



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
04.12.2017 № 38/02-9100
На № исх. 3336 от 09.11.2017

ИПЗ-259

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>259</u>
Дата: <u>01.11.2017</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах
заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в
статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами
древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области
от 10.11.2011 № 109-оз «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для
собственных нужд в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72
Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской
Федерации и субъектов Российской Федерации – лесное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции
Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона
от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных
общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации
порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд
устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»

Иркутской области
Вх. № <u>7005</u>
Дата <u>04.12.2017</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>0130</u>

органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 60 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов утверждения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществления полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, в представленном Проекте выявлен коррупциогенный фактор «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции», определенный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Проектом предлагается возложить ответственность за нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, а также порядка и последовательности проведения лесосечных работ, утвержденных в соответствии с федеральным законодательством, на граждан, заключивших договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Вместе с тем, статьей 99 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации уголовное законодательство, гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).

В настоящее время статьями 260, 261 Уголовного кодекса Российской Федерации, статьей 8.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определен круг лиц, а также установлены меры ответственности за совершение правонарушений при заготовке древесины.

Согласно частям 1, 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, определение круга лиц, подлежащих ответственности за совершение правонарушений при заготовке древесины для собственных нужд, не относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Начальник Управления



О.В. Петрова