

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 мая 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

17 апреля 2023г.

№ 061/340 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области»

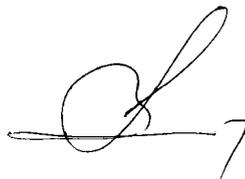
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



1156
10 03 23

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 марта 2023 года

№ 66-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.



М.А. Кобзев

07 09 23 1455 23 01-09

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПЕРЕЧНЕ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СООТВЕТСТВИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, НА КОТОРОМ РАСПОЛОЖЕН ГАРАЖ, УСЛОВИЯМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЕГО ГРАЖДАНИНУ В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО, НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Настоящий Закон в целях реализации прав граждан на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с пунктом 11 статьи 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 137-ФЗ) определяет перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия указанного земельного участка, на котором расположен гараж, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ, в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных пунктами 5-7 указанной статьи.

Статья 2

Гражданин, использующий гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс Российской Федерации), для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором такой гараж расположен, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ, в случае отсутствия у такого гражданина документов, предусмотренных пунктами 5-7 указанной статьи, имеет право представить один или несколько из следующих документов:

1) документы, подтверждающие членство гражданина в гаражном кооперативе (членская книжка гаражного кооператива, справка гаражного кооператива), в которых имеются сведения о годе постройки гаража и о вносимых членских взносах и платежах;

2) решение уполномоченного органа о предварительном согласовании гражданину места размещения гаража, утверждающее акт о выборе

земельного участка для строительства гаража, принятое до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) решение уполномоченного органа, разрешающее гражданину строительство гаража, принятое до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, либо акт ввода в эксплуатацию гаража или иной документ, подтверждающий приемку завершеного строительством гаража, выданный гражданину уполномоченным органом до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) регистрационное удостоверение в отношении гаража, выданное органом (организацией) технического учета и (или) инвентаризации.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и действует до 1 сентября 2026 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» (далее - законопроект) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются пункт 11 статьи 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Федеральным законом № 137-ФЗ (в редакции Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») предусмотрено, что до 1 сентября 2026 года гражданин, использующий гараж, возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс Российской Федерации), имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором такой гараж расположен, в упрощенном порядке («гаражная амнистия»).

Согласно пункту 2 статьи 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ гражданин, использующий гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором он расположен, в следующих случаях:

1) земельный участок для размещения гаража был предоставлен гражданину или передан ему какой-либо организацией (в том числе с которой этот гражданин состоял в трудовых или иных отношениях) либо иным образом

выделен ему либо право на использование такого земельного участка возникло у гражданина по иным основаниям;

2) земельный участок образован из земельного участка, предоставленного или выделенного иным способом гаражному кооперативу либо иной организации, при которой был организован гаражный кооператив, для размещения гаражей, либо право на использование такого земельного участка возникло у таких кооператива либо организации по иным основаниям и гараж и (или) земельный участок, на котором он расположен, распределены соответствующему гражданину на основании решения общего собрания членов гаражного кооператива либо иного документа, устанавливающего такое распределение.

Пунктами 5-7 статьи 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ установлены документы, которые прилагаются гражданами к заявлению о предварительном согласовании или о предоставлении земельного участка в упрощенном порядке по «гаражной амнистии».

Согласно пункту 11 статьи 3.7 указанного федерального закона законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ, в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных пунктами 5-7 указанной статьи, подтверждающих такое соответствие.

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается определить перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен гараж, условиям для предоставления указанного земельного участка гражданину в собственность бесплатно по «гаражной амнистии» (далее – перечень документов).

Перечень документов определен на основании предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, а также с учетом практики субъектов Российской Федерации по данному вопросу.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (в редакции, действовавшей до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации) гражданин, заинтересованный в предоставлении земельного участка для строительства, обращался в соответствующие органы государственной власти или органы местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта, которыми принималось решение о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка, действовавшее в течение трех лет.

Учитывая, что указанное решение уполномоченного органа являлось основанием для последующего принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства проектом закона в перечень документов включено решение уполномоченного органа о предварительном согласовании гражданину места размещения гаража, утверждающее акт о выборе земельного участка, принятое до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, проектом закона предлагается включить в перечень документов такие распорядительные акты органов государственной власти или органов местного самоуправления как решение уполномоченного органа, разрешающее гражданину строительство гаража, принятое до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, либо акт ввода в эксплуатацию гаража или иной документ, подтверждающий приемку законченного строительством гаража, выданный гражданину уполномоченным органом до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Указанные документы предлагается включить в перечень, поскольку данные распорядительные акты подтверждают наличие правовых оснований для осуществления строительства гаража на земельном участке, а также позволяют определить, что возведение гаража осуществлено до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно предложениям Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области в перечень документов включено регистрационное удостоверение в отношении гаража, выданное органом (организацией) технического учета и (или) инвентаризации.

Регистрационное удостоверение в отношении объектов недвижимости выдавалось органами технической инвентаризации до дня введения в действие Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и подтверждало регистрацию прав граждан и юридических лиц на соответствующий объект недвижимости. Согласно Инструкции «О порядке регистрации строений в городах, рабочих, дачных и курортных поселках РСФСР», утвержденной приказом Министерства коммунального хозяйства РСФСР от 21 февраля 1968 года № 83, а также постановлению Совета Министров СССР от 10 февраля 1985 года № 136 «О порядке государственного учета жилищного фонда», регистрация и оформление документов о правах на соответствующие объекты недвижимости осуществляли органы технической инвентаризации.

Основным документом, подтверждающим членство гражданина в гаражном кооперативе, является членская книжка либо соответствующая справка гаражного кооператива. В связи с чем, проектом закона в перечень документов предлагается включить документы, подтверждающие членство гражданина в гаражном кооперативе (членская книжка, справка гаражного кооператива), содержащие сведения о годе постройки гаража и о вносимых членских взносах и платежах.

В связи с тем, что право на предоставление земельного участка в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ установлено до 1 сентября 2026 года, проектом закона предусмотрен срок его действия до 1 сентября 2026 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из трех статей:
статья первая устанавливает предмет правового регулирования;
статья вторая предусматривает перечень документов;
статья третья регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без торгов», утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 17 сентября 2015 года № 478-пп.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован; в случае наличия разногласий – краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них:

Законопроект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

8.03.2023 № 71-46-2023

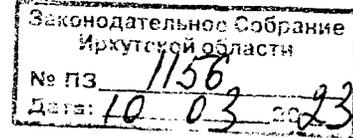
на № 692 от 10.03.2023



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск
spk@irzs.ru



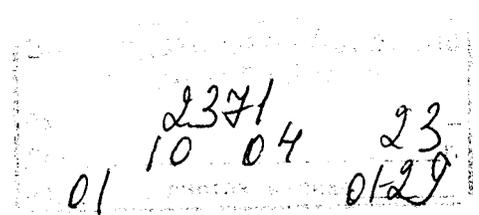
Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области».

Норм, противоречащих федеральному и региональному законодательству, не выявлено.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко



Е.В. Игнатъева, 25-31-34

АБ 013022

Прокуратура Иркутской области
№ 7/1-46-2023/2984-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

07.04.2023 № 38/02-2854

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области, определяющий перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия указанного земельного участка, на котором расположен гараж, условиям, предусмотренных .

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 19.12.2022), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

07 2344
02 04 23
01 29

(в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частью 11 статьи 3.7 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным частью 2 указанной статьи, в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных данной статьёй, подтверждающих такое соответствие. При этом требование дополнительных документов при наличии у гражданина документов, предусмотренных указанной статьёй Федерального закона, не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

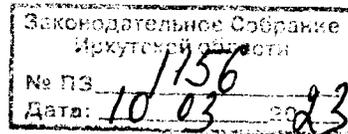
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

**Управление
Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии
по Иркутской области
(Управление Росреестра по Иркутской области)**

ул. Академическая, д. 70, г. Иркутск, 664056
тел: (3952) 450-150
E-mail: 38_upr@rosreestr.ru, rosreestr@just38.ru

11.04.2023 № **15-09478/23**
на № 695 от 10.03.2023

Касательно проекта Закона Иркутской
области №ПЗ-1156

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

spk@irzs.ru

2509
12 04 23
02 01-29

Уважаемый Александр Викторович!

Управлением Росреестра по Иркутской области (далее – Управление) рассмотрены Письмо председателя Законодательного собрания Иркутской области А.В. Ведерникова от 10.03.2023 исх. №695 (вх. №006979/23) с приложением проекта Закона Иркутской области №ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный губернатором Иркутской области Кобзевым И.И и Письмо от 03.04.2023 исх №129/О (вх. 009540/23) с приложением обращения председателей гаражных кооперативов по вопросу изменений в законопроект.

По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Полагаем, что принимаемый закон не противоречит законодательным актам Российской Федерации, имеющим большую юридическую силу в сфере земельных отношений и отношений, возникающих в связи с осуществлением государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, предложения Управления о перечне документов, необходимых для предоставления гражданину земельного участка по «гаражной амнистии», учтены, иных предложений и замечаний не имеется.

Полагаем, что цель субъекта правотворческой инициативы по реализации прав граждан на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен гараж, с принятием обсуждаемого закона будет достигнута.

Касательно обращения председателей гаражных кооперативов по вопросу изменений в законопроект, в соответствии с п.11 ст.6 Федерального закона от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о гаражной амнистии) законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 настоящей статьи, в случае отсутствия у

<https://rosreestr.gov.ru>

телефоны горячей линии: 8(3952)450-150 (регистрация прав, кадастровый учет, аресты, исправление технических ошибок, готовность документов, сервисы Росреестра), 89294311039 (возврат госпошлины), 89294310925 (кадастровая оценка), 89294311066(землеустройство и геодезия), 89294310962 (госземназор)

гражданина документов, предусмотренных пунктами 5 - 7 настоящей статьи, подтверждающих такое соответствие.

Кроме того, ст. 8 Закона о гаражной амнистии предусмотрено, что в целях обеспечения оформления прав граждан на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, на территориях субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть установлены особенности предоставления земельных участков гражданам, указанным в пункте 2 статьи 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

В приложенном обращении указано, что «гаражные кооперативы признаны незаконными постройками».

При этом Закон о гаражной амнистии, предусматривает возможность не только оформления самого гаража, но и бесплатного предоставления земли под ним.

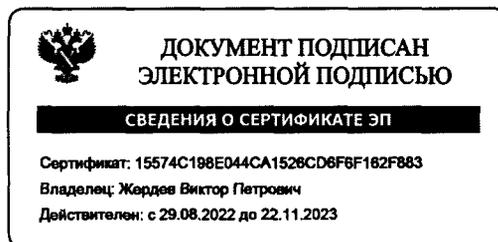
Только если соблюдены одновременно три условия:

1. Гараж является капитальным, то есть имеет прочную связь с землей;
2. Гараж построен до введения действующего Градостроительного кодекса РФ (до 29.12.2004г);
3. **Гараж НЕ признан самовольной постройкой по суду или решению органа местного самоуправления.**

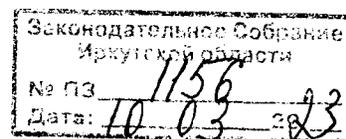
Таким образом, в ином другом случае, необходимо обратиться в суд для признания право собственности на такие гаражи и земельные участки под ними.

В отношении внесения изменения в проект закона Иркутской области №ПЗ-1156, полагаем возможным в перечень документов включить документ, подтверждающий приемку в эксплуатацию гаража (гаражей), выданный уполномоченным органом.

Руководитель Управления



В.П. Жердев



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

29.03.2023 № 299/05-23

На № исх.694 от 10.03.2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А. В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ–1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» (далее — проект закона).

Проект закона концептуально поддерживается, вместе с тем предлагается дополнить статью 2 проекта закона подпунктом 5) следующего содержания:

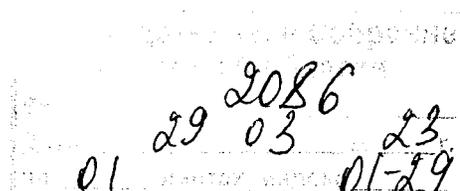
- квитанция об оплате, иной платежный документ или договор оказания услуг, в которых имеются данные о правообладателе гаража или заказчике работ.

Исполнительный директор
Ассоциации

Тел. 20-43-27

*С уважением,
З. А. Масловская*

З. А. Масловская



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1156 «О перечне документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 11 статьи 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3.7 Федерального закона, в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных пунктами 5-7 указанной статьи Федерального закона, подтверждающих такое соответствие (далее – перечень документов).

В рамках реализации предоставленного права проектом закона предлагается определить перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно, на территории Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется. Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской является правомерным.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Проектом закона в перечень документов предлагается включить решение уполномоченного органа о предварительном согласовании гражданину места размещения гаража, утверждающее акт о выборе

03 317/58
17.04 23
01.29

земельного участка для строительства гаража, решение уполномоченного органа, разрешающее гражданину строительство гаража, акт ввода в эксплуатацию гаража или иной документ, подтверждающий приемку законченного строительством гаража, выданный гражданину уполномоченным органом.

В соответствии со статьей 31 Земельного кодекса Российской Федерации, действовавшей до 1 марта 2015 года, решение о предварительном согласовании гражданину места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка, выдавалось исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления.

В силу статей 23, 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 7 мая 1998 года № 73-ФЗ выдача разрешений на строительство объектов недвижимости относилась к компетенции органов местного самоуправления.

Оформление актов ввода в эксплуатацию объектов регулировалось подзаконными нормативными актами органов государственной власти, предусматривавших приемку законченных строительством объектов приемочными комиссиями.

В целях исключения правовой неопределенности необходимо уточнить в пунктах 2 и 3 статьи 2 проекта закона, какие именно уполномоченные органы вправе были принимать указанные документы до введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

2. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 проекта закона гражданин вправе предоставить акт ввода в эксплуатацию гаража или иной документ, подтверждающий приемку законченного строительством гаража, выданный гражданину уполномоченным органом.

Используемая отсылка на «иной документ» является коррупциогенным фактором по признаку широты дискреционных полномочий, которые устанавливаются для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (подпункт «а»

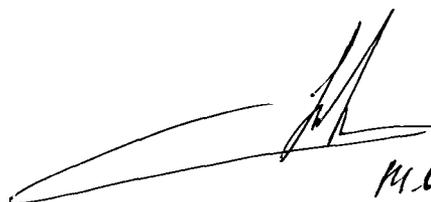
пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

В этой связи требуется исключить из проекта закона отсылку на «иной документ» либо конкретизировать название документа, подтверждающего приемку гаража.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

На основании изложенного проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

14.04.13

Начальник отдела по
законодательству о собственности и
экономической политике



Т.В. Церлюк

14.04.13