

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в статью 29 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном
по правам человека в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона «О внесении изменений в статью 29 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области С.Н. Семеновым (далее - Уполномоченный) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 29 Закона Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-03 «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 23-03).

2. Правовое основание принятие проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области № 23-03.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере: обоснование целесообразности принятия правового акта области

Согласно статьи 2 Закона Иркутской области № 23-03 Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию законодательства Иркутской области, муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Иркутской области в части защиты прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также развитию международного сотрудничества в области прав человека.

Задачами Уполномоченного являются:

- 1) восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и свобод человека и гражданина;
- 3) внесение предложений о совершенствовании законов области и иных нормативных правовых актов области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты прав национальных меньшинств (далее –

вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина), организации и деятельности Уполномоченного, в том числе о приведении их в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, об устранении причин и условий, способствующих нарушению прав и свобод человека и гражданина;

4) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

5) содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Задачи, поставленные перед Уполномоченным, реализуются посредством организации деятельности аппарата Уполномоченного, осуществляющего организационное, правовое, документационное, информационное, аналитическое, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 2706 обращений, в 2021 году - 2768 обращений. Статистический анализ поступивших обращений за пятилетний период (с 2018 года по 2022 год включительно) демонстрирует рост обращений на 32,6% (с 2040 до 2706 обращений). Увеличение такого количества обращений соответственно влечет за собой увеличение нагрузки на сотрудников аппарата Уполномоченного, непосредственно занимающихся их рассмотрением. Изучение материалов уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях, подготовка процессуальных документов – лишь малая часть того объема работы, которую приходится выполнять сотрудникам, замещающим должности, относящиеся к должностям государственной гражданской службы Иркутской области.

Ежегодно, совместно с Уполномоченным сотрудники аппарата принимают участие в проведении выездных проверок и личных приемов граждан. В 2021 году проведено 7 выездных личных приемов, в ходе которых принято 52 человека, в 2022 году проведено 150 выездных проверок и 28 личных приемов граждан в муниципальных образованиях Иркутской области, в ходе которых принято более 220 человек.

С момента объявления частичной мобилизации, а также проведения специальной военной операции на территории ЛНР, ДНР и Украины (далее – СВО), увеличилось количество обращений, направленных в адрес Уполномоченного в защиту прав и законных интересов граждан, призванных в рамках частичной мобилизации, а также военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в СВО и членов их семей. Во взаимодействии с Министерством обороны России, военной прокуратурой, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и иными министерствами и ведомствами сотрудниками аппарата Уполномоченного проводится огромная работа, направленная на поиск военнослужащих либо восстановление их нарушенных прав и законных интересов, а также членов их семей. Только за прошедший период 2023 года к Уполномоченному поступило более 250 обращений по данной тематике. В 2022 году – 193 обращения.

Кроме того, в последние годы значительно увеличилось количество поручений и задач в сфере защиты прав и свобод человека, определяемых институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Реализация возложенных на Уполномоченного задач требует соответствующего кадрового обеспечения аппарата Уполномоченного и обуславливает необходимость увеличения штатной численности аппарата Уполномоченного. Специфика деятельности Уполномоченного показывает, что юридическое и научно-аналитическое обеспечение деятельности Уполномоченного может быть выполнено только лицами, замещающими в аппарате Уполномоченного должности, являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, в связи с чем, проектом закона предлагается увеличить численность аппарата за счет указанных сотрудников.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области

Предметом правового регулирования проекта закона является внесение изменения в статью 29 Закона Иркутской области 23-03, согласно которому предлагается увеличить численность аппарата Уполномоченного на 2-х сотрудников, замещающих в аппарате должности, являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области.

Статья 2 проекта закона определяет срок вступления соответствующего Закона в силу.

5. Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения или дополнения правовых актов области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона потребует дополнительно средств областного бюджета на обеспечение деятельности Уполномоченного, как государственного органа Иркутской области, из расчета на год:

4 678,1 тыс. руб. (фонд оплаты труда – 3 593,0 тыс. руб. (КВР 121), начисления на оплату труда (КВР 129) – 3 593,0 тыс.руб. x 30,2% = 1 085,1 тыс.руб.) - в соответствии с размерами должностных окладов, установленными Указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

Для расчета использованы размеры должностных окладов по должности государственной гражданской службы Иркутской области главный советник – главная группа должностей категория специалисты.

Уполномоченный по правам
человека в Иркутской области



С.Н. Семенова