

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"12" мая 2023 г. № 15/31-600

На № 1088 от 10.04.2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.05.2023
№01/32-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (ПЗ-1176), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области председателем Совета Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области Л.И. Егоровой.

Приложение: на 3 листах.

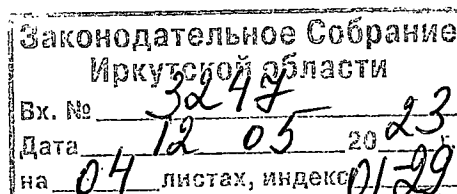
И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

О.М.Ризман

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/32-Э

на проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»

(ПЗ-1176)

11 мая 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее - Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.04.2023 № исх.1088.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случаях, когда ребенок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту проживания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям (далее - ежемесячная денежная выплата).

Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере установленной Правительством Иркутской области величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, действовавшей в квартале, предшествующем месяцу, в котором один из родителей ребенка обратился за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки, имеются.

Одновременно обращаем внимание на следующее.

1. В силу требований Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации устанавливается субъектом Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Иркутской области от 16.12.2022 № 1016-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2023 год» предусмотрена величина прожиточного минимума для трудоспособного населения на 2023 год в целом по Иркутской области в размере 16 609 рублей, по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера - 20 197 рублей, по иным местностям - 15 529 рублей.

Учитывая изложенное, требует корректировки ст. 3 Законопроекта в части установления размера выплаты и его индексации исходя из ежеквартальной величины прожиточного минимума.

2. По данным, представленным министерством образования Иркутской области в соответствии с запросом КСП области, в федеральной информационной системе доступности дошкольного образования по состоянию на 01.04.2023 в Иркутской области состояло на учете 14 793 ребенка в возрасте от полутора до трех лет, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования.

Из них 724 ребенка посещают группу кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, либо отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций, либо по медицинским показаниям.

Исходя из размера ежемесячной денежной выплаты в размере 16 609 рублей (величина прожиточного минимума для трудоспособного населения в целом по Иркутской области на 2023 год) и количества нуждающихся (724 ребенка) потребность в дополнительных расходах за счет средств областного бюджета может составить около 12 млн. рублей в месяц.

3. Учитывая предлагаемые сроки вступления закона в силу (через 10 календарных дней после официального опубликования), обязательства Иркутской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты могут возникнуть уже в 2023 году. В Законе Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2023 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены.

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Кроме того, нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

При данных условиях Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности установления дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

4. КСП области предлагает в целях соблюдения установленного Бюджетным кодексом РФ принципа эффективности использования бюджетных средств и в соответствии с ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» при введении дополнительной меры социальной поддержки предусмотреть критерии нуждаемости ее получателей.

5. Принимая во внимание, что в Иркутской области отдельным семьям уже установлена ежемесячная денежная выплата, если ребенок не посещает муниципальные дошкольные образовательные организации, рекомендуем включить в Законопроект норму об альтернативности предоставления меры социальной поддержки по выбору заявителей по настоящему Закону, либо по другому правовому акту.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

И.о. председателя



О.М. Ризман