

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"21" апреля 2023 г. № 15/31-517

На № 870 от 24.03.2023 г.

О направлении заключения КСП Иркутской  
области от 21.04.2023 №01/25-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (ПЗ-1164), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, В.В. Перетолчиным, В.Л. Побойкиным, А.В. Лобковым, С.С. Франтенко.

Приложение: на 3 листах.

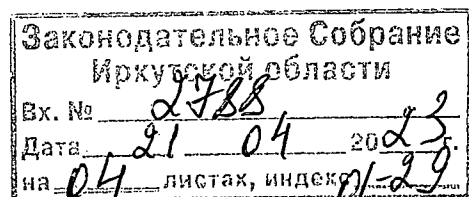
И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

О.М.Ризман

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945  
Владелец: Ризман Ольга Михайловна  
Действителен с 28.03.2023 по 20.06.2024

Борисова О.А.  
Тел. +7 (395 2) 34-29-70





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение № 01/25-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»  
(ПЗ-1164)

21 апреля 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии с полномочиями, определенными ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 24.03.2023 № исх.870.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения в городах Иркутской области с населением от 50 до 100 тысяч человек предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников областных медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, прибывших (переехавших) на работу в такие города, в виде единовременной денежной выплаты (далее – единовременная денежная выплата).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 05.03.2010 № 4-03 «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников законом области имеются. Одновременно обращаем внимание на следующее.

1. Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, под критерии участия в программах «Земский доктор» и «Земский фельдшер» не попадают медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в такие города Иркутской области, как Усолье-Сибирское, Усть-Илимск и Черемхово, тогда как кадровая обеспеченность областных медицинских организаций в указанных городах намного ниже средней по Иркутской области.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, размещенным на официальном интернет-портале

(<https://irkutskstat.gks.ru>), численность постоянного населения Иркутской области по муниципальным образованиям в 2022 году составляла: в г. Усолье-Сибирское – 73 809 человек; в г. Усть-Илимск – 78 718 человек; в г. Черемхово – 49 233 человека.

Таким образом, предусмотренными Законопроектом выплатами смогут воспользоваться медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в города Усолье-Сибирское и Усть-Илимск.

Медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в г. Черемхово, до момента, пока численность населения города не превысит 50 тысяч человек, имеют право на единовременную компенсационную выплату в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 13.03.2018 № 190-пп «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее – постановление Правительства области № 190-пп).

2. Постановлением Правительства области № 190-пп в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640) предусмотрены выплаты для следующих медицинских работников: врачи, фельдшеры, а также акушерки и медицинские сестры фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов.

Законопроектом конкретный перечень должностей медицинских работников, имеющих право на выплаты, не установлен. В отличие от постановления Правительства области № 190-пп круг получателей ограничен медицинскими работниками медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (согласно ст. 33 Федерального закона № 323-ФЗ оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара). В таком случае не смогут претендовать на выплаты врачи и средний медицинский персонал, прибывшие для работы, к примеру, в круглосуточном стационаре Усть-Илимской городской больницы.

3. В соответствии с Законопроектом единовременная денежная выплата предоставляется в следующем размере:

1) 2 миллиона рублей для врачей и 1 миллион рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях;

2) 1 миллион рублей для врачей и 500 тысяч рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в иных местностях Иркутской области.

Следует отметить, что постановлением Правительства области № 190-пп прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тысяч человек, независимо от того, расположен ли город в районах Крайнего Севера Иркутской области, приравненных к ним или иных местностях Иркутской области, предусмотрена выплата в размере 1 млн. р. для врачей и 0,5 млн. р. для среднего медицинского персонала.

Так, выплата врачам, приехавшим в г. Усть-Илимск, составит 2 млн. р., тогда как приехавшим в города Усть-Кут, Киренск, Железногорск-Илимский, которые также относятся к районам, приравненным к районам Крайнего Севера, она составит 1 млн. р.

КСП области полагает целесообразным установить соразмерные меры поддержки медицинских работников по настоящему Законопроекту и постановлению Правительства Иркутской области от 13.03.2018 № 190-пп.

4. В части 2 статьи 2 Законопроекта по аналогии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640) предлагаем дополнить существенные условия договора о предоставлении выплаты, предусмотрев обязанность медицинского работника возратить в доход областного бюджета часть единовременной денежной выплаты, рассчитанной пропорционально неотработанному периоду со дня прекращения трудового договора до истечения 5-летнего срока.

5. Предлагаемые меры социальной поддержки повлекут с 1 января 2024 года дополнительные расходы областного бюджета, однако до формирования актуального перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых будут осуществляться единовременные компенсационные выплаты, определить точный объем предполагаемых расходов за счет средств областного бюджета не представляется возможным.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области в г. Усть-Илимске в настоящее время имеется потребность в медицинских работниках, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в количестве 91 чел. Из них 50 врачей и 41 ед. среднего медицинского персонала. Объем финансирования за счет средств областного бюджета составит ориентировочно 141 млн. р. ( $50 \times 2$  млн. р. +  $41 \times 1$  млн. р. = 141 млн. р.).

В г. Усолье-Сибирском потребность составляет 106 врачей и 16 ед. среднего медицинского персонала. Объем финансирования за счет средств областного бюджета составит 114 млн. р. ( $106 \times 1$  млн. р. +  $16 \times 0,5$  млн. р. = 114 млн. р.).

Таким образом, для предоставления предусмотренных Законопроектом единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч, потребность может составить суммарно не более 255 млн. р. (при условии замещения всех имеющихся на данный момент вакансий).

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2024 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены. В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Согласно требованиям ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам проведенной экспертизы Законопроекта, концептуальных возражений не имеется. Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

И.о. председателя



О.М. Ризман