

**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об
объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным)
днем единого Дня памяти»**

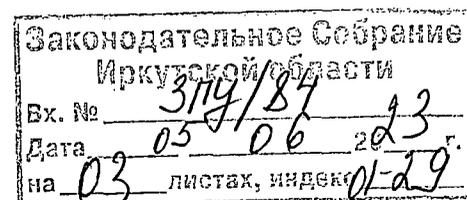
Проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Г.А. Любенковым, К.Р. Алдаровым, А.А. Андреевым, Л.И. Егоровой в соответствии со статьей 55 Устава Иркутской области.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации определяет, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) трудовое законодательство (включая законодательство об охране труда) состоит из Трудового кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права.

На основании части 7 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» по просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Проектом закона предлагается объявить нерабочим (праздничным) днем единый День памяти. Как следует из пояснительной записки к проекту закона просьба об установлении выходного дня изложена в обращении от 30 мая 2022 года архиерея Русской православной церкви, митрополита Иркутского и Ангарского в связи с тем, что день поминовения усопших является рабочим днем, создавая неудобства для работающих граждан и их работодателей. Выходной день планируется устанавливать ежегодно до 2050 года согласно календарю, являющемуся приложением к проекту закона.



Установление единого Дня памяти в Иркутской области в качестве нерабочего (праздничного) дня должно быть рассмотрено с точки зрения целесообразности с учетом числа граждан, включенных в мероприятия по случаю указанного Дня и связанной с этим необходимостью предоставления выходного дня, а также экономических последствий предоставления выходного дня работникам организаций всех форм собственности.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что его принятие не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета. Вместе с тем, статья 6 Трудового кодекса определяет, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти. При этом более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, приводящий к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов, обеспечивается за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Для работников, получающих оклад (должностной оклад), частью четвертой статьи 112 Трудового кодекса установлена гарантия, согласно которой наличие в календарном месяце нерабочих праздничных дней не является основанием для снижения им заработной платы.

По общему правилу работа в нерабочие праздничные дни запрещается (часть 1 статьи 113 Трудового кодекса), кроме установленных исключений (часть 2 статьи 113 Трудового кодекса).

Выполнение работы в нерабочий праздничный день является разновидностью работы в условиях, отклоняющихся от нормальных, в связи с чем работнику производятся соответствующие выплаты, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором. При этом размеры выплат, установленные коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором, не могут быть ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (статья 149 Трудового кодекса).

Правила оплаты труда в нерабочие праздничные дни установлены статьей 153 Трудового кодекса, в частности, работа в нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере. Помимо повышенной оплаты, работа в нерабочий праздничный день может быть компенсирована предоставлением другого дня отдыха. Однако это возможно только по желанию работника.

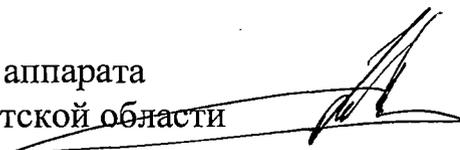
Таким образом, Трудовой кодекс устанавливает минимальные гарантии по оплате труда в нерабочие праздничные дни, реализация которых может повлечь дополнительные расходы работодателей, а также возможное увеличение расходов областного бюджета.

С учетом сроков рассмотрения проекта закона имеется необходимость исключения из приложения к проекту закона даты объявления единого Дня памяти в 2023 году в рамках работы над проектом закона во втором чтении.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении в установленном порядке.

Начальник правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области



М.В. Басов

05.06.23

Начальник отдела социально-
культурного законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

05.06.2023