

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы в соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области является Контрольно-счетная палата Иркутской области.

Проект Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект Закона) подготовлен Контрольно-счетной палатой Иркутской области во исполнение поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области Ведерникова А.В. и Резолюции совещания Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований области от 24.06.2022.

В ходе разработки проекта изучалась практика нормативно-правового регулирования данных правоотношений в других субъектах РФ: Новосибирской, Омской, Томской областях, Красноярском и Алтайском краях, концепция Закона обсуждена на совещании контрольно-счетных органов в Республике Бурятия с участием руководителей Счетных палат Красноярского, Забайкальского края и Республики Бурятия. К подготовке проекта закона привлекались представители контрольно-счетных органов муниципальных образований области в соответствии со ст. 34 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия Закона

Правовой основой принятия Закона являются:

- 1) Конституция Российской Федерации, п.п. «ж» и «н» ч. 1 ст. 72; ч.ч. 2 и 5 ст. 76;
- 2) Федеральный закон от 21.12.2021 № 414 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», п. 11 ч. 1 ст. 2, ч. 3 ст. 3;
- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- 4) Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), ч. 1 ст. 20, ст. 20.1;
- 5) Устав Иркутской области, ст. 53;
- 6) Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия Закона

Федеральное законодательство, устанавливающее общие принципы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, претерпело существенные изменения в 2021 году, что требует соответствующего нормативно-правового регулирования от субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ в Федеральный закон № 6-ФЗ

внесены изменения, предусматривающие в ч. 3 ст. 5 отнесение должностей председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации и муниципальным должностям.

Соответствующие корректировки внесены и в Федеральный закон № 131-ФЗ: должности председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований выведены из категории муниципальных служащих и включены в перечень лиц, замещающих муниципальные должности (наряду с выборными должностными лицами местного самоуправления, депутатами, членами выборного органа местного самоуправления).

Законом Иркутской области от 04.10.2021 № 82-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» из Реестра должностей муниципальной службы в Иркутской области, утвержденного Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 89-ОЗ, исключены должности председателя, заместителя, аудитора контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

Нормы законодательных актов области, предусматривающие для председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований, как муниципальных служащих, меры по материальному и социальному обеспечению утратили силу (гарантии по оплате труда, назначению и выплате пенсий за выслугу лет и т.п.).

Согласно Федеральному закону № 6-ФЗ в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования должны быть установлены муниципальными правовыми актами в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта РФ (ч. 3 ст. 20.1).

Многие представительные органы местного самоуправления Иркутской области в конце 2021 года приняли нормативные правовые акты о таких гарантиях, при этом объем гарантий в разных муниципальных образованиях существенно отличается друг от друга.

Таким образом, возникла необходимость ликвидации правового пробела путем принятия рамочного Закона Иркутской области для единообразного нормативно-правового регулирования данных правоотношений.

Частью 1 статьи 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрено, что должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», всем лицам, замещающими муниципальные должности (за исключением осуществляющих деятельность в контрольно-счетных органах муниципальных образований) установлены соответствующие гарантии и порядок их финансирования за счет средств соответствующего местного бюджета, с учетом установленных Правительством Иркутской

области нормативов формирования расходов на оплату труда выборных лиц местного самоуправления и содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ в проекте Закона отдельные меры материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, предусматриваются с учетом гарантий, установленных вышеупомянутым Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз для лиц, замещающих иные муниципальные должности.

В соответствии с пп. «ж» и «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно ч.ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Должностные лица контрольно-счетных органов муниципальных образований (председатель, заместитель председателя, аудиторы), ранее, являясь муниципальными служащими, имели аналогичные предоставленные законодательством области гарантии, в том числе на пенсионное обеспечение, за счет средств местных бюджетов. Сохранение этого перечня гарантий для председателя, заместителя председателя, аудиторов в новом статусе (как лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований) дополнительных расходов не повлечет, если органами местного самоуправления перечень (объем гарантий) не будет расширен по своему усмотрению.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона

Проектом Закона устанавливаются:

основные понятия;

рамки определения обязательных гарантий по материальному и социальному обеспечению должностных лиц контрольно-счетных органов нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Иркутской области;

право установления иных мер материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, органами местного самоуправления Иркутской области;

переходные положения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного Закона

Принятие Закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных законодательных актов Иркутской области.