

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1152 «О денежных выплатах  
участникам специальной военной  
операции»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 июня 2023 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

12.05.2023

№ 05/ 529 -р

г. Иркутск

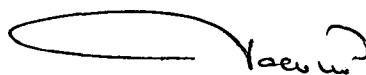
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



1152  
01.03.23

**ДЕПУТАТ  
Законодательного Собрания Иркутской области  
третьего созыва  
(2018 – 2023 гг.)**

01.03.23 № ДИН

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Законодательное Собрание  
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции».

Приложение на 7 листах в 1 экземпляре.

СРЗМ *Есирова Л.М.* *СРЗМ*  
*Гасанов Д.С.* (Гасанов Д.С.) СРЗМ

**Законодательное Собрание  
Иркутской области**  
Вх. № 1236  
Дата 01.03.2023  
на 07 листах, индекс 01-09

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ДЕНЕЖНЫХ ВЫПЛАТАХ УЧАСТНИКАМ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

#### Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает дополнительные меры социальной поддержки участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция).

2. В целях настоящего Закона к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации:

1) призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

2) проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту (не являющиеся лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации) или находящиеся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции;

3) заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции;

4) имеющие статус военнослужащего пограничных органов федеральной службы безопасности в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», выполняющие задачи по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции;

5) участвующие в специальной военной операции в рамках частной военной компании (ЧВК «Вагнер»).

#### Статья 2. Виды и размеры дополнительных мер социальной поддержки

Участникам специальной военной операции предоставляются следующие дополнительные меры социальной поддержки:

1) единовременная денежная выплата в размере 200 тысяч рублей (далее – единовременная выплата);

2) денежная выплата в размере 200 тысяч рублей за каждые шесть месяцев участия в специальной военной операции (далее – выплата).

### Статья 3. Право на получение дополнительных мер социальной поддержки

1. Право на получение единовременной выплаты предоставляется при соблюдении следующих условий:

1) проживание в Иркутской области или регистрация по месту дислокации воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, воинских формирований и органов, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», на территории Иркутской области;

2) направление для участия в специальной военной операции после вступления в силу настоящего Закона.

2. Право на получение выплаты предоставляется при соблюдении следующих условий:

1) проживание в Иркутской области или регистрация по месту дислокации воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, воинских формирований и органов, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», на территории Иркутской области;

2) участие в специальной военной операции начиная со дня вступления в силу настоящего Закона.

### Статья 4. Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки

1. Организация предоставления дополнительных мер социальной поддержки осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

2. Единовременная выплата предоставляется не позднее десяти рабочих дней со дня обращения участника специальной военной операции или его представителя.

В случае невозможности обращения за получением единовременной выплаты участника специальной военной операции или его представителя, в целях получения участником специальной военной операции единовременной выплаты может обратиться член семьи участника специальной военной операции, определенный в порядке, указанном в абзацах пятом, шестом части 3 настоящей статьи.

3. Выплата предоставляется не позднее десяти рабочих дней по истечении каждого из последующих шести месяцев участия в специальной военной операции начиная с месяца вступления в силу настоящего Закона.

Участникам специальной военной операции, в отношении которых принято решение о предоставлении единовременной выплаты, выплата предоставляется без подачи дополнительных заявлений и документов, за исключением случаев, предусмотренных абзацами третьим и четвертым настоящей части.

Выплата предоставляется за период менее шести месяцев участия в специальной военной операции в случае получения участником специальной военной операции увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания в ходе специальной военной операции, препятствующего дальнейшему участию в специальной военной операции.

В случае гибели участника специальной военной операции в ходе специальной военной операции в период, указанный в абзаце третьем настоящей части, либо смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при указанных обстоятельствах, выплата предоставляется членам семьи участника специальной военной операции в равных долях каждому члену семьи.

Под членами семьи участника специальной военной операции понимаются лица, указанные в качестве членов семьи в статье 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Состав членов семьи участника специальной военной операции, которым предоставляется право на получение выплаты, в случае отсутствия членов семьи участника специальной военной операции, определенных в соответствии с абзацем пятым настоящей части, определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа.

4. Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки в части, не урегулированной настоящим Законом, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 5. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Гражданам, которым до вступления настоящего Закона в силу предоставлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 23 сентября 2022 года № 209-уг «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации», выплата предоставляется без подачи дополнительных заявлений и документов.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

## Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Вопросы поддержки участников специальной военной операции на сегодняшний день обладают особой социальной значимостью.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации (например, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П), законодатель субъекта Российской Федерации, реализуя предоставленные ему полномочия в сфере социальной защиты, обладает широкой дискрецией и вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), так и изменять правовое регулирование в указанной сфере.

Вместе с тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, последовательно подтверждаемой им в своих решениях (в частности, Постановления от 27 марта 2012 года № 8-П, от 1 июля 2015 года № 18-П и др.), при изменении или отмене ранее



установленных мер социальной поддержки законодатель субъекта Российской Федерации обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

На территории Иркутской области мобилизованным гражданам предоставлялась дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 23 сентября 2022 года № 209-уг «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» (далее – Указ № 209-уг).

В настоящее время Указ № 209-уг признан утратившим силу (указ Губернатора Иркутской области от 31 января 2023 года № 32-уг).

Также следует отметить, что Президент Российской Федерации Путин В.В. во время проведения рабочей встречи с Уполномоченным при Президенте по правам ребенка Марией Львовой-Беловой подчеркнул, что все, кто выполняют свой священный долг перед Родиной, перед Родиной в этом смысле все равны, поэтому и по всем социальным гарантиям, защитным мерам они должны быть в одинаковой ситуации.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения принципов социальной справедливости и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства проектом закона предлагается:

1) установить дополнительные меры социальной поддержки в виде: единовременной денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей, выплачиваемой при направлении гражданина для участия в специальной военной операции;

денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей за каждые шесть месяцев участия в специальной военной операции;

2) предоставить право на указанные выплаты наряду с мобилизованными гражданами иным участникам специальной военной операции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки участникам специальной военной операции.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих виды и размеры дополнительных мер социальной поддержки участников специальной военной операции, право на получение таких мер, порядок их предоставления и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

- нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на предоставление дополнительных мер социальной поддержки;

- нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки в части, не урегулированной законом Иркутской области;

- нормативных правовых актов уполномоченного органа:

об определении состава членов семьи участника специальной военной операции, погибшего (умершего) в ходе специальной военной операции;

об утверждении Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, проект закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

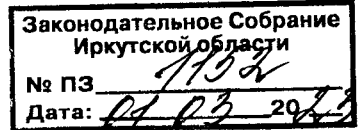
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления дополнительных мер социальной поддержки, ввиду невозможности прогнозирования развития ситуации, складывающейся в ходе проведения специальной военной операции, и количества граждан, которые будут иметь право на дополнительные меры социальной поддержки, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

31.03.2023 № 02-01-3562/23  
на № \_\_\_\_\_ исх. 576 от 02.03.2023  
г \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Л.И. Егоровой, А.Ю. Гаськовым, рассмотрен.

Заключение на проект закона прилагается.

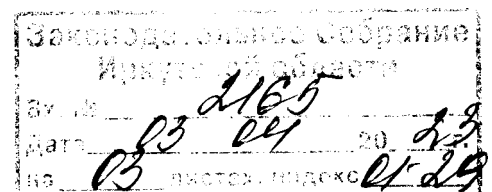
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев



Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах  
участникам специальной военной операции»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Л.И. Егоровой, А.Ю. Гаськовым (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки участников специальной военной операции (далее – СВО) в виде:

единовременной денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей, предоставляемой при направлении гражданина для участия в СВО (далее – единовременная выплата);

денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей за каждые шесть месяцев участия в СВО (далее – денежная выплата).

По результатам рассмотрения проекта закона необходимо отметить следующее.

1. Проектом закона в число участников СВО включены граждане Российской Федерации, участвующие в СВО в рамках частной военной компании (ЧВК «Вагнер»). Вместе с тем законодательством Российской Федерации не определен правовой статус данной категории граждан.

Практика предоставления в Иркутской области мер социальной поддержки участникам СВО показала, что у граждан, участвующих в СВО в составе ЧВК «Вагнер», отсутствуют документы (сведения), подтверждающие их участие в СВО. Военные комиссариаты Иркутской области также не располагают сведениями об участии данной категории граждан в СВО ввиду того, что на военную службу из военных комиссариатов Российской Федерации они не призывались.

Кроме того, часть граждан не могут воспользоваться своим правом на меры социальной поддержки в соответствии с областным законодательством в связи с отсутствием сведений об их участии в СВО от воинских частей, в которых они проходили службу, в том числе по причине расформирования таких частей. Сроки получения сведений затягиваются до нескольких месяцев.

Таким образом, предоставление денежной выплаты в сроки, определенные частью 3 статьи 4 проекта закона при отсутствии сведений о продолжении службы и участии в СВО, будет неисполнимым.

2. Проектом закона предусмотрено предоставление денежной выплаты за период менее шести месяцев в случае получения участником СВО увечья, а также членам семьи участника СВО – в случае его гибели. Однако получение выплат в указанных случаях предусмотрено Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».

3. Абзацем 2 части 2 статьи 4 проекта закона устанавливается возможность обращения за получением единовременной выплаты члена семьи

участника СВО, определенного статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». При этом не определено: единовременная выплата предоставляется одному члену семьи участника СВО или же в равных долях каждому члену семьи участника СВО.

Более того, требует конкретизации понятие невозможности обращения за получением единовременной выплаты участника СВО, поскольку может повлечь за собой злоупотребление правом члена семьи участника СВО в связи с отсутствием волеизъявления участника СВО на получение единовременной выплаты членом его семьи.

4. В соответствии с положениями абзаца первой части 1 и абзаца первой части 2 статьи 3 проекта закона право на дополнительную меру социальной поддержки предоставляется при условии проживания участника СВО в Иркутской области или регистрации по месту дислокации воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, воинских формирований и органов, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», на территории Иркутской области.

Сформулированные в проекте закона условия для получения права на единовременную выплату, денежную выплату в последующем могут привести к «двойной выплате» как по проекту закона, так и на основании нормативных правовых актов, устанавливающих аналогичные выплаты, принятых другими субъектами Российской Федерации, в случае если зарегистрированный по месту дислокации воинской части на территории Иркутской области участник СВО также имеет право на выплаты, установленные по месту его проживания на территории иного субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеизложенное, проект закона подлежит доработке.

В случае принятия решения об одобрении концепции проекта закона следует учитывать, что военнослужащие, участвующие в СВО, получают ежемесячное денежное содержание. При этом существующие негативные тенденции с наполняемостью областного бюджета диктуют необходимость в первоочередном порядке обеспечить действующие социальные обязательства и более критично подходить к принятию новых или увеличению действующих расходных обязательств.



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,  
г. Иркутск, 664011



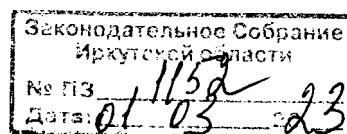
Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

11.04.2023 № 7/2-15-2023/3253-23-20250001

На № \_\_\_\_\_



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (ПЗ-1152).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем подлежит оценке с точки зрения целесообразности и возможности его практической реализации с учетом предполагаемого увеличения расходов за счет средств областного бюджета.

Заместитель прокурора области

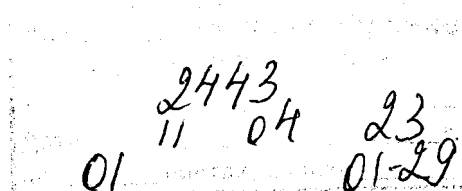
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



Прокуратура Иркутской области

№

11.04.2023 № 7/2-15-2023/3253-23-20250001

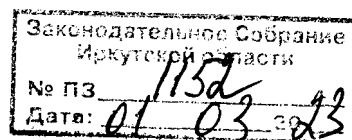


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

31.03.2023 № 38/02-2661

На № исх. 578 от 02.03.2023



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной  
операции»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ).

03 31 03 23 01-29

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам



совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в федеральном законодательстве не урегулирован правовой статус граждан, участвующих в специальной военной операции в рамках частной военной компании, организационно-правовая форма которой, также не определена федеральным законодательством.

Начальник Управления

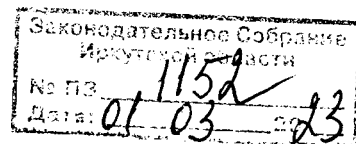
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

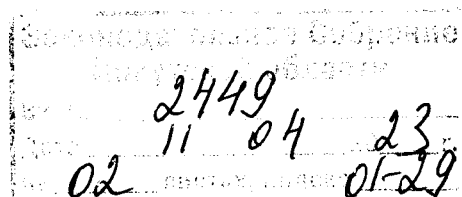
Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

11.04.2023 № 709  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона  
№ ПЗ-1152



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, Л.И. Егоровой.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предусматриваются дополнительные меры социальной поддержки в виде денежных выплат участникам специальной военной операции (далее – СВО), к числу которых пунктом 5 части 2 статьи 1 проекта закона отнесены участвующие в специальной военной операции в рамках частной военной компании (ЧВК «Вагнер»).

Следует отметить, что в настоящее время в законодательстве Российской Федерации статус частных военных компаний и граждан, участвующих в военных действиях в составе таких компаний, не определен. В связи этим в случае принятия закона, в процессе его правоприменения могут возникнуть проблемы с подтверждением факта участия в СВО указанной категорией граждан. Также вызывает сомнение указание в проекте закона конкретной частной военной компании, поскольку в Российской Федерации действует несколько таких компаний, в частности ЧВК «Редут».

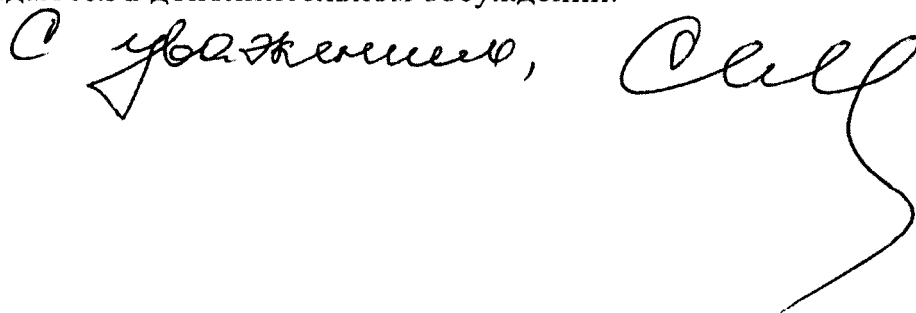
В абзаце втором части 2 статьи 4 проекта закона во избежание необоснованных обращений членов семьи за получением единовременной

выплаты, предусмотренной пунктом 1 статьи 2 проекта закона, представляется целесообразным определить случаи, свидетельствующие о невозможности обращения за получением такой выплаты непосредственно участника СВО или его представителя.

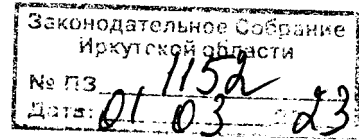
В абзацах третьем и четвертом части 3 статьи 4 проекта закона не учтено, что единовременные выплаты военнослужащим, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе СВО, членам семей погибших (умерших) военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, военнослужащих пограничных органов федеральной службы безопасности, принимавших участие в специальной военной операции, а также выполнявших задачи по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения СВО предусмотрены Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей». При этом действие указанного Закона не распространяется только на две категории участников СВО, определенные проектом закона – на заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для выполнения задач в ходе СВО и участвующих в СВО в рамках частной военной компании (ЧВК «Вагнер»).

В части 4 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки в части, не урегулированной Законом, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. При этом, поскольку проектом закона определены условия для реализации права получения денежных выплат, предусмотренных статьей 2 проекта закона, в целях исключения широты дискреционных полномочий при принятии решения о праве на их получение в рамках подзаконного регулирования, в проекте закона предлагается предусмотреть основания отказа в предоставлении денежных выплат.

С учетом вышеизложенного, полагаю, что положения проекта закона нуждаются в дополнительном обсуждении.



С.Н. Семенова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"21" марта 2023 г. № 01/27-336

На № 577 от 02.03.2023 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 20.03.2023  
№ 01/23-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (ПЗ-1152), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Л.И. Егоровой, А.Ю. Гаськовым.

Приложение: на 2.

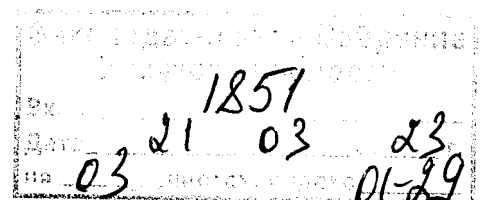
Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D  
Владелец: Морохоева Ирина Петровна  
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

Борисова О.А.  
Тел. +7 (395 2) 34-29-70





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение № 01/23-Э

на проект закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (ПЗ-1152)

20.03.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (далее-Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области в соответствии со ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 02.03.2023 № 577. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается предоставить участникам специальной военной операции следующие дополнительные меры социальной поддержки:

1) единовременная денежная выплата в размере 200 тысяч рублей;

2) денежная выплата в размере 200 тысяч рублей за каждые шесть месяцев участия в специальной военной операции.

К участникам специальной военной операции в соответствии с Законопроектом относятся граждане РФ:

1) призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

2) проходящие военную службу в Вооруженных Силах РФ по контракту (не являющиеся лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ) или находящиеся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции;

3) заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции;

4) имеющие статус военнослужащего пограничных органов федеральной службы безопасности в соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», выполняющие задачи по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции;

5) участвующие в специальной военной операции в рамках частной военной компании (ЧВК «Вагнер»).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, установление мер поддержки лицам, участвующим в специальной военной операции в рамках

конкретной частной военной компании (ЧВК «Вагнер») требует дополнительного обсуждения, в том числе с точки зрения возможности представления отдельному субъекту преимущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности,

Принятие закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета, однако, финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено.

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, что в Законопроекте также не отражено.

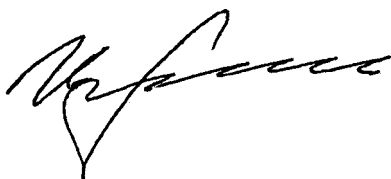
Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2023 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены.

Учитывая это, Законопроект подлежит оценке точки зрения целесообразности и возможности введения дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

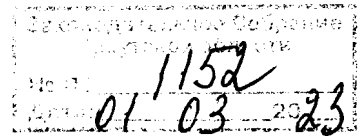
Согласно требованиям ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

Председатель



И.П. Морохоева



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1152 «О денежных выплатах участникам специальной военной операции» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Егоровой Л.И.

На основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки участников специальной военной операции в виде:

- единовременной денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей, выплачиваемой при направлении гражданина для участия в специальной военной операции;
- денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей за каждые шесть месяцев участия в специальной военной операции.

Право органов устанавливающих за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан предусмотрено частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Вместе с тем, проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

3лу/31  
10 03 23  
02 01-29

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

К проекту закона имеются следующие замечания.

Проектом закона в число участников специальной военной операции, имеющих право на получение предлагаемых дополнительных мер социальной поддержки, включены граждане Российской Федерации, участвующие в специальной военной операции в рамках частной военной компании (ЧВК «Вагнер»). В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует легальное определение данной категории граждан. В этой связи требуют дополнительного обсуждения вопросы о документальном подтверждении факта отнесения гражданина к соответствующей категории, а также о порядке проверки представленных гражданами сведений, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Кроме того, требует обоснования указание в проекте закона на конкретную частную военную компанию (ЧВК «Вагнер»).

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов  
09.05.23

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова  
09.03.23