

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко

1. Проект закона № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект, проект) внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Субъектом законодательной инициативы в пояснительной записке указано, что законопроект разработан в целях привлечения государственных автономных учреждений, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области, к осуществлению подрядных работ по заготовке древесины для собственных нужд граждан и ликвидации практики осуществления заготовки древесины на основании договоров подряда с иными субъектами предпринимательской деятельности, использующих указанные договоры подряда для незаконной заготовки древесины.

Проектом предлагается установить субъектов юридической ответственности в случае нарушения норм права, устанавливающих правила заготовки древесины для собственных нужд граждан, при привлечении гражданами для рубки и вывозки из леса древесины субъектов предпринимательской деятельности.

Таковыми субъектами юридической ответственности законопроектом предлагается определить:

областное государственное учреждение – при привлечении областных государственных учреждений, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области;

гражданина, заготавливающего древесину для собственных нужд – при привлечении услуг иных субъектов предпринимательской деятельности.

2. Статьи 71, 72 Конституции Российской Федерации в зависимости от характера совершенного правонарушения в рамках регулирования рассматриваемых общественных правоотношений выделяют три вида юридической ответственности:

- а) по предметам ведения Российской Федерации;
уголовную ответственность;
гражданско-правовую ответственность;
- б) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации:
административную ответственность.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации установлено, что:
по предметам ведения Российской Федерации принимаются в том числе федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за преступления, предусмотренные статьями 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений», 261 УК РФ «Уничтожение или повреждение лесных насаждений», 19.1 «Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины». Разделом II «Преступление» Общей части Уголовного кодекса Российской Федерации урегулированы правоотношения в части установления лиц, подлежащих уголовной ответственности.

Разделом III части первой Гражданского кодекса Российской Федерации установлены общие положения о субъектах гражданско-правовой ответственности за нарушение обязательств. В главах 37 «Подряд», 39 «Возмездное оказание услуг», 40 «Перевозка», 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» части второй Гражданского кодекса Российской Федерации установлены особенности субъектов юридической ответственности при привлечении к гражданско-правовой ответственности в зависимости от вида обязательства.

На основании части 1 статьи 1.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;

перечня видов административных наказаний и правил их применения;

административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

порядка производства по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, в полномочия Иркутской области и, соответственно, Законодательного Собрания Иркутской области не входит определение субъектов юридической ответственности в случае совершения правонарушений при использования гражданами для заготовки древесины для собственных нужд услуг субъектов предпринимательской деятельности – субъекты юридической ответственности определяются в соответствии с федеральным законодательством.

3. Предлагается в Законе Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» уточнить, что в срок заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан входит установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» срок рассмотрения заявления гражданина о предоставлении соответствующей областной государственной услуги (Определение Верховного Суда РФ от 23.04.2014 № 8-АПГ14-4). Такое уточнение позволит упорядочить процедуру прохождения заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

4. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы выявлены следующий коррупциогенный фактор:

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов.

Начальник правового управления



М.В. Басов

17.11.17

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова



16.11.17