

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 мая 2023 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и  
налоговому законодательству

## РЕШЕНИЕ

17.04.2023

№ 03/ 266 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 10 мая 2023 года.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

## РЕШЕНИЕ

13.04.2023

№ 04/430-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Направить настоящее решение в комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

*13.02.23* № *21-12-2023*

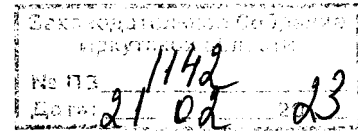
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



325338 996313

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



Уважаемый Александр Викторович,

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории иркутской области» от 28.04.2020 №40-ОЗ».

Приложение: проект закона, пояснительная записка.

*А.В. Ханько*

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

*А.В. Ханько*

А.В. Ханько

В.Г.Пирва, 25-30-71

*05 21 1029 02 23 01-09*

**АБ 031763**

Прокуратура Иркутской области  
№ 21-12-2023/1276-23-20250001

Вносится прокурором Иркутской  
области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 1 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УМЕНЬШЕНИИ МИНИМАЛЬНОГО ПРЕДЕЛЬНОГО СРОКА ВЛАДЕНИЯ ОБЪЕКТОМ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НАЛОГОМ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРОДАЖИ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

В статью 1 Закона Иркутской области от 28.04.2020 № 40-ОЗ «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2020, № 29, Областная, 2020, № 50, 20 мая) внести изменения, дополнив частью 2 следующего содержания:

«Уменьшить минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества до одного года в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц, являющихся налоговым резидентом Российской Федерации, за соответствующий налоговый период на территории Иркутской области, от продажи объектов недвижимого имущества (жилых помещений) на территории Иркутской области, предназначенных для последующего обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в соответствии со сведениями, направляемыми уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области в Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области в порядке, установленном Правительством Иркутской области, в целях предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

Минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества уменьшается при отсутствии в действиях физического лица признаков осуществления предпринимательской деятельности.

## **Статья 2**

**Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.**

**Губернатор  
Иркутской области**

**И.И. Кобзев**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» (далее – проект Закона) вносится в Законодательное собрание Иркутской области прокурором Иркутской области на основании ст. 10 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст.53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В проекте Закона минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества для физических лиц, при продаже органам власти для детей – сирот сокращен до одного года, что будет способствовать увеличению рынка вторичного жилья и скорейшему восстановлению жилищных прав детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, из их числа. Принятие вышеуказанного закона в ряде субъектов Российской Федерации оказало существенное положительное влияние на социальное благополучие данной категории детей.

В связи с отсутствием вышеуказанных дополнений в законе субъекта России, заявленные цели правового регулирования и способствование соблюдения прав указанной категории граждан невозможно.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменения в статью 1 Закона области от 28.04.2020 № 40-ОЗ «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектами недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области».

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие закона.

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти области.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

07.04.2023 № 02-01-3873/23  
на № исх.880 от 27.03.2023

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1 142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области А.В. Ханько, рассмотрен.

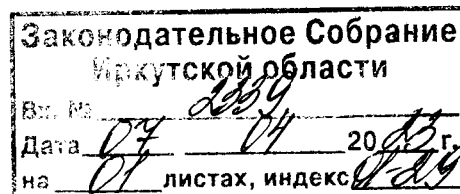
Концепция проекта закона поддерживается.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев



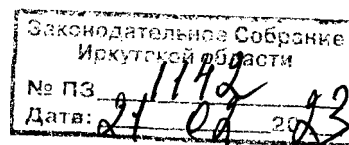


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

21.03.2023 № 38/02-2253

На № исх. 478 от 22.02.2023



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

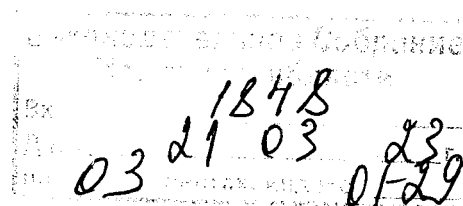
А.В. Ведерникову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области от 28.04.2020 № 40-ОЗ «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.04.2020 № 40-ОЗ «Об уменьшении минимального



предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение, установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 статьи 217.1 Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации вплоть до нуля для всех или отдельных категорий налогоплательщиков и (или) объектов недвижимого имущества может быть уменьшен минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, указанный в пункте 4 статьи 217.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах

организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

21/1142  
02 23

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"16" марта 2023 г. № 01/27-300

На № 479 от 22.02.2023 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 14.03.2023  
№01/16-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» (ПЗ-1142), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области А.В. Ханько.

Приложение: на 3 л.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D

Владелец: Морохоева Ирина Петровна

Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

Борисова О.А.  
Тел. +7 (395 2) 34-29-70

1665  
04 16 03 23  
01-29



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение № 01/16 –Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» (ПЗ-1142)

14.03.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено КСП области в соответствии со ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 22.02.2023 № 479.

Законопроектом предлагается внести изменения в ст. 1 Закона Иркутской области от 28.04.2020 № 40-03 «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектами недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области», дополнив частью 2 следующего содержания:

«Уменьшить минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества до одного года в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц, являющихся налоговым резидентом Российской Федерации, за соответствующий налоговый период на территории Иркутской области, от продажи объектов недвижимого имущества (жилых помещений) на территории Иркутской области, предназначенных для последующего обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в соответствии со сведениями, направляемыми уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области в Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области в порядке, установленном Правительством Иркутской области, в целях предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.»

Как указано в пояснительной записке к проекту, сокращение минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества для физических лиц, при продаже органам власти для детей - сирот до одного года, будет способствовать



увеличению рынка вторичного жилья и скорейшему восстановлению жилищных прав детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, из их числа.

В связи с этим необходимо отметить следующее. В соответствии со ст.ст. 56, 61 БК РФ доходы от налога на доходы физических лиц подлежат зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу 85 %, в местные бюджеты - 15%.

Законом Иркутской области от 12.12.2023 №112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» запланировано поступление налога на доходы физических лиц: в 2023 году - 52 591 850,3 тыс. р., в 2024 году - 56 428 478,8 тыс. р., в 2025 году - 60 236 156,8 тыс. р.

Государственной программой Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2025 годы, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп, в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2025 годы осуществляются мероприятия, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. В 2023 году ресурсное обеспечение Подпрограммы планируется в объеме 2 846 970,6 тыс. р., в том числе 2 309 537,7 тыс. р. за счет средств областного бюджета и 537 432,9 тыс. р. - федерального бюджета.

		тыс. р.	
	Наименование	Источники	2023 год
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»		Всего	2 846 970,6
		ОБ	2 309 537,7
		ФБ	537 432,9
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»		Всего	1 453 058,8
		ОБ	915 625,9
		ФБ	537 432,9
ОМ ««Приобретение жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2020 - 2025 годы		ОБ	654 729,1
ОМ «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»		ОБ	0,0
ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области»		ОБ	739 182,7

В соответствии с Приложением 11 к государственной программе Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2025 годы, количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе в отношении которых вынесены судебные акты по обеспечению жилыми помещениями, в 2023, 2024 и 2025 годах составит 480 квартир ежегодно.

Согласно Закону Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры предоставляется общей площадью 33 квадратных метра.

Приказом Минстроя России от 20.09.2022 № 773/пр утверждены показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по

субъектам Российской Федерации на IV квартал 2022 года для Иркутской области в размере 92 484 р.

Таким образом, при приобретении жилых помещений средней стоимостью 3 051 972 р. (33 х 92484) у лиц, срок владения объектом недвижимого имущества которых составляет от одного года до трех лет, в бюджет не поступит налог на доходы физических лиц (доход от продажи имущества по ставке 13%) в размере 396 759,36 р. с каждого жилого помещения.

В 2023 году планируется приобрести 480 таких помещений, максимальный объем средств, недополученных бюджетом в результате освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц, максимально может составить 190 443 тыс. р.

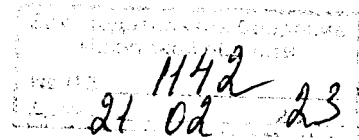
Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности, возможности уменьшения доходной части областного бюджета и при соблюдении требований Устава Иркутской области о наличии заключения Губернатора Иркутской области.

Также предлагается рассмотреть вопрос о вступлении закона в силу с 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц, поскольку в силу ст.5 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах, улучшающие положение налогоплательщиков, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

Председатель



И.П. Морохоева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 13.03.2023 г. №219/04-23

На № исх. 481 от 22.02.2023 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27



МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Иркутской области)

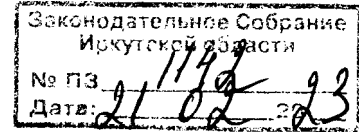
РУКОВОДИТЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ

ул. Декабрьских Событий, 47, г. Иркутск, 664007,  
Телефон: (3952) 28-94-71; Телефакс: (3952) 33-46-86;  
www.nalog.gov.ru

21.03.2023 № 03-17/005149@

На № 480 от 22.02.2023

О направлении информации



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1а,  
г. Иркутск, 664027  
spk@irzs.ru

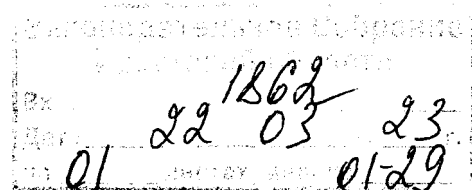
Тел. (3952) 50-77-77, факс 20-00-93

Уважаемый Александр Викторович!

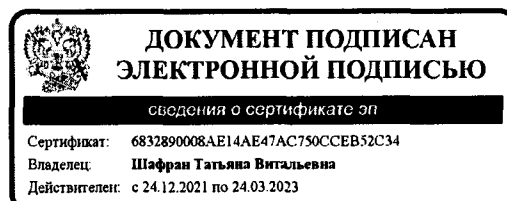
Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, рассмотрев поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В., сообщает об отсутствии замечаний и предложений к нему.

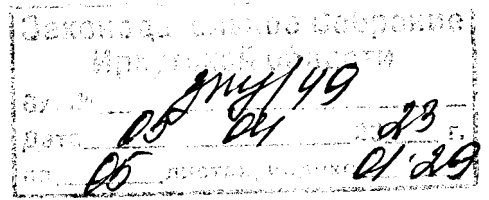
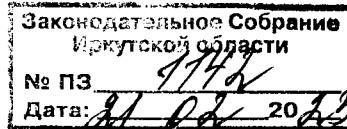
Государственный советник  
Российской Федерации 3 класса

Т.В. Шафран



Р.В. Шакирова  
(3952) 289318  
А.П. Карпова  
(3952) 28-94-41





## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1142 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» (далее - законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ханько А.В.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с пунктами 4, 6 статьи 217.1 НК РФ минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества составляет пять лет. Законом субъекта Российской Федерации вплоть до нуля для всех или отдельных категорий налогоплательщиков и (или) объектов недвижимого имущества может быть уменьшен:

- 1) минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, указанный в пункте 4 статьи 217.1 НК РФ;
- 2) размер понижающего коэффициента, указанного в статье 214.10 НК РФ.

В соответствии с Законом Иркутской области от 28 апреля 2020 года № 40-ОЗ «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества на территории Иркутской области уменьшен до 3 лет.

Законопроектом предлагается установить минимальный срок владения недвижимым имуществом в целях налогообложения налогом на доходы физических лиц – 1 год – в отношении жилых помещений, предназначенных для последующего обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – лица из числа детей

сирот). Минимальный предельный срок владения объектом недвижимости предлагается уменьшать при условии отсутствия в действиях физического лица признаков осуществления предпринимательской деятельности.

Проектом закона предлагается указанные положения изложить в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 28 апреля 2020 года № 40-ОЗ «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области». При этом не предусмотрена корректировка нумерации действующих положений указанного Закона.

Кроме этого, при установлении нового минимального предельного срока владения объектов недвижимости, отличного от указанного в общем правиле, не предусмотрено внесение в действующую норму соответствующего изменения, указывающего на исключение из общего правила.

В Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» содержится перечень коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Одним из коррупциогенных факторов названа широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения государственным органом, органом местного самоуправления или организацией (их должностными лицами).

Данный коррупциогенный фактор усматривается в формулировке «признаки осуществления предпринимательской деятельности», поскольку действующим законодательством не закреплены понятие и перечень признаков осуществления предпринимательской деятельности.

Меры социальной поддержки детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, в том числе дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение, определены Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, указанным в абзаце первом пункта 1 данной статьи, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» в целях предоставления детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот (далее – жилищный фонд).

В соответствии с Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон № 135-ОЗ) на территории Иркутской области установлена дополнительная мера социальной поддержки лиц из числа детей-сирот, граждан, которые относились к категории детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и достигли возраста 23 лет (далее – лица, достигшие возраста 23 лет), в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – социальная выплата).

В соответствии с положениями Закона № 135-ОЗ жилое помещение приобретается лицами из числа детей-сирот, лицами, достигшими возраста 23 лет, с использованием социальной выплаты. Реализация указанной меры также направлена на обеспечение государственных гарантий по предоставлению жилого помещения в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.

Вместе с тем в проекте закона не учитываются случаи продажи объектов недвижимого имущества непосредственно лицам из числа детей-сирот и лицам, достигшим возраста 23 лет, в рамках реализации Закона № 135-ОЗ. Указанное может быть расценено как установление неравного положения для продавцов таких жилых помещений по сравнению с продавцами жилых помещений, продаваемых в целях формирования жилищного фонда.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание цель принятия проекта закона, обозначенную в пояснительной записке к нему, требует дополнительного обсуждения вопрос невключения таких случаев в проект закона.

Кроме этого, пунктом 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ установлено, что право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены обозначенной статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

При этом содержащееся в проекте закона понятие «объекты недвижимого имущества, предназначенные для последующего обеспечения детей-сирот, лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями» вызывает

неопределенность в вопросе его применения в отношении жилых помещений, предоставляемых лицам, которые относились к категории детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и достигли возраста 23 лет.

Таким образом, предлагается внести в текст законопроекта соответствующее уточнение.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено вступление в силу норм проекта закона по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

В соответствии со статьей 216 НК РФ налоговым периодом по налогу на доходы физических лиц является календарный год.

Согласно пунктам 1 и 4 статьи 5 НК РФ, акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, вступают в силу либо не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, либо в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования, и могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. При этом следует учитывать, что в соответствии со статьей 3 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы, страховые взносы), когда и в каком порядке он должен платить. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента).

Таким образом, предлагается установить срок вступления в законную силу законопроекта с 1 января 2023 года или 1 января 2024 года.

Имеются иные замечания юридико-технического характера, которые не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

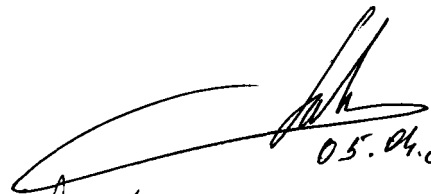


Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности, соотносимости предполагаемого влияния на уровень обеспеченности жильем детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в Иркутской области и экономических последствий его реализации.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления

М.В. Басов

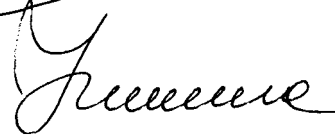


05.04.23

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела финансового законодательства

П.Е. Уткина

30.03.2023



Начальник отдела социально-культурного законодательства

М.Д. Степанова

31.03.2023

