

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1139 «О внесении изменений в
статью 3 Закона Иркутской области
«О дополнительной мере социальной
поддержки семей, имеющих детей, в
Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 мая 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

17.04.2023

№ 05/ 578-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

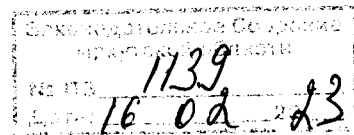
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва

ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027, тел./факс (3952) 50-75-09

15.02.2023 № 814

На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Приложение на 6 листах в 1 экземпляре.

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 – 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14 – 15, т. 1; 2020, № 28В, 28, № 32; 2021, № 42, № 43, № 45, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 55, № 57, т. 1; Областная, 2023, 8 февраля) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Дополнительная мера социальной поддержки предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области:

1) при рождении второго ребенка начиная с 1 января 2024 года;

2) при рождении третьего ребенка начиная с 1 января 2012 года. В случае рождения третьего ребенка начиная с 1 января 2024 года при условии, что второй ребенок был рожден также начиная с 1 января 2024 года, дополнительная мера социальной поддержки предоставляется на каждого такого ребенка;

3) при рождении четвертого ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2012 года, если ранее она не воспользовалась правом на дополнительную меру социальной поддержки.»;

2) в пункте 2¹ части 1² слова «третьего ребенка» заменить словами «соответственно второго, третьего ребенка»;

3) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Право на дополнительную меру социальной поддержки возникает со дня рождения соответственно второго, третьего ребенка или последующих детей и может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения соответственно второго, третьего ребенка или последующих детей, за исключением случаев, предусмотренных частями 8, 9 настоящей статьи.»;

4) в части 8 слова «третьего ребенка» заменить словами «соответственно второго, третьего ребенка»;

5) в части 9 слова «третьего ребенка» заменить словами «соответственно второго, третьего ребенка».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

На демографию влияет экономическая ситуация, а также принятие государством мер, направленных на стимулирование рождаемости.

Наиболее действенной для стимулирования рождаемости в стране оказалась дополнительная поддержка семей при рождении ребенка, включая реализацию с 2007 года программы материнского (семейного) капитала.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, установлены Федеральным законом № 256-ФЗ в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В рамках реализации полномочий субъектов Российской Федерации принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В настоящее время право на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала в соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ предоставлено семьям, имеющим детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2026 года.

Проектом закона предлагается распространить право на указанную меру социальной поддержки на семьи, в которых родился второй ребенок начиная с 1 января 2024 года.

С учетом сложившейся в Российской Федерации финансово-экономической ситуации областной материнский (семейный) капитал с 1 января 2024 года предлагается предоставлять многодетным семьям не однократно, а на каждого (второго и третьего) ребенка. То есть семьи, в которых как второй, так и третий ребенок рождаются начиная с 1 января 2024 года, получают дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала на каждого такого ребенка.

Представляется, что принятие проекта закона позволит улучшить демографическую ситуацию в Иркутской области, повысить качество жизни и социальную защищенность семей, имеющих двух и (или) более детей.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в статью 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона определяется срок вступления соответствующего Закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2011 года № 414-пп «Об утверждении Положения о порядке оформления сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, выписок из регистра лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, о выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, Перечня и Порядка предоставления документов, прилагаемых к заявлению, для получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на проведение ремонта жилого помещения, на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 137-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача сертификата на областной материнский (семейный) капитал»;

- приказ министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 65-20/21-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3
закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной
поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»**

Необходимые исходные данные:

1. Данные Росстата по количеству родившихся и прогнозу рождаемости в Иркутской области:

Год	родившихся
2018	30938
2019	28319
2020	27243
2021	26811
2022	25820
2023	24473
2024	23693

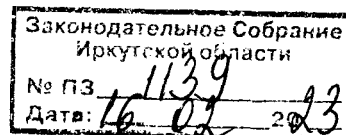
2. Согласно Всероссийской переписи населения среднее количество семей с двумя детьми составляет 28% от общего количества семей:

Расчет:

1. Прогнозируемое количество сертификатов на второго ребенка в 2024 году составит: $23\ 693 \text{ чел.} * 0,28 = 6\ 634 \text{ шт.}$

2. Необходимая сумма на обеспечение дополнительных сертификатов с учетом прогнозной инфляции в 2023 год - 5,5% составит:

$$116\ 525,14 * 1.055 * 6\ 634 = 815\ 544\ 306 \text{ рублей.}$$



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568. 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

20.03.2023 № 02-01-3085/23
на № исх. 409 от 17.02.2023
Г _____ Г

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, рассмотрен.

Заключение на проект закона прилагается.

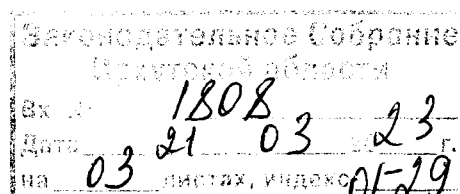
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым (далее – проект закона), сообщая следующее.

Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» установлена дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде областного материнского (семейного) капитала, предоставляемого при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года.

Проектом закона предлагается распространить право на указанную меру социальной поддержки на семьи в случае рождения: второго ребенка - начиная с 1 января 2024 года; третьего ребенка - начиная с 1 января 2024 года при условии, что второй ребенок был рожден также начиная с 1 января 2024 года, при этом дополнительная мера социальной поддержки предоставляется на каждого такого ребенка; четвертого ребенка или последующих детей - начиная с 1 января 2012 года, если ранее семья не воспользовалась правом на дополнительную меру социальной поддержки. Вступление в силу проекта закона предусматривается с 1 января 2024 года.

Необходимо отметить, что дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренные проектом закона, дублируют дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, установленные Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 414-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 48 Федерального Закона № 414-ФЗ финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное указанной

статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона дополнительные расходы областного бюджета в 2024 году составят 815,5 млн рублей на предоставление мер социальной поддержки на второго ребенка. Расчет дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки на третьего ребенка отсутствует, что не позволяет в полной мере оценить возможности областного бюджета на реализацию проекта закона.

В настоящее время в рамках законодательных инициатив депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в целях обеспечения единого подхода к индексации социальных выплат расходы областного бюджета на 2023 год могут составить порядка 552 млн рублей и в дальнейшем ежегодно.

Кроме того, согласно поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 10 декабря 2022 года № Пр-2360 (п. 2а) в 2023 году регионам предстоит обеспечить в текущем году и в плановом периоде достижение показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики исходя из фактического темпа роста по итогам 2022 года среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики, что может повлечь дополнительные расходы консолидированного бюджета Иркутской области более 11 млрд рублей.

В связи со складывающейся социально-экономической ситуацией прогнозирование доходов сверх утвержденных областным бюджетом объемов затруднительно.

Негативные тенденции с наполняемостью областного бюджета диктуют необходимость более критично подходить к планированию расходов областного бюджета, принятию новых или увеличению действующих расходных обязательств, в первоочередном порядке обеспечить действующие социальные обязательства.

В целях обеспечения устойчивости бюджетной системы письмом Министерства финансов Российской Федерации от 1 февраля 2023 года № 06-09-09/34/7906 отмечена целесообразность не принимать решений об установлении и исполнении новых расходных обязательств, а также осуществлять меры, направленные на оптимизацию (приоритизацию) действующих расходных обязательств, с целью формирования дополнительных резервов.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также создаваемую на уровне Российской Федерации целостную систему поддержки семей с детьми с едиными подходами к определению нуждаемости, проект закона не поддерживается.



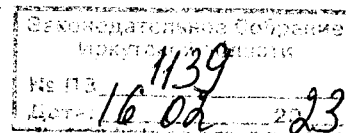
ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, 664027

spk@irzs.ru



01.03.2023 №21-12-2023/1752-23-20250001

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержке семей, имеющих детей, в Иркутской области»», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым.

Нарушений действующего законодательства не установлено.

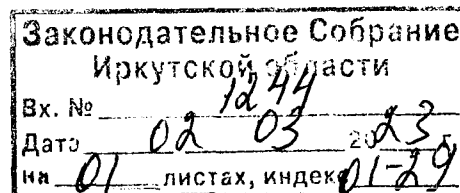
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024



К.О. Сивчик
, 25-31-31

Прокуратура Иркутской области

№ 21-12-2023/1752-23-20250001

1139
16 02 23



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.03.2023 № 38/02-1885
На № 411 от 17.02.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2021 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в

1449
03 10 03 23
01-29

субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Обращаем внимание, что в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области для подготовки заключения поступил проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области». Указанным законопроектом также предложено внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2021 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

И.о. начальника Управления

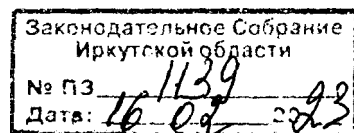
М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001

Владелец Меринов Михаил Николаевич

Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул.К.Маркса,40, оф. 807
тел. (3952) 241 615

E-mail: ombudsman38@mail.ru

Исх. № 493
от 20.03.2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1139

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются следующие предложения.

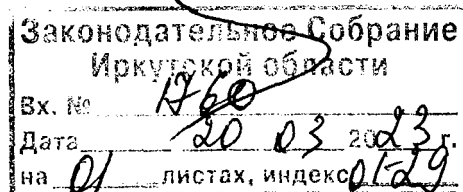
Проектом закона предусматривается право семей на областной материнский (семейный) капитал, в которых родился второй ребенок, начиная с 1 января 2024 года.

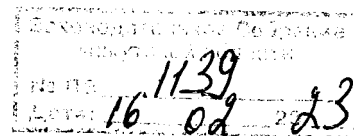
Следует обратить внимание, что в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», предусматривающий право на областной материнский (семейный) капитал в случае усыновления третьего или последующих детей, в связи с чем, предлагаем рассмотреть возможность распространения положений проекта закона, в том числе и на указанные случаи.

Уважаемые,

С.Н. Семенова

Исп. Т.В. Дементьева
43-14-06 (доп. 103)





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 517
от 09.03.2023 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), предусматривающие предоставление меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала семьям, в которых начиная с 1 января 2024 года, родился второй ребенок. Кроме этого, семьи, в которых как второй, так и третий ребенок родятся начиная с 1 января 2024 года, смогут получить дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала на каждого такого ребенка.

Учитывая, что проект закона носит социальный характер и направлен на создание условий, обеспечивающих семьям, имеющих двух и (или) более детей, в Иркутской области достойную жизнь, в целом его концепция поддерживается.

Вместе с тем полагаю необходимым отметить следующее.

По смыслу проекта закона объем дополнительных мер социальной поддержки, предлагаемый проектом закона, для семей, в которых после 1 января 2024 года появится второй и третий ребенок будет значительно шире в сравнении с семьями, имеющими четырех и более детей, если второй и третий ребенок в такой семье родился до 1 января 2024 года.


Учитывая нагрузку на семью с четырьмя и более детьми по их содержанию и воспитанию, уходу и присмотру за ними, предлагаемый

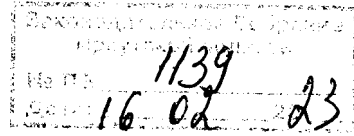
1370
09 03 23
02 01-29

проектом закона подход в указанной части нуждается в дополнительном обсуждении.

Кроме этого, на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области находится проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., которым предусматривается внесение в Закон № 101-ОЗ изменений, предоставляющих возможность получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал в случае не только рождения, но и усыновления третьего или последующих детей.

Таким образом, полагаю необходимым скорректировать положения проекта закона с учетом изменений, предлагаемых проектом закона Иркутской области № ПЗ-1135.

С уважением,
 Т.В. Афанасьева



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"3" марта 2023 г. № 01/27-254

На № 416 от 17.02.2023 г.

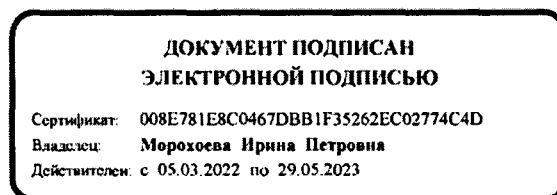
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 02.03.2023
№01/14-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение КСП Иркутской области от 02.03.2023 №01/14-Э по результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-1139), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым.

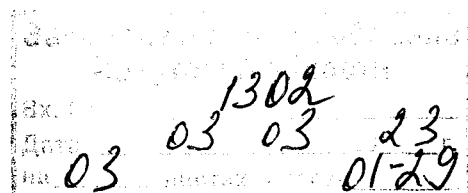
Приложение: на 2 л.

Председатель



И.П. Морохоева

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/14-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»» (№ ПЗ-1139)

02.03.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено в соответствии со ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.02.2023 № 410.

По результатам экспертизы установлено, что Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 №101-оз «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Закон области №101-ОЗ), предусматривающие предоставление меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала семьям, в которых, начиная с 01.01.2024, родился второй ребенок. Кроме этого, семьи, в которых как второй, так и третий ребенок родятся, начиная с 01.01.2024, смогут получить дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала на каждого такого ребенка.

Федеральными законами от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств региональных бюджетов. Учитывая это, правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

В настоящее время Законом Иркутской области № 101-ОЗ право на областной материнский (семейный) капитал предусмотрено семьям, имеющим детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 01.01.2012 по 31.12.2026.

Размер областного материнского (семейного) капитала на 2022 год был установлен в размере 116 525,14 рублей (Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»). Исполнение бюджетных ассигнований на 31.12.2022 предварительно составило 437 843,3 тыс. р.

В соответствии с Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» размер областного материнского (семейного) капитала с учетом индексации установлен: с 01.01.2023 в размере 122 934,02 р., с 01.04.2023 – в размере 130 438,24 р.

Для реализации предусмотренных Законом Иркутской области № 101-ОЗ мер социальной поддержки в областном бюджете на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 413 997,2 тыс. р. (целевая статья 535Р123370). В таком же объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на плановый период 2024 и 2025 годов.

Как указано в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту, прогнозируемое количество сертификатов на второго ребенка в 2024 году составит 6634 шт. Необходимая сумма на обеспечение дополнительных сертификатов с учетом прогнозной инфляции в 2023 году: $116\,525,14 * 1,055 * 6634 = 815\,544,3$ тыс. р.

Учитывая, что в соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 01.04.2023 размер областного материнского (семейного) капитала составит 130 438,24 р., объем дополнительных расходов областного бюджета, возникающих в связи с принятием анализируемого проекта закона, может увеличиться до 865 327,3 тыс. р.

В соответствии со ст. 83 БК РФ увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон об областном бюджете. В настоящее время закон об областном бюджете ни на 2023 год, ни на плановый период 2024 и 2025 годов указанное увеличение не предусматривает.

Учитывая изложенное, законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности областного бюджета. Согласно требованиям ст.54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Одновременно информирую, то федеральным законодателем при введении дополнительной меры социальной поддержки семей с детьми в виде материнского (семейного) капитала при рождении первого ребенка с 01.01.2020, сохранено требование об однократности предоставления указанной выплаты.

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» материнский (семейный) капитал в случае рождения (усыновления) первого ребенка, начиная с 01.01.2020, установлен в размере 466617 р. В случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 01.01.2020 при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 01.01.2020, размер материнского (семейного) капитала увеличивается на 150 тыс. р. и составляет в общей сумме 616 617 р.

Председатель



И.П. Морохоева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1139
«О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О
дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в
Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1139 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 названного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

03 3пч/27
06 03 23
01-29

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ право на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала имеют семьи, имеющие детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2026 года.

Проектом закона предлагается распространить право на указанную меру социальной поддержки на семьи, в которых родился второй ребенок начиная с 1 января 2024 года.

При этом областной материнский (семейный) капитал с 1 января 2024 года предлагается предоставлять семьям не однократно, а на каждого (второго и третьего) ребенка.

То есть семьи, в которых как второй, так и третий ребенок родятся начиная с 1 января 2024 года, в случае принятия проекта закона получат дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала на каждого такого ребенка.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Проект закона подлежат рассмотрению с точки зрения учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного

бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

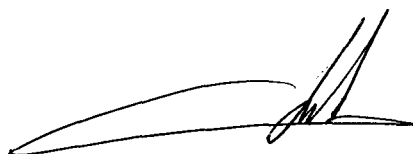
Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Следует обратить внимание, что в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1135 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-1135), которым предлагается внести изменения в том числе в статью 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

В связи с этим представляется необходимым обеспечить согласование соответствующих норм проекта закона и проекта закона № ПЗ-1135.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

06.03.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

01.03.23