

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp38@irksp.ru Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Законодательное Собрание

Ведерникову А.В.

"11" мая 2023 г. № 15/31-589 На № 1397 от 27.04.2023 г.

О направлении заключения КСП Иркутской области от 11.05.2023 №01/28-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (ПЗ-1189), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, Д.П. Шершневым, К.Р.Алдаровым.

Приложение: на 2 листах.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3СС55FB5C5129D1041676ACB5C069945

Владелене Ризман Ольга Михайловна

Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М.Ризман

Борисова О.А. Тел. +7 (395 2) 34-29-70 

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/28-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (ПЗ-1189)

11 мая 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее — Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее — КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 27.04.2023 № исх.1397. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается ввести дополнительную меру социальной поддержки врачей медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (за исключением врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в виде единовременной денежной выплаты.

Единовременную денежную выплату предлагается однократно предоставлять врачам, заключившим трудовой договор с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с выполнением трудовой функции на должности, включенной в перечень должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях, ежегодно утверждаемый уполномоченным органом.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 05.03.2010 № 4-03 «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников законом области

имеются. Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности установления дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Одновременно обращаем внимание на следующее.

1. В соответствии со ст. 6 Законопроекта настоящий закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

В то же время применение законодательных норм возможно только после утверждения перечня должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях. Согласно ч. 1 ст. 2 Законопроекта данный перечень ежегодно утверждается уполномоченным органом не позднее 1 марта.

Кроме того, в соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования ни на 2023 год, ни на 2024 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены.

Учитывая изложенное, а также сроки внесения и рассмотрения Законопроекта, представляется целесообразным предусмотреть вступление закона в силу с 01.01.2024.

2. Предлагаемые меры социальной поддержки повлекут дополнительные расходы областного бюджета, объем которых зависит от перечня вакантных должностей наиболее дефицитных специальностей медицинских работников, при замещении которых будут осуществляться единовременные компенсационные выплаты.

В отсутствие указанного перечня не представляется возможным рассчитать необходимый объем средств областного бюджета на эти цели.

По мнению КСП области, в Законопроекте также следует установить основные подходы к формированию такого перечня уполномоченным органом, определив критерии отнесения специальностей медицинских работников к дефицитным.

3. Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

Meencel