



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
01.12.2017 № 38/02-9073  
На № 3305 от 07.11.2017

ИПЗ-256

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>256</u>
Дата: <u>04.12</u> 20 <u>17</u>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в  
Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 216-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>4036</u>
Дата <u>04.12</u> 20 <u>17</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>0130</u>

органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, в представленном Проекте выявлены коррупциогенные факторы «широта дискреционных полномочий», «выборочное изменение объема прав», определенные подпунктами «а», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Проектом предлагается внести изменение в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», а именно дополнить частью 5.6, согласно которой **в исключительных случаях** предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных пунктом 4 статьи 4 и пунктом 2 статьи 5 указанного Закона Иркутской области, при отсутствии заявления законного представителя ребенка (детей), осуществляется по ходатайству общеобразовательной организации, направляемому в уполномоченный орган.

Вместе с тем, Проектом не установлено в каких именно исключительных случаях будет осуществляться предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных пунктом 4 статьи 4 и пунктом 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О социальной

поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», по ходатайству общеобразовательной организации, что, в свою очередь, устанавливает для правоприменителя возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Кроме того, пояснительная записка к Проекту не отвечает требованиям, установленным частью 3 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». Согласно части 3 статьи 36 указанного Закона Иркутской области в пояснительной записке к проекту правового акта области указываются:

- 1) субъект правотворческой инициативы;
- 2) правовое основание принятия правового акта области;
- 3) состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области;
- 4) предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области. В случае, если проект правового акта области предусматривает основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, пояснительная записка к проекту правового акта области должна содержать оценку предполагаемых социально-экономических последствий его применения;
- 5) перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области;
- 6) перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован; в случае наличия разногласий - краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них;
- 7) иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области.

Начальник Управления



О.В. Петрова