

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1109 «Об административной
ответственности за нарушение зако-
нодательства Иркутской области об
ограничении розничной продаже
несовершеннолетним безалкоголь-
ных тонизирующих напитков на тер-
ритории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1109 «Об админи-
стративной ответственности за нарушение законодательства Иркутской обла-
сти об ограничении розничной продаже несовершеннолетним безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве об-
ласти и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской об-
ласти продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области
с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м
чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 5 мая 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

14.04.2023

№ 02/ 679 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

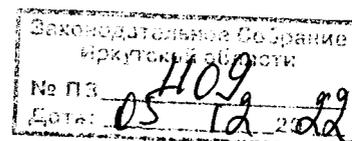
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 2912
от 05.12.2022г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

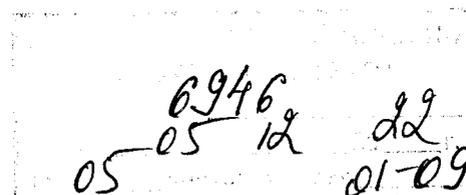
В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы вношу в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

Приложение на 4 л. в экз.

С уважением,

Афанасьева Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская
24-12-29



ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА
НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ
ОГРАНИЧЕНИИ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ
ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает административную ответственность за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области.

Статья 2. Нарушение требований законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области

Нарушение требований законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области -

влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица исполнительных органов государственной власти Иркутской области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

2. К должностным лицам исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

1) руководители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Иркутской области, замещающие в данных исполнительных органах государственной власти Иркутской области должности государственной гражданской службы Иркутской области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.

3. Должностные лица органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов, городских и сельских поселений Иркутской области составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, в случае наделения законом Иркутской области органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.

4. При наделении законом Иркутской области органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов, городских и сельских поселений Иркутской области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в соответствии с указанным законом Иркутской области о наделении областным государственным полномочием.

Статья 4. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются мировыми судьями Иркутской области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И.КОБЗЕВ

г. Иркутск

«__» _____ года

№ _____-ОЗ

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «Об
административной ответственности за нарушение
законодательства Иркутской области об ограничении розничной
продажи несовершеннолетним безалкогольных
тонизирующих напитков на территории
Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Т.В. Афанасьевой в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятие проекта закона

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона, основные правовые предписания проекта закона

Законопроект разработан с целью установления административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области.

Учитывая отсутствие правового регулирования вопроса оборота данной продукции на федеральном уровне и установления соответствующей административной ответственности федеральным законом, принятие областного закона, устанавливающего ответственность за нарушения региональных ограничений, находится в компетенции Иркутской области до принятия соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации. Принятие законопроекта усилит эффективность применения положений закона области, устанавливающего соответствующие ограничения (проект соответствующего закона области внесен в Законодательное Собрание Иркутской области).

Проектом закона предлагается установить следующие размеры административного штрафа за нарушения в сфере ограничения розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков:

для граждан в размере от 2 тыс. до 3 тыс. руб.;

для должностных лиц от 10 тыс. до 15 тыс. руб.;

для индивидуальных предпринимателей от 10 тыс. до 15 тыс. руб.;

для юридических лиц от 30 тыс. до 50 тыс. руб.

Размеры административного штрафа устанавливаются на уровне размеров штрафа, установленного законом Иркутской области за продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ (Закон Иркутской области от 07.06.2022 № 36-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Иркутской области»).

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц исполнительных органов государственной власти области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях предлагается наделить мировых судей.

4. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия правового акта Правительства Иркутской области, возлагающего задачи и функции в обозначенной сфере на исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

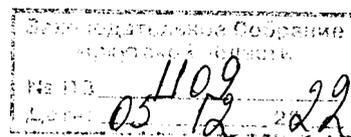
5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона области согласован

Проект закона на момент внесения согласования не проходил.

Уполномоченный по правам
ребенка в Иркутской области



Т.В. Афанасьева



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

22.12.2022 № 02-01-12358/22
на № 3599 от 06.12.2022
г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В., сообщаю, что концепцию проекта закона поддерживаю.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F71EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Абашина Ю.В.
+7 (3952) 34-25-48 вн.213

7454
01 22 12 22
01-29



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011

13.12.2022 № 21-14-2022/11300-22-20250001

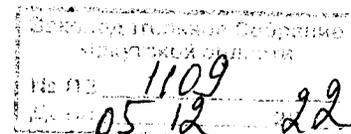


Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

664027 г. Иркутск
ул. Ленина, д. 1 а

spk@irzs.ru



Уважаемый Александр Викторович!

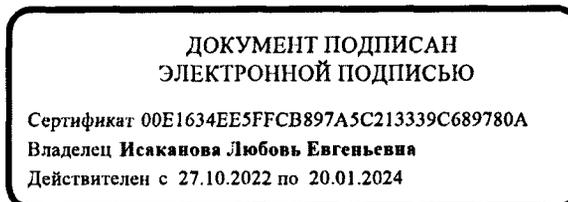
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (ПЗ-1109).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова



01 7216 14 12 22 01-29



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

30.12.2022 № 38/02-12348

На № 3600 от 06.12.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за
нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной
продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на
территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской
области № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение
законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи
несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на
территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области
«Об административной ответственности за нарушение законодательства
Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта, согласно пунктам «ж», «к»
части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере
совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской
Федерации – координация вопросов здравоохранения, создание условий для
ведения здорового образа жизни; административное, административно-
процессуальное законодательство.

05.12.22 dd

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

03 7683 30 12 22 01-29

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 19.12.2022 № 538-ФЗ), Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.12.2022 № 478-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пунктам 1, 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи

8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Одновременно обращаем внимание на следующее.

В статье 2 законопроекта указаны следующие субъекты административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области: физические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели.

Полагаем возможным для целей использования в проектируемом законе Иркутской области уточнить понятие «должностные лица». Так, в соответствии с определением Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2013 года № 1485-О применение административной ответственности может иметь место только на основе закона, четко определяющего состав административного правонарушения.

Кроме того, положения указанного Проекта должны быть согласованы с положениями законодательства, непосредственно устанавливающего ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области в части определения лиц, подлежащих административной ответственности. Обращаем внимание, что в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области одновременно с указанным проектом для правовой оценки поступил проект закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

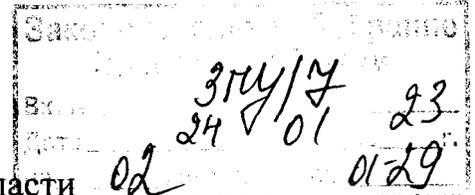
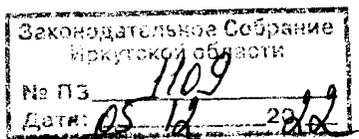
И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023

И.И. Ледникова
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

№ ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

Проектом закона области предложено установить в Иркутской области административную ответственность за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Одноименное полномочие закреплено в пункте 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с рассматриваемым проектом закона внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области», которым предложено установить в Иркутской области ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

В связи с этим рассматриваемым проектом закона предлагается установить административные гарантии исполнения вводимого на

территории Иркутской области запрета розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Статья 5 проекта закона нуждается в корректировке с учетом принятого Закона Иркутской области № 1-У о поправках к Уставу Иркутской области от 30 декабря 2022 года.

Одновременно в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области при условии принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона Иркутской области № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

Начальник
правового управления



24.01.23

М.В. Басов