

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

07.04.2023 № 02-01-3889/23
на № исх.833 от 21.03.2023

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1161 «О внесении изменений в часть 6 статьи 18 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Перетолчиным В.В., Некипеловым Д.Б., Егоровой Л.И., Безродных О.В., рассмотрен, концепция не поддерживается. Замечания и предложения к проекту закона прилагаются.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

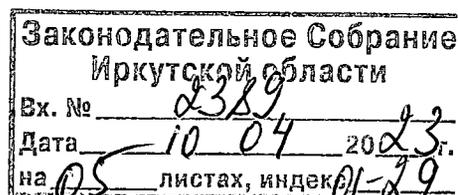
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Бруслина А.С.
8 (3952) 25-60-76



Замечания и предложения к проекту закона Иркутской области
№ ПЗ-1161 «О внесении изменений в часть 6 статьи 18 Закона Иркутской
области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы
Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1161 «О внесении изменений в часть 6 статьи 18 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается наделить Законодательное Собрание Иркутской области полномочиями по установлению порядка формирования фонда оплаты труда работников, замещающих в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области (далее также – областная служба).

Считаю возможным отметить следующее.

1. Абзацем первым части 4 статьи 18 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз) предусмотрено, что порядок формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Законодательного Собрания Иркутской области.

Согласно действующей редакции части 6 статьи 18 Закона № 2-оз порядок формирования фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями областной гражданской службы, устанавливается нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области с учетом положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

Как следует из проекта закона, предлагаемые изменения распространяются на работников, замещающих должности, не являющиеся должностями областной гражданской службы, исключительно аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, что свидетельствует об избирательном подходе в правовом регулировании данного вопроса.

В связи с указанным, в целях соблюдения единообразия правового регулирования и упорядочения оплаты труда работников указанных государственных органов Иркутской области, замещающих должности, не являющиеся должностями областной службы, и государственных гражданских служащих Иркутской области положения статьи 1 проекта закона можно дополнить в части распространения предлагаемого проектом закона порядка формирования фондов оплаты труда на работников аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, аппарата Уполномоченного по

правам ребенка в Иркутской области, замещающих должности, не являющиеся должностями областной службы.

2. Согласно части 8 статьи 51 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» порядок формирования фондов оплаты труда гражданских служащих субъекта Российской Федерации государственных органов субъекта Российской Федерации и фондов оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы субъекта Российской Федерации, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации с учетом положений нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Порядок формирования фондов оплаты труда работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной гражданской службы, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 176 «Об оплате труда работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы». В соответствии с данным постановлением по каждой должности при формировании фонда оплаты труда работников федеральных государственных органов предусматривается 43 должностных оклада на календарный год.

Указом Губернатора Иркутской области от 22 сентября 2011 года № 246-уг утверждено Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области (далее – указ № 246-уг). В соответствии с данным указом при формировании фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области по каждой должности предусматривается 31,6 должностной оклад на календарный год.

Необходимо отметить, что при разграничении в 2022 году порядков формирования фондов оплаты труда областных гражданских служащих государственных органов Иркутской области, предусматривающих количество должностных окладов (в расчете на год) для определения суммы средств, направляемых на осуществление выплат, установленных частями 2 и 4 статьи 16 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», был избран единый подход, устанавливающий равенство правового положения (равной оплаты труда) государственных гражданских служащих Иркутской области.

Так, указом Губернатора Иркутской области от 16 сентября 2022 года № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области», постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 14 сентября 2022 года № 58/8-ЗС «Об утверждении Порядка формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области» для всех государственных гражданских служащих Иркутской области при формировании фонда оплаты труда предусмотрено равное количество должностных окладов (в расчете на год) в размере 78 единиц.

Также следует отметить, что в настоящее время оплата труда работников аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, замещающих должности, не являющиеся должностями областной гражданской службы, выше, чем у работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области в иных государственных органах. Например, по должности начальника отдела в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области с учетом максимальных размеров дополнительных выплат размер заработной платы составляет 69 529 рублей, а в иных государственных органах Иркутской области 51 497 рублей. По должности ведущего инженера в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области – 63 404 рубля, в иных органах – 50 037 рублей.

Указанное ставит работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, выполняющих одинаковые трудовые функции, в неравное положение.

В пояснительной записке к проекту закона не приведены количественные значения должностных окладов (в расчете на год), для работников, замещающих в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области должности, не являющиеся должностями областной гражданской службы, которые предполагается установить.

В случае увеличения размеров должностных окладов работников, замещающих в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области должности, не являющиеся должностями областной гражданской службы, и установлении при формировании фонда оплаты труда количества должностных окладов, отличных от количества должностных окладов по аналогичным должностям, предусмотриваемым в соответствии с указом № 246-уг, имеющееся в настоящий момент неравное положение в оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями

государственной гражданской службы Иркутской области, в различных государственных органах Иркутской области, усугубится.

Кроме того, представляется, что фактическое увеличение количества должностных окладов работников аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, замещающих должности, не являющиеся должностями областной гражданской службы (в расчете на год), в условиях необходимости экономии региональных бюджетных средств является необоснованной мерой. Поскольку увеличение количества должностных окладов работников аппарата Законодательного Собрания Иркутской области повлечет увеличение финансирования, то предварительно необходимо оценить возможность бюджета Иркутской области осуществить указанные расходы.