

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 19 июня 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

10 мая 2023г.

№ 07/247 - р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области», учитывая предложение Губернатора Иркутской области Кобзева И.И., содержащееся в письме от 27.04.2023 №02-01-4651/23, руководствуясь пунктом 4 статьи 16, статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Создать межведомственную временную рабочую группу с участием федеральных, региональных органов исполнительной и законодательной власти по доработке законопроекта в следующем составе:

- Габов Роман Федорович – председатель межведомственной временной рабочей группы, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

Члены межведомственной временной рабочей группы:

- Франтенко Степан Сергеевич - заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве;

- Попов Олег Николаевич - член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;

- Петрук Светлана Михайловна - член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;

- Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратуры – по согласованию;
- Прокуратура Иркутской области - по согласованию;
- Управление министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области - по согласованию;
- Буянов Роман Викторович - полномочный представитель Губернатора Иркутской области Законодательного собрания Иркутской области;
- Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области - по согласованию;
- Служба государственного экологического надзора Иркутской области - по согласованию;
- Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области - по согласованию;
- Министерство финансов Иркутской области - по согласованию;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области - по согласованию;
- Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области - по согласованию;
- Управление Росприроднадзора по Иркутской области - по согласованию;
- Управление Роспотребнадзора по Иркутской области - по согласованию;
- Ростехнадзор в Иркутской области - по согласованию;
- Главное правовое управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области - по согласованию.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmrpp@baikalproc.ru,
тел. 8(3952) 43-63-16,
факс 8(3952) 43-63-21

27.03.2023 № 11-24-2023/370-23-20000901

На № _____

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1077
Дата: 04 10 20 23



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

spk@irzs.ru

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», с учетом решения комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области от 22.03.2023 № 07/231-р, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области в новой редакции «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области».

Приложение: проект закона в новой редакции, пояснительная записка.

Межрегиональный
природоохранный прокурор

государственный советник
юстиции 3 класса

Е.А. Макушенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 3731711179CF52D597C6FE2BCABB73
Владелец Макушенко Елена Александровна
Действителен с 29.08.2022 по 22.11.2023

А. П. Обыденнов, тел. 8 (3952) 43-63-32

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1077
Дата: 04 10 20 23
на 10 листах, индекс 01-09

Байкальская межрегиональная природоохранная
прокуратура
№ 11-24-2023/370-23-20000901

Проект внесен
Байкальским
межрегиональным
природоохранным
прокурором

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА В ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

Принят
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от «__» _____ 2023 года
N ____-ЗС

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон регулирует отдельные вопросы, возникающие в области охраны атмосферного воздуха как жизненно важного компонента окружающей среды, и направлен на обеспечение прав граждан, проживающих на территории Иркутской области, на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются понятия, определенные Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», а также следующие основные понятия:

охрана атмосферного воздуха в Иркутской области система мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Иркутской области, соответствующими органами местного самоуправления, юридическими, физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду на территории Иркутской области.

Статья 3. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере охраны атмосферного воздуха

К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в сфере охраны атмосферного воздуха относятся:

- 1) принятие законов Иркутской области в сфере охраны атмосферного воздуха, а также осуществления контроля за их исполнением;

2) утверждение областного бюджета на соответствующий год и плановый период объемов финансирования мероприятий по охране атмосферного воздуха в Иркутской области;

3) осуществление контроля за исполнением областного бюджета в части реализации государственных программ Иркутской области, направленных на охрану атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей.

Статья 4. Полномочия Правительства Иркутской области в области охраны атмосферного воздуха

1. К полномочиям Правительства Иркутской области в области охраны атмосферного воздуха относятся:

1) участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Иркутской области;

2) разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области в области охраны атмосферного воздуха;

3) разработка, утверждение и реализация государственных программ области в сфере охраны атмосферного воздуха, включающих мероприятия по охране атмосферного воздуха в целях снижения выбросов промышленными предприятиями и иными хозяйствующими субъектами выбросов в атмосферный воздух;

4) участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга атмосферного воздуха;

5) координация деятельности хозяйствующих и иных субъектов в области охраны окружающей среды, рассмотрение и согласование планов мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, представленных природопользователями;

6) введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

7) введение ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, на территории Иркутской области;

8) установление сроков поэтапного достижения предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по представлению уполномоченного территориального органа федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха;

9) проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;

10) определение в соответствии с федеральным законодательством по представлениям территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в населенных пунктах, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов;

11) информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

12) организация проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию на территориях населенных пунктов Иркутской области;

13) установление целевых показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Иркутской области и сроков их снижения;

14) стимулирование производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

15) осуществление иных полномочий в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2. К полномочиям Правительства Иркутской области в области проведения эксперимента по квотированию выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городе Братск и других городах, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов, в период действия федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» относятся:

1) создание при Губернаторе Иркутской области организационного комитета для обеспечения при проведении эксперимента согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, для которых устанавливаются квоты выбросов;

2) определение органа исполнительной власти Иркутской области, ответственного за проведение эксперимента;

3) участие в проведении сводных расчетов на территории города Братска и других городах, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов;

4) участие в формировании перечня объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов и в определении допустимых вкладов в концентрацию приоритетного загрязняющего вещества в атмосферном воздухе для квотируемых объектов и квот выбросов;

5) разработка на основе сводных расчетов и установленных квот выбросов мероприятий, направленных на снижение выбросов транспортных и иных передвижных средств, выбросов на объектах транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур, а также обеспечение реализации этих мероприятий;

6) утверждение перечня компенсационных мероприятий для территории города Братска и других городах, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов;

7) ежегодное не позднее 1 мая года, следующего за отчетным периодом, представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный экологический надзор в области охраны атмосферного воздуха, отчета о реализации мероприятий комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Братск и других городах области, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов, направленных на снижение выбросов на квотируемых объектах, относящихся к объектам транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур, а также сведений о реализации планов мероприятий по достижению квот выбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

8) разработка и направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный экологический надзор в области охраны атмосферного воздуха, предложений по внесению изменений в комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Братск и других городах области в отношении мероприятий, направленных на снижение выбросов на квотируемых объектах, относящихся к объектам коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, в срок, не превышающий трех месяцев со дня установления квот выбросов, в целях их достижения;

9) осуществление иных полномочий в области проведения эксперимента по квотированию выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городе Братск и других городах области, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов.

Статья 5. Регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств

1. Уполномоченные органы исполнительной власти области обязаны осуществлять меры по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств обязаны обеспечивать соблюдение установленных нормативов выбросов.

3. В целях охраны атмосферного воздуха и соблюдения режима особо охраняемых природных территорий уполномоченный орган, в пределах своей компетенции, вводит ограничения на передвижение транспортных и иных передвижных средств в населенных пунктах, в места отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Статья 6. Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающего жизни и здоровью людей

1. В периоды неблагоприятных метеорологических условий уполномоченным органом и органами местного самоуправления организуются работы по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

2. Порядок проведения указанных в части 1 настоящей статьи работ, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов, определяется уполномоченным органом по представлению территориального органа федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти.

3. При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органом исполнительной власти Иркутской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора.

4. При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 7. Экономическое стимулирование охраны атмосферного воздуха

1. Органы государственной власти Иркутской области вправе осуществлять экономическое стимулирование юридических и физических лиц, выполняющих на территории региона работы по:

- 1) Внедрению малоотходных и безотходных технологий и производств;
- 2) Разработке конструкторской документации и изготовлению установок для получения альтернативных видов топлива и очистки дизельного топлива, установке на транспортных и иных передвижных средствах нейтрализаторов, иных устройств снижения токсичности отработавших газов, влияющих на технические нормативы выбросов транспортных и иных передвижных средств;
- 3) Разработке конструкторской документации и изготовлению систем заправки, хранения, транспортировки альтернативных видов топлива, очистки дизельного топлива;
- 4) Установке на передвижных и стационарных источниках оборудования для работы на альтернативных видах топлива;
- 5) Техническому обслуживанию, диагностированию и ремонту транспортных и иных передвижных средств, работающих на альтернативных видах топлива;
- 6) Производству добавок и присадок к топливу, улучшающих его экологические свойства;
- 7) Подготовка кадров для ведения работ по оборудованию, эксплуатации и ремонту транспортных и иных передвижных средств, работающих на альтернативных видах топлива;
- 8) Осуществлению иных видов деятельности, направленных на сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

2. Экономическое стимулирование юридических и физических лиц, выполняющих работы, предусмотренные частью первой настоящей статьи, может осуществляться в следующих формах:

- 1) Предоставления юридическим лицам государственных гарантий Иркутской области по займам и кредитам, привлеченным для реализации проектов;
- 2) Предоставления юридическим лицам бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета;
- 3) Предоставления субвенций и субсидий;
- 4) Предоставления налоговых льгот, отсрочек и рассрочек уплаты налогов, налоговых кредитов, а юридическим лицам также инвестиционных налоговых кредитов по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет в соответствии с федеральным и областным законодательством;
- 5) В иных формах, не противоречащих федеральному и областному законодательству.

Статья 8. Государственный контроль (государственный экологический контроль) за охраной атмосферного воздуха.

Уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти организует и проводит:

- 1) Государственный экологический надзор за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.
- 2) Ведение государственного учета объектов, оказывающих негативно воздействие на окружающую среду и подлежащих государственному региональному экологическому надзору;
- 3) Предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения государственного экологического надзора за охраной атмосферного воздуха, осуществляемого органами исполнительной власти Иркутской области;
- 4) Обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) прекращении хозяйственной деятельности, осуществляемой с нарушением федерального законодательства и законодательства региона в области охраны атмосферного воздуха;
- 5) Организация приема отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Статья 9. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

1. Общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха на территории Иркутской области осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Указанные в части 1 настоящей статьи субъекты общественного контроля имеют право на:

- 1) информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него;
- 2) участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;

3) участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;

4) обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества;

5) Статья 10. Ответственность в области охраны атмосферного воздуха

Нарушение требований в области охраны атмосферного воздуха, в том числе предусмотренные настоящим законом, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатора
Иркутской области
И. И. КОБЗЕВ

г. Иркутск

_____ 2023 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы:

Субъектом права законодательной инициативы является Байкальский межрегиональный природоохранный прокурор.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области» (далее — проект закона, закон) разработан Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

2. Правовое основание принятия закона, состояние правового регулирования в Данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Проект закона разработан в соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии со статьей 3.1. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта закона обусловлено уточнением федерального законодательства и необходимостью принятия расходных обязательств Иркутской области по финансовому обеспечению деятельности, направленной на охрану атмосферного воздуха в Иркутской области на основании федеральных законов от 10 января 2020 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»; от 26 июля 2019 года № 195ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха». Расходные обязательства Иркутской области в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ на реализацию мероприятий по охране атмосферного воздуха, планируемых в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 29 октября 2018 года № 776-пп, не приняты. Федеральные законы не являются правовыми основаниями возникновения расходных обязательств.

3. Предмет правового регулирования.

Проект закона регулирует отношения, возникающие в области охраны атмосферного воздуха как жизненно важного компонента окружающей среды, и направлен на обеспечение прав граждан, проживающих на территории Иркутской области, на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

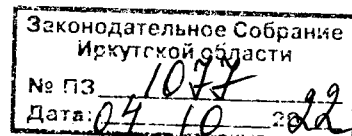
Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона:

Принятие закона в текущем году не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета. В последующем при формировании соответствующих мероприятий в рамках реализации мероприятий, направленных на охрану атмосферного воздуха, полномочий объемы финансирования будут определяться в соответствии с бюджетным законодательством.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

27.04.2023 № 02-01-4651/23
на № Исх.931 от 29.03.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области», внесенный прокурором межрегиональной природоохранной прокуратуры Макушенко Е.А. (далее – законопроект), рассмотрен. Рабочей группой Правительства Иркутской области сформированы замечания концептуального характера (прилагаются).

Необходимость принятия законопроекта обсуждалась на координационном совещании по обеспечению правопорядка в Иркутской области, состоявшемся 13 октября 2022 года. Принято решение о создании межведомственной рабочей группы по доработке законопроекта, которое утверждено моим распоряжением от 21 ноября 2022 года № 355-р.

С учетом целесообразности принятия законопроекта предлагаю рассмотреть его в рамках межведомственной рабочей группы коллегиально с участием федеральных, региональных органов исполнительной и законодательной власти.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

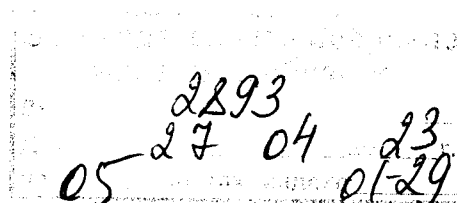
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Кириллова О.В.
8(3952) 26-09-10



Замечания на проект закона Иркутской области № ПЗ-1077
«Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области»

Согласно пояснительной записке к законопроекту принятие проекта закона обусловлено уточнением федерального законодательства и необходимостью принятия расходных обязательств Иркутской области по финансовому обеспечению деятельности, направленной на охрану атмосферного воздуха в Иркутской области на основании федеральных законов от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ), от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Закон № 195-ФЗ).

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходными обязательствами являются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В этой связи, расходное обязательство Иркутской области по финансовому обеспечению деятельности, направленной на охрану атмосферного воздуха в Иркутской области, может быть установлено как законом Иркутской области, так и иным нормативным правовым актом.

В случае, если наличие расходного обязательства является условием предоставления средств федерального бюджета, такое расходное обязательство может быть также установлено законом Иркутской области или постановлением Правительства Иркутской области.

Выбор формы правового акта осуществляется в зависимости от объективных обстоятельств и конкретных требований федеральных органов власти при предоставлении конкретного целевого финансирования (при их наличии).

По результатам анализа предлагаемых к закреплению в законопроекте возложенных статьей 6 Закона № 96-ФЗ, пунктом 5 статьи 4 Закона № 195-ФЗ и статьей 6 Закона № 7-ФЗ на органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий следует, что полномочия, влекущие расходные обязательства, уже возложены Правительством Иркутской области на министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство), службу государственного экологического надзора Иркутской области и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области соответствующими нормативными правовыми актами (постановлениями Правительства Иркутской области).

В отношении полномочий, предлагаемых к закреплению в проекте закона, сообщая следующее.

В соответствии со статьями 3, 4, 6 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (далее

– Закон № 82/48-оз) Правительство Иркутской области возглавляет систему исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а его структуру составляют должности Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

На основании изложенного, Правительство Иркутской области в соответствии со своим правовым статусом является исполнительным органом государственной власти Иркутской области специальной компетенции.

Организация и деятельность Правительства Иркутской области основывается на принципе разграничения полномочий между Правительством Иркутской области и иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области в целях исключения дублирования полномочий между ними.

При этом полномочия по определению компетенции отдельных исполнительных органов государственной власти Иркутской области определяются исключительно Правительством Иркутской области, в том числе посредством утверждения Положений о них. У Законодательного Собрания Иркутской области полномочия в данной сфере отсутствуют.

Между тем законопроектом предлагается к закреплению предусмотренных статьей 6 Закона № 96-ФЗ, пунктом 5 статьи 4 Закона № 195-ФЗ и статьей 6 Закона № 7-ФЗ полномочий за Правительством Иркутской области без учета принципа разграничения полномочий между Правительством Иркутской области и иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области, а также дублируя их полномочия.

Так, например, полномочия по разработке и реализации государственных программ Иркутской области (подпункт 3 пункта 1 статьи 4 законопроекта) не относятся к полномочиям Правительства Иркутской области, поскольку в этой части Правительством Иркутской области осуществляются организационные, обеспечительные функции. Снижение же выбросов в атмосферный воздух промышленными предприятиями является обязанностью хозяйствующих субъектов при выполнении природоохранных мероприятий.

В отношении полномочия «введение ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, на территории Иркутской области» (подпункт 7 пункта 1 статьи 4 законопроекта) следует акцентировать внимание, что в 2022 году прокуратурой Иркутской области дано отрицательное заключение на проект постановления Правительства Иркутской области «О введении ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива на территории Иркутской области» с выводом о том, что вопросы урегулированы федеральным законодательством и дополнительного регулирования на уровне регионального законодательства не требуется (письмо прокуратуры Иркутской области от 16 февраля 2022 года № Исорг-7/3-166-22/1010-20250001).

Закрепление областным законом полномочий, предусмотренных Законом № 195-ФЗ, действие которого ограничено как по территории, так и во времени не целесообразно.

Эксперимент, в котором участвует город Братск заканчивается в 2024 году, а с сентября 2023 года в эксперимент включаются дополнительные территории: Ангарск, Иркутск, Зима, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов, Свирск. Возможно какие-то города в ходе эксперимента будут исключены или дополнены новыми территориями.

Полномочие по созданию при Губернаторе Иркутской области организационного комитета (подпункт 1 пункта 2 статьи 4 законопроекта) не относится ни к полномочиям Правительства Иркутской области, ни к полномочиям иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих функции в области охраны окружающей среды. Перечисленные в подпунктах 3-9 части 2 статьи 4 законопроекта полномочия закреплены Правительством Иркутской области за министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области соответствующим нормативным правовым актом и не требуют дополнительного законодательного регулирования.

В этой связи статья 4 законопроекта требует существенной переработки.

Из анализа статей 5, 6 и 9 законопроекта следует, что фактически предполагается компилировать отдельные положения федерального законодательства (статьи 17, 19, 24, 26, 29 Закона № 96-ФЗ), не создавая нового правового регулирования.

Кроме того, пунктом 2 статьи 6 законопроекта предлагается полномочия по определению порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий закрепить за уполномоченным органом, в то время как соответствующий порядок утвержден правовым актом Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 110-пп «Об утверждении Положения о порядке проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Иркутской области»).

Предлагаемая редакция части 3 статьи 5 законопроекта устанавливает обязанность исполнительного органа государственной власти Иркутской области вводить ограничения на передвижение транспортных и иных передвижных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях, в то время как Законом № 96-ФЗ установление таких ограничений является правом.

Положения статьи 7 законопроекта в части экономического стимулирования промышленного производства предусмотрены статьей 4 Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» и не требуют дополнительного законодательного регулирования в отдельной сфере. Право же органов государственной власти Иркутской области осуществлять экономическое стимулирование по отдельным направлениям хозяйственной деятельности требует обсуждения.

Проанализировав положения статьи 8 законопроекта, следует обратить внимание, что государственный экологический контроль (надзор) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха входит в состав государственного экологического контроля (надзора) (статья 65 Закона № 7-ФЗ).

В пунктах 2, 3, 4, 5 статьи 8 законопроекта представлены отдельные полномочия уполномоченного (государственные функции) государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в том числе осуществляющего региональный государственный экологический контроль (надзор), которые предусмотрены положениями Закона № 7-ФЗ, и не являются составной частью государственного экологического контроля (надзора).

Кроме того, термины, приведенные в наименовании статьи 8 «Государственный контроль (государственный экологический контроль) за охраной атмосферного воздуха» и в пункте 1 указанной статьи «Государственный экологический надзор за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» не соответствуют абзацу 15 статьи 6 Закона № 96-ФЗ «осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха».

Учитывая изложенное, в указанной проектируемой статье предмет государственного экологического контроля (надзора) не соответствует положениям статьи 24 Закона № 96-ФЗ и статьи 65 Закона № 7-ФЗ.

В этой связи статья 8 законопроекта требует существенной переработки.

Также следует отдельно отметить, что часть 2 статьи 9 законопроекта необоснованно ограничивает субъектов общественного контроля в правах, предоставленных им Законами № 7-ФЗ, № 96-ФЗ.

В этой связи указанные проектируемые нормы требуют существенной доработки с участием исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам, относящимся к их компетенции.

К законопроекту имеются иные замечания правового и юридико-технического характера.

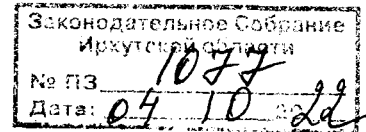


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



19.04.2023 № 7/1-45-2023/3575-23-20250001

На № 933 от 29.03.2023

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области», внесенный Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором.

Проект закона концептуальных замечаний не вызывает, препятствия для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваются.

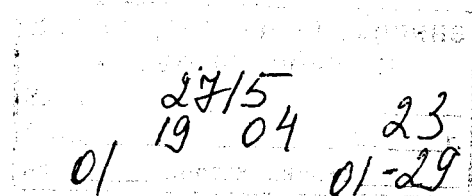
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023



А.В. Евтушенко
, 25-90-43

Прокуратура Иркутской области
№ 7/1-45-2023/3575-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

28.04.2023 № 38/02-3568

На № исх. 932 от 29.03.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

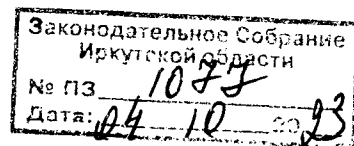
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха в Иркутской области».

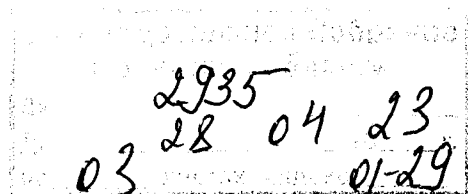
Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 129-ФЗ), Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



«Об охране атмосферного воздуха» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» законодательство Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относится, в том числе принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением (часть 1 статьи 6 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем обращаем внимание, что слова и выражения в текстах правовых актов используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных федеральных нормативных правовых актах, Уставе Иркутской области, законах Иркутской области и иных правовых актах Иркутской области (часть 4 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»). Использование в статье 8 Проекта терминов «Государственный контроль (государственный экологический контроль)», «Государственный экологический надзор», «региональный государственный экологический надзор» не соответствуют пункту 105 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», абзацу 15 статьи 6 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха».

Также по тексту Проекта нарушено требование лексической унификации, в части использования словосочетаний «уполномоченный орган», «уполномоченные органы».

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1077
«Об отдельных вопросах охраны атмосферного воздуха
в Иркутской области» (изменённый текст) (далее – проект)

1. Внесение в Законодательное Собрание Иркутской области проекта осуществлено с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом предлагается разграничить между органами государственной власти Иркутской области полномочия в сфере охраны атмосферного воздуха.

3. В предмет регулирования включены общественные отношения, регламентация которых входит в полномочия Законодательного Собрания Иркутской области:

охрана окружающей среды, законодательство об охране окружающей среды установление общих принципов организации системы органов государственной власти отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; регулируются в том числе законами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с федеральными законами; (пункты «д», «к», «н» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации);

охрана атмосферного воздуха осуществляется как части окружающей среды (статья 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, порядок их определения установлены Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), статьей 5 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ);

в городском округе Братск Иркутской области проводится эксперимент с участием органов государственной власти Иркутской области по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (статья 1, часть 5 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»).

4. Заключение правового управления от 4 октября 2022 года на проект закона Иркутской области № ПЗ-1077 «Об охране атмосферного воздуха в Иркутской области» в проекте учтено не в полном объёме, сохраняет актуальность в отношении следующих позиций:

4.1. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области (проектируемые статьи 3, 4, 5, 6, 8) и органов исполнительной власти Иркутской области необходимо разграничить в соответствии с правилами правового регулирования полномочий, установленных статьей 41, а также в соответствии со статьями 8, 32, 33, 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

4.2. Проектируемую статью 8 необходимо привести в соответствие со статьей 65 Федерального закона № 7-ФЗ.

4.3. Проектируемую статью 9 необходимо привести в соответствие со статьей 68 Федерального закона № 7-ФЗ.

5. По проектируемой статье 7:

подпункт 4 части 2 требует приведения в соответствие со статьей 61 Налогового кодекса Российской Федерации;

предлагаемые меры и формы экономического стимулирования предпринимательской активности в сфере охраны атмосферного воздуха требуют дополнительного обсуждения, в том числе с учетом Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области».

6. К проекту имеются замечания юридико-технического характера.

7. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172 - ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

И.о. начальника правового управления

 П.Е. Уткина
05.05.23

Заместитель начальника правового управления-
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова

Исп. О.В. Терентьева
(3952) 507-583

