



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"11" мая 2023 г. № 15/31-598

На № 1108 от 11.04.2023 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 11.05.2023  
№01/30-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (ПЗ-1177), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, В.Л. Побойкиным, А.В. Лобковым, В.В. Перетолчиным, Д.П. Шершневым.

Приложение: на 3 листах.

И.о. председателя



О.М.Ризман

Борисова О.А.  
Тел. +7 (395 2) 34-29-70



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение № 01/30-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области»  
(ПЗ-1177)

11 мая 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 11.04.2023 № исх.1108.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается дополнительная мера социальной поддержки фельдшеров и акушеров фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области (далее - ФАП), в виде единовременной социальной выплаты.

Право на получение выплаты предлагается предоставить медицинским работникам, не обеспеченным жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие ФАП, в том числе служебными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области с правом получения их в собственность в соответствии с законом Иркутской области.

Предоставление выплаты планируется осуществлять однократно в размере 500 тыс. р. на основании договора о предоставлении выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией, структурным подразделением которой является ФАП.

Существенным условием такого договора является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора.

Выплату можно будет использовать на следующие цели:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое медицинским работником посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах);

2) компенсация расходов, связанных со строительством индивидуального жилого дома, осуществляемом медицинским работником без привлечения организации, осуществляющей строительство индивидуального жилого дома, в том числе по договору строительного подряда.

Приобретаемое (строящееся) с использованием выплаты жилое помещение должно находиться на территории поселения Иркутской области, в котором расположен ФАП.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки, имеются.

Одновременно **обращаем внимание на следующее.**

1. Условиями предоставления социальной выплаты является необеспеченность медицинского работника жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие ФАП.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под поселением понимается городское или сельское поселение. При этом в составе сельского поселения может находиться несколько сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень и других сельских населенных пунктов).

В связи с этим в целях обеспечения доступности медицинской помощи, максимальной приближенности места жительства медицинских работников к месту работы, представляется целесообразным в качестве условия предоставления социальной выплаты указать отсутствие жилого помещения в населенном пункте, на территории которого расположен ФАП.

Это позволит также избежать двоякого толкования норм закона при решении вопроса о соответствии (несоответствии) заявителя предъявляемым требованиям.

Аналогичное уточнение предлагаем внести в ч. 7 ст. 2 Законопроекта.

2. Также требует уточнения, какие медицинские работники признаются не обеспеченными жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие ФАП. Например, могут ли к ним относиться работники, которые имеют в собственности жилые помещения в других населенных пунктах, либо члены семьи собственника жилого помещения, либо лица, проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям и т.п.

3. В Законопроекте не нашел отражения вопрос об ответственности медицинского работника в случае, например, досрочного расторжения трудового договора или использования выплаты не по целевому назначению.

4. В ч. 7 ст. 2 Законопроекта предлагаем дополнительно предусмотреть, что приобретаемое (строящееся) с использованием выплаты жилое помещение должно соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан.

5. Принятие закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета, однако финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области, предоставленным по запросу КСП области, в Иркутской области действует 706 ФАП, в которых работает 372 фельдшера и акушера, из них 164 не обеспечены жилыми помещениями. Для предоставления указанным работникам единовременной социальной выплаты потребуются дополнительные финансовые средства в размере 82 млн. р.

Помимо этого, 249 должностей фельдшеров и акушеров в ФАП являются в данный момент вакантными. В случае их замещения медицинскими работниками, не обеспеченными жилыми помещениями, для предоставления социальной выплаты дополнительно потребуется 124,5 млн. р.

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2023 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены.

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Учитывая изложенное, Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности установления дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

По результатам проведенной экспертизы Законопроекта, концептуальных возражений не имеется, он может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

И.о. председателя



О.М. Ризман