

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1164

«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1164 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области. При этом к числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, отнесено в том числе предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (далее соответственно – уполномоченный орган, медицинская организация), прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек (далее – города), в виде единовременной денежной выплаты.

Право на получение единовременной денежной выплаты предлагается предоставить медицинским работникам, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении, прибывшим (переехавшим) на работу в города и заключившим трудовой договор с медицинской организацией с выполнением трудовой функции на должности, включенной в ежегодно утверждаемый уполномоченным органом перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях.

Единовременная денежная выплата предоставляется на основании договора о предоставлении единовременной денежной выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией, существенным условием которого является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения такого договора.

Единовременная денежная выплата предоставляется в следующем размере:

1) 2 миллиона рублей для врачей и 1 миллион рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях;

2) 1 миллион рублей для врачей и 500 тысяч рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших

(переехавших) на работу в города, расположенные в иных местностях Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Проект закона подлежат рассмотрению с точки зрения учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

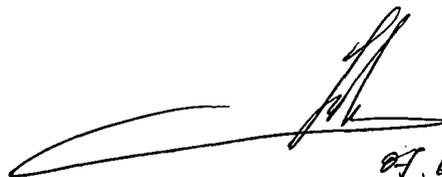
В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

07.06.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

31.03.23