

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1170 «О признании утратив-
шей силу статьи 4 Закона Иркутской
области «Об отдельных вопросах,
связанных с организацией и проведе-
нием публичных мероприятий на
территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1170 «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

12.05.2023

№ 02/ 702 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1170 «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

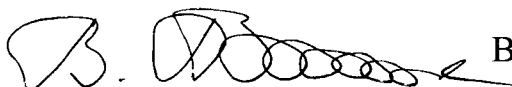
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1170 «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

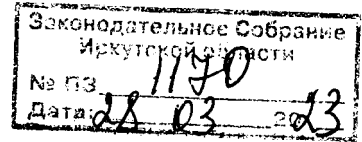
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1170 «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

27 марта 2023 года

№ 90-уг

Иркутск

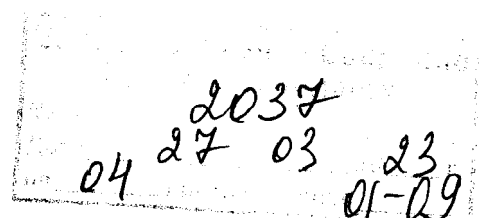
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям Куриленкову О.А.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШЕЙ СИЛУ СТАТЬИ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ И ПРОВЕДЕНИЕМ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Признать утратившей силу статью 4 Закона Иркутской области от 20 декабря 2012 года № 146-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 52, т.1).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2023 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (далее – проект закона) разработан управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям.

2. Правовое основание принятия проекта закона.

Правовой основой для разработки и принятия названного проекта закона является статья 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», статья 53 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области.

Принятие проекта закона обусловлено необходимостью приведения Закона Иркутской области от 20 декабря 2012 года № 146-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ) в соответствии с требованием Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в редакции Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») (далее – Федерального закона № 54-ФЗ), Частью 2¹⁻¹ статьи 8 которого определен перечень мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Частью 2² статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ законом субъекта Российской Федерации предоставлена возможность дополнительно определять места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, за исключением совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», если это обусловлено историческими, культурными, иными объективными особенностями субъекта Российской Федерации, а также могут определяться иные места, в которых проведение указанных публичных мероприятий ограничивается по времени их возможного проведения.

Между тем, в настоящий момент Правительство Иркутской области считает нецелесообразным расширение перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, частью 21-1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области.

Проектом закона признается утратившей силу статья 4 Закона Иркутской области № 146-ОЗ.

Проект закона состоит из двух статей.

Первой статьей признается утратившей силу статья 4 Закона Иркутской области № 146-ОЗ.

Второй статьей определяется порядок вступления в силу проекта закона.

5. Финансирование действия правового акта Иркутской области.

Принятие данного проекта закона не потребует дополнительного финансирования.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в приказ аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 31 января 2020 года № 1-пра «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест, расположенных на территории Иркутской области».

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы заключения не поступали.

Начальник управления
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области
по связям с общественностью и
национальным отношениям



О.А. Куриленкова



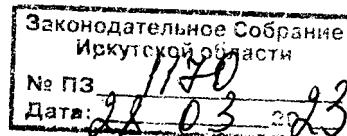
334917 220305



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



13.04.2023 №27-05-2023/3385-23-20250001

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович !

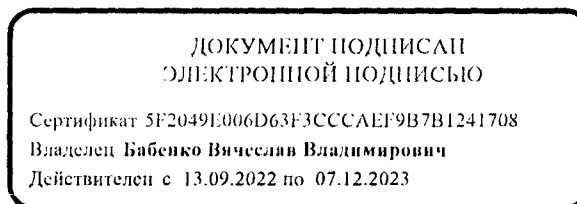
Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области №ПЗ-1170 «О признании утратившим силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов и нарушений юридической техники в проекте не выявлено.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



01 25 2841 04 23 01-29

Прокуратура Иркутской области
№ 27-05-2023/3385-23-20250001

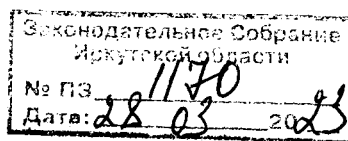


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.04.2023 № 38/02-2912

На № исх. 902 от 28.03.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

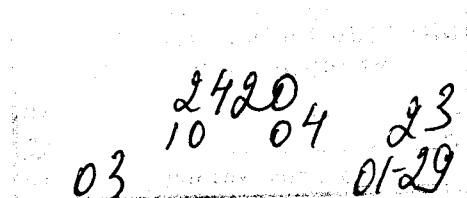
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1170 «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1170 «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается признать утратившей силу статью 4 Закона Иркутской области от 20.12.2012 № 146-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и



законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ), Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в редакции Федерального закона от 05.12.2022 № 498-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, издаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, принимают и издаются органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

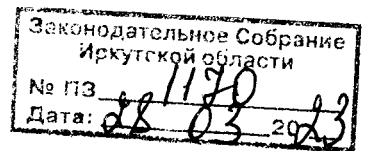
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1170
«О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением
публичных мероприятий на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1170 «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

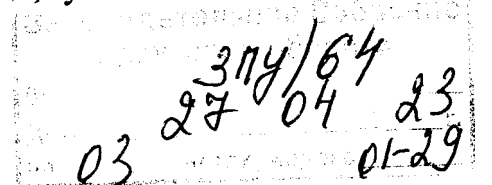
Проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 4 Закона Иркутской области от 20 декабря 2012 года № 146-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (далее – Закон области № 146-ОЗ).

В силу пункта «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) установлено, что в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 54-ФЗ, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований принимают и издают, в том числе, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) дополнил статью 8 Федерального закона 54-ФЗ частью 2.1-1, которая устанавливает перечень мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, который частично совпадает с перечнем мест, установленных статьей 4 Закона области № 146-ОЗ.



При этом Федеральный закон № 498-ФЗ также уточнил полномочия органов публичной власти субъектов Российской Федерации, в части определения законом субъекта Российской Федерации дополнительного перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций (частью 2.3 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ установлено, что при определении законом субъекта Российской Федерации перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций должны быть установлены адресные или иные ориентиры, указывающие на расположение таких мест).

В этой связи в целях обеспечения соответствия положений Закона области № 146-ОЗ положениям Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 498-ФЗ) возможно либо признание утратившей силу статьи 4 Закона области № 146-ОЗ, либо ее корректировка в соответствии с требованиями части 2.3. статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 498-ФЗ).

Как следует из пояснительной записке к проекту закона Правительство Иркутской области считает нецелесообразным расширение перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

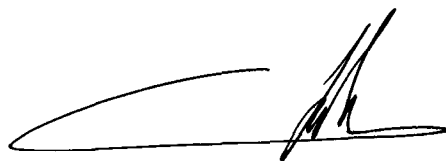
Требования, предъявляемые к законопроектам, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Законопроект отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения
Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

21.04.23

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

21.04.2023

Проект
(после лингвистической экспертизы)

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШЕЙ СИЛУ СТАТЬИ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ И ПРОВЕДЕНИЕМ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Признать утратившей силу статью 4 Закона Иркутской области от 20 декабря 2012 года № 146-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 52, т. 1).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск