

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1135 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О допол-
нительной мере социальной под-
держки семей, имеющих детей, в Ир-
кутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 мая 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

11.04.2023

№ 05/ 508 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

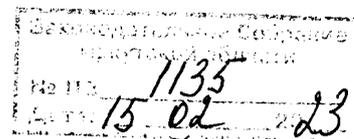
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 февраля 2023 года

№ 45-уг

Иркутск

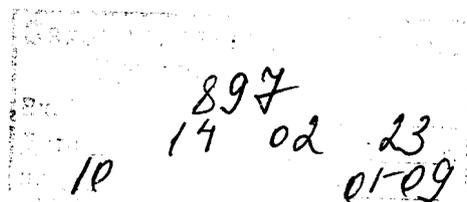
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В.А. Родионова.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1; 2020, № 28В, 28, № 32; 2021, № 42, № 43, № 45, № 48; 2022, № 51, № 55, № 57, т. 1; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 27 декабря, 29 декабря 2022 года) следующие изменения:

1) в статье 3:

часть 1 после слова «рождении» дополнить словом «(усыновлении)»;

в части 1²:

пункт 2 после слова «рождением» дополнить словом «(усыновлением)»;

пункт 2¹ после слова «рождения» дополнить словом «(усыновления)»;

часть 2 дополнить словами «, а также в случае отмены усыновления ребенка или ограничения родительских прав в отношении ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки»;

части 3 - 5¹ изложить в следующей редакции:

«3. Право на дополнительную меру социальной поддержки возникает у отца (усыновителя) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на ее получение, в случаях, установленных частью 2 настоящей статьи, при условии, что отец (усыновитель) ребенка является гражданином Российской Федерации и постоянно проживает на территории Иркутской области.

4. Право отца (усыновителя) ребенка на дополнительную меру социальной поддержки, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, не возникает, если он является отчимом в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на дополнительную меру социальной поддержки, а также если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки, признан в установленном законодательством порядке оставшимся без попечения родителей.

5. Право отца (усыновителя) ребенка на дополнительную меру социальной поддержки, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, прекращается в случае его смерти, объявления его умершим в установленном законодательством порядке,

лишения родительских прав или ограничения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, а также в случае отмены усыновления ребенка или ограничения родительских прав в отношении ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, и возникает у детей в соответствии с частью 5² настоящей статьи.

5¹. Право на дополнительную меру социальной поддержки возникает у детей, указанных в части 5² настоящей статьи, в случае, если женщина, право которой на дополнительную меру социальной поддержки прекратилось по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи, являлась единственным родителем (усыновителем) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, либо в случае, если у отца (усыновителя) ребенка не возникло право на дополнительную меру социальной поддержки в связи с несоблюдением условий, установленных частью 3 настоящей статьи, либо по основаниям, указанным в части 4 настоящей статьи.»;

абзац первый части 5² после слова «рождением» дополнить словом «(усыновлением)»;

часть 7 после слова «рождения» дополнить словом «(усыновления)»;

часть 8 после слова «рождения» дополнить словом «(усыновления)»;

часть 9 после слова «рождения» дополнить словом «(усыновления)»;

2) в статье 5:

часть 3 после слова «родитель» дополнить словом «(усыновитель)», после слова «родителя» дополнить словом «усыновителя»;

пункт 4 части 9 изложить в следующей редакции:

«4) представление недостоверных сведений, в том числе сведений о гражданстве указанного в частях 1, 3 статьи 3 настоящего Закона родителя (усыновителя), об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительную меру социальной поддержки.»;

в абзаце первом части 12 слово «сертификат» заменить словом «регистр»;

3) пункт 6 части 8 статьи 7 после слова «рождением» дополнить словом «(усыновлением)»;

4) часть 2 статьи 10 после слова «рождением» дополнить словом «(усыновлением)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом № 256-ФЗ принят и реализуется Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), которым установлена дополнительная мера поддержки, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, проведения ремонта жилого помещения, приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты (далее – дополнительная мера социальной поддержки).

Согласно части 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ дополнительная мера социальной поддержки предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года.

Вместе с тем, Федеральным законом № 256-ФЗ предусмотрено, что дополнительные меры государственной поддержки, будучи элементом системы

социальной защиты граждан, имеющих детей, предоставляются также семьям, усыновившим детей.

Усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, имеет целью обеспечение надлежащего воспитания и образования таких детей, их физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники - по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению (пункт 1 статьи 124 и пункт 1 статьи 137 Семейного кодекса Российской Федерации).

С целью усиления государственной поддержки семей, имеющих детей, создания необходимых условий для выполнения семьей ее функций, закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области предлагается по аналогии с Федеральным законом № 256-ФЗ предусмотреть возможность получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал (далее – ОМ(С)К) в случае усыновления третьего или последующих детей.

Кроме того, проект закона направлен на реализацию права заявителя, являющегося владельцем сертификата на ОМ(С)К, в случае изменения фамилии, имени, отчества или данных документа, удостоверяющего личность, обратиться в учреждение с заявлением о внесении соответствующих изменений в регистр лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области № 101-ОЗ;
- 2) статьей 2 предусмотрен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

- 1) постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2011 года № 414-пп «Об утверждении Положения о порядке оформления сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, выписок из регистра лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, о выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, Перечня и Порядка предоставления документов, прилагаемых к заявлению, для получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал»;
- 2) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на

улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 419-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми), Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 25 апреля 2017 года № 278-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 9 августа 2018 года № 568-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 23 июня 2021 года № 421-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, Перечня и Порядка предоставления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества»;

7) постановление Правительства Иркутской области от 28 июля 2021 года № 519-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения»;

8) приказ министерства от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала»;

9) приказ министерства от 29 декабря 2011 года № 222-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, выписок из регистра лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, о выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал»;

10) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на проведение ремонта жилого помещения, на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты»;

11) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 137-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача сертификата на областной материнский (семейный) капитал».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово - экономическое обоснование проекта закона:

Министерством проведен анализ количества решений об отказе в выдаче сертификата на ОМ(С)К лицам, усыновившим третьего ребенка или последующих детей, принятых государственными учреждениями Иркутской области, подведомственными министерству, с начала реализации Закона Иркутской области № 101-ОЗ, по результатам которого выявлено 89 человек.

Потребность в средствах областного бюджета на данную категорию семей может составить 10 941,1 тыс. рублей:

$$89 * 122\,934,02 \text{ рубля} = 10\,941,1 \text{ тыс. рублей.}$$

Отказ в выдаче сертификата на ОМ(С)К семье, усыновившей третьего ребенка или последующих детей, не препятствует повторному обращению за дополнительной мерой социальной поддержки.

Так, в случае рождения в семье четвертого или последующего ребенка при соблюдении всех условий, установленных Законом Иркутской области № 101-ОЗ, заявители вправе обратиться в государственные учреждения Иркутской области, подведомственные министерству.

При возникновении права на дополнительную меру социальной поддержки не учитываются дети, в отношении которых заявители были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено

усыновление, а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

Право на дополнительную меру социальной поддержки возникает у ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, и у всех предыдущих родных и усыновленных детей в равных долях.

Вместе с тем, с учетом требований законодательства в части сохранения тайны усыновления провести пофамильный анализ и исключить из 89 семей тех, кто реализовал право на получение сертификата на ОМ(С)К в случае рождения в семье четвертого или последующего ребенка, а также тех, кто выбыл на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации, не представляется возможным.

Ввиду изложенного потребность в средствах областного бюджета рассчитана в максимальной величине.

Также отмечаем, что на 2023 год и плановый период 2024, 2025 годов в областном бюджете на реализацию положений Закона Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 413 997,2 тыс. руб. ежегодно.

Дополнительная потребность на реализацию проекта закона будет обеспечена в пределах средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=12608>.

Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 102-ОЗ) определено право граждан Российской Федерации, усыновивших (удочеривших) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, на получение единовременной выплаты в размере 100 000,0 руб.

Указанная выплата ежегодно индексируется и предоставляется на каждого усыновленного ребенка.

Аналогичная выплата установлена также субъектами Российской Федерации в рамках реализации положений статьи 3 Федерального закона

от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года (Пр-3534, пункт 9) в субъектах Российской Федерации, в том числе на территории Иркутской области, семьям, имеющим детей, предоставлена возможность получения дополнительной меры социальной поддержки в виде сертификата на ОМ(С)К.

В связи с изложенным лица, усыновившие третьего ребенка или последующих детей, смогут воспользоваться правом на получение как сертификата на ОМ(С)К, так и единовременной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области № 102-ОЗ.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития, опеки
и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,
имеющих детей, в Иркутской области»

Согласно части 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ) дополнительная мера социальной поддержки в виде сертификата на областной материнский (семейный) капитал (далее – ОМ(С)К) предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года.

С целью усиления государственной поддержки семей, имеющих детей, создания необходимых условий для выполнения семьей ее функций, закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области, предлагается по аналогии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотреть возможность получения сертификата на ОМ(С)К в случае усыновления третьего или последующих детей.

Законом Иркутской области от 13 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию Закона Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрены предельные объемы бюджетных ассигнований в следующих размерах:

2023 год – 413 997,2 тыс. рублей;

2024 год – 413 997,2 тыс. рублей;

2025 год – 413 997,2 тыс. рублей.

С 1 января 2023 года размер ОМ(С)К с учетом индексации составляет 122 934,02 рубля.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) проведен анализ количества решений об отказе в выдаче сертификата на ОМ(С)К лицам, усыновившим третьего ребенка или последующих детей, принятых государственными учреждениями Иркутской области, подведомственными министерству, с начала реализации Закона Иркутской области № 101-ОЗ, по результатам которого выявлено 89 человек. Потребность в средствах областного бюджета на данную категорию семей составит 10 941,1 тыс. рублей:

$89 * 122\,934,02 \text{ рубля} = 10\,941,1 \text{ тыс. рублей.}$

Реализация проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, финансирование будет осуществляться за счет средств, запланированных в бюджете Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, на семьи, получившие сертификат на ОМ(С)К.

Министр социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов





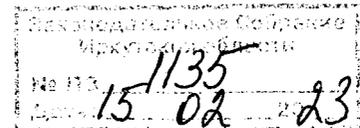
ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, 664027

spk@irzs.ru



01.03.2023 №21-12-2023/1751-23-20250001

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержке семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Нарушений действующего законодательства не установлено.

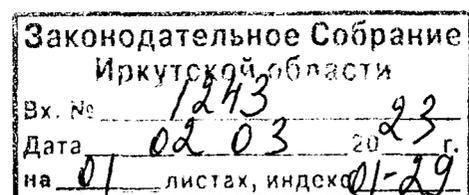
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024



К.О. Сивчик
, 25-31-31

Прокуратура Иркутской области

№ 21-12-2023/1751-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.03.2023 № 38/02-1884
На № 371 от 15.02.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2021 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона

1135
15.02.23

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

1448
03 10 03 23
01-29

от 06.02.2023 № 12-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, статья 2 законопроекта не в полной мере согласована с положением части 4 статьи 23 Устава Иркутской области, регулирующей порядок вступления в силу нормативных правовых актов Иркутской области.

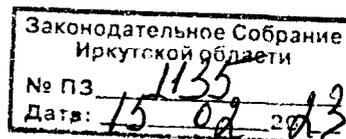
Обращаем внимание, что в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области для подготовки заключения поступил проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области». Указанным законопроектом также предложено внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2021 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 40, оф. 807
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 492
от 20.03. 2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1135

Уважаемый Александр Викторович!

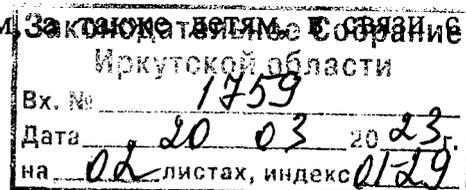
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предусматривается право граждан Российской Федерации на получение сертификата на областной материнский (семейный) капитал в случае усыновления третьего или последующих детей.

Следует обратить внимание, что проектом закона определено предоставление права на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала женщине, усыновившей третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2012 года. При этом в проекте закона отсутствуют переходные положения, распространяющие его действие на правоотношения, возникшие до вносимых изменений. Учитывая изложенное, представляется целесообразным закрепить в проекте закона, что право на областной материнский (семейный) капитал имеет женщина в случае усыновления третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2023 года.

Проектом закона также предусматриваются случаи, при которых право женщины на дополнительную меру социальной поддержки прекращается и переходит к мужчине, являющемуся усыновителем.



рождением (усыновлением) которых возникло право на областной материнский (семейный) капитал.

К таким случаям проект закона относит ограничение в родительских правах женщины или мужчины, являющихся усыновителем ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 73 Семейного кодекса Российской Федерации, ограничение в родительских правах допускается только в отношении родителей. В соответствии со статьей 47 Семейного кодекса Российской Федерации права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке, то есть, семейным законодательством определено, что родителями являются лица, родившие детей.

В случаях, если усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с усыновленным ребенком, являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией, усыновление ребенка может быть отменено. При этом суд вправе отменить усыновление ребенка и по другим основаниям исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка (статья 141 Семейного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, действующее правовое регулирование не предусматривает возможность ограничения в родительских правах лиц, являющихся усыновителями, а регулирует лишь вопрос отмены усыновления, в связи с чем, проект закона нуждается в соответствующей корректировке.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, его принятие обусловлено наличием права женщин, усыновивших ребенка, на материнский (семейный) капитал в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

При этом следует отметить, что указанным федеральным законодательством также предусматривается право мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, на материнский (семейный) капитал, в связи с чем, предлагаем рассмотреть возможность закрепление аналогичных положений в проекте закона.

С уважением,



С.Н. Семенова



13/5
15 02 23

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 488
от 03.03.2023 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

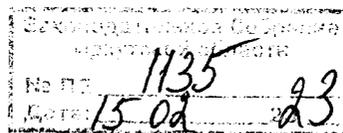
Необходимо отметить, что в целях обеспечения комплексного внесения предлагаемых изменений в законодательство Иркутской области перечень правовых актов Иркутской области, установленный в пояснительной записке к проекту закона, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, следовало дополнить приказом министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 65-20/21-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

С уважением,
Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева

О.В. Белоусова
8 (3952) 34-24-27

01 13/5
06 03 23
01-29



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"1" марта 2023 г. № 01/01-235

На № 370 от 15.02.2023 г.

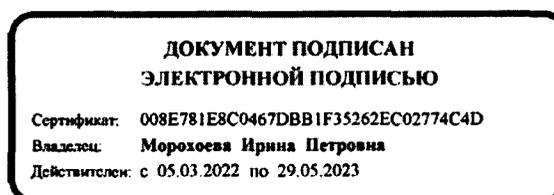
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 28.02.2023
№01/10-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение КСП Иркутской области от 28.02.2023 №01/10-Э по результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-1135), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Приложение: на 2 л.

Председатель



И.П. Морохова

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70

L

1220
03 23
01 03 23
01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/10-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-1135)

28.02.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области по поручению Законодательного Собрания Иркутской области от 15.02.2023 № 370.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроект предусматривает внесение в Закон Иркутской области от 03.11.2011 №101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» изменений, предоставляющих возможность получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал в случае усыновления третьего или последующих детей.

Кроме того, проект закона направлен на реализацию права заявителя, являющегося владельцем сертификата на областной материнский (семейный) капитал, в случае изменения фамилии, имени, отчества или данных документа, удостоверяющего личность, обратиться в учреждение с заявлением о внесении соответствующих изменений в регистр лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, проведенный анализ выявил 89 решений об отказе в выдаче сертификата на областной материнский (семейный) капитал лицам, усыновившим третьего ребенка или последующих детей, принятых государственными учреждениями Иркутской области, подведомственными министерству, с начала реализации Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Основываясь на данных показателях, министерством рассчитана потребность в средствах областного бюджета на предоставление выплаты для данной категории семей, которая составляет 10 941,1 тыс. р. (=89 x 122 934,02 р.).

При этом не учтено, что Законом Иркутской области от 20.02.2023 №5-ОЗ внесены изменения в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в т.ч. предусматривающие индексацию

областного материнского (семейного) капитала с 01.04.2023. Размер выплаты составит 130 438,24 р. В связи с чем имеется необходимость уточнить объем дополнительных расходов областного бюджета с учетом установленного с 01.04.2023 размера выплаты.

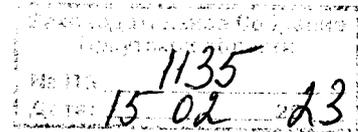
Иные предложения к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» отсутствуют.

Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель



И.П. Морохоева



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1135
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проект закона предоставляет право многодетной женщине, усыновившей ребенка с 1 января 2012 года, получить областной материнский (семейный) капитал в том числе в дополнение к единовременной выплате при усыновлении, установленной Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

03 10 3104/35
03 23
01-29

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

К проекту закона имеется следующее замечание.

В проекте закона употребляется термин «усыновление», тогда как федеральный законодатель (Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации и др.), упоминая такую форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей, одновременно с указанным использует также термин «удочерение».

Аналогичный подход (использование понятия «усыновление (удочерение)») применен в ряде законов Иркутской области, устанавливающих меры социальной поддержки семей с детьми.

Таким образом, исходя из буквального толкования положений Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ) с учетом изменений, предлагаемых проектом закона, нормы Закона Иркутской области № 101-ОЗ не будут распространяться на семьи, удочерившие ребенка.

В целях обеспечения однозначного толкования и исключения трудностей в правоприменении положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ, принимая во внимание законодательную практику Иркутской области в части использования понятия «усыновление (удочерение)», предлагается применить такой подход и в проекте закона. В таком случае потребуется также внести соответствующие корректировки в иные структурные единицы Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

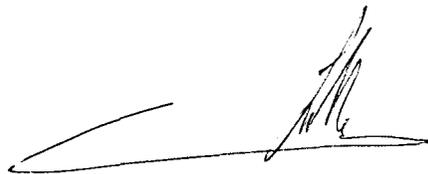
Поскольку проект закона предусматривает дополнение категории получателей областного материнского (семейного) капитала, его принятие дополнительно потребует внесения соответствующего изменения в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Кроме того, в перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 65-20/21-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

Обращаем внимание, что в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно внесены два проекта законов Иркутской области (проект закона и проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»), предусматривающие внесение изменений в одну и ту же статью 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, что потребует корректировки ко второму чтению каждого из них.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

09.03.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

06.03.23

Иноземцева О.В.
50-75-73
Кузина А.К.
50-75-72