

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект Закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области представительным органом муниципального образования города Братска – Думой города Братска, на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС.

2. Правовое основание принятия проекта Закона

Правовой основой для разработки и принятия проекта Закона является статья 35 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно п. 54 ч. 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов

6

субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

25.07.2022 вступил в силу Федеральный Закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ввел норму, согласно которому в статью 28.1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях были внесены изменения. Согласно данным изменениям, дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, при наличии заявления физического лица о наличии события административного правонарушения может быть возбуждено только после проведения контрольного мероприятия.

При этом, соблюдение Правил благоустройства территорий муниципальных образований, является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, в силу норм пункта 25 статьи 14, пункта 25 статьи 15, пункта 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» наложен мораторий на проведение контрольных мероприятий.

В связи с тем, что в настоящее время проводить контрольные мероприятия по фактам нарушения Правил благоустройства территорий муниципальных образований невозможно в силу закона, соответственно, уполномоченным специалистам возбудить дело об административном правонарушении, также не представляется возможным.

Кроме того, в силу особенностей правовой конструкции норм Закона Иркутской области от 30.12.2014 года № 173-оз (далее – ЗИО № 173), предусматривающей привлечение к ответственности за несоблюдение предусмотренных Правилами благоустройства мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, затруднено привлечение к ответственности владельцев транспортных средств, поскольку обязанность по обеспечению мероприятий по содержанию территории зачастую не возложена на них Правилами благоустройства.

Исходя из изложенного, представляется целесообразным введение в ЗИО № 173-ОЗ норм, предусматривающих ответственность в сфере благоустройства, вне зависимости от наличия таковых требований в Правилах благоустройства, в частности, за нарушение остановки и размещения транспортных средств на детских и спортивных площадках, газонах, территориях, покрытых зелеными насаждениями.

В обоснование правовой состоятельности приведенной позиции можно предложить норму абзаца третьего пункта 17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 № 20 «О некоторых вопросах, возникающих

7

в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которой предусматривается наличие нормы, устанавливающей административную ответственность при размещении транспортного средства на газоне, в Законе субъекта Российской Федерации: «В то же время, если остановка или стоянка транспортного средства была осуществлена на территориях, на которые не распространяется действие раздела 12 ПДД РФ (например, газон, детская площадка, иные объекты благоустройства), такие действия квалификации по статье 12.19 КоАП РФ не подлежат. Административная ответственность за указанные нарушения может быть установлена законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.»

Кроме того, абзацем четвертым указанного пункта 17 предусмотрено, что при размещении транспортного средства одновременно на тротуаре и газоне (ином объекте благоустройства) действия водителя (собственника (владельца) транспортного средства (при фиксации административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, либо работающими в автоматическом режиме средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) подлежат квалификации как по части 3 статьи 12.19 КоАП РФ, так и по соответствующей норме закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, если такая ответственность им установлена.

Таким образом, формулировка «не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» в отношении неправомерного размещения транспортных средств в связи с вышеозначенной позицией Верховного суда РФ, констатировавшим как возможность привлечения по статье КОАП РФ и статьей закона субъекта РФ, так и установившим четкие требования к привлечению к административной ответственности по разделу 12 КОАП РФ либо закону субъекта РФ, является излишней в контексте установления административной ответственности за размещение транспортных средств на объектах благоустройства.

Указанная позиция подтверждена и мнением Конституционного суда Российской Федерации, который обозначил: «С точки зрения конструкции состава данного административного правонарушения не имеет значения, был причинен вред зеленым насаждениям или нет, составообразующим является именно само деяние и место его совершения - размещение транспортного средства на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями.....

Кроме того, в ряде статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которыми предусмотрены особенности порядка производства по делам о некоторых административных правонарушениях, прямо указано на то, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать своими законами административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства территории, в

том числе совершенные с использованием транспортных средств (примечание к статье 1.5, статьи 2.6.1 и 2.6.2, пункт 4 части 1 статьи 28.1, часть 3 статьи 28.6, часть 5 статьи 29.5).» (Определение Конституционного Суда РФ от 08.11.2018 № 2790-О).

В ряде регионов Российской Федерации Законы субъектов РФ, принимаемые в сфере благоустройства, содержат в себе нормы, предусматривающие ответственность в сфере благоустройства, вне зависимости от наличия таковых требований в Правилах благоустройства, например: Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», (статья 8.2); Кодекс Томской области об административных правонарушениях» от 26.12.2008 № 295-ОЗ (статья 8.10.1), Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО (статья 8.5).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона

Проект Закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта Закона предлагает в статье 1 слова «за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов)» заменить словами «в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», - в целях приведения статьи 1 Закона в соответствие с регулируемым правоотношениями в измененной редакции Закона. Предлагается дополнить Закон Иркутской области статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1. Размещение транспортных средств на объектах благоустройства, территориях, занятых зелеными насаждениями

Размещение транспортных средств на объектах благоустройства, включая детские или спортивные площадки, на газонах или иных территориях, занятых зелеными насаждениями,

влечет наложение административного штрафа на граждан - в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.».

Статья 2 проекта Закона определяет порядок вступления Закона в силу - по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования, в соответствии с требованиями абзаца первого части 4 статьи 23 Устава Иркутской области (в редакции Закона Иркутской области от 30.12.2022 № 1-У).

5. Место будущего Закона Иркутской области в системе действующего законодательства

Юридическая сила будущего Закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции Российской Федерации.

9

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области

Принятие Закона не потребует признания утратившими силу (отмены) или издания иных областных правовых актов.

7. Финансово-экономическое обоснование

Принятие Закона не потребует увеличения расходов из областного бюджета.

Председатель
Думы города Братска



Л.М. Павлова