

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и  
налоговому законодательству

## РЕШЕНИЕ

17.04.2023

№ 03/ 267 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

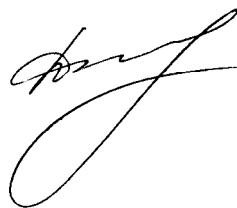
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

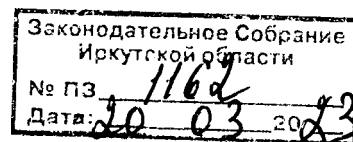
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

20 марта 2023 года

№ 75-уг

Иркутск

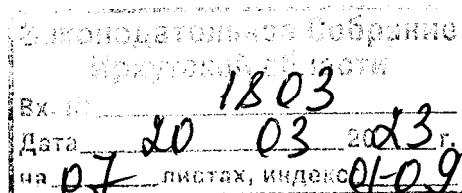
#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



Проект  
вносится  
Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1, № 24, т. 3; 2011, № 32, т. 1, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 27, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 39, т. 1, № 42, т. 1; 2017, № 50, т. 1, № 53; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 23; 2020, № 35; 2021, № 39, № 40, № 44, т. 2, № 46, № 47, т. 2) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«4) орган управления территориальным государственным внебюджетным фондом;»;

2) в части 2 статьи 2 слова «Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» заменить словами «Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»»;

3) в части 1 статьи 3:

пункты 1, 2 изложить в следующей редакции:

«1) обеспечивает составление проекта областного бюджета и вносит его в Законодательное Собрание Иркутской области;

2) вносит в Законодательное Собрание Иркутской области проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;»;

пункты 7, 8 изложить в следующей редакции:

«7) обеспечивает составление годового отчета об исполнении областного бюджета и представляет его в Законодательное Собрание Иркутской области;

8) обеспечивает исполнение бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и представляет в Законодательное

Собрание Иркутской области годовой отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;»;

4) в статье 10:

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Финансовый орган области проводит сверку с органами местного самоуправления муниципальных образований области исходных данных для расчета размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) области на очередной финансовый год и плановый период в порядке, установленном финансовым органом области.»;

часть 5 признать утратившей силу;

5) в части 2 статьи 11 слова «Губернатором Иркутской области» исключить;

6) часть 4 статьи 11<sup>1</sup> признать утратившей силу;

7) пункт 8 части 4 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«8) общий размер средств нормированного страхового запаса территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период и цели их использования;»;

8) пункт 3<sup>1</sup> статьи 15 признать утратившим силу;

9) в статье 16:

в абзаце первом части 1 слова «Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области» заменить словами «в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области»;

в части 2 слова «Губернатору Иркутской области» заменить словами «в Правительство Иркутской области»;

в части 3 слова «Губернатором Иркутской области» заменить словами «Правительством Иркутской области»;

10) в абзаце втором части 5 статьи 17 слова «Губернатору Иркутской области» заменить словами «в Правительство Иркутской области»;

11) в части 1 статьи 18 слова «Губернатором Иркутской области» заменить словами «Правительством Иркутской области»;

12) в статье 22:

в абзаце первом части 1 слова «Губернатора Иркутской области или лица, определенного Губернатором Иркутской области» заменить словами «Председателя Правительства Иркутской области или лица, определенного Председателем Правительства Иркутской области»;

в пункте 2 части 2 слова «Губернатору Иркутской области» заменить словами «в Правительство Иркутской области»;

в части 4:

слова «Губернатору Иркутской области» заменить словами «в Правительство Иркутской области»;

слова «Губернатор Иркутской области» заменить словами «Правительство Иркутской области»;

13) в статье 23:

в абзаце втором части 2:

слова «Губернатору Иркутской области» заменить словами «в Правительство Иркутской области»;

слова «Губернатор Иркутской области» заменить словами «Правительство Иркутской области»;

в части 3 слова «Губернатор Иркутской области» заменить словами «Правительство Иркутской области»;

в абзаце первом части 4 слова «Губернатором Иркутской области» заменить словами «Правительством Иркутской области»;

14) в статье 24:

в наименовании слова «Губернатору Иркутской области» заменить словами «в Правительство Иркутской области»;

в части 1:

слова «Губернатору Иркутской области» заменить словами «в Правительство Иркутской области»;

слова «Губернатор Иркутской области» заменить словами «Правительство Иркутской области»;

15) в статье 25:

в части 2:

в абзаце втором слова «Губернатора Иркутской области» заменить словами «Правительства Иркутской области»;

в абзаце третьем слова «Губернатором Иркутской области» заменить словами «Правительством Иркутской области»;

в абзаце четвертом части 3 слова «3 дней» заменить словами «5 дней»;

16) в абзаце третьем части 3 статьи 26 слова «3 дней» заменить словами «5 дней»;

17) в статье 27:

в абзаце первом части 1 слова «представляет Губернатору Иркутской области для внесения» заменить словом «вносит»;

в абзаце первом части 2 слова «Губернатором Иркутской области» заменить словами «Правительством Иркутской области»;

18) статью 27<sup>1</sup> дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. По решению Законодательного Собрания Иркутской области проект закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда может быть рассмотрен на одном заседании Законодательного Собрания Иркутской области в порядке, предусмотренном настоящим Законом и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.»;

19) часть 2 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«2. Завершение операций по исполнению областного бюджета (бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) в текущем финансовом году осуществляется в порядке, установленном

финансовым органом области (органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом).»;

20) в статье 39:

в части 1 слова «Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области» заменить словами «в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области»;

в пункте 3 части 4 слова «и видам» заменить словами «и группам видов»;

21) в статье 40:

в абзаце первом части 1 слова «Губернатором Иркутской области» заменить словами «Правительством Иркутской области»;

в части 2 слова «Губернатором Иркутской области» заменить словами «Правительством Иркутской области».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее соответственно – проект закона, Закон) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия Закона:

Закон Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-У);

Федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ).

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия Закона:

Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации определены порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет), проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядок рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона № 55-оз в соответствие с положениями Федерального закона № 448-ФЗ и Закона Иркутской области № 1-У, а также оптимизации отдельных положений, регулирующих бюджетный процесс Иркутской области.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предлагается:

закрепить право законодательной инициативы по внесению в Законодательное Собрание Иркутской области проекта областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и



представлению в Законодательное Собрание Иркутской области отчетов об их исполнении за Правительством Иркутской области;

исключить норму о необходимости внесения бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) одновременно с проектом закона Иркутской области об областном бюджете;

уточнить период, на который утверждается размер средств нормированного страхового запаса территориального государственного внебюджетного фонда;

уточнить отдельные нормы Закона № 55-оз, в том числе в части порядка завершения операций по исполнению бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году и представления годового отчета о его исполнении, с целью обеспечения соответствия реальному рабочему процессу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие Закона:

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов Иркутской области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министерством финансов Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона, коррупциогенные факторы отсутствуют.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=13861>.

Министр финансов  
Иркутской области



Н.В. Бояринова



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

03.04.2023 № 7/1-45-2023/2990-23-20250001

На № 824/2023 от 21.03.2023

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-1162).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

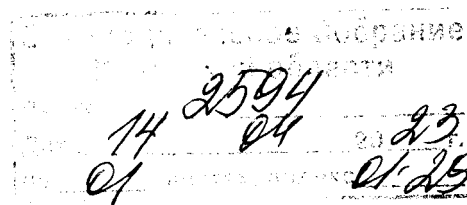
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

И.В. Иванова  
,25-90-13



Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-45-2023/2990-23-20250001

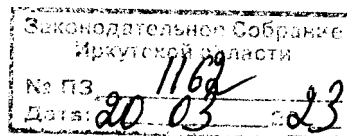


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

17.04.2023 № 38/02-3146

На № исх. 823 от 21.03.2023



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1162 «О внесении изменений Закон Иркутской области  
«О бюджетном процессе Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Общественные отношения в сфере установления особенностей бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации относятся к сфере ведения Иркутской области. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и

03 2641 17 04 23 0129

полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (части 2, 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса, бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из указанного Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

К бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации, согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится, в том числе установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждения и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются Конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1102  
Дата: 20 03 2023

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"28" марта 2023 г. № 15/27-369  
На № 825 от 21.03.2023 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 28.03.2023  
№01/24-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-1162), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Приложение: на 3.

И.о. председателя

О.М.Ризман

Борисова О.А.  
Тел. +7 (395 2) 34-29-70

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2066  
Дата 28 03 2023  
на 04 встав. индек 01-29



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение № 01/ 24-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-1162)

28.03.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено КСП области в соответствии со ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 21.03.2023 № 825. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом вносятся изменения в отдельные положения Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее-Закон Иркутской области о бюджетном процессе).

1. В рамках корректировки норм о порядке внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и представления в Законодательное Собрание Иркутской области отчетов об их исполнении предлагается слова «Губернатор Иркутской области» заменить словами «Правительство Иркутской области».

В соответствии со ст. 185 БК РФ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и проект закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта РФ, но не позднее 1 ноября текущего года.

Ст. 264.2 БК РФ предусмотрено, что годовые отчеты об исполнении бюджета субъекта РФ подлежат утверждению законом субъекта РФ.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта РФ утверждается отчет об исполнении бюджета, представленный высшим должностным лицом субъекта РФ или председателем высшего исполнительного органа субъекта РФ.

В Уставе Иркутской области (в редакции Закона области от 30.12.2022 № 1-У) данные полномочия закреплены за Правительством Иркутской области.

Учитывая изложенное, имеется необходимость приведения Закона Иркутской области о бюджетном процессе в соответствие с федеральным законодательством, Уставом Иркутской области.

2. Федеральным законом от 21.11.2022 №448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской

Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» признана утратившей силу ч. 5. ст. 70.1 БК РФ, в соответствии с которой бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) субъекта РФ на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ) представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона о бюджете.

С учетом этого Законопроектом предлагается признать утратившими силу соответствующие нормы Закона Иркутской области о бюджетном процессе.

3. Ранее КСП области неоднократно отмечалось, что в п. 8 ч. 4 ст. 14 Закона Иркутской области о бюджетном процессе предусмотрено утверждение размера средств нормированного страхового запаса законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда. При этом не указано, что размер должен устанавливаться на очередной финансовый год и плановый период. В связи с этим соответствующим законом области размер средств нормированного страхового запаса устанавливается только на очередной финансовый год, что не соответствует ч. 4 ст. 184.1 БК РФ.

Законопроектом в целях приведения Закона Иркутской области о бюджетном процессе в соответствие с БК РФ и с учетом рекомендаций КСП области предлагается уточнить п. 8 ч. 4 ст. 14, предусмотрев, что законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда утверждается, в том числе общий размер средств нормированного страхового запаса территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

4. Кроме указанных изменений, Законопроектом предусмотрены и другие корректировки, которые по мнению КСП области не противоречат БК РФ.

Так, в ч. 4 ст. 10 Закона Иркутской области о бюджетном процессе исключается обязанность финансового органа области представлять в Правительство Иркутской области проект областного бюджета и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда не позднее, чем за 10 дней до дня их внесения в Законодательное Собрание Иркутской области.

В п. 3 ч. 4 ст. 39 уточняется, что отдельными приложениями к закону области об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год утверждаются показатели расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда. На необходимость данных изменений КСП области также указывала ранее.

В целом Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, предлагаемые уточнения Закона Иркутской области о бюджетном процессе не повлекут возникновения дополнительных расходов областного бюджета, изменения его доходов.

Одновременно обращаем внимание, что КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, включающей



в себя территориальную программу ОМС. В связи с этим целесообразно внести соответствующие изменения в ст.15 Закона Иркутской области о бюджетном процессе. Аналогичная норма предусмотрена в законах о бюджетном процессе г. Санкт-Петербурга, Новосибирской области, Красноярского края и других субъектов РФ.

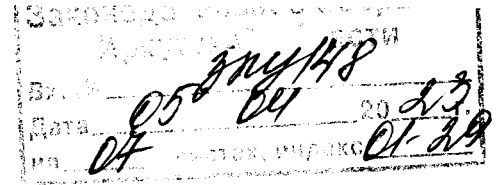
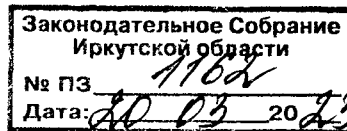
Отсутствие проекта Территориальной программы в материалах для проведения экспертизы проектов законов об областном бюджете и о бюджете ТФОМС не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

Предлагаем учесть изложенное при рассмотрении Законопроекта.

И.о. председателя



О.М. Ризман



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. от 20 марта 2023 года № 75-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Правовой основой для принятия законопроекта являются следующие положения Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют другие полномочия в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации (статья 153);

- проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов представляются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на рассмотрение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации одновременно с проектами законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации не позднее принятия законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации. Порядок рассмотрения проектов законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливается законами соответствующих субъектов Российской Федерации (статья 145);

- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год не позднее 1 июня текущего года одновременно с проектом закона субъекта Российской Федерации об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иной бюджетной отчетностью об

исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (статья 149);

- исполнительные органы государственной власти обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов, разрабатывают, обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов, осуществляют иные полномочия, определенные данным Кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения (статья 154);

- высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года (статья 185);

- порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями данного Кодекса (статья 264.5).

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»:

- формирование бюджета субъекта Российской Федерации (его доходы и расходы), утверждение, исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации (статья 58);

-законом субъекта Российской Федерации:

утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации (статья 8);

- высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах

своих полномочий, установленных конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации:

разрабатывает проект бюджета субъекта Российской Федерации;

обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, для представления его высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в законодательный орган субъекта Российской Федерации (статья 33);

В соответствии с указанными положениями федерального законодательства Уставом Иркутской области (с учетом изменений, внесенных Законом Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области») определено следующее:

- проект областного бюджета вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области и утверждается законом Иркутской области; исполнение областного бюджета обеспечивается Правительством Иркутской области; годовой отчет об исполнении областного бюджета составляется финансовым органом Иркутской области, представляется в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области и утверждается законом Иркутской области; бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, а также годовой отчет о его исполнении утверждаются законами Иркутской области (статья 30);

- Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области:

- устанавливает порядок составления и рассмотрения проектов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждения и исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

- утверждает областной бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, вносит в них изменения, утверждает отчеты об их исполнении (статья 46);

- Правительство Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области, указами Губернатора Иркутской области:

обеспечивает составление проекта областного бюджета, вносит его с необходимыми документами и материалами на утверждение Законодательного Собрания Иркутской области;

обеспечивает исполнение областного бюджета и составление бюджетной отчетности, представляет годовой отчет об исполнении областного бюджета на утверждение Законодательного Собрания Иркутской области;

Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз) определяется порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет), проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждения и исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, состав участников бюджетного процесса Иркутской области и их полномочия.

Законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области № 55-оз следующие изменения:

1) <sup>✓</sup> заменить ссылку на Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ссылкой на Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

2) привести отдельные нормы в соответствие с Уставом Иркутской области (замена субъекта составления и внесения (представления) в Законодательное Собрание Иркутской области проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда с Губернатора Иркутской области на Правительство Иркутской области);

3) привести текст закона в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (в части исключения из состава

документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области об областном бюджете бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) Иркутской области на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ);

4) исключить положение о том, что финансовый орган Иркутской области представляет в Правительство Иркутской области проект областного бюджета и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда не позднее чем за 10 дней до дня внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете и проекта закона Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в Законодательное Собрание Иркутской области;

5) уточнить норму об утверждении законом Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда размера и целей использования средств нормированного страхового запаса (в соответствии с рекомендациями Контрольно-счетной палаты Иркутской области);

6) увеличить срок доработки финансовым органом Иркутской области текста проекта закона Иркутской области об областном бюджете и приложений к нему с 3 до 5 дней со дня поступления в финансовый орган Иркутской области постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете во втором чтении (третьем (окончательном) чтении) и соответствующих таблиц поправок;

7) включить положение о том, что по решению Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда может быть рассмотрен на одном заседании Законодательного Собрания Иркутской области в порядке, предусмотренном данным Законом и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области;

8) включить положение о том, что завершение операций по исполнению бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году осуществляется в порядке, установленном органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом;

9) уточнить, что отдельными приложениями к закону Иркутской области об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год утверждаются показатели расходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов (сейчас – видам) расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета территориального

государственного внебюджетного фонда (в соответствии с рекомендациями Контрольно-счетной палаты Иркутской области).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия в связи с принятием иных правовых актов Иркутской области.

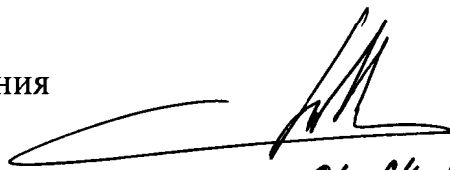
К законопроекту имеются следующие предложения:

1) предлагаем уточнить, что срок доработки финансовым органом Иркутской области текста проекта закона Иркутской области об областном бюджете и приложений к нему составляет 5 календарных дней со дня поступления в финансовый орган Иркутской области постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете во втором чтении (третьем (окончательном) чтении) и соответствующих таблиц поправок;

2) предусмотренная законопроектом часть 3 статьи 27<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 55-оз дублирует часть 1 данной статьи о рассмотрении проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в порядке, предусмотренном данным Законом и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области. В связи с этим предлагаем вместо дополнения статьи 27<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 55-оз частью 3 дополнить часть 1 данной статьи следующим предложением: «По решению Законодательного Собрания Иркутской области проект закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда может быть рассмотрен на одном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.».

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов  
04.04.23

Заместитель начальника правового управления –  
начальник отдела финансового законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина  
30.03.2023г.