



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	254
Дата:	25 10 20 17

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"07" ноября 2017 г. № 01/07 1410

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 07.11.2017 № 07/36-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 07.11.2017 № 07/36-э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6207
Дата	07 11 2017
на	16 листах, индекс 01-30

Ризман Ольга Михайловна
Тел. +7 (3952) 24-02-84



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 07/36-э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

07 ноября 2017 года

г. Иркутск

*Рассмотрен на коллегии КСП области 07.11.2017
и утвержден распоряжением председателя КСП
области от 07.11.2017 № 110-р*

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ризман О.М. в соответствии с требованиями п.12 ст. 145 БК РФ, Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и на основании запроса Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2017 № 3119. **Проект Закона Иркутской области № ПЗ-254 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** (далее - Законопроект, или проект бюджета ТФОМС) внесен Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2017 № 199-уг на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке, установленном Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и в соответствии с п.11 ст. 145 БК РФ.

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее - ТФОМС) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области». Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в установленный срок (не позднее 25 октября).

В ходе экспертизы использованы Федеральные законы от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) и от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», Закон области от 13.12.2016 № 111-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год), иные федеральные и областные нормативные правовые акты в области бюджетного законодательства и обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Кроме того, использованы материалы, представленные органом управления ТФОМС, в том числе расчет размера норматива расходов на ведение дела; предусмотренный ст. 184.2 БК РФ реестр источников доходов бюджета ТФОМС, формирование и ведение которого в соответствии с п.7 ст. 47.1 БК РФ осуществляется органом управления ТФОМС в установленном порядке; а также нормативные затраты на обеспечение функций ТФОМС, расчеты и обоснования.

I. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС составляет:

на 2018 год – 39 265 952,9 тыс. рублей;

на 2019 год – 40 733 084,8 тыс. рублей;

на 2020 год – 42 384 699,2 тыс. рублей.

Таким образом, сохраняется положительная динамика расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет увеличения размера субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, или Федеральный фонд ОМС) и наполнения базовой программы ОМС по видам медицинской помощи.

На момент проведения экспертизы на октябрьской сессии Законодательного Собрания Иркутской области принят Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Анализ параметров бюджета ТФОМС на 2018 год проведен в сопоставлении с ожидаемым исполнением бюджета ТФОМС в 2017 году с учетом изменений, предлагаемых вышеуказанным Законом.

В 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года доходы увеличатся на 21 % (или на 6 823 908 тыс. рублей), расходы – на 20,2 % (или на 6 597 782,6 тыс. рублей). Основной объем поступлений будет обеспечен субвенцией из бюджета ФФОМС, которая в 2018 году составит 38 529 633,5 тыс. рублей (98,1 % от общих доходов), или с увеличением к уровню 2017 года на 21,6 %. Рост расходов на реализацию территориальной программы ОМС составит 21,8 % к уровню 2017 года. Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2018 год, а также динамика за период 2015-2017 годы приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Исполнение в 2015 году	Исполнение в 2016 году	Закон на 2017 год*	Проект на 2018 год	Темп роста 2018 / 2017, %
ДОХОДЫ, всего	30 951 099,0	31 286 856,3	32 442 044,9	39 265 952,9	21,0
- в том числе субвенция из ФФОМС	30 319 242,8	30 191 964,4	31 687 867,4	38 529 633,5	21,6
РАСХОДЫ, всего	30 982 725,7	31 116 604,6	32 668 170,3	39 265 952,9	20,2
- в том числе на территориальную программу ОМС	30 517 376,4	30 308 235,2	31 431 374,3	38 268 079,1	21,8
ДЕФИЦИТ(-) / ПРОФИЦИТ(+)	-31 626,7	+170 251,7	-226 125,4	-	

* С учетом изменений, рассмотренных на октябрьской сессии

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп.

II. Доходы проекта бюджета ТФОМС

На 2018 год доходы прогнозируются в объеме 39 265 952,9 тыс. рублей, или с увеличением к уровню 2017 года на 21 % (или на 6 823 908 тыс. рублей). Увеличение доходов в 2019 и 2020 годах по отношению к предыдущему году составит соответственно 3,7 % и 4,1 %.

В 2018 году и плановом периоде доходы бюджета ТФОМС на 98,1 % планируется обеспечить за счет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС. Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона № 326-ФЗ за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ.

Структура доходов проекта бюджета ТФОМС на 2018 год в сравнении с показателями 2017 года приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон на 2017 год*	Проект на 2018 год	Отклонение	
			+ / -	%
ДОХОДЫ, всего	32 442 044,9	39 265 952,9	6 823 908,0	21,0
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	167 420,6	168 019,4	598,8	0,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	142 700,0	148 619,4	5 919,4	4,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	18 101,0	19 400,0	1 299,0	7,2
Прочие неналоговые доходы	6 619,6	-	-6 619,6	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	32 274 624,3	39 097 933,5	6 823 309,2	21,1
Средства ФФОМС, передаваемые бюджетам ТФОМС, в том числе:	31 741 867,4	38 529 633,5	6 787 766,1	21,4
- субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	31 687 867,4	38 529 633,5	6 841 766,1	21,6
- межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	54 000,0	-	-54 000,0	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	549 453,7	568 300,0	18 846,3	3,4
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 921,3	-	-2 921,3	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-19 618,1	-	19 618,1	-

* С учетом изменений, рассмотренных на октябрьской сессии

На 2018 год доходы прогнозируются за счет:

- **неналоговых доходов** в объеме 168 019,4 тыс. рублей (с увеличением на 0,4 % к уровню 2017 года). Поступления по неналоговым доходам на 88,5 % планируется обеспечить за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 148 619,4 тыс. рублей, в

составе которых учитываются средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба прогнозируются с увеличением к уровню 2017 года на 7,2 %, или в объеме 19 400 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, прогноз поступлений неналоговых доходов в бюджет ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов рассчитан по методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС, утвержденной приказом ГУ ТФОМС от 15.09.2017 № 142, с использованием методов усреднения и экстраполяции (в 2019 и 2020 годах – ежегодно по 168 019,4 тыс. рублей).

По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.10.2017 в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в сумме 122 991,2 тыс. рублей, в том числе прочих доходов от компенсации затрат - 107 161,9 тыс. рублей, доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба - 9 289,7 тыс. рублей, из которых денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств - 5 399,6 тыс. рублей. По мнению КСП области, учитывая динамику поступления данных доходов, прогноз на 2018 год по этому доходному источнику, в целом, **представляется обоснованным.**

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу в 2017 году включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС;

- **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 568 300 тыс. рублей, передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ (с увеличением на 3,4 % к уровню 2017 года). В 2019 году планируется поступление прочих межбюджетных трансфертов в сумме 622 200 тыс. рублей, в 2020 году – 676 000 тыс. рублей.

По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.10.2017 в бюджет ТФОМС от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ поступило 373 880,3 тыс. рублей, или на 68 % от годовых назначений;

- **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 38 529 633,5 тыс. рублей с увеличением к уровню 2017 года на 21,6 %, или на 6 841 766,1 тыс. рублей. В 2019 году субвенция составит расчетно 39 942 865,4 тыс. рублей (рост к 2018 году – 3,7 %); в 2020 году – 41 540 679,8 тыс. рублей (рост к 2019 году - 4 %).

На существенное увеличение объема субвенции повлиял рост подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС (2017 год – 8 896 рублей, 2018 год – 10 812,7 рублей, 2019 год – 11 209,3 рублей, 2020 год – 11 657,7 рублей). Остальные показатели, используемые при расчете субвенции, изменились незначительно: коэффициент дифференциации для Иркутской области – увеличен на 0,07 процентных пункта (с 1,412 до 1,413), численность застрахованного населения области – уменьшилась на 842 человека, или на 0,03 % (до 2 521 846 человек).

Объем субвенции из ФФОМС на 2018 год **соответствует** распределенному Иркутской области объему субвенции в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (принят в первом чтении 27.10.2017).

Расчет субвенции произведен в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 05.04.2017), исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2017 года (2 521 846 человек), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,413) и средних подушевых нормативов финансирования за счет средств ОМС, которые учтены в проекте постановления Правительства РФ о Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (на 2018 год – 10 812,7 рублей, на 2019 год – 11 209,3 рублей, на 2020 год – 11 657,7 рублей).

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенции имеет тенденцию к сокращению: 51,6 % в 2015 году, 51,3 % в 2016 году, 49,4 % в 2017 году, 43,4 % в 2018 году. В 2018 году страховые взносы, перечисляемые Иркутской областью в бюджет ФФОМС, составят 16 773 941,5 тыс. рублей и по сравнению с 2017 годом вырастут на 7,2 % (с 15 641 930,3 тыс. рублей до 16 773 941,5 тыс. рублей). Это связано с увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (в 2017 году – 1,0; на 2018 год – 1,073), который установлен проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Общая численность застрахованного населения Иркутской области сократилась на 842 человека (с 2 522 688 человек на 1 апреля 2016 года до 2 521 846 человек на 1 апреля 2017 года), при этом численность неработающего застрахованного населения сократилась на 941 человека (с 1 579 977 человек на 1 апреля 2016 года до 1 579 036 человек на 1 апреля 2017 года), численность работающего населения, напротив, выросла на 99 человек (с 942 711 человек до 942 810 человек). В структуре застрахованных лиц неработающее население составляет 62,6 %.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню (с учетом дополнительных шести методов лечения, переведенных в базовую программу ОМС с 2018 года).

Как указано в Пояснительной записке к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», увеличение объема субвенций запланировано с учетом повышения заработной платы медицинских работников по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597, а также увеличения всех остальных расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) на индекс потребительских цен – 4 % ежегодно. В соответствии с Указом Президента РФ в 2018 году соотношение заработной платы медицинских работников и средней заработной платы по экономике региона составит по врачам 200 %, по среднему и младшему медицинскому персоналу – 100 %. На плановый период 2019 и 2020 годов размер субвенций обеспечивает повышение заработной платы «указных» категорий медицинских работников на прогнозный индекс потребительских цен.

В связи с отсутствием распределения на федеральном уровне средств на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам Законопроектом не

предусмотрены на эти цели межбюджетные трансферты из ФФОМС (в 2017 году – 54 000 тыс. рублей).

Размещение временно свободных средств ТФОМС в соответствии с правилами, установленными постановлением Правительства РФ от 31.12.2010 № 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования», ТФОМС не планирует.

III. Расходы проекта бюджета ТФОМС

Динамика расходов на 2018 год в сравнении с уровнем 2017 года приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон на 2017 год*	Проект на 2018 год	Отклонение	
			+ / -	%
РАСХОДЫ, всего	32 668 170,3	39 265 952,9	6 597 782,6	20,2
ЦСР 5200000000 «Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы», всего	32 118 173,1	38 697 652,9	6 579 479,8	20,5
в том числе по подпрограммам:				
ЦСР 52Д0000000 «Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	32 064 173,1	38 697 652,9	6 633 479,8	20,7
ЦСР 52 Д0200000 «Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	31 828 772,4	38 549 511,1	6 720 738,7	21,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	275 712,0	281 432,0	5 720,0	2,1
ЦСР 52Д0250930 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ», из них:	275 712,0	281 432,0	5 720,0	2,1
- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	227 417,3	231 299,1	3 881,8	1,7
- закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	47 834,7	49 632,9	1 798,2	3,8
- иные бюджетные ассигнования	460,0	500,0	40,0	8,7
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	32 392 458,3	38 984 520,9	6 592 062,6	20,4
ЦСР 52Д0250930 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ»	31 488 977,9	38 248 201,5	6 759 223,6	21,5
- в том числе межбюджетные трансферты	450 000,0	495 000,0	45 000,0	10,0
ЦСР 52Д0258506 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования»	44 863,6	-	-	-
- в том числе межбюджетные трансферты	4 068,1	-	-	-
ЦСР 52Д0280040 «Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области»	19 218,9	19 877,6	658,7	3,4
ЦСР 52 Д0300000 «Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»	235 400,7	148 141,8	-87 258,9	-37,1
ЦСР 5270000000 «Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», ЦСР 5270100000 «Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области»	54 000,0	-	-54 000,0	-
ЦСР 5270151360 «Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам»				
ЦСР 7300000000 «Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ»	549 997,2	568 300,0	18 302,8	3,3
ЦСР 7310080050 «Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ»	549 997,2	568 300,0	18 302,8	3,3

* С учетом изменений, рассмотренных на октябрьской сессии

Расходы бюджета ТФОМС на 2018 год предусмотрены в объеме **39 265 952,9 тыс. рублей**, что на 20,2 % (или на 6 597 782,6 тыс. рублей) выше уровня 2017 года.

Общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2019 год планируется в сумме 40 733 084,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 19 755,5 тыс. рублей, на 2020 год – 42 384 699,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 42 201 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммным направлениям деятельности с детализацией до группы видов расходов. По разделу 09 «Здравоохранение» расходы на 2018 год составляют 38 984 520,9 тыс. рублей, или 99,3 % от общих расходов бюджета ТФОМС.

Программные расходы в 2018 году составят 98,6 % от общего объема расходов и предусмотрены в объеме **38 697 652,9 тыс. рублей**, в том числе по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» - 281 432 тыс. рублей (0,7 %) и 09 «Здравоохранение» - 38 416 220,9 тыс. рублей (99,3 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию **основного мероприятия «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»** подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» Госпрограммы отражены по целевым статьям:

- «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации» (КЦСР 52Д0250930) в объеме 38 529 633,5 тыс. рублей. Финансовое обеспечение указанных расходов осуществляется за счет субвенции из ФФОМС;

- «Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040) в объеме 19 877,6 тыс. рублей. Финансовое обеспечение указанных расходов осуществляется за счет неналоговых доходов бюджета.

Из общего объема ассигнований по данному основному мероприятию (38 549 511,1 тыс. рублей) на реализацию территориальной программы ОМС планируется направить 38 268 079,1 тыс. рублей; на выполнение аппаратом ТФОМС своих функций (с учетом 13 филиалов) – 281 432 тыс. рублей.

По сравнению с 2017 годом **расходы на обеспечение выполнения органом управления ТФОМС своих функций** увеличены на 5 720 тыс. рублей, или на 2,1 %. Из предусмотренных средств 82,2 %, или 231 299,1 тыс. рублей планируется направить на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях), на закупку товаров работ и услуг – 49 632,9 тыс. рублей, иные бюджетные ассигнования - 500 тыс. рублей. При этом доля расходов на выполнения управленческих функций в общих расходах бюджета снизилась с 0,8 % в 2017 году до 0,6 % в 2018 году.

В соответствии с п.8 ч.2 ст.7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций в указанном объеме 281 432 тыс. рублей **согласован** Федеральным фондом ОМС (письмо от 15.08.2017 № 8555/21-1/4200).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту и представленным расчетам ТФОМС, изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение ТФОМС своей деятельности обусловлено увеличением тарифов, ростом цен на услуги.

По виду расходов «Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда» (командировочные расходы и компенсация проезда к месту использования отпуска работникам филиалов, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям в соответствии с Законом РФ от 19.02.1993г. № 4520-1) расходы увеличатся на

7,4 %, или с 4 418,2 тыс. рублей до 4 746,6 тыс. рублей.

По виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» расходы увеличатся на 18,5 %, или на 5 035,5 тыс. рублей (с 27 244,7 тыс. рублей до 32 280,2 тыс. рублей), в том числе на услуги связи расходы составят 644,1 тыс. рублей (рост на 19,5 %), коммунальные услуги - 2 504,5 тыс. рублей (на 16,5 %), ГСМ – 2 283,4 тыс. рублей (7 %), текущий ремонт помещений структурных подразделений ТФОМС - 1 737,5 тыс. рублей (на 10 %), арендную плату - 8 508,1 тыс. рублей (на 1,8 %).

По виду расходов «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» предусмотрено 17 352,7 тыс. рублей (ниже уровня 2017 года на 15,7 %), средства планируется направить на модернизацию системы управления базами данных для функционирования информационной системы ТФОМС, увеличение физической памяти для работы с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц, приобретение программных продуктов.

Расходы на оплату труда с начислениями предусмотрены на уровне 2017 года. Численность работников ГУ ТФОМС на 2018 год планируется на уровне 2017 года и составляет 283,5 штатных единиц, что не превышает предельной численности, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О государственном учреждении «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (315 штатных единиц).

Планирование расходов на закупку товаров работ и услуг осуществлено в соответствии с нормативными затратами на обеспечение функций ТФОМС, утвержденными приказом ТФОМС от 19.10.2017 № 280а, а также требованиями к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденными приказом ТФОМС от 04.10.2017 № 262а.

В соответствии с нормами постановления Правительства Иркутской области от 27.10.2015 № 538-пп (ред. от 04.05.2017) «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» проект приказа ТФОМС прошел обсуждение на заседании общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (протокол от 27.09.2017 № 8).

Правовые акты ТФОМС о нормировании в сфере закупок соответствуют положениям, установленным вышеуказанным постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2015 № 538-пп, постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)», постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Иркутской области, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Иркутской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Вместе с тем, действие указанных выше постановлений Правительства Иркутской области не распространяется на орган управления территориального государственного внебюджетного фонда. **КСП области рекомендует** Правительству Иркутской области внести в указанные правовые акты по нормированию в сфере закупок товаров, работ,

услуг, в части включения органа управления территориального государственного внебюджетного фонда.

На плановый период расходы на обеспечение выполнения органом управления ТФОМС своих функций запланированы на 2019 год в объеме 285 600 тыс. рублей и на 2020 год в объеме 287 960 тыс. рублей с увеличением соответственно на 1,48 % и 0,83 % по отношению к предыдущему году. Увеличение предусмотрено по расходам на закупку товаров, работ и услуг (2018 год - 49 632,9 тыс. рублей, 2019 год – 53 800,9 тыс. рублей, 2020 год – 56 160,9 тыс. рублей), расходы на выплаты персоналу предусмотрены на уровне 2018 года (ежегодно по 231 299,1 тыс. рублей).

По мнению КСП области, расходы бюджета ТФОМС на выполнение управленческих функций требуют корректировки, поскольку планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в условиях действующего законодательства. Учитывая, что согласование с Федеральным фондом ОМС нормативов на плановый период 2019-2020 годы отсутствует, нормативные затраты на обеспечение функций ТФОМС в соответствии с требованиями действующего законодательства ежегодно пересматриваются, расходы следовало предусмотреть на уровне 2018 года.

Стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2018 году 38 268 079,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы ОМС по сравнению с 2017 годом увеличатся на 6 836 704,8 тыс. рублей, или на 21,8 % (в 2017 году – 31 431 374,3 тыс. рублей) и составят 97,5 % от общих расходов бюджета ТФОМС.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2018 году составит 15 174,6 рублей, или на 2 715,1 рублей больше подушевого норматива 2017 года (в 2017 году – 12 459,5 рублей).

На момент экспертизы представленного Законопроекта Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период не утверждена. Отсутствие утвержденной федеральной Программы не позволяет принять территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2018 год и плановый период, включающую в себя территориальную программу ОМС. В случае изменения показателей при утверждении федеральной программы может потребоваться корректировка стоимости территориальной программы ОМС и уточнение параметров бюджета ТФОМС.

Данные по направлениям расходования средств на финансирование территориальной программы ОМС приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	2017 год	Проект на 2018 год	Отклонение	
			тыс. рублей	%
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	31 431 374,3	38 268 079,1	6 836 704,8	21,8
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	314 603,2	371 959,4	57 356,2	18,2
- на оплату медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями	31 116 771,1	37 896 119,7	6 779 348,6	21,8

Деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области по состоянию на 01.11.2017 осуществляют 149 медицинских организаций и 5 страховых медицинских организаций, в 2018 году в реестр будут

включены дополнительно 8 медицинских организаций (из них частные - 5, федеральные - 1, областные - 2), исключены в связи с ненаправлением медицинской организацией уведомления о включении в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС - 7 (из них частные - 4, федеральные - 2, областные - 1). Таким образом, в 2018 году деятельность в сфере ОМС на территории Иркутской области будут осуществлять 150 медицинских организаций (из них частные - 41, федеральные - 9, областные - 100).

Общий объем расходов на оплату медицинской помощи в 2018 году составит 37 896 119,7 тыс. рублей и увеличится по сравнению с 2017 годом на 6 779 348,6 тыс. рублей, или на 21,8 %. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС (с учетом дополнительно включенных в 2018 году 6 методов высокотехнологичной медицинской помощи); повышение оплаты труда медицинских работников в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, увеличение всех остальных расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) на индекс потребительских цен (4 %).

По отчетным данным на 01.10.2017 среднесписочная численность работающих в системе ОМС составила 47 036 человек, в том числе в государственных учреждениях – 44 521 человек, из них врачей – 6 767 человек, среднего медицинского персонала – 18 602 человека, младшего медицинского персонала – 5 521 человек.

По данным ТФОМС, для достижения в 2018 году целевых показателей уровня соотношения средней заработной платы медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе (по врачам - 200 %, среднему и младшему медицинскому персоналу - 100 %) расходы медицинских организаций на оплату труда с начислениями по сравнению с 2017 годом увеличатся на 5 612,2 млн. рублей (в том числе врачей – 1 959,1 млн. рублей, среднего медицинского персонала – 2 326,4 млн. рублей, младшего медицинского персонала – 1 326,7 млн. рублей).

Прогноз среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Иркутской области (среднемесячный доход от трудовой деятельности) на 2018 год, установленный распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 года № 57-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Иркутской области» (в редакции от 01.09.2017), составляет 36 150,1 рублей. Таким образом, в 2018 году среднемесячная заработная плата по врачам составит 72 300,2 рублей, или 200 % к средней заработной плате в Иркутской области; среднему и младшему медицинскому персоналу – 36 150,1 рублей (100 % к средней заработной плате в Иркутской области).

По данным мониторинга КСП области, за январь-сентябрь 2017 года среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС по врачам составила 49,59 тыс. рублей, или 148,5 % к средней заработной плате в Иркутской области (33 386,4 рублей); среднему медицинскому персоналу – 27,36 тыс. рублей (81,9 % к средней заработной плате в Иркутской области), младшему медицинскому персоналу – 17,81 тыс. рублей (53,3 % к средней заработной плате в Иркутской области).

Кроме того, на индексацию с 1 января 2018 года в размере 4 % заработной платы работников, не попавших под действие Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, планируется направить из средств обязательного медицинского страхования 196 млн. рублей (в соответствии с перечнем поручений Президента РФ от 24.05.2017 № ПР-1087).

В соответствии с ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ Законопроектом предлагается утвердить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, **норматив расходов на ведение дела в размере 1,03 %** от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (в 2017 году – 1,07 %). Расходы на ведение дела в 2018 году составят 371 959,4 тыс. рублей, что выше уровня 2017 года на 18,2 % (или на 57 356,2 тыс. рублей).

Предлагаемый размер норматива подтвержден необходимыми расчетами. Норматив рассчитан в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-2/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется **нормированный страховой запас**. В соответствии с требованиями ч.6 ст.26 Федерального закона № 326-ФЗ, п.8 ч.4 ст.14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 6 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2018 год в сумме 2 500 000 тыс. рублей (на уровне 2017 года) и цели их использования.

Определенные Законопроектом цели использования средств нормированного страхового запаса соответствуют допустимым целям, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, утвержденным приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 (в ред. от 29.04.2016). Предлагаемый размер страхового запаса не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год, что **соответствует** требованиям ч.6 ст.26 Федерального закона № 326-ФЗ.

По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.10.2017 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 086 714,1 тыс. рублей, в том числе 243 930 тыс. рублей - на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путём предоставления страховым медицинским организациям недостающих средств для оплаты медицинской помощи.

Законопроектом предусмотрены расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в объёме 148 141,8 тыс. рублей со снижением к уровню 2017 года на 87 258,9 тыс. рублей, или на 37,1 % (в 2017 году – 235 400,7 тыс. рублей, из них 93 130,7 тыс. рублей - остатки средств 2016 года), что связано с включением остатков средств 2016 года в расходы 2017 года. Источником финансирования данных расходов являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

По данным мониторинга КСП области, за 9 месяцев 2017 года на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, израсходовано 97 567,1 тыс. рублей (или 41,4 %).

Учитывая Правила использования указанных средств, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332, прогнозируется наличие остатка по данным бюджетным ассигнованиям на начало 2018 года. Статьей 8 Законопроекта предлагается установить, что остатки средств бюджета ТФОМС, образовавшиеся на 1 января 2018 года в результате неполного использования в 2017 году средств для финансового обеспечения данных мероприятий, направляются в 2018 году на те же цели.

По непрограммным направлениям деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 568 300 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2017 годом планируется рост данных расходов на 18 302,8 тыс. рублей, или на 3,3 %. По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.10.2017 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 335 057,5 тыс. рублей при утвержденных ассигнованиях 549 997,2 тыс. рублей (или 60,9 %).

В статье 6 текстовой части Законопроекта для обозначения далее по тексту Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» введено сокращение – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». По мнению КСП области, введение сокращения целесообразно, если отсылка к названию закона делается многократно. В данном случае, после введения сокращения указанный закон упоминается только один раз.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-254 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» разработан с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», иными нормативными правовыми актами и методическими документами, внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Объем средств обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, включенный в ресурсное обеспечение подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», рассчитан за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения и соответствует показателям представленного проекта бюджета ТФОМС на 2018 год и плановый период.

3. Проект бюджета ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: 2018 год – в объеме 39 265 952,9 тыс. рублей, 2019 год – 40 733 084,8 тыс. рублей, 2020 год – 42 384 699,2 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2017 года доходы в 2018 году прогнозируются с увеличением на 21 % (или на 6 823 908 тыс. рублей), расходы – с увеличением на 20,2 % (на 6 597 782,6 тыс. рублей).

Таким образом, сохраняется положительная динамика расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет увеличения размера субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС и наполнения базовой программы ОМС по видам медицинской помощи.

4. Доходы бюджета ТФОМС на 98,1 % обеспечиваются за счет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС. В 2018 году она составит 38 529 633,5 тыс. рублей с увеличением на 21,6 %, или на 6 841 766,1 тыс. рублей к уровню 2017 года. В 2019 году субвенция составит расчетно 39 942 865,4 тыс. рублей (рост к 2018 году – 3,7 %); в 2020 году – 41 540 679,8 тыс. рублей (рост к 2019 году - 4 %).

На существенное увеличение объема субвенции повлиял рост среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС (2017 год – 8 896 рублей, на 2018 год – 10 812,7 рублей, на 2019 год – 11 209,3 рублей, на 2020 год – 11 657,7 рублей).

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенции имеет тенденцию к сокращению: 51,3 % в 2016 году, 49,4 % в 2017 году, 43,4 % в 2018 году. В 2018 году страховые взносы, перечисляемые Иркутской областью в бюджет ФФОМС, составят 16 773 941,5 тыс. рублей и по сравнению с 2017 годом вырастут на 7,2 %, или на 1 132 011,2 тыс. рублей. Это связано с увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (в 2017 году – 1,0; на 2018 год – 1,073), который установлен проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Численность застрахованного населения Иркутской области сократилась на 842 человека (с 2 522 688 человек до 2 521 846 человек), при этом численность неработающего застрахованного населения сократилась на 941 человека (с 1 579 977 человек до 1 579 036 человек). В структуре застрахованных лиц неработающее население составляет 62,6 %.

5. Стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2018 году 38 268 079,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы ОМС по сравнению с 2017 годом увеличатся на 6 836 704,8 тыс. рублей, или на 21,8 % (в 2017 году – 31 431 374,3 тыс. рублей) и составят 97,5 % от общих расходов бюджета ТФОМС.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2018 году составит 15 174,6 рублей, или на 2 715,1 рублей больше подушевого норматива 2017 года (в 2017 году – 12 459,5 рублей).

6. Общий объем расходов на оплату медицинской помощи в 2018 году составит 37 896 119,7 тыс. рублей и увеличится по сравнению с 2017 годом на 6 779 348,6 тыс. рублей, или на 21,8 %. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС (с учетом дополнительно включенных в 2018 году 6 методов высокотехнологичной медицинской помощи); повышение оплаты труда медицинских работников в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597; индексацию с 1 января 2018 года в размере 4 % заработной платы работников, не попавших под действие данного Указа; увеличение всех остальных расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) на индекс потребительских цен (4 %).

7. Численность работающих в системе ОМС врачей составляет 6 767 человек, среднего медицинского персонала – 18 602 человека, младшего медицинского персонала – 5 521 человек. По данным ТФОМС, для достижения в 2018 году целевых показателей уровня соотношения средней заработной платы медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе (по врачам - 200 %, среднему и младшему медицинскому персоналу - 100 %) расходы медицинских организаций на оплату труда с начислениями по сравнению с 2017 годом увеличатся на 5 612,2 млн. рублей. Среднемесячная заработная плата по врачам составит 72,30 тыс. рублей, или 200 % к средней заработной плате в Иркутской области; среднему и младшему медицинскому персоналу – 36,15 тыс. рублей (100 % к средней заработной плате в Иркутской области).

По данным мониторинга КСП области, за 9 месяцев 2017 года среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС по врачам составила 49,59 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 27,36 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 17,81 тыс. рублей.

8. На момент проведения экспертизы Правительством РФ не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период, устанавливающая средние нормативы объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и прочее. Отсутствие федеральной Программы не позволяет принять территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2018 год и на плановый период, включающую в себя территориальную программу ОМС. В случае изменения показателей при утверждении федеральной программы может потребоваться корректировка стоимости территориальной программы ОМС и уточнение параметров бюджета ТФОМС.

9. Планирование расходов на обеспечение функций ТФОМС осуществлено в соответствии с нормативными затратами, утвержденными приказами ТФОМС в соответствии с постановлениями Правительства Иркутской области от 27.10.2015 № 538-пп, от 09.03.2016 № 123-пп, от 15.02.2016 № 83-пп. Вместе с тем, действие указанных выше постановлений Правительства Иркутской области не распространяется на орган управления территориального государственного внебюджетного фонда.

КСП области рекомендует Правительству Иркутской области в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установить для органа управления территориального государственного внебюджетного фонда правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг, путем внесения соответствующих изменений в вышеуказанные постановления Правительства Иркутской области, либо принятия отдельных правовых актов.

10. По результатам экспертизы текстовой части Законопроекта установлено, что предлагаемые к утверждению положения соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В статье 6 текстовой части Законопроекта для обозначения далее по тексту Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» введено сокращение – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». По мнению КСП области, введение сокращения нецелесообразно и не соответствует правилам юридической техники в части соблюдения требований экономии и лаконичности текста.

11. На плановый период расходы на обеспечение выполнения органом управления ТФОМС своих функций запланированы на 2019 год в объеме 285 600 тыс. рублей и на 2020 год в объеме 287 960 тыс. рублей с увеличением соответственно на 1,48 % и 0,83 % по отношению к предыдущему году. Увеличение предусмотрено по расходам на закупку товаров, работ и услуг. Планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в условиях действующего законодательства. Учитывая, что Федеральным фондом ОМС согласование нормативов осуществляется только на очередной финансовый год, нормативные затраты на обеспечение функций ТФОМС в соответствии с требованиями действующего законодательства ежегодно пересматриваются, расходы следовало предусмотреть на уровне 2018 года.

КСП области предлагает органу управления ТФОМС проработать, в дальнейшем, вопрос с Федеральным фондом ОМС о согласовании нормативов, в том числе, на плановый период.

12. Контрольно-счетная палата Иркутской области полагает, что проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области. При подготовке законопроекта ко второму чтению предлагается учесть замечания КСП области.

Аудитор КСП области



О.М.Ризман