

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 11 статьи 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3.7 Федерального закона, в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных пунктами 5-7 указанной статьи Федерального закона, подтверждающих такое соответствие (далее – перечень документов).

В рамках реализации предоставленного права проектом закона предлагается определить перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется. Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Проектом закона в перечень документов предлагается включить решение уполномоченного органа о предварительном согласовании гражданину места размещения гаража, утверждающее акт о выборе

земельного участка для строительства гаража, решение уполномоченного органа, разрешающее гражданину строительство гаража, акт ввода в эксплуатацию гаража или иной документ, подтверждающий приемку завершеного строительством гаража, выданный гражданину уполномоченным органом.

В соответствии со статьей 31 Земельного кодекса Российской Федерации, действовавшей до 1 марта 2015 года, решение о предварительном согласовании гражданину места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка, выдавалось исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления.

В силу статей 23, 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 7 мая 1998 года № 73-ФЗ выдача разрешений на строительство объектов недвижимости относилась к компетенции органов местного самоуправления.

Оформление актов ввода в эксплуатацию объектов регулировалось подзаконными нормативными актами органов государственной власти, предусматривавших приемку законченных строительством объектов приемочными комиссиями.

В целях исключения правовой неопределенности необходимо уточнить в пунктах 2 и 3 статьи 2 проекта закона, какие именно уполномоченные органы вправе были принимать указанные документы до введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

2. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 проекта закона гражданин вправе предоставить акт ввода в эксплуатацию гаража или иной документ, подтверждающий приемку завершеного строительством гаража, выданный гражданину уполномоченным органом.

Используемая отсылка на «иной документ» является коррупциогенным фактором по признаку широты дискреционных полномочий, которые устанавливаются для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (подпункт «а»

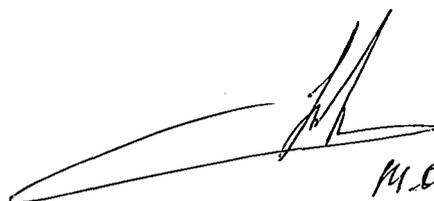
пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

В этой связи требуется исключить из проекта закона отсылку на «иной документ» либо конкретизировать название документа, подтверждающего приемку гаража.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

На основании изложенного проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

14.04.13

Начальник отдела по
законодательству о собственности и
экономической политике



Т.В. Церлюк

14.04.13