

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи, который обеспечивается, в частности, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Следует констатировать, что на сегодняшний день проблема дефицита и дисбаланса медицинских кадров, характеризующаяся сосредоточением медицинских работников в крупных городах, остается крайне актуальной для Иркутской области. Наиболее остро данная проблема стоит в первичном звене здравоохранения. Кроме того, в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и расположенных в сельской местности, зачастую отсутствуют врачи узкопрофильных специальностей.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области № 4-ОЗ поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области.

Проектом закона в целях привлечения в систему здравоохранения медицинских кадров наиболее дефицитных врачебных специальностей предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки врачей медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (за исключением врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)) (далее соответственно – уполномоченный орган, медицинская организация), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в виде единовременной денежной выплаты.

Исключение врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины) из числа медицинских организаций, врачам которых предлагается предоставлять единовременную денежную выплату, обусловлено тем, что врачи таких медицинских

организаций могут получить единовременную компенсационную выплату в соответствии с программой «Земский доктор», которая реализуется в Российской Федерации, включая Иркутскую область.

Единовременную денежную выплату предлагается предоставлять врачам, заключившим трудовой договор с медицинской организацией с выполнением трудовой функции на должности, включенной в ежегодно утверждаемый уполномоченным органом в срок не позднее 1 марта перечень должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях.

Единовременная денежная выплата предоставляется однократно на основании договора, заключаемого между врачом и медицинской организацией. Существенным условием такого договора является обязательство врача исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора.

Единовременная денежная выплата предоставляется в размере от 1 до 2 миллионов рублей в зависимости от места расположения населенного пункта, в котором осуществляет трудовую деятельность врач (районы Крайнего Севера Иркутской области и приравненные к ним местности, удаленные и труднодоступные территории Иркутской области, иные территории).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением врачам единовременной денежной выплаты.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих право на получение единовременной денежной выплаты, размер, порядок и условия ее предоставления и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

- 1) нормативных правовых актов Правительства Иркутской области:
 - определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление единовременной денежной выплаты (далее – уполномоченный орган);
 - устанавливающего порядок предоставления единовременной денежной выплаты;
 - утверждающего перечень удаленных и труднодоступных территорий Иркутской области, при прибытии (переезде) на работу в которые врачам предоставляется единовременная денежная выплата;
- 2) нормативных правовых актов уполномоченного органа об утверждении:

- перечня должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях;
- формы договора о предоставлении единовременной денежной выплаты;
- Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, проект закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет расходы областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления выплаты, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.