

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1132 «О внесении изменений в
статью 7 Закона Иркутской области
«О мерах социальной поддержки от-
дельных категорий работников госу-
дарственных учреждений Иркутской
области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 мая 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

11.04.2023

№ 05/ 506 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

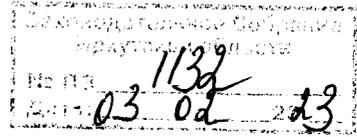
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг)

02.02.2023 № 8/н
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

О законодательной инициативе

Уважаемый Александр Викторович!

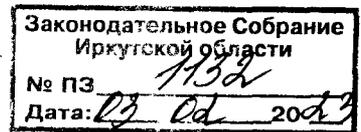
В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области».

Приложение: на 5 л в 1 экз.

Депутаты Законодательного
Собрания Иркутской области

Сул Сармобаев Э.С. сер 17
Медведев Д.П. сер 17

649
06 02 02 23
01-09



**ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва**

ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027, тел./факс (3952) 50-75-09

04.04.2023 № 514

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области прошу считать меня соавтором проекта закона Иркутской области № ПЗ - 1132 от 03.02.2023 г. «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области».

 /А.Ю.Гаськов/

Stamp of the Legislative Assembly of Irkutsk Oblast with handwritten details: 04.04.23, 04, 2023, 0109

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ
КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2012, № 42, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 28, т. 1, № 32; 2017, № 46, т. 1, № 56; 2021, № 42; № 48; 2022, № 51, т. 1; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.10.2022) следующие изменения:

1) дополнить частью 2(2) следующего содержания:

«2(2). Денежная компенсация расходов, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется по выбору гражданина в размере фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг либо в твердой денежной сумме в размере:

а) 2160 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области;

б) 3177 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

в) 6034 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.

Указанный размер выплат в твердой денежной сумме ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

2) абзац третий части 4 изложить в следующей редакции:

«В заявлении указываются сведения о членах семьи гражданина, проживающих совместно с ним, об иных лицах, зарегистрированных по месту жительства (месту пребывания) гражданина, а также сообщается о выборе между получением денежной компенсации в размере фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг либо в твердой денежной сумме. Гражданин или его представитель подтверждает своей подписью достоверность указанных в заявлении сведений»;

3) часть 8(1) дополнить словами «(для граждан, обратившихся за назначением компенсации в размере фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг).»;

4) дополнить частью 9(1) следующего содержания:

«9(1). Гражданин вправе до 1 сентября текущего года обратиться в учреждение с заявлением о выборе между получением денежной компенсации в размере фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг либо в твердой денежной сумме с 1 января следующего календарного года. Заявление подается одним из способов, указанных в части 3 статьи 7(1) настоящего Закона.

В случае, если гражданин до истечения срока, указанного в абзаце первом настоящей части, не обратится с соответствующим заявлением в учреждение, с 1 января следующего календарного года предоставление гражданину компенсации осуществляется в порядке, в котором она предоставлялась в предшествующем году.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой проекта закона являются статьи 73, 76 Конституции Российской Федерации, часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В настоящее время законами Иркутской области, предусматривающими меры социальной поддержки отдельным категориям работников областных государственных учреждений, муниципальных учреждений и организаций, работающим и проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) Иркутской области установлен различный подход к порядку предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Так, Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и

освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее – Закон № 113-оз) возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, осуществляется по выбору гражданина в размере фактических расходов, либо в твердой денежной сумме в зависимости от отнесения сельской местности, рабочих поселков (поселков городского типа), в которых проживают и работают педагогические работники, к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и к южным районам Иркутской области.

Иным категориям работников областных государственных и муниципальных учреждений, которым предоставлено право на возмещение расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения в соответствии с законами Иркутской области (медицинским, фармацевтическим работникам, специалистам в области ветеринарии, социальным работникам, работникам культуры, библиотечным работникам) возмещение указанных расходов осуществляется в размере фактических расходов.

Различный подход в правовом регулировании данного вопроса в отношении работников бюджетных учреждений влечет за собой неравенство при реализации ими своих прав на возмещение расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения. Особенно это проявляется при возмещении расходов на твердое топливо.

Внесенным проектом закона предлагается устранить указанное неравенство и внести в Закон № 116-оз положения, аналогичные тем, которые установлены в Законе № 113-оз.

Согласно предложенным изменениям работникам государственных учреждений Иркутской области, работающим и проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) предоставляется право выбора: получить денежную компенсацию указанных расходов в размере фактических расходов, либо в твердой денежной сумме, установленной в зависимости от отнесения местностей, в которых они проживают и работают, к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и к южным районам Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в статью 7 Закона № 116-оз, установив в ней, в том числе, следующие положения.

Денежная компенсация расходов осуществляется по выбору гражданина в размере фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг либо в твердой денежной сумме в размере: 2160 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области; 3177 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера; 6034 рублей в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.

Указанный размер выплат в твердой денежной сумме ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации (в соответствии с ранее принятым законом последний абзац в ст.5 закона № 113-оз).

В течение года гражданин вправе изменить свой выбор, подав соответствующее заявление в установленном порядке, в срок до 1 сентября текущего года. При этом в случае, если гражданин до истечения указанного срока не обратится с заявлением, с 1 января следующего календарного года предоставление компенсации предлагается осуществлять в порядке, в котором она предоставлялась в предшествующем году.

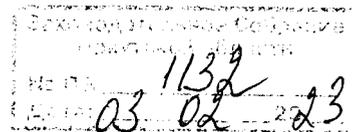
Статьей 2 устанавливаются порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24 января 2012 года № 8-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в случае выбора отдельными категориями работников государственных учреждений Иркутской области денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в твердой денежной сумме, однако оценить размер дополнительных расходов не представляется возможным ввиду заявительного характера предоставления мер социальной поддержки данными гражданами.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

01.03.2023 № 02-01-2241/23
на № исх. 233 от 03.02.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Законодательным Собранием Иркутской области для подготовки заключения направлен проект закона № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаевым Е.С., Шершневым Д.П.

Ввиду необходимости осуществления расчета потребности в средствах областного бюджета на реализацию проекта закона прошу продлить на десять календарных дней срок предоставления заключения на проект закона.

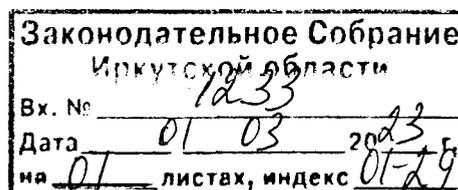
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

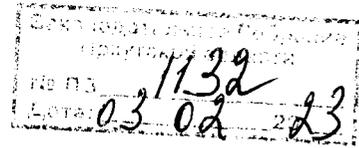
Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Чивтаева Н.Ю.
52-75-61





ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

07.03.2023 № 02-01-2449/23
на № исх. 233 от 03.02.2023
г _____ 7

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаевым Е.С., Шершневым Д.П., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Заключение на проект закона прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Чивтаева Н.Ю.
(3952) 52-75-61

04 07 1352 23
03 01-29

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1132
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах
социальной поддержки отдельных категорий работников государственных
учреждений Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаевым Е.С., Шершневым Д.П., рассмотрен.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз) изменения, предусматривающие право выбора отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) (далее – работники учреждений) между денежной компенсацией расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и твердой денежной суммой. Также проектом закона предлагается установить размеры твердой денежной суммы и порядок их ежегодной индексации.

По результатам рассмотрения необходимо отметить, что на реализацию проекта закона с учетом размера твердой денежной суммы, предлагаемой проектом закона, дополнительно из областного бюджета потребуется 31 351 380,48 руб. (расчет прилагается).

Размеры компенсации расходов в твердой денежной сумме, указанные в проекте закона, аналогичны размерам возмещения расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям педагогических работников мер социальной поддержки, в твердой денежной сумме, предусмотренным статьей 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» с учетом их индексации.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона № 116-оз компенсация расходов предоставляется работникам учреждений в пределах нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, и исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при отсутствии приборов учета – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, цен и тарифов, утвержденных в соответствии с законодательством. При этом отдельным категориям педагогических работников возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, осуществляется без учета нормативной площади

жилого помещения. Поэтому средний размер указанной компенсации работникам учреждений в настоящее время меньше предлагаемых проектом закона размеров твердой денежной суммы (указан в приложении).

Таким образом, целесообразно в проекте закона предусмотреть размеры компенсации расходов в твердой денежной сумме, равные средним размерам компенсации, которые в настоящее время предоставляются работникам учреждений в соответствии с Законом № 116-оз, что позволит установить единый подход к порядку предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг разным категориям работников областных государственных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, и не повлечет увеличения расходов областного бюджета на реализацию Закона № 116-оз.

Также проектом закона предусмотрена индексация выплат в твердой денежной сумме в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Предлагается предусмотреть возможность определения размеров выплат с учетом индексации актом Правительства Иркутской области.

**Расчет дополнительной потребности на реализацию положений Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» при
установлении возможности выбора между получением мер социальной поддержки по оплате ЖКУ в размере фактических размеров
либо в твердой денежной сумме (ПЗ-1132)**

	Количество граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате ЖКУ в рамках Закона № 116-оз в 2022 году, чел.		Среднемесячный размер компенсации по ЖКУ в 2022 году по потенциальным получателям ТДС, руб.	Объем средств областного бюджета, направленных в 2022 году на предоставление мер социальной поддержки по оплате ЖКУ потенциальным получателям ТДС, руб.	Предлагаемый размер денежной компенсации расходов на оплату ЖКУ в твердой сумме (ТДС), руб.	Объем средств областного бюджета, необходимых на предоставление мер социальной поддержки по оплате ЖКУ потенциальным получателям ТДС при выборе ТДС, руб.	Дополнительная потребность в средствах областного бюджета с учетом расходов на доставку компенсации (0,8%), руб.
	Всего	в том числе получателей, размер компенсации которых в размере фактических расходов менее размера предлагаемой твердой денежной суммы (далее - потенциальные получатели ТДС)					
СЕВЕР	1 392	895	2 012,0	21 608 880,0	3 177,0	34 120 980,0	12 612 196,80
ЮГ	4 890	2 551	1 585,0	48 520 020,0	2 160,0	66 121 920,0	17 742 715,20
КАТАНГА	47	20	1 915,0	459 600,0	6 034,0	1 448 160,0	996 468,48
ИТОГО	6 329	3 466		70 588 500,0		101 691 060,0	31 351 380,48



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



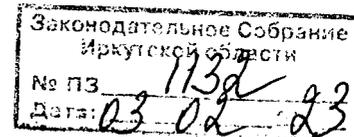
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

29.03.2023 № 7/2-15-2023/2782-23-20250001

На № _____



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ-1132).

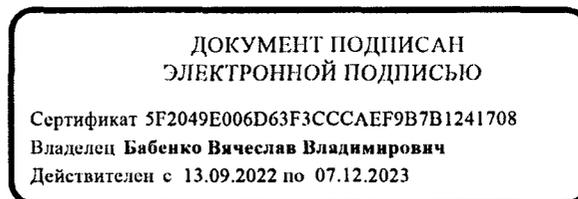
Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 116-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» изменения, предусматривающие право выбора отдельных категорий работников государственных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности, посёлках городского типа (рабочих посёлках), между денежной компенсацией расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере фактических понесённых расходов и твёрдой денежной суммой.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

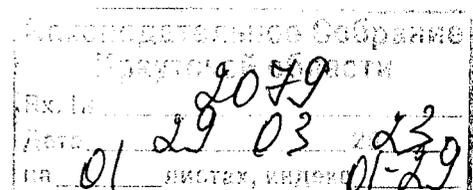
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



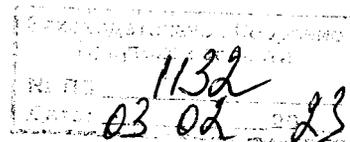


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

03.03.2023 № 38/02-1759

На № исх. 235 от 03.02.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников
государственных учреждений Иркутской области»

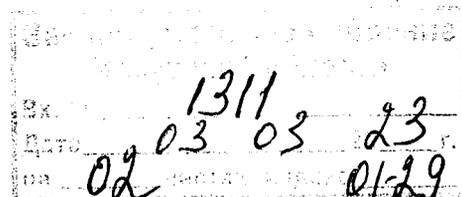
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в закон Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 560-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в



соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

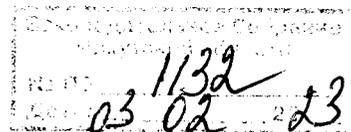
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул.К.Маркса,40, оф. 807
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 372
от 03.03 2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1132

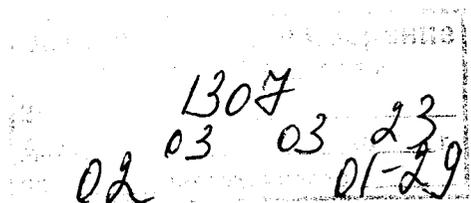
Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Е.С. Сарсенбаевым, Д.П. Шершневым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Согласно абзацу третьему статьи 1 проекта закона денежная компенсация по оплате жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется по выбору гражданина, в том числе в размере фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Аналогичные формулировки содержатся в абзацах девятом, десятом и двенадцатом статьи 1 проекта закона.

Вместе с тем, следует отметить, что согласно положениям статьи 7 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-оз) меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются:



- в пределах нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, и исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при отсутствии приборов учета - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, цен и тарифов, утвержденных в соответствии с законодательством;

- исходя из предельных цен на твердое топливо, установленных в соответствии с законодательством;

- исходя из установленных в соответствии с законодательством органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями в части доставки твердого топлива (далее - тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями), а при отсутствии тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, - исходя из фактически понесенных расходов на доставку твердого топлива.

Таким образом, Законом Иркутской области № 116-оз не предусмотрено предоставление меры социальной поддержке по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме денежной компенсации, исходя из размера фактически понесенных расходов, за исключением расходов на доставку твердого топлива при отсутствии тарифов на указанную услугу, предоставляемую муниципальными предприятиями и учреждениями, в связи с чем, проект закона нуждается в соответствующей корректировке.

уважаемые,

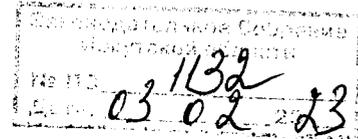
С.Н. Семенова С.Н. Семенова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"9" февраля 2023 г. № 01/01-160

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 08.02.2023
№ 01/5-Э

Уважаемый Александр Викторович!

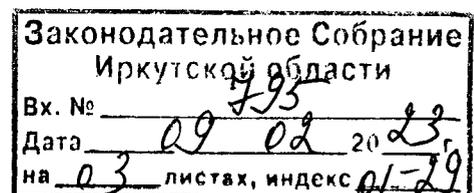
Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.02.2023 № 01/5-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ-1132).

Приложение: на 2 л.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/5 -Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ-1132)

08.02.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области по поручению Законодательного Собрания Иркутской области от 03.02.2023 № исх. 234.

По результатам экспертизы установлено, что Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - Закон № 116-оз), устанавливая возможность получения денежной компенсации платы за жилое помещение и отдельных видов коммунальных услуг как в размере фактических расходов, так и в твердой денежной сумме в размере:

- а) 2160 р. в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области;
- б) 3177 р. в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;
- в) 6034 р. в месяц - работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.

Также уточняются содержание и порядок подачи заявления о предоставлении выплаты.

Основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

1. Как указано разработчиками в пояснительной записке, Законопроект предполагает установление единого подхода к порядку предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» (далее - Закон № 113-оз).

В связи с этим необходимо отметить, что Законом № 113-оз, действительно, предусмотрена возможность получения денежной компенсации платы за жилое помещение и отдельных видов коммунальных услуг, как в размере фактических расходов, так и в твердой денежной сумме.

Однако данная твердая денежная сумма после индексации в соответствии с Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-оз «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 01.01.2023 составляет с учетом округления до двух знаков после запятой:

2 160,64 р. в месяц - работникам образования, проживающим и работающим в южных районах Иркутской области;

3 177,66 р. в месяц - работникам, проживающим и работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

6 034,60 р. в месяц - работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера Иркутской области.

Таким образом, в целях сохранения единого подхода предлагается Законопроектом установить твердую денежную сумму возмещения расходов с учетом округления до двух знаков после запятой.

2. В Законопроекте в качестве получателей твердой денежной суммы возмещения расходов указаны работники, проживающие и работающие в сельской местности. Вместе с тем, такое обобщенное наименование в Законе № 116-оз не используется, в качестве получателей мер поддержки указаны медицинские и фармацевтические работники, специалисты в области ветеринарии, социальные работники, работники библиотек. При совместном упоминании они именуются «гражданин» либо «граждане указанных в настоящем Законе категорий».

В связи с чем, предлагается рассмотреть вопрос об уточнении в Законопроекте наименования получателей мер поддержки.

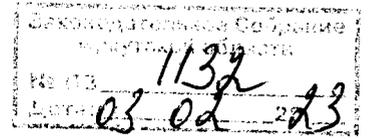
3. Кроме этого требует обсуждения вопрос о порядке вступления закона в силу, поскольку в соответствии со ст. 23 Устава Иркутской области нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по истечении 10 календарных дней после дня их официального опубликования.

В целом, Законопроект соответствует требованиям законодательства, не влечет дополнительные расходы областного бюджета, так как изменения касаются механизма расчетов возмещения расходов в пределах утвержденных законом бюджетных ассигнований.

Председатель



И.П. Морохоева



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1132

«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1132 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с изменением порядка предоставления отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области, в том числе бывшим, мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Возможность установления мер социальной поддержки отдельным работникам организаций субъекта Российской Федерации предусмотрена статьей 6 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», пунктом 16 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

31/12/26
040603 0129 23

Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста (пункт 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

В соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 3 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» работникам культуры, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в областных государственных или муниципальных учреждениях культуры, расположенных в данной местности, могут устанавливаться меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с законами Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Вместе с тем к проекту закона имеются замечания.

1. Согласно пояснительной записке к проекту закона его принятие потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Обоснованность данного предположения подтверждается увеличением количества обращений за получением аналогичной меры поддержки после внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области». При этом в нарушение требований пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют сведения о наличии источников дополнительных поступлений в областной бюджет и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета, позволяющие увеличить бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств.

2. Размер твердой денежной суммы, который предлагается установить в качестве компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, меньше аналогичного размера, установленного Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области».

При этом ежегодная индексация указанных размеров повлечет с течением времени еще большее увеличение разрыва в размерах выплат. Таким образом, предложенное в проекте закона правовое регулирование в условиях отсутствия объективных различий между категориями получателей не отвечает конституционному принципу равенства.

3. Предлагаемый проектом закона порядок индексации размера твердой денежной суммы не в полной мере соответствует изменяющейся практике индексации, проводимой как на федеральном, так и областном уровне и предполагающей учет индекса фактического роста потребительских цен за предыдущий год. В этой связи предлагается дополнительное обсуждение соответствующего положения проекта закона.

4. Требуется дополнительное обоснование положения проекта закона, предусматривающие необходимость указания в заявлении о предоставлении меры поддержки в твердой денежной сумме сведений о членах семьи.

5. Содержание используемого в проектируемой проектом закона части 2² статьи 7 Закона № 116-оз термина «работник» не раскрывается ни в проекте закона, ни в действующей редакции Закона № 116-оз, что создаст трудности в правоприменении и является коррупциогенным фактором, заключающимся в юридико-лингвистической неопределенности нормы права.

Кроме того, учитывая предоставление меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предусмотренным категориям работников не только в период их трудовой деятельности, но и после ее завершения, использование в проектируемой проектом закона части 2² статьи 7 Закона № 116-оз словосочетания «работникам, проживающим и работающим» создает неопределенность в возможности выбора твердой денежной суммы лицами, получающими страховую пенсию по старости (инвалидности) и имеющими соответствующий трудовой стаж.

В связи с изложенным используемые в проекте закона формулировки подлежат корректировке в целях сохранения внутренней логики Закона № 116-оз, а также обеспечения точности правового регулирования.

6. В предлагаемой проектом закона редакции части 8¹ статьи 7 Закона № 116-оз отсутствуют регулятивные положения в отношении порядка обращения граждан за получением меры поддержки в виде твердой денежной суммы, что также является коррупциогенным фактором, заключающимся в отсутствии или неполноте административных процедур.

7. Проектом закона не предусмотрен механизм приостановки (отказа) предоставления меры поддержки в случае наличия у ее получателя задолженности по оплате за подлежащие компенсации услуги (аналогичное основание установлено постановлением Правительства Иркутской области от 21 января 2011 года № 1/1-пп «О Порядке организации возмещения расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям работников образования мер социальной поддержки по оплате жилых помещений,

отопления и освещения»), что может привести к злоупотреблению правом недобросовестными получателями меры поддержки и как следствие неэффективному расходованию бюджетных средств.

8. К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера, а также в соответствии с частью 4 статьи 23 Устава Иркутской области подлежит корректировке статья 2 проекта закона в части формулировок о порядке вступления в силу.

9. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Принятие проекта закона дополнительно потребует внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказы министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 5 марта 2009 года № 183-мпр «О порядке организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области» и от 12 декабря 2011 года № 202-мпр «Об утверждении Положения о порядке представления документов, подтверждающих расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, для выплаты денежной компенсации данных расходов отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области».

С учетом вышеизложенного проект закона нуждается в существенной доработке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

06.05.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

01.03.23