

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1170
«О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением
публичных мероприятий на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1170 «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

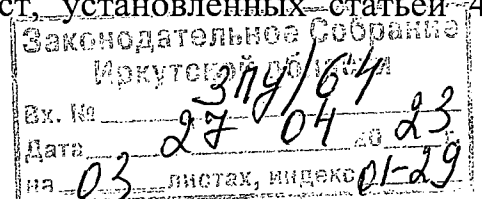
Проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 4 Закона Иркутской области от 20 декабря 2012 года № 146-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (далее – Закон области № 146-ОЗ).

В силу пункта «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) установлено, что в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 54-ФЗ, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований принимают и издают, в том числе, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) дополнил статью 8 Федерального закона 54-ФЗ частью 2.1-1, которая устанавливает перечень мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, который частично совпадает с перечнем мест, установленных статьей 4 Закона области № 146-ОЗ.



При этом Федеральный закон № 498-ФЗ также уточнил полномочия органов публичной власти субъектов Российской Федерации, в части определения законом субъекта Российской Федерации дополнительного перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций (частью 2.3 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ установлено, что при определении законом субъекта Российской Федерации перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций должны быть установлены адресные или иные ориентиры, указывающие на расположение таких мест).

В этой связи в целях обеспечения соответствия положений Закона области № 146-ОЗ положениям Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 498-ФЗ) возможно либо признание утратившей силу статьи 4 Закона области № 146-ОЗ, либо ее корректировка в соответствии с требованиями части 2.3. статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 498-ФЗ).

Как следует из пояснительной записке к проекту закона Правительство Иркутской области считает нецелесообразным расширение перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

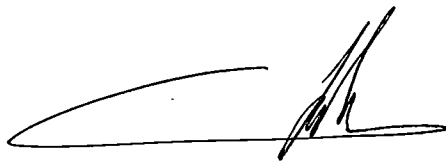
Требования, предъявляемые к законопроектам, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Законопроект отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения
Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

21.04.23

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

21.04.2023