



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д. 46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,

bmpp@baikalproc.ru,
тел. 8(3952) 43-63-16,
факс 8(3952) 43-63-21

06.03.2023 № 11-13-2023/275-23

На № _____



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

О состоянии законности в сфере
охраны окружающей среды и
природопользования на территории
Иркутской области в 2022 году

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	1437
Дата	09 03 23
№	04
Иркутск, индекс	01-34

Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой проанализировано состояние законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования на территории Иркутской области в 2022 году.

Как показывает практика работы природоохранных прокуроров, в целях сохранения окружающей среды в регионе решаются задачи по многим стратегическим направлениям, в том числе, в результате нашего налаженного конструктивного взаимодействия.

Органами власти области в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации установлено большинство границ населенных пунктов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Выделено финансирование и проведена уборка 55 несанкционированных свалок, в том числе в лесном фонде. Приняты меры к декриминализации лесной отрасли, о чем свидетельствует значительное снижение незаконных рубок. Увеличено бюджетное финансирование мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров. Обеспечена реализация национального проекта «Экология», на заключительном этапе находится реконструкция очистных сооружений г. Иркутска. Завершено строительство новых объектов размещения отходов в Слюдянском и Черемховском районах. Предусмотрено финансирование на развитие минерально-сырьевой базы региона. Установлены охранные зоны особо охраняемых природных территорий, создано три новых особо охраняемых природных территорий.

Между тем, в регионе остаются нерешенными острые экологические проблемы, требующие особого внимания со стороны органов государственной власти области.

В целях сохранения уникальной Байкальской природной территории, необходимо завершить работу по установлению границ 5 населенных пунктов в центральной экологической зоне в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14.08.2017 № Пр-1602 – с. Онгурен, д. Зама,

А 221295

Байкальская межрегиональная
природоохранная прокуратура
№ 11-13-2023/275-23-20000901

д. Кочерикова, г. Байкальск и п. Солзан. Это позволит обеспечить соблюдение конституционных прав местных жителей и экономическое развитие территорий.

Следует обратить внимание на отсутствие на региональном уровне системы мер поддержки туристического сектора, направленного на стимулирование развития необходимой экологически ориентированной инфраструктуры, используя полномочия в соответствии со ст. 3.2. Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Государственная региональная программа Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства» до настоящего времени находится в стадии разработки. Необходимо принять действенные меры как по выводу из «серой зоны» значительного числа потенциальных налогоплательщиков, предоставляющих туристические услуги, так и снижению антропогенной нагрузки на уникальные природные комплексы.

Требуют приведения в соответствие с современными запросами граждан внешний вид и благоустройство населенных пунктов, расположенных на туристических территориях, реализация проекта реконструкции автодороги на острове Ольхон в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 14.08.2017 № Пр-1602. В целях формирования инвестиционной привлекательности туристических зон, региональной власти следует ориентировать органы местного самоуправления и дирекции ООПТ на обеспечение оборудования площадок для парковки автомобилей, мест для накопления отходов, объектов общественного питания и торговли, условий для отдыха маломобильных граждан. Добиваться на туристических привлекательных маршрутах надлежащей дорожной инфраструктуры, предусматривающей наличие санитарных узлов. Рекомендовать уполномоченным органам включать в технические задания и проектную документацию данные требования.

Особого внимания требует проблема очистки сточных вод. Не осуществляется подготовка проектной документации строительства и реконструкции очистных сооружений в Ольхонском, Иркутском, Слюдянском районах. Не соответствует нормативам качество очистки в городе Иркутске. Только в результате эксплуатации левобережных КОС г. Иркутска р. Ангара причинен ущерб в размере 500 млн. рублей. По иску прокуратуры в декабре 2022 г. судом на МУП «Водоканал» и администрацию г. Иркутска возложены обязанности в течение 18 месяцев привести стоки в соответствие с утвержденными нормативами. Аналогичная ситуация складывается в г. Зима, а также в поселках Магистральный и Улькан Казачинско-Ленского района.

В кардинальном изменении нуждается сфера обращения с отходами. До настоящего времени, с учетом требований ст. 13.3. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не завершена корректировка территориальной схемы обращения с отходами. Так, крупная свалка строительных отходов, складированных после паводка в г. Тулуне, в территориальную схему не включена, в федеральный проект «Генеральная уборка» не заявлена, на объекте продолжается глубинное горение мусора.

Несмотря на ликвидацию в 2022 г. 55 свалок, в 2023 г. предусмотрено снижение на 15 % объема вывозимых с несанкционированных мест размещения отходов с 221 до 180 тыс. куб.м.

До настоящего времени не ликвидирована крупная свалка отходов лесопиления и ТКО в границах г. Зима, допущены возгорания аналогичной свалки в г. Иркутске и других населенных пунктах, что вызывает социальную напряженность, обоснованные обращения граждан и общественных организаций в государственные правоохранительные органы.

Требуется активизация работа по созданию объектов переработки отходов. При высоком ежегодном объеме их образования, в регионе фиксируется минимальный процент их переработки.

Состояние атмосферного воздуха в крупных городах Иркутской области остается неблагоприятным, что негативно сказывается на здоровье населения.

Аналогично с городом Братском с 2023 г. в семи населенных пунктах: Ангарск, Зима, Иркутск, Свирск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов организовывается эксперимент по квотированию выбросов, что в дальнейшем позволит региону участвовать в федеральном проекте «Чистый воздух». Между тем, факты превышения ПДК загрязняющих веществ в воздухе указанных городов наблюдается практически весь отопительный сезон, что требует модернизации систем теплоснабжения путем разработки дополнительных программных мероприятий на уровне субъекта, муниципалитетов и эксплуатирующих организаций.

В целях эффективной реализации мероприятий по выводу из эксплуатации 18 устаревших источников теплоснабжения в областном центре, необходимо обеспечить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств.

С учетом п. «б» п. 3 перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению от 12.09.2019 № Пр-1818 и п. «а» п. 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20.07.2022 № Пр-1269 дополнительного внимания требует реализация мероприятий по развитию Байкальского муниципального образования. Предусмотренные программой его социального экономического развития мероприятия по модернизации инженерной инфраструктуры, модернизации систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения должны начаться уже в 2023 г.

Повышенного внимания как прокуроров, так и органов власти требует исполнение бюджетного законодательства, особенно при реализации национальных проектов «Экология» и «Туризм и индустрия гостеприимства».

Всего на территории Иркутской области в 2022 году выявлено свыше 4,3 тыс. нарушений закона. В целях их устранения принято более 1,5 тыс. актов реагирования, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 346 должностных лиц, по направленным в правоохранительные органы материалам возбуждено 17 уголовных дел.

Законодательное Собрание Иркутской области является единственным законодательным органом государственной власти в регионе (статья 1 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»).

Активная реализация законодательных функций Законодательного Собрания Иркутской области позволили обеспечить финансирование природоохранных мероприятий, несмотря на сложную экономическую ситуацию.

Правотворческий процесс в прошедшем году осуществлялся непрерывно, во взаимодействии со всеми органами государственной власти, в том числе с межрегиональной природоохранной прокуратурой.

Так, в 2022 году на территории области действовало 37 законов субъекта в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Из них два закона «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» и «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» впервые были приняты в прошедшем году.

В текущем году необходимо завершить работу над законопроектами в области атмосферного воздуха и отходов, в том числе жидких бытовых, строительных и лесопиления.

В течении прошедшего периода, в действующие законы Иркутской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования депутатами Законодательного Собрания Иркутской области внесено 17 поправок, изменений и дополнений, что позволило обеспечить актуальность правового регулирования. По инициативе межрегиональной природоохранной прокуратуры внесены изменения в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области».

С учетом значительного числа выявленных природоохранной прокуратурой нарушений, особого внимания требует не только законотворческая работа, но и осуществление контрольных полномочий за соблюдением и исполнением законов Иркутской области, в том числе регионального бюджета, особенно при реализации национальных проектов и государственных программ, предусмотренных главой третьей Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области». В этой связи, прошу депутатов Законодательного Собрания Иркутской области активно, во взаимодействии с Контрольно-счетной палатой области, природоохранной прокуратурой, правоохранительными органами контролировать реальное исполнение законов на территории региона.

Направляя в соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» настоящую информацию для сведения и принятия мер в пределах компетенции, выражаю уверенность, что наше тесное взаимодействие и открытость будут способствовать решению экологических проблем и самым благоприятным образом отразятся на состоянии экологической законности в регионе.

С уважением,
Байкальский межрегиональный
природоохранный прокурор

государственный советник
юстиции 3 класса



Е.А. Макушенко