

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1179  
«О порядке уведомления лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений органов прокуратуры или других государственных органов»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1179 «О порядке уведомления лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений органов прокуратуры или других государственных органов» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона устанавливается порядок уведомления лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений органов прокуратуры или других государственных органов.

Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии коррупции» в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) внесены изменения, согласно которым лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, обязаны уведомлять обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, если по данным фактам проведена или проводится проверка органами прокуратуры или другими государственными органами, является должностной обязанностью лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, уведомившие о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционного правонарушения, фактах совершения другими лицами, замещающими государственные должности

субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы, находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также согласно части 16 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) депутат обязан уведомлять комиссию законодательного органа субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации (далее – комиссия законодательного органа) и органы прокуратуры в порядке, предусмотренном законом, обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения (далее – порядок уведомления).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 273-ФЗ правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, указанный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Одновременно к проекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В статье 1 проекта закона ссылка на Конституцию Российской Федерации является излишней, в связи с тем, что проект закона разработан на основании конкретных норм федерального законодательства.

Исходя из этого статью 1 проекта закона предлагается дополнить ссылкой на конкретную правовую норму, а именно на часть 4<sup>1-1</sup> статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающую обязанность лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, уведомлять обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы. Также статью 1 проекта закона предлагается дополнить ссылкой на часть 16 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ.

2. В целях реализации в проекте закона особого порядка уведомления, установленного для депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации частью 16 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ предлагается по тексту проектируемой статьи 2 слова «органы прокуратуры или другие государственные органы» дополнить словами «, иные коллегиальные органы, в соответствии с федеральным законом».

Также в приложении к проекту закона форму уведомления лица, замещающего государственную должность Иркутской области о фактах обращения к нему в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (далее – уведомление) необходимо дополнить ссылкой на часть 16 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ.

3. Представляется целесообразным отразить в тексте проекта закона, что при нахождении лица, замещающего государственную должность Иркутской области в командировке, отпуске, вне места замещения государственной должности Иркутской области по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, лицо, замещающее государственную должность Иркутской области обязано уведомить органы прокуратуры или иные государственные органы обо всех фактах обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений незамедлительно с момента прибытия к месту замещения государственной должности Иркутской области.

4. Часть 4 статьи 2 проекта закона предлагается дополнить положением, согласно которому к уведомлению могут прилагаться имеющиеся материалы, подтверждающие факты обращения к лицу, замещающему государственную должность Иркутской области каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

5. На официальном сайте прокуратуры Иркутской области создан раздел «Интернет приемная», позволяющий направить обращение в прокуратуру в форме электронного документа.

Согласно пункту 1.9 инструкции «О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации», утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации,

Федерации от 30 января 2013 года № 45 (далее – инструкция) под обращением понимаются изложенные в письменной, устной форме или в форме электронного документа предложение, заявление, жалоба или ходатайство. Заявление, согласно инструкции – это сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Таким образом представляется целесообразным рассмотреть возможность направления уведомления как заявления о нарушении законов.

Датой направления уведомления может являться соответственно дата направления уведомления в форме электронного документа посредством официального сайта прокуратуры.

Одновременно, согласно информации, размещенной на официальном сайте прокуратуры Иркутской области подача обращения в органы прокуратуры Российской Федерации также доступна на Едином портале государственных (муниципальных) услуг с использованием авторизации через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Исходя из вышеизложенного представляется целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении правовой возможности направления уведомления в форме электронного документа указанными выше способами, в том числе в случае отсутствия возможности предоставить уведомление путем личного обращения или путем направления через организацию почтовой связи, например, при временной нетрудоспособности лица, замещающего государственную должность.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления



М. В. Басов

12.05.23

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

10.05.2023