

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Иркутская область расположена в зоне рискованного земледелия, что создает значительные трудности для развития сельского хозяйства. Также для нашего региона характерны весенне-осенние половодья и летние дождевые паводки.

Так, в июне – июле 2019 года Иркутская область столкнулась с масштабным природным паводком, что потребовало принятия уполномоченными органами и должностными лицами оперативных решений, а также нормативных правовых актов, направленных на оказание

поддержки гражданам.

В частности, был принят Закон Иркутской области от 8 октября 2019 года № 93-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 93-ОЗ) в соответствии с которым гражданам, осуществляющим деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по содержанию сельскохозяйственных животных, пчелосемей для обеспечения собственных нужд, предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки в связи с гибелью, утратой (повреждением) принадлежащих им посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных.

Закон Иркутской области № 93-ОЗ касался узкого круга лиц (граждане, пострадавшие в результате конкретной чрезвычайной ситуации 2019 года) и в связи с достижением целей, показателей и результата признан утратившим силу в 2021 году.

Вместе с тем в государственной поддержке нуждаются и иные граждане, которые могут оказаться в аналогичной ситуации в связи с периодически происходящими в Иркутской области чрезвычайными ситуациями природного характера. В частности, в результате прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений (сильный дождь, град) в июле 2022 года на территории Черемховского района Иркутской области погибли посевы сельскохозяйственных культур, посадки многолетних насаждений, принадлежащие в том числе гражданам.

Следует отметить, что поступления от ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества играют заметную роль в бюджете семей, особенно в сельской местности. Потеря этих доходов может привести к резкому снижению уровня благосостояния граждан.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки граждан, осуществляющих деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по сенокосению (покосу травы) и (или) выпасу сельскохозяйственных животных, по содержанию сельскохозяйственных животных, пчелосемей для обеспечения собственных нужд, при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации, повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования (далее – чрезвычайная ситуация).

Дополнительные меры социальной поддержки предлагается предоставлять в виде компенсаций в связи с гибелью, утратой (повреждением) принадлежащих гражданам, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, посевов сельскохозяйственных

культур, посадок многолетних насаждений, травостоя сенокосов и (или) пастбищ, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных в результате возникновения чрезвычайной ситуации (далее – компенсации), единовременной материальной помощи.

В целях предоставления права на дополнительные меры социальной поддержки гражданам, пострадавшим в результате прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений (сильный дождь, град) в июле 2022 года на территории Черемховского района Иркутской области, соответствующий Закон Иркутской области предлагается распространить на правоотношения, связанные с возникновением на территории Иркутской области чрезвычайных ситуаций начиная с 1 июля 2022 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации.

Проект закона состоит из восьми статей, определяющих вид дополнительных мер социальной поддержки (компенсации и единовременная материальная помощь), право на их получение, размеры компенсаций и единовременной материальной помощи, порядок их предоставления и др.

Компенсации и единовременную материальную помощь предлагается установить в размерах, рассчитанных с учетом размеров дополнительных мер социальной поддержки, которые были определены статьей 4 Закона Иркутской области № 93-ОЗ, проиндексированных исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации за последние три года, начиная с года, следующего за годом принятия Закона Иркутской области № 93-ОЗ.

Проектом закона не устанавливается специальное целевое назначение для единовременной материальной помощи. Вместе с тем, учитывая практику реализации Закона Иркутской области № 93-ОЗ, предполагается, что данная выплата может быть использована на такие цели, подтвердить необходимость реализации которых для граждан представляется крайне затруднительным: приобретение кормов для животных, восстановление утраченных или поврежденных теплиц, иных сооружений, которые использовались гражданами не для содержания сельскохозяйственных животных, а для выращивания сельскохозяйственных культур, и т.п.

Предполагается, что в нормативном правовом акте Правительства Иркутской области об определении порядка предоставления компенсаций

и единовременной материальной помощи (статья 5 проекта закона) должны быть урегулированы, в частности, такие вопросы, как:

- определение исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного на предоставление дополнительных мер социальной поддержки;

- установление перечня документов, необходимых для получения дополнительных мер социальной поддержки;

- механизм согласования между гражданами, совместно осуществляющими деятельность в сфере сельского хозяйства, вопроса наделения одного из них правом на получение дополнительных мер социальной поддержки;

- механизм подтверждения фактов гибели, утраты (повреждения) принадлежащих гражданам, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, травостоя сенокосов и (или) пастбищ, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных, в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

- порядок рассмотрения уполномоченным органом заявления и документов, представляемых гражданами в целях получения дополнительных мер социальной поддержки, порядок принятия уполномоченным органом соответствующего решения;

- основания отказа в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

- 1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на предоставление дополнительных мер социальной поддержки;

- 2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки;

- 3) нормативного правового акта уполномоченного органа, утверждающего Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета, в том числе в случае наступления обстоятельств, являющихся основаниями для предоставления компенсаций – чрезвычайная ситуация, приведшая к определенным последствиям.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления дополнительных мер социальной поддержки, а также универсальность норм проекта закона, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.