

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Региональным отделением Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающих на территории Иркутской области семей в виде ежемесячной денежной выплаты в случаях, когда ребенок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной

дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Ежемесячную денежную выплату таким семьям предлагается предоставлять со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, в проекте закона выявлены коррупциогенные факторы:

1) используемая в части 5 статьи 2 проекта закона формулировка «может предоставляться» свидетельствует о наличии такого коррупциогенного фактора, как определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения государственными органами (их должностными лицами) действий в отношении граждан;

2) о наличии такого коррупциогенного фактора, как широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения), свидетельствует отсутствие в статье 4 проекта закона нормы о сроке предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Данные коррупциогенные факторы подлежат исключению из проекта закона.

2. В целях обеспечения однозначного толкования положений проекта закона и исключения трудностей в правоприменении предлагается включить в статью 2 проекта закона норму о непредоставлении ежемесячной денежной выплаты в случае непосещения ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации по иным, помимо указанных в части 1 статьи 2 проекта закона, причинам.

3. Положения статьи 3 проекта закона подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», которым предусмотрено не ежеквартальное, а ежегодное установление величин прожиточного минимума в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

4. Пунктом 2 части 2 статьи 4 проекта закона установлена обязанность представления родителем ребенка при обращении за ежемесячной денежной выплатой свидетельства о рождении ребенка.

В указанной части проект закона не соответствует нормам части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которым в перечень документов, которые гражданин обязан представить для получения мер социальной поддержки, включены только свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданные компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык. Иные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, за исключением свидетельств об усыновлении, отнесены названным Федеральным законом к документам, которые органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя.

5. В соответствии с пунктом 3 части 2, частью 3 статьи 4 проекта закона к заявлению родителя ребенка должна быть приложена справка о составе семьи и (или) о совместном проживании ребенка с родителем. В случае невозможности ее представления государственным учреждением Иркутской области, подведомственным уполномоченному органу, составляется акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи.

Следует отметить, что поскольку действующим законодательством Российской Федерации не установлены формы указанных справок, не определены органы и организации, уполномоченные на их выдачу, в 2022 году в законы Иркутской области были внесены изменения, направленные на исключение требований о представлении гражданами таких документов при обращении за получением мер социальной поддержки.

Одновременно в законодательстве Иркутской области предусмотрено, что для подтверждения соответствующих сведений граждан:

- указывает в заявлении сведения о членах семьи, проживающих совместно с ним, и подтверждает своей подписью достоверность указанных в заявлении сведений;

- представляет документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (месту пребывания) на территории Иркутской области гражданина и членов его семьи, и (или) решение суда об установлении факта совместного проживания гражданина и указанных им в заявлении членов семьи на территории Иркутской области. При этом в отношении документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства (месту пребывания) на территории Иркутской области гражданина и членов его семьи, установлено право, а не обязанность их представления гражданином.

В целях обеспечения единства правового регулирования на территории Иркутской области вопросов предоставления мер социальной поддержки подлежат соответствующей корректировке положения статьи 4 проекта закона.

6. В целях соблюдения принципа ясности и недвусмысленности правовой нормы, обеспечения доступности понимания положений проекта

закона и исключения их неоднозначного толкования предлагается пункт 2 части 10 статьи 4 проекта закона изложить в следующей редакции:

«2) издание распорядительного акта муниципальной дошкольной образовательной организации о приеме ребенка на обучение в данную организацию (за исключением приема в муниципальную дошкольную образовательную организацию для посещения группы кратковременного пребывания детей);».

Одновременно предлагается скорректировать часть 12 статьи 4 проекта закона в части установления, что информацию о наступлении вышеуказанного обстоятельства государственное учреждение Иркутской области получает в порядке информационного обмена с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Также предлагается дополнить перечень случаев прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты непосещением ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации по причинам, не указанным в части 1 статьи 2 проекта закона.

7. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, включая необходимость корректировки статьи 6 проекта закона в части определения срока вступления в силу соответствующего Закона Иркутской области.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Также в указанном перечне отсутствует указание на необходимость принятия:

- нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление ежемесячной денежной выплаты (далее – уполномоченный орган);

- нормативного правового акта уполномоченного органа об утверждении Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, следует обратить внимание на следующее.

Согласно части 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законодательная инициатива иных органов и должностных лиц, являющихся субъектами права законодательной инициативы (помимо Губернатора Иркутской области и депутата Законодательного Собрания Иркутской области), направляется в Законодательное Собрание Иркутской области в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В нарушение вышеуказанного требования приложенное к проекту закона решение Совета Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области от 7 апреля 2023 года № 130/5РС не содержит сведений о представителе Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области как субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке после устранения указанных замечаний.

Начальник
правового управления


М.В. Басов
29.05.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите


Е.А. Аксенова
29.05.23