



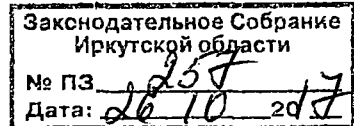
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

21.11.2017 № 38/02-3711

На № исх 3203 от 01.11.2017

ИПЗ-257



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«Об упразднении отдельных муниципальных образований, образованных на
территории Тайшетского района Иркутской области, и о внесении изменений в Закон
Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского
района Иркутской области»

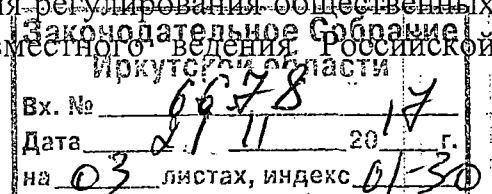
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (далее – Управление) провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об упразднении отдельных муниципальных образований, образованных на территории Тайшетского района Иркутской области, и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается упразднить Брусовское муниципальное образование, Екунчетское муниципальное образование, Еланское муниципальное образование, образованные на территории Тайшетского района Иркутской области, а также внести изменения в Закон Иркутской области от 16.12.2004 № 100-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 279-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации местного самоуправления.



Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 13.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» упразднение поселений допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек и решение об упразднении поселения будет принято на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Территория упраздняемого поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории. Упразднение поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации, в том числе по инициативе населения. Инициатива населения об упразднении поселения оформляется решением об упразднении поселения, принятым на сходе граждан, проживающих в указанном поселении (часть 2 статьи 13.1 указанного Федерального закона).

Территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории, на иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением. Отнесение территории упраздненного поселения к территориям иных поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения, выраженного представительными органами данных поселений (часть 4 статьи 13.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, сход граждан может проводиться, в том числе в поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения или в труднодоступной местности, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек, по вопросу об упразднении поселения.

Согласно Перечню труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области, утвержденному Законом Иркутской области от 11.07.2008 № 39-оз, поселок Брусово, поселок Екунчет, а также село Еланка Тайшетского района Иркутской области относятся к отдаленным и труднодоступным местностям Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

Согласно части 1 статьи 13.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» территория упраздняемого поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории. Статья 2 Проекта не содержит положений о включении территорий поселка Брусово, поселка Екунчет, села Еланка и поселка Колтоши в качестве межселенной территории в состав Тайшетского района Иркутской области с описанием границ указанной межселенной территории. Таким образом, концепция Проекта предполагает одновременное упразднение как муниципальных образований Брусовское поселение, Екунчетское поселение, Еланское поселение, так и административно-территориальных единиц поселок Брусово, поселок Екунчет, село Еланка.

Вместе с тем, к Проекту приложены письма Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, согласно которым в поселке Брусово, поселке Екунчет и селе Еланка присутствуют зарегистрированные граждане. Согласно статье 24 Закона Иркутской области от 21.06.2010 № 49-оз «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» упразднение административно-территориального образования области может являться следствием изменения административно-территориального устройства Иркутской области в результате преобразования административно-территориального образования области в форме объединения, присоединения или разделения. Упразднение населенного пункта области, района в городе также может являться самостоятельным случаем упразднения административно-территориального образования Иркутской области. Упразднение населенного пункта Иркутской области, не являющееся результатом преобразования, производится **при отсутствии в нем постоянного населения.**

В связи с вышеизложенным, принимая во внимание, что в указанных населенных пунктах присутствует постоянно проживающее население, Управление полагает необходимым урегулировать вопрос, связанный с упразднением административно-территориальных образований поселок Брусово, поселок Екунчет, село Еланка.

Начальник Управления



О.В. Петрова