

Заключение

на проект закона Иркутской области №ПЗ - 261 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 261 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области № 209-уг от 3 ноября 2017 года в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Необходимо отметить, что рассмотрение законопроекта планируется 10 ноября 2017 года, вместе с тем в соответствии со статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 20 дней до дня проведения очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Документы и материалы, представляемые в силу статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание Иркутской области в полном объеме.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в

соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность разработки и принятия проекта закона обусловлена необходимостью уточнения:

- налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

- объема безвозмездных поступлений в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;

- объема дорожного фонда Иркутской области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

- объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ;

- программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 131 286 729,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 21 533 860,4 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 139 299 703,5 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 8 012 974,1 тыс. рублей, или 7,3 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность разработки и принятия проекта закона обусловлена необходимостью уточнения:

- налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

- объема безвозмездных поступлений в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;

- объема дорожного фонда Иркутской области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

- объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ;

- программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 131 286 729,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 21 533 860,4 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 139 299 703,5 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 8 012 974,1 тыс. рублей, или 7,3 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

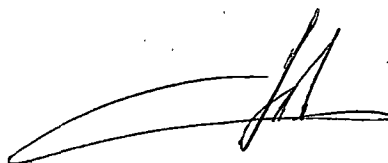
Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

Вместе с тем по законопроекту отмечаем следующее.

По общему правилу внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется в хронологическом порядке (пункт 60 Методических рекомендаций по юридико – техническому оформлению законопроектов). При этом в текстовой части законопроекта пунктом 9 приложения 30, 32 к Закону Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Закон № 121-ОЗ) предлагается изложить в новой редакции, а пунктом 10 дополняется Закон № 121-ОЗ новыми приложениями: 29 (4), 29(5), 29 (6), 29(7).

Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 75 Методических рекомендаций по юридико – техническому оформлению законопроектов при необходимости внести изменение в приложение, изложив его в новой редакции, текст новой редакции приложения включается в текст изменяющего законодательного акта, а не является приложением к нему. Данная юридико – техническая практика применяется, в частности, при корректировке федерального закона о федеральном бюджете.

Начальник правового
управления



М.В. Басов
08.11.17

Заместитель начальника
правового управления,
начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская

08.11.2017