

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах
материального и социального обеспече-
ния лиц, замещающих муниципальные
должности в контрольно-
счетных органах муниципальных об-
разований Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных
вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные
должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 2 июня 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

12.05.2023

№ 02/ 708 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

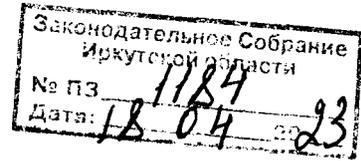


В.В. Перетолчин



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1
тел. 24-16-09, факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"18" апреля 2023 г. № 15/31-493

О внесении проекта закона Иркутской
области

Уважаемый Александр Викторович!

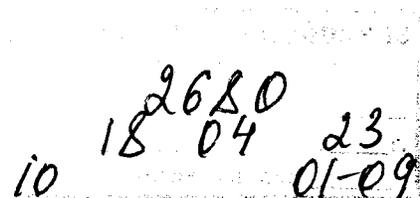
Используя право законодательной инициативы, предоставленное Контрольно-счетной палате Иркутской области статьей 53 Устава Иркутской области, на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области вносится проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области».

Приложение: проект закона с пояснительной запиской на 9 листах.

И.о. председателя

О.М. Ризман

исп. Борисова Ольга Анатольевна
8(3952)24-05-24



ПРОЕКТ
Вносится Контрольно-
счетной палатой
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ МАТЕРИАЛЬНОГО И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ В КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными законами регулируются отдельные вопросы, связанные с установлением мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области (далее - муниципальные образования), муниципальные должности председателя, заместителя председателя и аудиторов (далее - лица, замещающие муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований).

Статья 2. Цели установления мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

Меры по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, устанавливаются в целях обеспечения их правовой и социальной защищенности, повышения мотивации эффективного осуществления своих полномочий.

Статья 3. Правовая основа для установления мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

Меры по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, устанавливаются уставом муниципального образования и (или)

нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными законами, настоящим Законом.

Статья 4. Материальное и социальное обеспечение лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

Лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, гарантируются:

- 1) оплата труда;
- 2) ежегодный основной оплачиваемый отпуск и дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска;
- 3) профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования;
- 4) медицинское и иные виды обязательного социального страхования;
- 5) другие меры по материальному и социальному обеспечению, установленные уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Статья 5. Оплата труда лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

1. Лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

2. Размеры ежемесячного денежного вознаграждения, денежного поощрения и иных дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, устанавливаются представительным органом муниципального образования самостоятельно, но не ниже процентного соотношения к размеру ежемесячного денежного вознаграждения, денежного поощрения и иных дополнительных выплат главе муниципального образования в соответствии с приложением к настоящему Закону.

3. Индексация денежного вознаграждения, денежного поощрения и иных дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, производится нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законодательством.

4. Оплата труда лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-

счетных органах муниципальных образований, производится за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете соответствующего муниципального образования на содержание контрольно-счетного органа муниципального образования.

Статья 6. Ежегодные отпуска лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

1. Лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, в соответствии с законодательством предоставляются:

ежегодный основной оплачиваемый отпуск в количестве не менее 28 календарных дней в порядке, определенном нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

дополнительные оплачиваемые отпуска в порядке и на условиях, определяемых нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законодательством.

2. Лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, по письменному заявлению в порядке, установленном федеральными законами, может быть предоставлен отпуск без сохранения оплаты труда.

Статья 7. Профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования лицами, замещающими муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

Профессиональное развитие лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, направлено на поддержание и повышение указанными должностными лицами уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

Профессиональное развитие осуществляется в течение всего периода замещения муниципальной должности.

Лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, предоставляется возможность получения дополнительного профессионального образования в порядке, установленном федеральными законами и муниципальными правовыми актами.

Статья 8. Медицинское и иные виды обязательного социального страхования лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

Лица, замещающие муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, подлежат обязательному медицинскому и иным

видам обязательного социального страхования в порядке, установленном федеральными законами.

Статья 9. Дополнительные гарантии в сфере пенсионного обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, предусматривается ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Порядок и условия назначения и выплаты ежемесячной доплаты, указанной в настоящей статье, устанавливаются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений федерального законодательства.

Статья 10. Иные меры по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, также могут быть предусмотрены иные меры по материальному и социальному обеспечению.

Порядок и условия предоставления иных мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, устанавливаются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений федерального законодательства.

Статья 11. Финансирование мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований

Финансирование мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, осуществляется за счет средств соответствующего местного бюджета в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на них полномочий.

Статья 12. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Установленные на день вступления в силу настоящего Закона условия выплаты денежного вознаграждения (содержания), денежного поощрения и иных дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, применяются до вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих условия оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, в соответствии с настоящим Законом.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ г.

№ _____

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Закону Иркутской области от
«_» _____ 2022 года «Об
отдельных вопросах
материального и социального
обеспечения лиц, замещающих
муниципальные должности в
контрольно-счетных органах
муниципальных образований
Иркутской области»

**МИНИМАЛЬНОЕ СООТНОШЕНИЕ РАЗМЕРОВ ЕЖЕМЕСЯЧНОГО
ДЕНЕЖНОГО ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ, ДЕНЕЖНОГО ПООЩРЕНИЯ И ИНЫХ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВЫПЛАТ ЛИЦАМ, ЗАМЕЩАЮЩИМ ДОЛЖНОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ, ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И АУДИТОРОВ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, И РАЗМЕРОВ ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ДЕНЕЖНОГО
ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ, ДЕНЕЖНОГО ПООЩРЕНИЯ И ИНЫХ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВЫПЛАТ ГЛАВЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Наименование муниципальной должности	Минимальное соотношение в процентах
Председатель контрольно-счетного органа муниципального образования Иркутской области	75
Заместитель председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Иркутской области	65
Аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования Иркутской области	60

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы в соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области является Контрольно-счетная палата Иркутской области.

Проект Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект Закона) подготовлен Контрольно-счетной палатой Иркутской области во исполнение поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области Ведерникова А.В. и Резолюции совещания Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований области от 24.06.2022.

В ходе разработки проекта изучалась практика нормативно-правового регулирования данных правоотношений в других субъектах РФ: Новосибирской, Омской, Томской областях, Красноярском и Алтайском краях, концепция Закона обсуждена на совещании контрольно-счетных органов в Республике Бурятия с участием руководителей Счетных палат Красноярского, Забайкальского края и Республики Бурятия. К подготовке проекта закона привлекались представители контрольно-счетных органов муниципальных образований области в соответствии со ст. 34 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия Закона

Правовой основой принятия Закона являются:

- 1) Конституция Российской Федерации, п.п. «ж» и «н» ч. 1 ст. 72; ч.ч. 2 и 5 ст. 76;
- 2) Федеральный закон от 21.12.2021 № 414 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», п. 11 ч. 1 ст. 2, ч. 3 ст. 3;
- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- 4) Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), ч. 1 ст. 20, ст. 20.1;
- 5) Устав Иркутской области, ст. 53;
- 6) Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия Закона

Федеральное законодательство, устанавливающее общие принципы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, претерпело существенные изменения в 2021 году, что требует соответствующего нормативно-правового регулирования от субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ в Федеральный закон № 6-ФЗ

внесены изменения, предусматривающие в ч. 3 ст. 5 отнесение должностей председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации и муниципальным должностям.

Соответствующие корректировки внесены и в Федеральный закон № 131-ФЗ: должности председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований выведены из категории муниципальных служащих и включены в перечень лиц, замещающих муниципальные должности (наряду с выборными должностными лицами местного самоуправления, депутатами, членами выборного органа местного самоуправления).

Законом Иркутской области от 04.10.2021 № 82-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» из Реестра должностей муниципальной службы в Иркутской области, утвержденного Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 89-ОЗ, исключены должности председателя, заместителя, аудитора контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

Нормы законодательных актов области, предусматривающие для председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований, как муниципальных служащих, меры по материальному и социальному обеспечению утратили силу (гарантии по оплате труда, назначению и выплате пенсий за выслугу лет и т.п.).

Согласно Федеральному закону № 6-ФЗ в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования должны быть установлены муниципальными правовыми актами в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта РФ (ч. 3 ст. 20.1).

Многие представительные органы местного самоуправления Иркутской области в конце 2021 года приняли нормативные правовые акты о таких гарантиях, при этом объем гарантий в разных муниципальных образованиях существенно отличается друг от друга.

Таким образом, возникла необходимость ликвидации правового пробела путем принятия рамочного Закона Иркутской области для единообразного нормативно-правового регулирования данных правоотношений.

Частью 1 статьи 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрено, что должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», всем лицам, замещающими муниципальные должности (за исключением осуществляющих деятельность в контрольно-счетных органах муниципальных образований) установлены соответствующие гарантии и порядок их финансирования за счет средств соответствующего местного бюджета, с учетом установленных Правительством Иркутской

области нормативов формирования расходов на оплату труда выборных лиц местного самоуправления и содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ в проекте Закона отдельные меры материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, предусматриваются с учетом гарантий, установленных вышеупомянутым Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз для лиц, замещающих иные муниципальные должности.

В соответствии с пп. «ж» и «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно ч.ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Должностные лица контрольно-счетных органов муниципальных образований (председатель, заместитель председателя, аудиторы), ранее, являясь муниципальными служащими, имели аналогичные предоставленные законодательством области гарантии, в том числе на пенсионное обеспечение, за счет средств местных бюджетов. Сохранение этого перечня гарантий для председателя, заместителя председателя, аудиторов в новом статусе (как лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований) дополнительных расходов не повлечет, если органами местного самоуправления перечень (объем гарантий) не будет расширен по своему усмотрению.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона

Проектом Закона устанавливаются:

основные понятия;

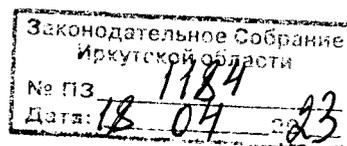
рамки определения обязательных гарантий по материальному и социальному обеспечению должностных лиц контрольно-счетных органов нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Иркутской области;

право установления иных мер материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, органами местного самоуправления Иркутской области;

переходные положения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного Закона

Принятие Закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных законодательных актов Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.05.2023 № 02-01-4929/23
на № _____ исх. 1261 от 19.04.2023
г _____ 7

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – проекта закона), рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается, замечание к проекту закона прилагается.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

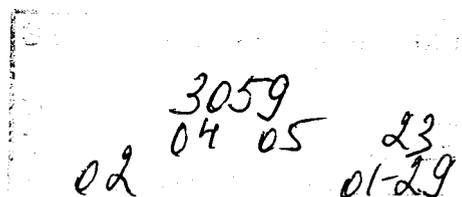
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Калинина В.Л.
8 (3952) 25-61-04



Замечание к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области», внесенному в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области
(далее – проект закона)

В силу части 3 статьи 20¹ Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя и аудиторов, т.е. лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципального образования (далее – меры по материальному и социальному обеспечению), устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем проектом закона предложена противоречивая регламентация муниципальных правовых актов муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальное образование), устанавливающих меры по материальному и социальному обеспечению (устав муниципального образования и (или) нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования (статьи 3, 4, 9, 10), акты представительного органа муниципального образования (статьи 5, 6), муниципальные правовые акты (статья 7)).

Так, формулировка статьи 3 проекта закона предусматривает, что меры по материальному и социальному обеспечению устанавливаются либо только уставом, либо только нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, либо уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

При этом, например, в статье 5 проекта закона указано, что ежемесячное денежное вознаграждение, денежное поощрение и иные дополнительные выплаты устанавливаются исключительно нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии с Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов Иркутской области должны составляться в том числе с соблюдением требований логической целостности, полноты и взаимосвязанности, неоднозначное толкование правовых норм не допускается.

Учитывая изложенное, усматривается необходимость применения в проекте закона в соответствующих случаях обобщенного понятия «муниципальные правовые акты» при определении актов, устанавливающих меры по материальному и социальному обеспечению.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1184
Дата: 18.04.2023



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

11.05.2023 № 7/2-15-2023/4272-23-20250001

На № _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» (ПЗ-1184).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

И.о. прокурора области

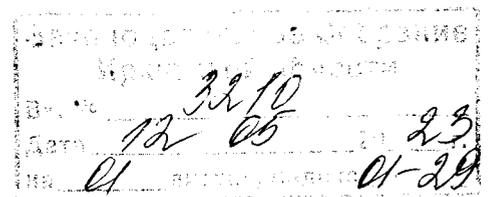
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



Прокуратура Иркутской области

№

11.05.2023 №7/2-15-2023/4272-23-20250001

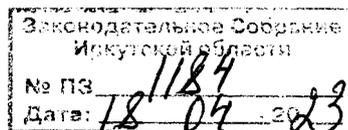


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

12.05.2023 № 38/02-3826

На № исх. 1263 от 19.04.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

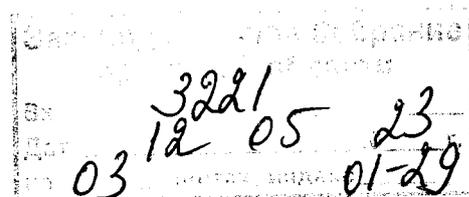
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона



от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 129-ФЗ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы

муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания) (часть 1 статьи 20.1 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1184
«Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц,
замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах
муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устав Иркутской области.

Проектом закона разработан в соответствии со статьей 20¹ Федерального закона № 6-ФЗ согласно которой меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. При этом частью 1 статьей 20¹ Федерального закона № 6-ФЗ определено, что должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих муниципальные (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Проектом закона регулируются отдельные вопросы, связанные с установлением мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области, в частности гарантируются оплата труда; ежегодный основной оплачиваемый отпуск и дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска; профессиональное развитие, в том числе

получение дополнительного профессионального образования; медицинское и иные виды обязательного социального страхования; другие меры по материальному и социальному обеспечению, установленные уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы в проекте закона не выявлены.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем считаю необходимым отметить следующее.

Проектом закона устанавливается, что уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, предусматривается ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». То есть проектом закона фактически устанавливается дополнительная гарантия для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области, хотя и относящаяся к дискреционным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, но не предусмотренная ни статьей 20¹ Федерального закона № 6-ФЗ, ни положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Также представляется, что установление такой базовой гарантии как гарантия дополнительного пенсионного обеспечения для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, не может быть осуществлено рамочно, с отсылкой к уставу муниципального образования и (или) нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования, без установления общих оснований, условий и порядка реализации вышеуказанной гарантии, как это, например, урегулировано положениями Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области».

Также необходимо учитывать, что в силу статьи 11 проекта закона финансирование мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, осуществляется за счет средств соответствующего местного бюджета.

С учетом изложенного, в рамках второго чтения требуется дополнительная детальная проработка механизма реализации, предусмотренной проектом закона дополнительной гарантии пенсионного обеспечения для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области.

Также к проекту закона имеются отдельные замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, концепция проекта закона поддерживается, проект закона может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

12.05.23

Заместитель начальника управления
– начальник отдела по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении



А.В. Константинов

12.05.2023

Медникова М.С.