



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

03.11.2017 № 11-23-2017

Председателю
собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>261</i>
Дата:	<i>03.11.2017</i>

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>6279</i>
Дата	<i>09.11.2017</i> г.
на	<i>05</i> листах, индекс <i>21-30</i>

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен представленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. Установлено следующее.

1. Проектом закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на продолжение строительно-монтажных работ школы в п. Атагай Нижнеудинского района в сумме 25328,6 тыс. рублей, специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями в п. Целинные земли Тулунского района в сумме 26809,7 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке уменьшение расходов связано с отсутствием возможности продолжения строительных работ.

Однако, строительство школьного комплекса на 18 классов в п. Атагай Нижнеудинского района начато еще в 1992г. Строительство объекта неоднократно приостанавливалось и возобновлялось. В результате объект не завершен строительством на протяжении 25 лет.

Строительство другого объекта - «Детская деревня» в п. Целинные земли Тулунского района начато в 2003г. в рамках областных целевых программ. Проектом предусмотрено строительство детской деревни, состоящей из нескольких функциональных зон. За этот период неоднократно изменялись такие существенные условия госконтрактов, как его цена и сроки выполнения работ. В результате три дома находятся в недостроенном виде без крыши, под воздействием атмосферных осадков стены, перекрытия домов деформируются, приходят в непригодное состояние. Еще в 2015г. прокуратурой области было указано на необходимость завершения работ, либо принятия решения об их приостановлении и консервации объекта.

При таких обстоятельствах очередной перенос сроков завершения работ свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств (ст.34 БК РФ), неспособности ответственного исполнителя государственной программы принять действенные меры для окончания работ.

Принимая во внимание, что строительство этих объектов было начато более 10 и 20 лет назад, Правительству области необходимо рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности продолжения строительства с учетом технического состояния объектов. Возможности адаптирования проектов, их актуализацию современным требованиям к подобным объектам

с обязательным проведением необходимых экспертиз. Поскольку окончательное возведение домов, вероятнее всего будет невозможно, а наличие таких объектов незавершенного строительства, находящихся в непосредственной близости со школой-интернатом, представляет угрозу жизни и здоровью проживающих там детей, возможно сокращение бюджетных средств на их достройку на данном этапе.

2. Проектом закона предлагается уменьшить на 125 млн.рублей расходы на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых отнесено к ведению РФ и Иркутской области.

Вместе с тем, даже при имеющемся объеме бюджетных ассигнований на эти цели в текущем году Правительством области не обеспечивается устранение нарушений, изложенных в представлениях прокуратуры области от 25.04.2016 и от 10.05.2016. Так, устанавливая постановлением Правительства области от 18.11.2013 №521-пп право бесплатного проезда лиц, сопровождающих детей-инвалидов и инвалидов первой группы, правовым актом не предусмотрен механизм возмещения перевозчикам понесенных издержек. Не предусмотрен механизм перерасчета размера субсидии в случае изменения в текущем году тарифа на перевозку. Все это вызывает обоснованные жалобы в органы прокуратуры со стороны перевозчиков. Одной из причин не принятия мер к устранению нарушений Правительством области указывалось на необходимость увеличения бюджетных ассигнований. До настоящего времени нарушения не устранены. Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели как предусмотрено проектом закона, повлечет нарушения прав перевозчиков, а также лиц, сопровождающих детей-инвалидов и инвалидов I группы, что недопустимо.

3. Проектом закона сокращается объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирском в сумме 57,2млн.рублей и в сумме 27,2 млн.рублей на строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса. Неоднократный перенос реализации указанного мероприятия, в том числе, в связи с получением отрицательного заключения Главгосэкспертизы по проекту, свидетельствует о не обеспечении со стороны министерства природных ресурсов и экологии области надлежащей подготовки технической документации. При этом, как показали проверки органов прокуратуры, проведенные в сентябре-октябре 2017г. во исполнение поручения Президента России от 14.08.2017 №Пр-1602, от накопленных ртутьсодержащих отходов продолжает причиняться вред окружающей среде. Так, ООО «Усольехимпром» через промливневый коллектор осуществляет сброс в р. Ангара, в почву стоков с промплощадки, содержащих загрязняющие вещества, концентрация которых в десятки раз превышает ПДК, а концентрация ртути - в 286 раз. Вред, причиненный водному объекту, составил 11714,62 тыс.руб., почве - 692 тыс. руб. В настоящее время необходимо проведение новых проектно-изыскательских работ.

Таким образом, недопустимо сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели. Однако, в случае невозможности их использования в текущем году, эти расходы должны быть включены в бюджет области на 2018 год. Предлагаем поставить на депутатский контроль реализацию указанных мероприятий в интересах населения области.

4. Проектом закона сокращаются расходы на 2017 год в сумме 53,4 млн. рублей на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы».

Согласно пояснительной записке уменьшены расходы на реконструкцию здания для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 26,5 тыс.рублей в связи с невозможностью выполнения работ по разработке проектно-сметной документации по объекту до конца года. Кроме того, уменьшаются расходы на 22,5 млн.рублей на приобретение комплексов видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в связи с переносом срока реализации мероприятия.

Такой подход не соответствует принципам формирования государственных программ и программно-целевому принципу формирования и исполнения областного бюджета, свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

5. Проектом закона увеличиваются расходы на грантовую поддержку в форме субсидий на развитие материально-технической базы организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, что противоречит бюджетному законодательству, так как соответствующее расходное обязательство отсутствует и это в то время, когда инициируется сокращение расходов на столь важные нужды, как обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, реализации мероприятий по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирском.

6. За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение взноса в уставной капитал АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в размере 124,4 млн.рублей на строительство новых объектов инженерной инфраструктуры на территории Слюдянского района участок «Гора Соболиная». В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ» обязательства субъекта РФ или субъектов РФ, муниципального образования или муниципальных образований по финансированию создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны могут исполняться посредством внесения взноса в уставной капитал управляющей компании особой экономической зоны.

Принимая во внимание, что по соглашению, заключенному министерством экономического развития РФ (далее – министерство) и Правительством области от 05.09.2016, министерство делегировало полномочия по управлению особой экономической зоной, установлены показатели эффективности ее функционирования, меры ответственности за неэффективное функционирование ОЭЗ, в соответствии со ст. 34 БК РФ необходимо в законе о бюджете включить дополнительные условия об обеспечении Правительством области показателей эффективности функционирования особой экономической зоны. Наряду с этим, соответственно включить в договор (соглашение) о предоставлении бюджетных инвестиций АО «Особая экономическая зона «Иркутск» условие о выполнении показателей эффективности их использования.

7. В рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы дополнительно предусмотрены средства областного бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года в сумме 107,2 млн.рублей. Согласно пояснительной записке главного распорядителя бюджетных средств, дополнительное финансирование за счет средств областного бюджета предусмотрено в рамках предоставления субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, расторгнувшим муниципальные контракты либо муниципальные контракты, срок исполнения по которым был нарушен, в связи неисполнением компаниями-застройщиками своих обязательств, с целью завершения мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда. Субсидия предоставляется на завершение мероприятий по переселению граждан, что не влечет увеличение объемов расселяемого аварийного жилищного фонда. При этом, объем предоставленной субсидии должен быть возвращен в областной бюджет после поступления средств в местные бюджеты от компаний-застройщиков, в том числе по решениям судов.

Безусловно, мероприятия по расселению граждан должны быть завершены до конца текущего года. В соответствии со ст. 139 БК РФ субсидия местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012г., предоставлена местным бюджетам в полном объеме. Поскольку органы местного самоуправления не имеют финансовой возможности завершить переселение самостоятельно без помощи из областного бюджета, механизм их повторного предоставления из областного бюджета должен обеспечивать возвратность этих средств.

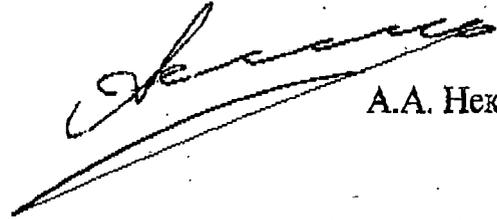
При этом, необходимо учитывать, что наименование межбюджетного трансферта должно указывать на цель его предоставления. Например, субсидия местным бюджетам на завершение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012г. Следует учесть, что в силу ст. 41, 139 БК РФ субсидии местным бюджетам из бюджета региона предоставляются на безвозмездной основе при наличии бюджетных ассигнований на эти цели в местном бюджете. Предоставление

5

финансовой помощи из областного бюджета без дополнительного финансирования из местных бюджетов, на возвратной основе, возможно путем предоставления бюджетных кредитов. Учитывая изложенное, необходима доработка проекта закона, изменив соответствующим образом наименование (форму бюджетных ассигнований).

Предлагаем учесть изложенное при рассмотрении законопроекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А. Некрасов