



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

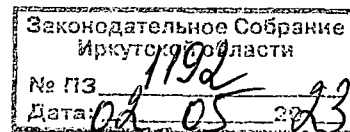
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

16.05.2023 № 038/2349/23

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.
spk@irzs.ru



Уважаемый Александр Викторович!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, рассмотрев обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 02.05.2023 № 1452 (вх. № 8337-ЭП/23 от 03.05.2023) о рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с целью установления соответствия антимонопольному законодательству и подготовки замечаний и предложений, сообщает следующее.

Полномочия антимонопольного органа определены Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) и Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее — Положение).

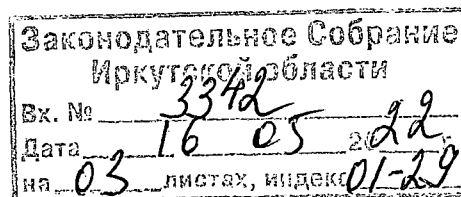
В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган дает разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства.

В рамках дачи разъяснений антимонопольный орган не уполномочен на выдачу заключений о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в проектах законов субъектов Российской Федерации.

Вопрос наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях тех или иных лиц устанавливается антимонопольным органом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.



2023-11835(1)



Вместе с этим, считаем необходимым отметить следующее.

Согласно проекту закона, предлагается внесение изменений в части уточнения (изменения) критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты под размещение которых могут предоставляться земельные участки без проведения торгов. Однако, полагаем что и в предлагаемой редакции указанные критерии недостаточно конкретизированы.

Изменения, планируемые к внесению в часть третью статьи 8⁴, предполагают закрепление полномочий по определению порядка принятия распоряжения Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, проектов за Губернатором Иркутской области.

Предоставление земельных участков без торгов в силу действующего законодательства предоставляет собой исключение из общих правил и налагает на орган власти обязанности разработки особого порядка принятия таких решений.

В ходе анализа региональных законов субъектов РФ, регулирующих порядок предоставления земельных участков в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, установлено следующее.

В субъектах РФ приняты отдельные законы, регулирующие установление критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов.

Вышеуказанными законами предусмотрено, что предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов и реализации проектов осуществляется в случае, если это предусмотрено в качестве мероприятий в документах стратегического планирования, стратегиях социально-экономического развития субъектов РФ, в государственных программах либо объект (проект) соответствует целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования Российской Федерации и (или) субъекта РФ, и (или) муниципальных образований.

Считаем, что именно такой подход обеспечивает соблюдение принципов справедливости и добросовестной конкуренции и ограничивает возможность принятия решений о предоставлении необоснованных преимуществ. Поэтому предлагаем включить аналогичные предложения в законопроект.

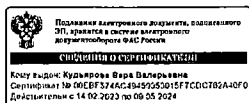
Законом области с учетом внесенного проекта закона, а также принятыми с целью его реализации нормативными правовыми актами, осуществление мониторинга и (или) контроля за обеспечением реализации масштабных инвестиционных проектов или размещением объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения не предусмотрено.

При невыполнении инициатором проекта (юридическим лицом, размещающим объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения) своих обязательств либо при использовании земельного участка не по назначению,

механизм возврата земельного участка в областную собственность не установлен, что требует дополнительной проработки проекта закона.

Вышеуказанные не урегулированные в проекте закона спорные вопросы в последующем при применении закона могут повлечь за собой негативные последствия для конкурентной среды в сфере регулирования использования и охраны земель в Иркутской области, в связи с чем полагаем, что принятие проекта закона возможно в первом чтении, но в дальнейшем необходима проработка вышеуказанного законопроекта.

ВрИО
руководителя
управления



В.В. Кудрярова