

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены в том числе такие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, как комфортная и безопасная среда для жизни, а также цифровая трансформация.

Отвечая вызовам сегодняшнего дня, в нашей стране постепенно внедряются инновации, включающие предоставление государственных услуг в электронной форме и электронное правительство. В регионах реализуются механизмы, содействующие совершению юридически значимых действий, включая получение мер социальной поддержки, в электронной форме, в том числе с использованием платежных карт.

Политика государства также должна быть направлена на обеспечение эффективности, комфортности и привлекательности общественного транспорта для пассажиров.

Социальный стандарт транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденный распоряжением Минтранса России от 31 января 2017 года № НА-19-р, определяет комфортность

как характеристику качества транспортного обслуживания населения, выраженную в уровне удобства пользования услугами по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, в том числе отсутствии физиологического и психологического дискомфорта для пассажиров в процессе потребления услуги.

В статье 3 Федерального закона № 220-ФЗ указаны характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок, среди которых наличие системы безналичной оплаты проезда.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таковыми дополнительными мерами социальной поддержки могут быть льготы на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Проектом закона предлагается законодательно закрепить обязательность обеспечения возможности использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир» наряду с другими способами при реализации права граждан на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в случае установления таковых.

Возможность использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир» при реализации гражданами права на льготный проезд предусмотрена законодательством порядка 30 субъектов Российской Федерации.

Поскольку Иркутская область характеризуется наличием труднодоступных районов и отдаленных местностей, внедрение указанного механизма реализации гражданами права на льготный проезд предлагается осуществлять при наличии технической возможности на территории проживания гражданина, в том числе в части доступа к сети «Интернет», позволяющего использовать соответствующее программное обеспечение.

В целях обеспечения полноценного внедрения предлагаемого проектом закона механизма в статье 2 проекта закона предусматривается, что положения соответствующего Закона будут применяться к правоотношениям, возникающим при обеспечении реализации отдельными категориями граждан права на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на основании использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир», начиная с 1 июня 2024 года.

Представляется, что такой механизм позволит создать экономически привлекательную и удобную для пассажиров систему оплаты проезда на основе

современных технологий, повысить удобство и культуру обслуживания пассажиров, а также эффективность учета предоставленных услуг по перевозке пассажиров льготных категорий.

Принятие проекта закона будет способствовать повышению уровня комфортности общественного транспорта для пассажиров, а также повышению доверия жителей Иркутской области к национальным платежным инструментам и эффективности их использования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с установлением особенностей реализации права граждан на проезд при установлении дополнительных мер социальной поддержки.

Статьей 1 проекта закона вносится изменение в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

Статьей 2 определяется срок вступления Закона Иркутской области в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- указ Губернатора Иркутской области от 17 апреля 2019 года № 76-уг «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области»;

- постановление Правительства Иркутской области от 12 марта 2013 года № 81-пп «О бесплатном проезде отдельных категорий граждан в Иркутской области в 2013 – 2025 годах»;

- постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 года № 521-пп «Об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета.