

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

#### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

#### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи, который обеспечивается, в частности, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Следует констатировать, что на сегодняшний день проблема дефицита и дисбаланса медицинских кадров, характеризующаяся сосредоточением

медицинских работников в крупных городах, остается крайне актуальной для Иркутской области.

При этом все более острый характер приобретает дефицит медицинских работников со средним профессиональным образованием в сельской местности.

Следует отметить, что помимо привлечения медицинских работников в систему здравоохранения значение имеет и вопрос закрепления медицинских кадров на местах.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7<sup>2</sup> Закона Иркутской области № 4-ОЗ поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения в сельской местности и закрепления их на местах предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки фельдшеров и акушеров (далее – медицинские работники) фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области (далее – фельдшерско-акушерский пункт), в виде единовременной социальной выплаты (далее – выплата).

Право на получение выплаты предлагается предоставить медицинским работникам, не обеспеченным жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие фельдшерско-акушерские пункты, в том числе служебными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области с правом получения их в собственность в соответствии с законом Иркутской области.

Выплата предоставляется однократно в размере 500 тысяч рублей на основании договора о предоставлении выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией, структурным подразделением которой является фельдшерско-акушерский пункт. Существенным условием такого договора является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора.

Выплату можно будет использовать на следующие цели:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое медицинским работником посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах);

2) компенсация расходов, связанных со строительством индивидуального жилого дома, осуществляемом медицинским работником без привлечения организации, осуществляющей строительство индивидуального жилого дома, в том числе по договору строительного подряда.

Приобретаемое (строящееся) с использованием выплаты жилое помещение должно находиться на территории поселения Иркутской области, в котором расположен фельдшерско-акушерский пункт.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением выплаты медицинским работникам.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих право на получение выплаты и условия ее предоставления, размер и порядок предоставления выплаты и др.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление выплаты (далее — уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления выплаты;

3) нормативных правовых актов уполномоченного органа об утверждении:

- формы договора о предоставлении выплаты;

- Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, проект закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

#### **6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

#### **7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона повлечет за собой дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления выплаты, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.