

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1184
Дата:	18.04.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1184

«Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Устав Иркутской области.

Проектом закона разработан в соответствии со статьей 20¹ Федерального закона № 6-ФЗ согласно которой меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. При этом частью 1 статьей 20¹ Федерального закона № 6-ФЗ определено, что должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих муниципальные (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Проектом закона регулируются отдельные вопросы, связанные с установлением мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области, в частности гарантируются оплата труда; ежегодный основной оплачиваемый отпуск и дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска; профессиональное развитие, в том числе

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/78
Дата	12.05.2023
на	03 листах, индекс 01-29

получение дополнительного профессионального образования; медицинское и иные виды обязательного социального страхования; другие меры по материальному и социальному обеспечению, установленные уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы в проекте закона не выявлены.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем считаю необходимым отметить следующее.

Проектом закона устанавливается, что уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, предусматривается ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». То есть проектом закона фактически устанавливается дополнительная гарантия для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области, хотя и относящаяся к дискреционным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, но не предусмотренная ни статьей 20¹ Федерального закона № 6-ФЗ, ни положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Также представляется, что установление такой базовой гарантии как гарантия дополнительного пенсионного обеспечения для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, не может быть осуществлено рамочно, с отсылкой к уставу муниципального образования и (или) нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования, без установления общих оснований, условий и порядка реализации вышеуказанной гарантии, как это, например, урегулировано положениями Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области».

Также необходимо учитывать, что в силу статьи 11 проекта закона финансирование мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, осуществляется за счет средств соответствующего местного бюджета.

С учетом изложенного, в рамках второго чтения требуется дополнительная детальная проработка механизма реализации, предусмотренной проектом закона дополнительной гарантии пенсионного обеспечения для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области.

Также к проекту закона имеются отдельные замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, концепция проекта закона поддерживается, проект закона может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

12.05.23

Заместитель начальника управления
— начальник отдела по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении



А.В. Константинов

12.05.2023

Медникова М.С.