

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1164 «О дополнительной мере
социальной поддержки в Иркутской
области медицинских работников,
прибывших (переехавших) на работу
в города с населением от 50 до 100
тысяч человек»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1164 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 09 июня 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.05.2023

№ 05/ 530 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1164 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1164 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1164 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ: 1164
Дата: 23 03 2023

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

22.03.2023 814

На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек».

Приложение на 6 листах в 1 экземпляре.

(Подпись) (Подпись) СРЗП
В. В. Перетомкин В.В. окр № 20
Тобейкин В.А. окр № 15
Лобков А.В. ВПП "ЕР" окр № 20
Принтсман С.С. ВПП "ЕР"

1948
07 22 03 23
01-09

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ,
ПРИБЫВШИХ (ПЕРЕЕХАВШИХ) НА РАБОТУ В ГОРОДА С
НАСЕЛЕНИЕМ ОТ 50 ДО 100 ТЫСЯЧ ЧЕЛОВЕК

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (далее соответственно – уполномоченный орган, медицинская организация), прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек (далее – города), в виде единовременной денежной выплаты (далее – единовременная денежная выплата).

Под численностью населения города понимается численность населения соответствующего города по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

Статья 2. Право на получение единовременной денежной выплаты и условия ее предоставления

1. Единовременная денежная выплата предоставляется медицинским работникам, являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 процентов), прибывшим (переехавшим) на работу в города и заключившим трудовой договор с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, с выполнением трудовой функции на должности, включенной в ежегодно утверждаемый уполномоченным органом перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях (далее – медицинские работники).

2. Единовременная денежная выплата предоставляется на основании договора о предоставлении единовременной денежной выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией по форме, утвержденной уполномоченным органом (далее – договор).

Существенным условием договора является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора на должности в соответствии с трудовым договором при условии продления договора на период неисполнения трудовой функции в полном объеме (кроме времени отдыха, предусмотренного статьями 106 и 107 Трудового кодекса Российской Федерации).

3. Единовременная денежная выплата предоставляется однократно.

Статья 3. Размер единовременной денежной выплаты

Единовременная денежная выплата предоставляется в следующем размере:

1) 2 миллиона рублей для врачей и 1 миллион рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях;

2) 1 миллион рублей для врачей и 500 тысяч рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в иных местностях Иркутской области.

Статья 4. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты

1. Организация предоставления единовременной денежной выплаты осуществляется уполномоченным органом.

2. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты в части, не урегулированной настоящим Законом, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи, который обеспечивается, в частности, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Следует констатировать, что на сегодняшний день проблема дефицита и дисбаланса медицинских кадров, характеризующаяся сосредоточением медицинских работников в крупных городах, остается крайне актуальной для

Иркутской области. Наиболее остро данная проблема стоит в первичном звене здравоохранения.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области № 4-ОЗ поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области.

В Российской Федерации, включая Иркутскую область, реализуются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, предоставляются единовременные компенсационные выплаты.

Порядок участия указанных медицинских работников в данных программах регламентирован Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (приложение № 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640).

Соответствующие мероприятия включены в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019 – 2025 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 № 816-пп. При этом по информации Контрольно-счетной палаты Иркутской области исполнение названной государственной программы Иркутской области в этой части регулярно находится на низком уровне (45 % – 60 %). За период с 2020 по 2022 год Правительством Иркутской области не освоено 205 млн. рублей средств федерального бюджета и 58 млн. рублей средств областного бюджета.

Следует отметить, что под критерии участия в программах «Земский доктор» и «Земский фельдшер» не попадают медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в такие города Иркутской области, как Усолье-Сибирское, Усть-Илимск и Черемхово. Вместе с тем, кадровая обеспеченность областных медицинских организаций в указанных городах намного ниже средней по Иркутской области.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным направить регулярно не осваиваемые в рамках реализации программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» средства областного бюджета на усиление обеспечения кадрами медучреждений городов Усолье-Сибирское, Усть-Илимск и Черемхово.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения в городах Иркутской области с населением от 50 до 100 тысяч человек предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников областных медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, прибывших (переехавших) на работу в такие города, в виде единовременной денежной выплаты (далее – единовременная денежная выплата).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением единовременной денежной выплаты медицинским работникам.

Проект закона состоит из пяти статей, определяющих право на получение единовременной денежной выплаты, размер, порядок и условия ее предоставления и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление единовременной денежной выплаты (далее – уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления единовременной денежной выплаты;

3) нормативных правовых актов уполномоченного органа об утверждении:

- перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляется предоставление единовременной денежной выплаты;

- формы договора о предоставлении единовременной денежной выплаты;

- Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет расходы областного бюджета.

При этом на указанные цели предлагается направить регулярно не осваиваемые деньги областного бюджета по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер».



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



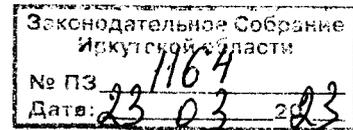
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

03.05.2023 № 7/2-15-2023/4083-23-20250001

На № _____



Уважаемый Александр Викторович!

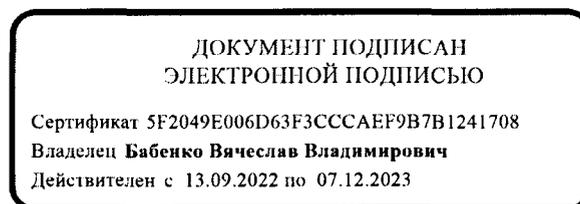
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (ПЗ-1164).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

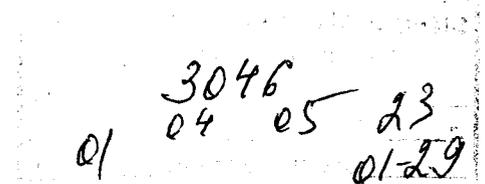
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



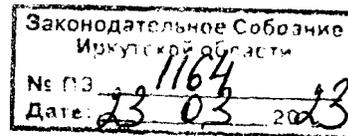


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

21.04.2023 № 38/02-3341

На № исх. 868 от 24.03.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

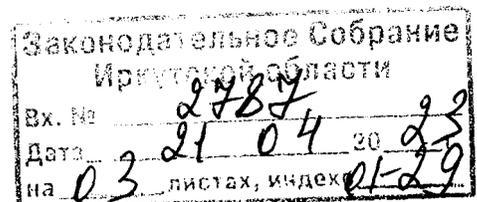
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1164 «О дополнительной мере социальной поддержки в
Иркутской области медицинских работников, прибывших
(переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч
человек»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1164 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов



Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и

меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (часть 2 статьи 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

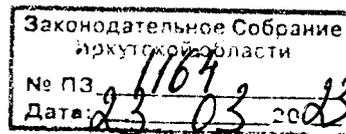
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"21" апреля 2023 г. № 15/31-517

На № 870 от 24.03.2023 г.

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 21.04.2023 №01/25-Э

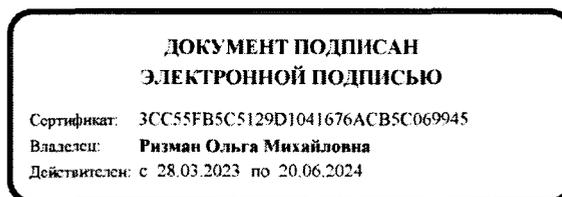
..

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (ПЗ-1164), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, В.В. Перетолчиным, В.Л. Побойкиным, А.В. Лобковым, С.С. Франтенко.

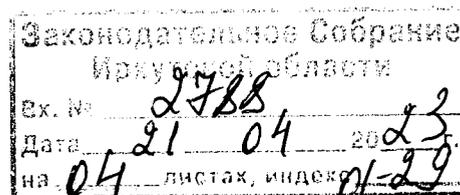
Приложение: на 3 листах.

И.о. председателя



О.М.Ризман

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/25-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»
(ПЗ-1164)

21 апреля 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии с полномочиями, определенными ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 24.03.2023 № исх.870.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения в городах Иркутской области с населением от 50 до 100 тысяч человек предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников областных медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, прибывших (переехавших) на работу в такие города, в виде единовременной денежной выплаты (далее – единовременная денежная выплата).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 05.03.2010 № 4-03 «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников законом области имеются. Одновременно **обращаем внимание на следующее.**

1. Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, под критерии участия в программах «Земский доктор» и «Земский фельдшер» не попадают медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в такие города Иркутской области, как Усолье-Сибирское, Усть-Илимск и Черемхово, тогда как кадровая обеспеченность областных медицинских организаций в указанных городах намного ниже средней по Иркутской области.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, размещенным на официальном интернет-портале

(<https://irkutskstat.gks.ru>), численность постоянного населения Иркутской области по муниципальным образованиям в 2022 году составляла: в г. Усолье-Сибирское – 73 809 человек; в г. Усть-Илимск – 78 718 человек; в г. Черемхово – 49 233 человека.

Таким образом, предусмотренными Законом проектом выплатами смогут воспользоваться медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в города Усолье-Сибирское и Усть-Илимск.

Медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в г. Черемхово, до момента, пока численность населения города не превысит 50 тысяч человек, имеют право на единовременную компенсационную выплату в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 13.03.2018 № 190-пп «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее – постановление Правительства области № 190-пп).

2. Постановлением Правительства области № 190-пп в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640) предусмотрены выплаты для следующих медицинских работников: врачи, фельдшеры, а также акушерки и медицинские сестры фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов.

Законопроектом конкретный перечень должностей медицинских работников, имеющих право на выплаты, не установлен. В отличие от постановления Правительства области № 190-пп круг получателей ограничен медицинскими работниками медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (согласно ст. 33 Федерального закона № 323-ФЗ оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара). В таком случае не смогут претендовать на выплаты врачи и средний медицинский персонал, прибывшие для работы, к примеру, в круглосуточном стационаре Усть-Илимской городской больницы.

3. В соответствии с Законом проектом единовременная денежная выплата предоставляется в следующем размере:

1) 2 миллиона рублей для врачей и 1 миллион рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях;

2) 1 миллион рублей для врачей и 500 тысяч рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в иных местностях Иркутской области.

Следует отметить, что постановлением Правительства области № 190-пп прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тысяч человек, независимо от того, расположен ли город в районах Крайнего Севера Иркутской области, приравненных к ним или иных местностях Иркутской области, предусмотрена выплата в размере 1 млн. р. для врачей и 0,5 млн. р. для среднего медицинского персонала.

Так, выплата врачам, приехавшим в г. Усть-Илимск, составит 2 млн. р., тогда как приехавшим в города Усть-Кут, Киренск, Железногорск-Илимский, которые также относятся к районам, приравненным к районам Крайнего Севера, она составит 1 млн. р.

КСП области полагает целесообразным установить соразмерные меры поддержки медицинских работников по настоящему Законопроекту и постановлению Правительства Иркутской области от 13.03.2018 № 190-пп.

4. В части 2 статьи 2 Законопроекта по аналогии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640) предлагаем дополнить существенные условия договора о предоставлении выплаты, предусмотрев обязанность медицинского работника возратить в доход областного бюджета часть единовременной денежной выплаты, рассчитанной пропорционально неотработанному периоду со дня прекращения трудового договора до истечения 5-летнего срока.

5. Предлагаемые меры социальной поддержки повлекут с 1 января 2024 года дополнительные расходы областного бюджета, однако до формирования актуального перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых будут осуществляться единовременные компенсационные выплаты, определить точный объем предполагаемых расходов за счет средств областного бюджета не представляется возможным.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области в г. Усть-Илимске в настоящее время имеется потребность в медицинских работниках, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в количестве 91 чел. Из них 50 врачей и 41 ед. среднего медицинского персонала. Объем финансирования за счет средств областного бюджета составит ориентировочно 141 млн. р. (50×2 млн. р. + 41×1 млн. р. = 141 млн. р.).

В г. Усолье-Сибирском потребность составляет 106 врачей и 16 ед. среднего медицинского персонала. Объем финансирования за счет средств областного бюджета составит 114 млн. р. (106×1 млн. р. + $16 \times 0,5$ млн. р. = 114 млн. р.).

Таким образом, для предоставления предусмотренных Законопроектом единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч, потребность может составить суммарно не более 255 млн. р. (при условии замещения всех имеющихся на данный момент вакансий).

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2024 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены. В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Согласно требованиям ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам проведенной экспертизы Законопроекта, концептуальных возражений не имеется. Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

И.о. председателя



О.М. Ризман

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1164

«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1164 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

04
07.02.13
1164
23
01-28

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области. При этом к числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, отнесено в том числе предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (далее соответственно – уполномоченный орган, медицинская организация), прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек (далее – города), в виде единовременной денежной выплаты.

Право на получение единовременной денежной выплаты предлагается предоставить медицинским работникам, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении, прибывшим (переехавшим) на работу в города и заключившим трудовой договор с медицинской организацией с выполнением трудовой функции на должности, включенной в ежегодно утверждаемый уполномоченным органом перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях.

Единовременная денежная выплата предоставляется на основании договора о предоставлении единовременной денежной выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией, существенным условием которого является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения такого договора.

Единовременная денежная выплата предоставляется в следующем размере:

- 1) 2 миллиона рублей для врачей и 1 миллион рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях;
- 2) 1 миллион рублей для врачей и 500 тысяч рублей для медицинских работников со средним медицинским образованием, прибывших

(переехавших) на работу в города, расположенные в иных местностях Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Проект закона подлежат рассмотрению с точки зрения учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

27.06.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

31.03.23