

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Иркутской области за 2022 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2022 год» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 39 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2022 год утвержден Законом Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Законов Иркутской области от 30 июня 2022 года № 44-ОЗ, от 26 сентября 2022 года № 65-ОЗ) (далее – Закон о бюджете).

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фондом и представляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Исполнение бюджета Фонда за 2022 год.

Утверждение отчета об исполнении бюджета Фонда за 2022 год.
Утверждение показателей исполнения бюджета Фонда за 2022 год.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие данного закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание исполнения бюджета Фонда по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

Отчет об исполнении бюджета Фонда составлен за 2022 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Доходы бюджета Фонда.

Доходы бюджета Фонда за 2022 год исполнены на 52 153 564,1 тыс. рублей, что составляет 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (далее – к плану).

Налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые и неналоговые доходы за 2022 год составили 268 462,7 тыс. рублей.

Налоговые поступления.

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в отчетном периоде в бюджет Фонда не поступали. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые поступления.

Неналоговые поступления исполнены в объеме 268 462,7 тыс. рублей, в том числе:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 208 710,5 тыс. рублей;
- доходы в форме штрафов, санкций, возмещений ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, – 59 580,1 тыс. рублей;
- прочие неналоговые доходы – 172,1 тыс. рублей.

Из общего объема неналоговых доходов 77,6% (или 208 317,2 тыс. рублей) составили средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за отчетный период составили 51 885 101,4 тыс. рублей (100,0% к плану), в том числе:

1. Субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 48 977 069,9 тыс. рублей.
2. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на финансовое

обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 220 798,7 тыс. рублей.

3. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 2 058,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 г. № 1940.

4. Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (из резервного фонда Правительства Российской Федерации) – 145 387,0 тыс. рублей.

5. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах – 2 166 078,6 тыс. рублей.

6. Межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме 536 962,0 тыс. рублей, что соответствует расчетам по фактически представленным счетам медицинских организаций Иркутской области с учетом результатов проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

7. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 2 130,2 тыс. рублей, в том числе доходы от возврата средств единовременных компенсационных выплат, неиспользованных медицинскими работниками, в объеме 919,2 тыс. рублей и средств,

полученных из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, в объеме 1 211,0 тыс. рублей.

8. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме «минус» 165 383,0 тыс. рублей, из них:

– в бюджет ФОМС: «минус» 163 849,5 тыс. рублей, в том числе: «минус» 925,4 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; «минус» 100 047,6 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2022 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; «минус» 13 126,1 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2022 году средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; «минус» 49 750,4 тыс. рублей – остатки субвенций прошлых лет;

– в областной бюджет: «минус» 208,1 тыс. рублей – неправомерно израсходованные медицинскими организациями средства, источником которых являлись бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, по результатам проверок УФК Иркутской области;

– в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации: «минус» 1 325,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Исполнение бюджета Фонда по расходам за отчетный период составило 51 935 487,0 тыс. рублей, или 95,4% к расходам, утвержденным Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью (54 422 606,5 тыс. рублей).

Средства бюджета Фонда в 2022 году направлены на:

1. Финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год в объеме 48 848 725,6 тыс. рублей, что составило 95,8% от утвержденной стоимости Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год (50 972 193,1 тыс. рублей). Из них:

– 679 894,2 тыс. рублей – возмещение территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной

застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования;

– 2 166 078,6 тыс. рублей – дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах;

– 145 387,0 тыс. рублей – дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

– 10 149,4 тыс. рублей – дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области.

2. Оплату медицинской помощи, оказанной в декабре 2021 года (в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год), за счет остатков субвенции на 01.01.2022 года в размере 1 716 438,8 тыс. рублей, возвращенных в бюджет Фонда после подтверждения потребности согласно уведомлению ФОМС от 31.01.2022 г. № 1-5.

3. Обеспечение выполнения Фондом управленческих функций в сумме 332 499,1 тыс. рублей.

4. Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов) в сумме 526 563,0 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен осуществлением расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, согласно фактически представленным счетам медицинских организаций Иркутской области с учетом результатов проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

5. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 464 305,7 тыс. рублей.

6. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 46 872,9 тыс.

рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен перечислением средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с согласованными министерством здравоохранения Иркутской области заявками медицинских организаций на предоставление средств из нормированного страхового запаса Фонда.

7. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 81,9 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен перечислением средств в соответствии с заявками медицинских организаций на получение средств из бюджета Фонда на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Директор ТФОМС
Иркутской области



Е.В. Градобоев