

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект) разработан министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство).

2. Правовые основания принятия проекта закона

Проект закона подготовлен в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 9 марта 2021 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 39-ФЗ), от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 446-ФЗ) Закона Иркутской области от 11 июня 2008 года № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» (далее – Закон № 23-оз).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится, в том числе, вопрос охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Правовое регулирование отношений в области охраны окружающей среды осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2022 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время федеральное законодательство в области охраны окружающей среды претерпело существенные изменения.

Так Законом № 39-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) в части введения нового понятия - «информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)» (статья 4.3 Закона № 7-ФЗ).

Законом № 446-ФЗ внесены изменения, в том числе, в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений,

связанных с охраной окружающей среды. Так полномочие по предъявлению исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды излагается в новой редакции, которая вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

В связи с изложенным возникла необходимость внести изменения в областной закон № 23-оз.

Кроме того, пункты 4, 5, 6 статьи 4 Закона № 23-оз, устанавливающие полномочия Правительства Иркутской области, подлежат корректировке в силу принципа разграничения полномочий между Правительством Иркутской области и иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области в целях исключения дублирования полномочий между ними, предусмотренного статьями 3, 4, 6 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (далее – Закон № 82/48-оз).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Законопроект предлагает в пункте 4 статьи 4 Закона № 23-оз, устанавливающего полномочие Правительства Иркутской области на обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в сфере охраны окружающей среды и предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды, слово «обращение» заменить словами «определение исполнительного органа государственной власти области, уполномоченного на обращение» поскольку в этой части Правительством Иркутской области осуществляются организационные, обеспечительные функции.

С учетом положений Закона № 446-ФЗ законопроект предлагается внести изменение в пункт 5 статьи 4 Закона № 23-оз, предусматривающего полномочие Правительства Иркутской области по определению исполнительного органа государственной власти области, уполномоченного на предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды, изложив его в новой редакции. Изменение вступит в силу с 1 сентября 2023 года.

С учетом положений статьи 4.3. обновленной редакции Закона № 7-ФЗ законопроект предлагается изложить пункт 6 статьи 4 Закона № 23-оз, которым установлено полномочие Правительства Иркутской области по организации участия в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Иркутской области, в новой редакции, которая предполагает наделить Правительство Иркутской области полномочием по организации участия в обеспечении населения о состоянии окружающей среды (экологической информацией) на территории области;

Предлагаемые изменения соответствуют принципу разграничения полномочий между Правительством Иркутской области и иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области,

предусмотренного статьями 3, 4, 6 Закона Закон № 82/48-оз, и исключают дублирование полномочий между ними.

С учетом положений статьи 4.3. обновленной редакции Закона № 7-ФЗ законопроектом предлагается изложить статью 7 Закона № 23-оз (Обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды на территории области) в новой редакции с учетом Правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержание информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и форма ее размещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года № 2314;

абзац четвертый части 1 статьи 9 Закона № 23-оз, устанавливающий одну из целей осуществления органами государственной власти государственного экологического мониторинга («обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей среды и ее изменениях, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий таких изменений.»), предлагается изложить в новой редакции поскольку Федеральный закон № 7-ФЗ включает данные об изменениях состояния окружающей среды в общее понятие информации о состоянии окружающей среды (экологической информации), которая представляет собой сведения (сообщения, данные) об окружающей среде, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды, происходящих в ней процессах и явлениях.

5. Перечень правовых актов Иркутской области. принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие данного проекта закона не потребует внесения изменений, признания утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Необходимость официального опубликования нормативного правового акта установлена Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 396-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)» законы Иркутской области подлежат опубликованию на «официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

На основании изложенного проект закона подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), так как проектом закона затрагиваются права и интересы широкого круга лиц.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг № «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области не поступали.

Министр природных ресурсов и экологии
Иркутской области



С.М. Трофимова