

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 мая 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

11.04.2023

№ 05/ 512 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

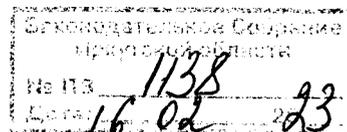
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

15.02.2023 № 011

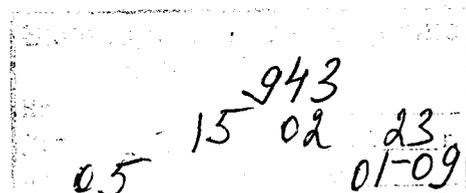
На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования».

Приложение на 4 листах в 1 экземпляре.


 Гасимов Д.О.



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЕ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ (СТРОИТЕЛЬСТВО) В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ С ПОМОЩЬЮ ИПОТЕЧНОГО ЖИЛИЩНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

В связи с участием в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, настоящий Закон устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования (далее – социальная выплата).

В целях настоящего Закона участниками специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, являются граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – участник специальной военной операции).

Статья 2. Право на получение социальной выплаты

1. Право на однократное получение социальной выплаты предоставляется проживающим на территории Иркутской области:

1) участнику специальной военной операции, получившему в ходе специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание, повлекшее за собой установление инвалидности;

2) семье погибшего участника специальной военной операции.

2. Социальная выплата предоставляется с учетом членов семьи, к которым относятся лица, определенные Правительством Иркутской области.

3. В случаях, когда лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, относится одновременно к нескольким категориям граждан, которым установлены выплаты из средств областного бюджета на улучшение жилищных условий (приобретение (строительство) жилого помещения), социальная выплата и (или) иная выплата предоставляется по одному из оснований по его выбору.

Статья 3. Цель предоставления социальной выплаты

Социальная выплата предоставляется на одну из следующих целей:

1) на уплату первоначального взноса при приобретении (строительстве) жилого помещения на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с помощью ипотечного жилищного кредита (займа) (далее – первоначальный взнос);

2) на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилого помещения на

первичном рынке жилья на территории Иркутской области, обязательства по которому не прекращены (далее соответственно – ипотечный кредит, погашение ипотечного кредита).

Статья 4. Размер, условия и порядок предоставления социальной выплаты

1. Размер предоставляемой социальной выплаты рассчитывается по формуле, определенной Правительством Иркутской области, и не может превышать сумму первоначального взноса либо сумму, необходимую для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по ипотечному кредиту.

2. Условия и порядок предоставления социальной выплаты устанавливаются Правительством Иркутской области. При этом не требуется предоставление документов, необходимых для предоставления социальной выплаты, срок действия которых не истек на дату подачи заявления, находящихся в распоряжении исполнительного органа государственной власти Иркутской области и (или) подведомственного ему государственного учреждения Иркутской области.

3. Предоставление социальной выплаты осуществляется уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Статья 5. Особенности учета социальной выплаты

Предоставление социальной выплаты не учитывается при определении права на получение иных выплат и при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Иркутской области.

Статья 6. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2023 год

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

Проект закона подготовлен в целях реализации компетенции субъекта Российской Федерации об установлении за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительных мер социальной поддержки.

Федеральным законом от 7 октября 2022 года № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ) предусмотрена возможность прекращения обязательств по кредитным договорам (договорам займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, заключенным ставшим инвалидом 1 группы участником специальной военной операции или членами семьи погибшего участника специальной военной операции до дня мобилизации, дня участия в специальной военной операции, заключения контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Проектом закона предполагается предоставлять социальную выплату на улучшение жилищных условий ставшим инвалидами участникам специальной военной операции или семьям погибших участников такой

операции, на которых не распространяется действие Федерального закона № 377-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проектом закона устанавливается новая дополнительная мера социальной поддержки, связанная с улучшением жилищных условий отдельных участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, или семей погибших участников данной операции, обязательства по кредитным договорам которых не подлежат прекращению в соответствии с Федеральным законом № 377-ФЗ.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона повлечет необходимость дополнения постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2019 года № 1009-пп «О предоставлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования».

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона повлечет необходимость увеличения с 1 января 2024 года расходов областного бюджета на предоставление предусмотренной им меры поддержки осуществившим ее выбор лицам из числа ставших инвалидами участников специальной военной операции или семей погибших участников данной операции, оценить точный размер которого не представляется возможным.



16/138
02 23

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

16.03.2023 № 02-01-2798/23
на № исх. 402 от 17.02.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (далее соответственно – проект закона, социальная выплата), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Л.И. Егоровой, А.Ю. Гаськовым, рассмотрен.

В целом концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем необходимо отметить следующее.

Принятие проекта закона повлечет за собой дополнительные расходы областного бюджета. В связи с отсутствием финансово-экономического обоснования к проекту закона определить нагрузку на областной бюджет, возникшую с принятием проекта закона, не представляется возможным.

В отступление от Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проектом закона не установлены критерии нуждаемости граждан в предоставлении социальной выплаты, а также не определен ее размер.

Кроме того, пунктом 2 статьи 4 проекта закона определяется, что условия и порядок предоставления социальной выплаты устанавливаются Правительством Иркутской области, вследствие чего в пояснительной записке к проекту закона утверждается, что принятие проекта закона повлечет необходимость дополнения постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2019 года № 1009-пп «О предоставлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (далее – постановление № 1009-пп). Однако постановлением Правительства Иркутской области от 16 февраля 2023 года № 109-пп постановление № 1009-пп признано утратившим силу. В целях реализации пункта 2 статьи 4 проекта закона необходимо принятие соответствующего постановления Правительства Иркутской области.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Гладышев И.А.
8 (3952) 70-72-86

01 16/138
03 23
01-29



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



332095 710304

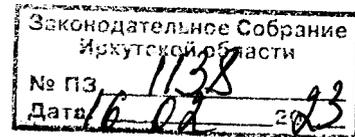
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

29.03.2023 № 7/2-15-2023/2786-23-20250001

На № _____



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (ПЗ-1138).

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки участников специальной военной операции в виде предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

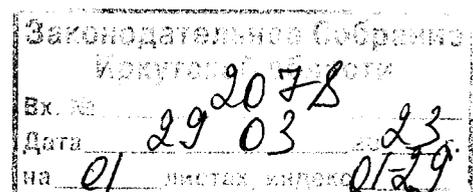
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



Прокуратура Иркутской области
№

29.03.2023 № 7/2-15-2023/2786-23-20250001

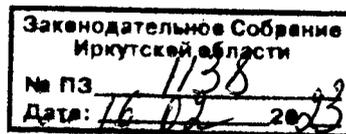


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

17.03.2023 № 38/02-2128

На № исх. 404 от 17.02.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

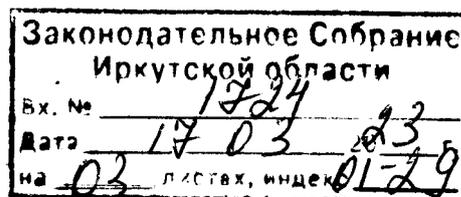
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона



от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и

предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос регламентации в законопроекте критериев нуждаемости граждан для предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования.

Начальник Управления

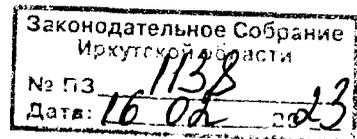
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 40, оф. 807
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 498
от 20.03. 2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1138

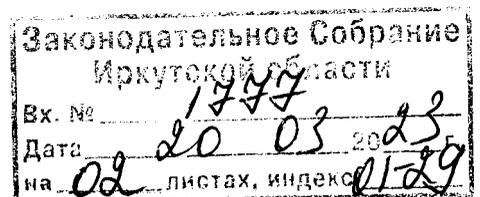
Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предусматривается право участников специальной военной операции, ставших инвалидами, а также членов семей погибших участников специальной военной операции, проживающих на территории Иркутской области, на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования (далее – социальная выплата).

Согласно пояснительной записке к проекту закона целями предоставления социальной выплаты является улучшение жилищных условий участников специальной военной операции, а также членов их семей. Вместе с тем, следует отметить, что, исходя из предмета правового регулирования, предоставление социальной выплаты не обусловлено целями улучшения жилищных условий названной категории лиц. Также проектом закона не определены критерии необходимости улучшения жилищных условий.



Согласно проекту закона социальная выплата предоставляется на уплату первоначального взноса при приобретении (строительстве) жилого помещения на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с помощью ипотечного жилищного кредита (займа), а также на погашение основной суммы долга и уплаты процентов по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилого помещения на первичном рынке жилья на территории Иркутской области, обязательства по которому не прекращены.

Таким образом, проектом закона предусмотрено, что социальная выплата предоставляется также на погашение уже имеющегося кредитного обязательства, возникшего до даты приобретения права на социальную выплату, что не соответствует предмету правового регулирования проекта закона, предусматривающего предоставление социальной выплаты непосредственно на приобретение жилого помещения.

Кроме того, представляется целесообразным обсудить вопрос предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения исключительно на первичном рынке жилья.

Также предлагаем, в целях исключения широты дискреционных полномочий при принятии решения о праве на социальную выплату в рамках подзаконного регулирования, основания отказа в предоставлении социальной выплаты предусмотреть в проекте закона.

С уважением,



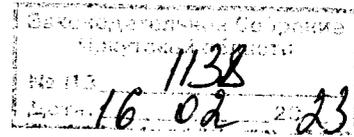
С.Н. Семенова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"6" марта 2023 г. № 01/27-266

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 03.03.2023
№ 01/15-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.03.2023 № 01/15-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (ПЗ-1138).

Приложение: на 3 л.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

1347
04 07 03 23
01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/15-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования»
(ПЗ-1138)

03.03.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии со ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.02.2023 № 403.

По результатам экспертизы установлено, что Законопроектом предлагается ввести на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования участникам специальной военной операции, проводимой с 24.02.2022, и семьям погибших участников специальной военной операции.

Под участниками специальной военной операции, проводимой с 24.02.2022, понимаются граждане РФ, указанные в ч. 2 ст. 1 Закона Иркутской области от 07.07.2022 № 53-03 «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ч.3 ст.48) предусмотрено право органов государственной власти субъекта РФ устанавливать за счет средств регионального бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости.

В связи с этим представляется необходимым при определении в Законопроекте категории получателей социальной выплаты, предусмотреть их нуждаемость в улучшении жилищных условий.

Также полагаем оправданным ограничить круг получателей выплаты проживающими на территории Иркутской области участниками специальной военной операции и членами их семей.

В Законопроекте не определен размер социальной выплаты, в связи с чем произвести какой-либо расчет дополнительных расходов областного бюджета не представляется возможным. Разработчиками законопроекта финансово-экономическое обоснование к проекту также не приложено.

Содержащаяся в Законопроекте ссылка, что размер предоставляемой социальной выплаты рассчитывается по формуле, определенной Правительством Иркутской области,

не отвечает требованиям полноты и доступности понимания областных правовых актов. В связи с этим предлагается по аналогии с другими областными законами предусмотреть, что размер социальной выплаты определяется исходя из:

- 1) нормы площади жилого помещения в размере:
 - а) 33 м² общей площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина;
 - б) 21 м² общей площади жилого помещения на одного члена семьи, состоящей из двух человек;
 - в) 18 м² общей площади жилого помещения на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек;
- 2) показателя средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Так, в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 22.12.2022 № 1111/пр на I квартал 2023 года для Иркутской области утвержден показатель средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилого помещения в размере 95 044 р.

Федеральным законом от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №377-ФЗ) предусмотрена возможность прекращения обязательств по кредитным договорам (договорам займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, заключенным ставшим инвалидом I группы участником специальной военной операции или членами семьи погибшего участника специальной военной операции до дня мобилизации, дня участия в специальной военной операции, заключения контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

В пояснительной записке к проекту указано, что предполагается предоставлять социальную выплату на улучшение жилищных условий ставшим инвалидами участникам специальной военной операции или семьям погибших участников такой операции, на которых не распространяется действие Федерального закона № 377-ФЗ. В то же время, в тексте Законопроекта данное условие не нашло отражения.

Одновременно сообщаем, что исключение из числа получателей региональной выплаты лиц, воспользовавшихся правом прекращения обязательств по кредитному договору в соответствии с Федеральным законом №377-ФЗ, не будет отвечать принципу социальной справедливости, если они продолжают состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Поскольку реализация предусмотренных Законопроектом мер повлечет дополнительные расходы областного бюджета, обращаем внимание, что в соответствии со ст. 83 БК РФ, такой закон должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

В настоящее время закон об областном бюджете ни на 2023 год, ни на плановый период 2024 и 2025 годов указанное увеличение не предусматривает.

Законопроект может быть рассмотрен с учетом возможностей областного бюджета.

Председатель



И.П.Морохоева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1138
«О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской
области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного
кредитования»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1138 «О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования.

На основании части 2 статьи 40 Конституции Российской Федерации органы государственной власти создают условия для осуществления права на жилище. В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Вместе с тем к проекту закона имеются отдельные замечания и предложения.

В целях обеспечения целостности, полноты и взаимосвязанности положений проекта закона с его концепцией положения статьи 1 и индивидуализированный заголовок проекта закона нуждается в дополнении в части указания на обобщенную категорию получателей соответствующей меры социальной поддержки.

Федеральным законом от 7 октября 2022 года № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ) предусмотрена возможность прекращения обязательств по кредитным договорам (договорам займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, заключенным ставшим инвалидом 1 группы участником специальной военной операции или членами семьи погибшего участника специальной военной операции до дня мобилизации, дня участия в специальной военной операции, заключения контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

В связи с этим представляется необходимым проект закона дополнить положениями о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений лицам, на которых не распространяется действие вышеуказанного Федерального закона.

Кроме того, предлагается конкретизировать положения проекта закона, определяющие лиц, имеющих право на получение соответствующей меры социальной поддержки, являющихся заемщиками по ипотечным жилищным кредитам (часть 1 статьи 2 проекта закона), в том числе дополнительного обсуждения требует необходимость включения в проект закона в качестве условия предоставления предусмотренной им выплаты сведений о дате заключения кредитного договора, например, по аналогии с Федеральным законом № 377-ФЗ. В связи с чем также потребуются изложение в новой редакции части 2 указанной статьи.

В целях оказания предусмотренной проектом закона меры поддержки жителям Иркутской области также предлагается дополнить проект закона положением о необходимости нахождения приобретаемого (строящегося) жилого помещения на территории Иркутской области.

Также подлежат обсуждению положения проекта закона, определяющие одним из условий предоставления меры поддержки – приобретение жилого помещения только на первичном рынке жилья.

К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера, которые могут быть устранены в рамках работы ко второму чтению.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в 1-ом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

28.03.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

24.03.23