



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	261
Дата:	03.11.2017

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"04" ноября 2017 г. № 01/01-1414
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 07.11.2017 № 01/37-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 07.11.2017 № 01/37-э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 105 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6212
Дата	03.11.2017 г.
на	106 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ПЗ-261)**

07.11.2017

№ 01/37-э

*Рассмотрено на коллегии
КСП области от 07.11.2017 и
утверждено распоряжением
председателя от 07.11.2017 №111-р*

Иркутск

2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы:	2
Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	11
Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2017 году.....	11
Доходы областного бюджета	12
Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Иркутской области	18
Расходы областного бюджета	20
Межбюджетные трансферты.....	23
1.Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы	27
Выводы:.....	28
2.Государственная программа Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы	28
3. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы.....	29
Выводы:.....	30
4. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы.....	30
5. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы.....	32
Выводы:.....	33
6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы.....	33
Выводы:.....	37
7.Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы	37
8. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы	40
Выводы:.....	44
9. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы.....	45
Выводы:.....	48
10. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы	49
Выводы:.....	55
11.Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы.....	56
Выводы:.....	63
12. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы.....	63
Выводы:.....	67
13. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»	68
Выводы:.....	75
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы».....	76
Выводы:.....	80
15. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы».....	81
Выводы:.....	90
16. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы».....	93
Выводы:.....	96
17. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.....	97
Методики к Законопроекту	104

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 04.11.2017 № 3286.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 03.11.2017 № 209-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2017 год, Закон области от 21.12.2016 № 121-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, в основном соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Бюджет Иркутской области сформирован в программной структуре расходов по 17 государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП) в объеме 99,5 % общего объема расходов бюджета.

Ранее в рамках подготовки внесения изменений в Закон области о бюджете на 2017 год, в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области. Основные выводы, концептуальные замечания и итоги детального анализа предложенных изменений изложены в заключении КСП области от 23.10.2017 № 01/33-э, рассмотрены Бюджетной Комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления и в основном учтены при подготовке Законопроекта.

Основные выводы:

1. Одновременно с Законопроектом представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области. Из 89 показателей Прогноза социально-экономического развития Иркутской области (далее – прогноз, ПСЭР), одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 05.10.2016 № 601-рп, анализ представлен лишь по 15 показателям (16,8%), что указывает на некачественную подготовку ожидаемых итогов социально-экономического развития в текущем финансовом году. Также из представленных

документов неясно, представлены ли ожидаемые итоги социально-экономического развития в 2017 году (как следует из наименования), либо уточнен Прогноз на 2017 год.

2. Наименования отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Иркутской области и показателей, приведенных в ожидаемых итогах социально-экономического развития Иркутской области, не соответствуют наименованиям показателей согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ред. от 03.05.2017). По мнению КСП, представленный материал по ожидаемым итогам социально-экономического развития Иркутской области в 2017 году требует доработки.

3. Законопроектом уточняются основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

- общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета предлагается утвердить в сумме 131 286 729,4 тыс. рублей, с увеличением на 5 097 242,4 тыс. рублей (на 4,0%) параметров закона о бюджете в редакции от 05.07.2017; общий объем расходов планируется утвердить в объеме 139 299 703,5 тыс. рублей, с увеличением на сумму 4 731 510,2 тыс. рублей; размер дефицита - 8 012 974,1 тыс. рублей, или 7,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

4. Объем расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области предлагается установить в сумме 550,9 млн. рублей. Путем внесения изменений в закон об областном бюджете, расходы на обслуживание госдолга по отношению к первоначальным параметрам закона сократились почти в 3,5 раза. Исполнение по состоянию на 01.10.2017 составило 395,0 млн. рублей.

5. По группе налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличение на сумму 4 882 057,9 тыс. рублей (на 4,6 %), по группе безвозмездные поступления - на 215 184,5 тыс. рублей (1,0%).

Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета предусмотрено по 25 видам доходов на общую сумму 5 066 372,7 тыс. рублей, сокращения объема поступлений - по 6 видам на общую сумму 184 314,8 тыс. рублей.

Увеличение безвозмездных поступлений бюджета от других бюджетов предусмотрено Законопроектом на 331 123,6 тыс. рублей (1,6%), в том числе:

за счет **увеличения:**

- субсидий на общую сумму 384 123,6 тыс. рублей (6,6%);
- иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 74 538,3 тыс. рублей (7,2%),

за счет **уменьшения:**

- субвенций на общую сумму 126 815,8 тыс. рублей (2,1%).

6. Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2017 год в приложении 3 к Законопроекту отражены с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9 - 11 разряды) с нулевыми значениями, что не соответствует части 6 ст. 20 БК РФ (Минфин РФ утверждает единый для бюджетов бюджетной системы РФ перечень статей и подстатей доходов бюджетов), разделу 3 Указаний, утвержденных приказом Минфина РФ № 65н (код вида доходов бюджетов является единым для бюджетов бюджетной системы РФ и включает подстатьи доходов с детализацией согласно приложению 1 к Указаниям) на сумму 2 525 812,4 тыс. рублей.

7. Анализ изменений расходной части областного бюджета свидетельствует, что наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (в % выражении) предусмотрено по разделам: 1400 «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» – на 29,6%; 0400 «Национальная экономика» - на 10,3%; 0900 «Здравоохранение» - 4,5%. По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» планируется сокращение на 32,1%.

8. Расходы на реализацию государственных программ Иркутской области предлагается утвердить в объеме 138 566 434,7 тыс. рублей, или 99,5 % от общего объема расходов бюджета, увеличение по сравнению с действующей редакцией закона о бюджете на 4 700 865,3 тыс. рублей. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов планируется утвердить в сумме 733 268,7 тыс. рублей (0,5 %).

9. Законопроектом предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы РФ (статья 12 Законопроекта) на 2017 год в сумме 51 760 763,5 тыс. рублей, с увеличением на 14 837 180,9 тыс. рублей, или на 40,0 % от параметров первоначальной редакции закона о бюджете. По сравнению с объемом МБТ на 2016 год (44 131 318,1 тыс. рублей) межбюджетные трансферты, предлагаемые к утверждению Законопроектом на 2017 год, больше на сумму 7 629 445,4 тыс. рублей (на 17,3%).

10. Исследованный в рамках настоящей экспертизы вопрос формирования бюджетных ассигнований на оплату труда лиц, замещающих областные государственные должности Иркутской области, свидетельствует о допущении в отдельных случаях ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ области некачественного планирования этих расходов (министерство здравоохранения ИО; министерство строительства, дорожного хозяйства ИО; министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО).

11. КСП области обращает внимание на то, что структура областного бюджета не предусматривает детализацию расходов на денежное содержание лиц, замещающих областные государственные должности, что не позволяет установить общий объем средств на эти цели. Данные расходы включены в общий объем ассигнований по виду расходов 100 «Расходы на

выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами». КСП области рекомендует рассмотреть вопрос о выведении расходов на оплату труда указанных лиц, включенных в государственные программы области, в непрограммную часть областного бюджета с присвоением единого уникального кода целевой статьи расходов.

12. Расходы на денежное содержание лиц, замещающих областные государственные должности, средства на оплату труда государственных гражданских служащих, иных работников отдельных органов государственной власти Иркутской области, являющихся ГРБС, включены в состав общего объема ресурсного обеспечения государственных программ, ответственным исполнителем которых являются иные органы государственной власти области, что не вполне обосновано.

13. Действующая структура областного бюджета (непрограммная часть) предусматривает детализацию расходов на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека ИО, Уполномоченного по правам ребенка ИО, Уполномоченного по защите прав предпринимателей ИО, лиц, замещающих областные государственные должности в Законодательном Собрании Иркутской области, КСП Иркутской области, Избирательной комиссии Иркутской области. Вопрос формирования непрограммной части областного бюджета с учетом бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение деятельности иных государственных органов Иркутской области, требует обсуждения.

14. Законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) по подпрограмме «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 124 439,7 тыс. рублей (до 143 706,7 тыс. рублей) на увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в рамках основного мероприятия «Осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области». Однако **правовой акт** Иркутской области в части расходного обязательства не представлен (**отсутствует**), что свидетельствует о **нарушении ст. 65 БК РФ**.

15. КСП области предлагает уточнить целевые показатели ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, характеризующие мероприятие «Осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области», поскольку приложением 1 к Соглашению от 05.09.2016 № С-574-АЦ/Д14 между Минэкономразвития России и Правительством Иркутской области о передаче полномочий по управлению ОЭЗ на территории Слюдянского района Иркутской области на региональный уровень установлена ответственность Иркутской области в форме достижения в

2015-2018 годах 12 показателей эффективности функционирования ОЭЗ. Между тем, в действующей редакции ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы это мероприятие характеризует лишь 2 неосновных показателя.

16. Предлагаемое увеличение объема бюджетных ассигнований на 48 454,6 тыс. рублей по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений», мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» (субсидия муниципальному образованию «город Саянск»), по мнению КСП, потребует внесения изменений в Постановление № 97-пп.

17. По ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» при проведении экспертизы установлено, бюджетные ассигнования на субсидию местным бюджетам на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области и на субсидию местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области, в объеме по 20 000,0 тыс. рублей соответственно, были утверждены Законом об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в первоначальной редакции. Однако, на момент проведения экспертизы, распределение субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по подпрограмме «Дорожное хозяйство» на 2017 год между МО в рамках ч. 3 ст. 139 БК РФ на момент проведения экспертизы не установлено, что может повлечь **риски неосвоения** бюджетных ассигнований в объеме 10 986,7 тыс. рублей.

18. По ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» в связи с **увеличением** объема бюджетных ассигнований Законом Иркутской области от 24.03.2017 № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 6 933,6 тыс. рублей (с 70 000,0 тыс. рублей до 76 933,6 тыс. рублей) по мероприятию «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации», распределение субсидии в рамках ч. 3 ст. 139 БК РФ на момент проведения экспертизы не установлено, что может повлечь **риски неосвоения** бюджетных ассигнований в объеме **6 933,6 тыс. рублей.**

19. По ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» средства областного бюджета, распределенные министерством на 2017 год на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом, будут **не**

освоены до конца года, расчетно в объеме 6 510,4 тыс. рублей, что позволяет перераспределить данный объем бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования в объеме **9 960,0 тыс. рублей** остаются сформированными в бюджете области на увеличение уставных капиталов хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, одним из видов деятельности которых является сервис оператора транспортных проектов (ГРБС - министерство имущественных отношений Иркутской области), в отступление от принципа достоверности бюджета, установленного **статьей 37 БК РФ**, в отсутствие расчетов расходов бюджета, а также в отсутствие предусмотренных действующим законодательством РФ правовых оснований (решения акционеров).

Из письма первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области в адрес президента АО «Универсальная электронная карта» (исх.№ 02-09/30/-4483/17 от 15.09.2017) следует, что в связи с критической экономической ситуацией, сложившейся в АО «Универсальная электронная карта Иркутской области», в том числе связанной с передачей функционала общества по транспортному проекту ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», рассматривается вопрос о возможности ликвидации АО «Универсальная электронная карта Иркутской области».

20. Законопроектом по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 54 659,3 тыс. рублей на оказание государственной поддержки коренных малочисленных народов (тофалары и эвенки), проживающих на территории Иркутской области, путем предоставления субсидии МО «Нижнеудинский район» на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, в рамках софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения, что в соответствии с требованиями, предусмотренными **статьей 6 Федерального закона № 82-ФЗ**, подпункта 54 п.2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, **противоречит нормам статьи 139 БК РФ.**

21. По ГП «Доступное жилье» увеличение на 107 297,8 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» направлено на ликвидацию Правительством области до 31.12.2017 всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012 в рамках выполнения пункта 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

При этом субсидии из областного бюджета предлагается выделить муниципальным образованиям, не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья на **возвратной основе**, сверх объемов ранее принятых в рамках соглашений с МО расходных обязательств Иркутской области и на исполнение уже оплаченных, но не исполненных муниципальных контрактов. Законами и (или) НПА Иркутской области такой механизм, цели и условия предоставления субсидий на завершение мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда на возвратной основе **не предусмотрены**.

В результате предлагаемый механизм предоставления субсидий МО противоречит **нормам абзаца 3 части 3 статьи 139 БК РФ**, не допускающим выделение субсидий из бюджета субъекта РФ местным бюджетам на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами и (или) НПА субъекта РФ.

Кроме этого, предоставление муниципальным образованиям «возвратных» субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения **противоречит пункту 4 статьи 41 БК РФ**, относящему субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) к **безвозмездным** поступлениям.

В Законопроекте не учтены рекомендации КСП области Правительству Иркутской области совместно с МО г. Братск принять (в целях исключения рисков отзыва ГК Фонд реформирования ЖКХ предоставленных средств в случае не выполнения до 01.01.2018 целевого показателя по расселению и предъявления Иркутской области штрафных санкций) исчерпывающие меры к расселению 1 200 человек в г. Братск ввиду наличия рисков срыва ввода в конце 2017 года ООО «Стройспецгрупп» 4 многоквартирных домов по ул. Котельная 5, 7, 9, 11 площадью 17 тыс. кв. метров.

Формой оказания целевой поддержки МО, не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья может быть бюджетный кредит либо субсидии за счет средств резервного фонда.

22. По ГП «Развитие здравоохранения» во исполнение рекомендаций, изложенных в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 №48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и на заседании Правительственного часа «О качестве и доступности медицинского обслуживания граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктах Иркутской области», предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи класса А в объеме 150 000 тыс. рублей.

23. Законопроектом в рамках ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены средства на приобретение помещения для размещения поликлиники № 17 в микрорайоне «Союз» г. Иркутска

в размере 15 000 тыс. рублей. Данный объем бюджетных ассигнований подтвержден отчетом об оценке рыночной стоимости помещения, выполненным 25.10.2017 по заказу собственника помещения.

24. Дополнительно выделенные бюджетные ассигнования в объеме 57 496,4 тыс. рублей на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, вопреки нормам приказа министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр отражены по универсальной целевой статье «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5220129999). Учитывая, что для отражения указанных расходов предусмотрено обособленное направление расходов, средства в объеме 57 496,4 тыс. рублей следовало отразить по целевой статье «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52201R4020).

25. Законопроектом не учтено увеличение субвенции Иркутской области, предусмотренное распоряжением Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р на сумму 13 224,2 тыс. рублей на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Объем финансирования подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» с учетом распоряжения Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р составит 1 720 734,9 тыс. рублей (в законопроекте - 1 707 510,7 тыс. рублей).

26. На реконструкцию здания административного корпуса в п. Мегет под Мегетское поликлиническое отделение на 150 посещений в смену предусмотрено увеличение финансирования на 33 774,6 тыс. рублей (с 84 871,4 тыс. рублей до 118 646 тыс. рублей). Учитывая, что контракт от 26.06.2017 на выполнение работ по реконструкции объекта заключен с ООО СК «Энергострой» по цене 75 248 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 15.12.2017, требует дополнительного пояснения увеличение финансирования объекта. Отсутствуют документы, обосновывающие увеличение стоимости реконструкции, причины увеличения финансирования в пояснительной записке к законопроекту не раскрыты. Значительное увеличение объема финансирования (на 39,8 %) при отсутствии надлежащего обоснования создает риски неосвоения указанных средств в 2017 году.

27. По итогам экспертизы законопроекта в части объектов бюджетных инвестиций в сфере образования установлено:

– **несоответствие** финансового обеспечения, предусмотренного законопроектом и проектом постановления о внесении изменений в Госпрограмму на 2017 год по двум объектам: «Детский сад на 160 мест в г. Тайшет» и «Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района Иркутской области»;

– отражение **неверных данных** в пояснительной записке к Законопроекту по объектам: специальная коррекционная школа-интернат для детей с ограниченными возможностями в п. Целинные земли Тулунского района школа в п. Атагай Нижнеудинского района;

– Законопроектом предусмотрен объем **нераспределенных средств в сумме 68 565,4 тыс. рублей**, который зарезервирован с целью обеспечения софинансирования в случае получения средств из федерального бюджета на строительство школы в мкр. Китой г. Ангарска. По информации министерства образования Иркутской области на момент подготовки настоящего заключения официального подтверждения о выделении субсидии из федерального бюджета не получено.

– предусмотренные изменения бюджетных ассигнований по отдельным объектам требуют корректировки ресурсного обеспечения Госпрограммы как на 2017 год, так и на 2018-2019 годы.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2017 году

Согласно статье 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в случае изменения прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета - ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году.

Так как прогнозируемый объем налоговых доходов по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете увеличен на более, чем 4,7 млрд. рублей, в материалах к Законопроекту представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области в 2017 году. Вместе с тем из 89 показателей Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренных распоряжением Правительства Иркутской области от 05.10.2016 № 601-рп, анализ представлен лишь по 15 показателям (16,8%), что указывает на некачественную подготовку ожидаемых итогов социально-экономического развития в текущем финансовом году. Также из представленных документов неясно, представлены ли ожидаемые итоги социально-экономического развития в 2017 году (как следует из наименования), либо уточнен прогноз на 2017 год (как следует из таблицы). При сопоставлении представленных ожидаемых данных за 2017 год с прогнозными показателями на 2017 год следует, что оценка за 2017 год превышает прогноз по ряду основных макроэкономических показателей (таблица).

	показатели	Единица измерения	2017 прог.	2017 оц.
1	Сводный индекс потребительских цен	%	105,5	105,9
2	ВРП (добавленная стоимость) - всего	млн. рублей	1 196 594,8	1 227 212,9
3	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд. году	101,5	103,4
4	Прибыль прибыльных организаций	млн. рублей	201 306,7	251 070,8
5	Индекс промышленного производства	в % к предыд. году	103,7	106,5
6	- добыча полезных ископаемых (раздел В)	в % к предыд. году	104,7	105,6
7	- обрабатывающие производства (раздел С)	в % к предыд. году	103,2	108,6
8	- обеспечение электрической энергией (раздел D)	в % к предыд. году	х	100,3
9	- водоснабжение, водоотведение (раздел Е)	в % к предыд. году	х	109,0
10	объем инвестиций в основной капитал	млн. рублей	232 717,2	288 565,0
11	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд. году	98,5	106,0
12	Среднесписочная численность работающих	тыс. чел.	773,9	751,9
13	Фонд заработной платы	млн. рублей	332 227,1	343 135,6
14	среднемесячная заработная плата	рублей	35 772,8	38 031,3
15	Прожиточный минимум	рублей в мес	11 138,0	10 088,0

Из материалов предусматривается ухудшение отдельных показателей, характеризующих уровень жизни населения, таких как рост инфляции (рост на 0,4 п.п.)

Так, сводный индекс потребительских цен (инфляция) прогнозировался по 1 варианту (менее благоприятному) 105,5%, по 2 варианту (умеренно-оптимистичному) 105,1%, вместе с тем согласно Законопроекту оценка за 2017 год составит 105,9%. Отмечено снижение среднесписочной численности работающих (минус 22 тыс. чел., или на 2,8%).

Анализ наименования показателей социально-экономического развития, одобренных распоряжением Правительства Иркутской области от 05.10.2016 № 601-рп и приведенных в ожидаемых итогах социально-экономического развития Иркутской области, свидетельствует о несоответствии наименованиям показателей согласно Общероссийскому

классификатору продукции по видам экономической деятельности, утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ред. от 03.05.2017):

Раздел В в Прогнозе отсутствовал, в ожидаемых итогах имеет наименование «Добыча полезных ископаемых», в Общероссийском классификаторе – «Продукция горнодобывающих производств».

Раздел С в Прогнозе имеет наименование «Добыча полезных ископаемых», в ожидаемых итогах «Обрабатывающее производство», в Общероссийском классификаторе - «Продукция обрабатывающих производств».

Раздел Е в Прогнозе имеет наименование «Прогноз и распределение электроэнергии, газа и воды», в ожидаемых итогах «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», в Общероссийском классификаторе - «Водоснабжение, водоотведение, услуги по удалению и рекультивации отходов».

Раздел Д в Прогнозе имеет наименование «Обрабатывающее производство», в ожидаемых итогах «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», в Общероссийском классификаторе - «Электроэнергия, газ, пар и кондиционирование воздуха».

По мнению КСП, представленный материал по ожидаемым итогам социально-экономического развития Иркутской области в 2017 году требует доработки.

Законопроектом предлагается изменение основных параметров областного бюджета на 2017 год (таблица).

тыс. рублей

наименование	Закон о бюджете в ред. от 05.07.2017	Законопроект	Отклонение
Доходы	126 189 487,0	131 286 729,4	5 097 242,4
Расходы	134 568 193,3	139 299 703,5	4 731 510,2
Дефицит	-8 378 706,3	-8 012 974,1	365 732,2

Общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 2017 год предлагается увеличить на 5 097 242,4 тыс. рублей (на 4,0% больше объема, утвержденного Законом области от 21.12.2016 № 121-ОЗ в редакции от 05.07.2017) и утвердить в сумме 131 286 729,4 тыс. рублей. Общий объем расходов планируется увеличить на сумму 4 731 510,2 тыс. рублей и утвердить в объеме 139 299 703,5 тыс. рублей. Размер дефицита предлагается утвердить в сумме 8 012 974,1 тыс. рублей, или 7,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Доходы областного бюджета

Законопроект предусматривает в целом увеличение объема доходов на 2017 год на 5 097 242,4 тыс. рублей, или 4,04%. Прогнозируемый объем доходов областного бюджета составит 131 286 729,4 тыс. рублей. По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на 4 882 057,9 тыс. рублей или 4,6 %, по группе безвозмездные поступления на 215 184,5 тыс. рублей, или 1,01% (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Закон № 121-оз	Исполнено на 01.10.2017	Ожидаемая оценка 2017	Законопроект	Отклонение	%
Доходы, всего, из них:	126 189 487,00	97 973 249,70	131 286 729,40	131 286 729,40	5 097 242,40	104,04%
Налоговые и неналоговые	104 870 811,10	83 202 738,00	109 752 869,00	109 752 869,00	4 882 057,90	104,6%
Налоговые доходы	102 739 610,50	81 273 298,00	107 285 615,60	107 285 615,60	4 546 005,10	104,4%
Неналоговые доходы	2 131 200,60	1 929 439,90	2 467 253,40	2 467 253,40	336 052,80	115,7%
Безвозмездные поступления	21 318 675,90	14 770 511,80	21 533 860,40	21 533 860,40	215 184,50	101,01%

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение прогнозных показателей доходов областного бюджета произведено с учетом оценки прогнозных показателей доходов областного бюджета. Оценка прогнозных показателей доходов произведена на основании данных о динамике поступлений за январь-сентябрь 2017 года, с учетом сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2017 год, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2017 году.

По состоянию на 01.10.2017 доходы областного бюджета исполнены в сумме 97 973 249,7 тыс. рублей или 77,6 % от плана года. Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета предусмотрено Законопроектом за счет:

1) увеличения объема поступлений по 25 видам доходов на 5 066 372,7 тыс. рублей:

тыс. рублей

№п/п	Наименование	Закон №121-ОЗ	Исполнено на 01.10.2017	Законопроект	Отклонение	%
	Налоговые и неналоговые доходы				5 066 372,70	
1	Налог на прибыль организаций	41 685 918,40	37 021 310,30	45 537 741,80	3 851 823,40	109,2
2	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	7 377 112,40	6 187 486,70	7 692 238,80	315 126,40	104,3
3	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 385 580,00	2 747 045,20	3 405 698,00	20 118,00	100,6
4	Налог на имущество организаций	13 221 081,00	10 248 201,20	13 575 477,00	354 396,00	102,7
5	Транспортный налог	1 823 748,00	945 292,60	1 918 959,00	95 211,00	105,2
6	Государственная пошлина	316 429,50	260 222,30	334 633,10	18 203,60	105,8
7	Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,00	58,70	58,70	58,70	0,0
8	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям	72 580,00	155 242,10	155 242,20	82 662,20	213,9
9	Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	91 005,00	71 706,80	92 200,00	1 195,00	101,3
10	Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	312,00	480,70	591,00	279,00	189,4
11	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	1 395,00	1 140,10	1 895,00	500,00	135,8
12	Платежи при пользовании недрами	237 722,00	174 874,10	245 386,80	7 664,80	103,2
13	Плата за использование лесов	646 207,00	698 116,80	829 767,50	183 560,50	128,4
14	Доходы от оказания платных услуг (работ)	4 602,80	4 123,90	5 117,90	515,10	111,2
15	Доходы от компенсации затрат государства	44 371,70	66 099,00	81 890,80	37 519,10	184,6
16	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	3 961,00	2 541,50	71 900,00	67 939,00	1815,2
17	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	7,20	8,30	8,30	1,10	115,3
18	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев	0,00		230,00	230,00	0,00
19	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о недрах, об особо	151,80	206,90	206,90	55,10	136,3

№п/п	Наименование	Закон №121-ОЗ	Исполнено на 01.10.2017	Законопроект	Отклонение	%
	охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, земельного законодательства, лесного законодательства, водного законодательства					
20	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе	1 858,10	1 167,20	4 623,00	2 764,90	248,8
21	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение Федерального закона «О пожарной безопасности»	14 436,90	14 579,90	16 027,90	1 591,00	111,0
22	Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	715 486,20	548 833,30	715 952,50	466,30	100,1
23	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	1 039,10	1 348,10	1 444,90	405,80	139,1
24	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	11 052,40	15 324,10	17 094,00	6 041,60	154,7
25	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	14 395,50	28 285,60	32 440,60	18 045,10	225,4

2) сокращения объема поступлений по 6 видам налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на общую сумму 184 314,8 тыс. рублей:

тыс. рублей

	Наименование	Закон №121-ОЗ	Факт на 01.10.2017	Законопроект	Отклонение	%
	Налоговые и неналоговые доходы				-184 314,8	
1.	Налог на добычу полезных ископаемых	1 815 339,0	1 246 583,7	1 706 407,0	-108 932,0	-6,0
2.	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	215 148,2	121 831,7	155 127,2	-60 021,0	-27,9
3.	Административные платежи и сборы	5 500,0	3 605,9	4 900,0	-600,0	-10,9
4.	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства РФ	300,0	79,0	140,0	-160,0	-53,3
5.	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	171,7	14,2	14,2	-157,5	-91,7
6.	Прочие неналоговые доходы	19 947,6	4 537,1	5 503,3	-14 444,3	-72,4

КСП области обращает внимание, что пояснительная записка к Законопроекту не содержит сведений о причинах сокращения поступлений неналоговых доходов на сумму 184 314,8 тыс. рублей. Увеличение **безвозмездных поступлений** бюджета от других бюджетов предусмотрено Законопроектом на 331 123,6 тыс. рублей или 1,6%, в том числе за счет увеличения: субсидий на общую сумму 384 123,6 тыс. рублей (6,6%); иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 74 538,3 тыс. рублей (7,2%), **за счет уменьшения** субвенций на общую сумму 126 815,8 тыс. рублей (2,1%).

тыс. рублей

Наименование	Закон № 121-ОЗ	Исполнено на 01.10.2017	Законопроект	Отклонение	%
Безвозмездные поступления	21 318 675,9	14 770 511,8	21 533 860,4	215 184,5	+1,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов	20 994 341,70	14 562 839,50	21 326 188,20	331 846,5	+1,6
Дотации	8 099 129,90	6 074 437,70	8 099 129,90	0,0	0,0
Субсидии	5 821 088,80	3564333,2	6 205 212,40	384 123,6	+6,6
Субвенции	6 045 188,30	4 270 702,80	5 918 372,90	-126 815,4	-2,1
Иные МБТ	1 028 934,70	653 455,7	1 103 473,0	74 538,3	+7,2

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение объемов безвозмездных поступлений произведено в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», нормативными правовыми актами РФ и на основании данных главных администраторов доходов.

Законопроектом объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы предлагается **увеличить** на общую сумму **331 846,5 тыс. рублей**, в том числе за счет: субсидий на 384 123,6 тыс. рублей; иных МБТ на 74 538,3 тыс. рублей; за счет уменьшения объема субвенций на 126 815,4 тыс. рублей.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 12.07.2017 №1/6-86 МВД РФ, объем субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, увеличен на 532,0 тыс. рублей и составит 2 648,1 тыс. рублей. Уведомлением по расчетам между бюджетами от 03.07.2017 №Л177-298-38 Министерства сельского хозяйства РФ объем субсидии на содействие достижению целевых показателей реализации программ развития агропромышленного комплекса увеличен на 36 513,3 тыс. рублей и составит 469 253,7 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.10.2017 №2261-р, Законопроектом предлагается к утверждению объем субсидий на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 2 977,5 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 02.08.2017 №1667-р, Законопроектом предлагается к утверждению объем прочих субсидий в сумме 344 100,8 тыс. рублей. Законопроектом предлагается уменьшить общий объем субвенций на сумму 126 815,4 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Закон	Исполнено на 01.10.2017	Законопроект	Откл.	%
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	6 045 188,30	4 270 702,80	5 918 372,90	-126 815,40	-2,1
Субвенции бюджетам на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	793 770,50	675 407,70	855 981,60	62 211,10	7,8
Субвенции бюджетам на осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	11 279,00	7 052,80	10 229,00	-1 050,00	-9,3
Субвенции бюджетам на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	90 269,50	91 565,30	91 599,40	1 329,90	1,5
Субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	51 867,60	32 980,10	54 504,30	2 636,70	5,1
Субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	41 584,70	28 640,40	36 316,90	-5 267,80	-12,7
Субвенции бюджетам на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	839 084,70	532 397,30	719 330,30	-119 754,40	-14,3
Субвенции бюджетам на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	1 881 823,10	1 342 230,50	1 787 220,00	-94 603,10	-5
Субвенции бюджетам на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	657 784,10	345 469,70	685 466,30	27 682,20	4,2

Как видно из таблицы, **увеличение объема субвенций на 93 859,9 тыс. рублей** обусловлено:

- увеличением объема субвенции бюджетам на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на 1 329,9 тыс. рублей (расходное расписание от 01.08.2017 №388/00388/638 Федерального медико-биологического агентства);

- увеличением объема субвенции бюджетам на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 62 211,1 тыс. рублей, в соответствии с уведомлениями по расчетам между бюджетами от 09.06.2017, от 03.07.2017, от 10.07.2017 Федерального агентства лесного хозяйства;

- увеличением объема субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на 2 636,7 тыс. рублей (проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»);

- увеличением объема субвенции бюджетам на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей - инвалидов на 27 682,2 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 19.08.2017 №1788-р).

Уменьшение объема субвенций на 220 675,3 тыс. рублей, в том числе за счет:

- субвенции бюджетам на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций на 94 603,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 119 754,4 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву на 5 267,8 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации на 1 050,0 тыс. рублей.

Увеличение объема иных МБТ на 74 538,3 тыс. рублей обусловлено увеличением четырех видов межбюджетных трансфертов (таблица).

		тыс. рублей
№	Наименование	Законопроект
	Иные МБТ:	74 538,3
1	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ	2 072,6
2	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 526,7
3	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	61 123,5
4	Межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	4 815,5

Законопроектом по КБК доходов областного бюджета 000 2 02 49999 00 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты» предлагается увеличить на 61 123,5 тыс. рублей и утвердить бюджетные назначения в объеме 165 923,5 тыс. рублей (постановление Правительства РФ от 02.08.2017 №921 «О предоставлении в 2017 году иных

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Республики Бурятия и Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие пожаров в населенных пунктах на территории Сибирского федерального округа в апреле 2017 года».

Законопроектом «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» предлагается увеличить на 4 815,5 тыс. рублей и утвердить бюджетные назначения в объеме 241 674,1 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 26.05.2017 №1061-р).

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет предлагается увеличить на 874,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 376 135,3 тыс. рублей.

Сумма возврата остатков субсидий, субвенций и иных и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет предлагается уменьшить на 117 551,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 172 893,3 тыс. рублей со знаком минус. Законопроектом планируется увеличение прогноза поступлений налоговых доходов от региональных налогов (налог на имущество организаций, транспортный налог) в целом на 449 607,0 тыс. рублей или 3% (таблица).

тыс. рублей

Показатель	Закон №121-ОЗ	Ожидаемая оценка 2017	Законопроект	Откл.	%
Региональные налоги	15 046 063,00	15 495 670,00	15 495 670,00	449 607,00	3
Налог на имущество организаций	13 221 081,00	13 575 477,00	13 575 477,00	354 396,00	2,7
Транспортный налог	1 823 748,00	1 918 959,00	1 918 959,00	95 211,00	5,2
Налог на игорный бизнес	1 234,00	1 234,00	1 234,00	0,00	0

КСП области отмечает, что прогнозируемые доходы областного бюджета на 2017 год в приложении 3 к Законопроекту отражены с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9 - 11 разряды) с нулевыми значениями, что не соответствует части 6 ст. 20 БК РФ (Минфин РФ утверждает единый для бюджетов бюджетной системы РФ перечень статей и подстатей доходов бюджетов), разделу 3 Указаний, утвержденных приказом Минфина РФ №65н (код вида доходов бюджетов является единым для бюджетов бюджетной системы РФ и включает подстатьи доходов с детализацией согласно приложению 1 к Указаниям) на сумму 2 525 812,4 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Виды доходов	Закон	Исполнено на 01.10.2017	Откл.
Итого:	х	х	2 525 812,4
Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ	0,0	2 524 456,6	2 524 456,6
Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	0,0	72,1	72,1
Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	0,0	2,2	2,2
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности субъектов РФ	0,0	6,0	6,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ от поступления денежных средств, внесенных участником конкурса (аукциона), проводимого в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожных фондов субъектов РФ, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе (аукционе) в случае уклонения участника конкурса (аукциона) от заключения данного контракта и в иных случаях, установленных законодательством РФ	0,0	1 163,3	1 163,3
Невыявленные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	0,0	112,2	112,2

Законопроектом (приложение 5), предлагается расширить перечень доходов, администрируемых министерством лесного комплекса Иркутской области (приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 06.04.2015 № 97 (в ред. от 29.05.2017 №232)

«Об администрировании органами государственной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные полномочия РФ в области лесных отношений, доходов бюджетов субъектов РФ»).

Министерство лесного комплекса Иркутской области (843)	
1 11 05326 04 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены в границах городских округов, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ
1 11 05326 05 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены на межселенных территориях, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ
1 11 05326 10 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены в границах сельских поселений, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ
1 11 05326 13 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены в границах городских поселений, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ

Выводы:

1. Законопроект предусматривает в целом увеличение объема доходов на 2017 год на 5 097 242,4 тыс. рублей, или 4,04%. Прогнозируемый объем доходов областного бюджета составит 131 286 729,4 тыс. рублей. По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на 4 882 057,9 тыс. рублей или 4,6 %, по группе безвозмездные поступления на 215 184,5 тыс. рублей, или 1,0%.

Вместе с тем, предусмотрено снижение прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на сумму 184 314,8 тыс. рублей. Пояснительная записка к Законопроекту не содержит сведений о причинах сокращения поступлений неналоговых доходов.

2. Законопроектом объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы предлагается увеличить на общую сумму 331 846,5 тыс. рублей, в том числе: за счет увеличения объема субсидий на 384 123,6 тыс. рублей, объема иных межбюджетных трансфертов на 74 538,3 тыс. рублей и уменьшения объема субвенций на 126 815,4 тыс. рублей.

3. Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2017 год в приложении 3 к Законопроекту отражены с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9 - 11 разряды) с нулевыми значениями, что не соответствует части 6 ст. 20 БК РФ (Минфин РФ утверждает единый для бюджетов бюджетной системы РФ перечень статей и подстатей доходов бюджетов), разделу 3 Указаний, утвержденных приказом Минфина РФ №65н (код вида доходов бюджетов является единым для бюджетов бюджетной системы РФ и включает подстатьи доходов с детализацией согласно приложению 1 к Указаниям) на сумму 2 525 812,4 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Иркутской области

Внесение Законопроектом изменений в доходную и расходную части бюджета повлияло на снижение размера дефицита областного бюджета на сумму 365 732,2 тыс. рублей. Соответственно источники финансирования дефицита бюджета уменьшены на

сумму 365 732,2 тыс. рублей и составили 8 012 974,1 тыс. рублей. В структуре источников финансирования дефицита областного бюджета предусмотрены следующие изменения.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Изменения
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	8 378 706,3	8 012 974,1	-365 732,2
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	7 000 000,0	0,0	-7 000 000,0
привлечение	7 000 000,0	0,0	-7 000 000,0
погашение	0,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	1 367 948,1	7 709 003,9	6 341 056,8
привлечение	36 867 948,1	20 209 003,9	-16 658 944,2
погашение	-35 500 000,0	-12 500 000,0	23 000 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-699 880,0	-699 880,0	0,0
привлечение	30 493 120,0	6 493 120,0	-24 000 000,0
погашение	-31 193 000,0	-7 193 000,0	24 000 000,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	891 024,3	891 024,3	0,0
увеличение	-201 587 687,5	-159 025 985,7	42 561 701,8
уменьшение	202 478 711,8	159 917 010,0	-42 561 701,8
Иные источники	-180 386,1	112 825,9	67 560,2
Возврат бюджетных кредитов юридическим лицам	38,5	38,5	0,0
Возврат кредитов	1 037 093,9	1 037 132,4	0,0
Предоставление кредитов	-1 217 518,5	-924 306,5	0,0

Как видно из представленной таблицы, Законопроектом предлагается уменьшить сальдо по государственным ценным бумагам в связи с отказом от размещения государственных облигаций Иркутской области на сумму 7 000 000,0 тыс. рублей.

Увеличено сальдо по кредитам кредитных организаций на 6 341 056,8 тыс. рублей путем:

- перераспределения ассигнований в объеме 7 000 000,0 тыс. рублей с государственных ценных бумаг;
- снижением объема дефицита областного бюджета на 365 732,2 тыс. рублей;
- уменьшением объема предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам на 293 212,0 тыс. рублей в связи с перераспределением средств дорожного фонда Иркутской области на содержание и реконструкцию автомобильных дорог регионального значения.

Кроме того, в связи с отсутствием потребности в краткосрочных заимствованиях в целях покрытия кассовых разрывов при исполнении областного бюджета 2017 года уменьшены объемы привлечения и погашения:

кредитов кредитных организаций в виде возобновляемых кредитных линий в объеме 23 000 000,0 тыс. рублей;

бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета в объеме 24 000 000,0 тыс. рублей.

Проектом Закона в 2017 году планируется предоставление государственных гарантий Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области 09.04.2013 № 15-ОЗ «О Порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» в объеме 90 000,0 тыс. рублей.

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.06.2017 составил 13 671 421,0 тыс. рублей, снижение по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 12,4% (15 610 748,0 тыс. рублей). Законопроектом предусмотрено внесение изменений в части предельного объема государственного долга, с 98 573 015,8 тыс. рублей до 104 870 811,1 тыс. рублей (статья 29). При установленных параметрах бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2017 года, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области предлагается установить: на 1 января 2018 года 26 543 535,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 90 000,0 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета

Расходную часть областного бюджета на 2017 год предлагается утвердить Законопроектом в объеме **139 299 703,5** тыс. рублей. Общее увеличение расходной части областного бюджета по сравнению с действующей редакцией Закона области о бюджете от 05.07.2017 составило 4 731 510,2 тыс. рублей.

Расходы на реализацию государственных программ предлагается предусмотреть в объеме 138 566 424,7 тыс. рублей, или 99,5 % от общего объема расходов бюджета. Предлагаемыми изменениями корректируются все государственные программы. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов согласно Законопроекту составят 733 268,7 тыс. рублей, или 0,5 % общего объема расходов бюджета. По сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2017 год увеличение по непрограммным направлениям деятельности предусмотрено в сумме 30 644,8 тыс. рублей. Анализ в разрезе разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета на 2017 год представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	РзГР	Закон	Законопроект	Отклонение	Отклонение, %
Общегосударственные вопросы	0100	4 890 494,9	4 569 422,0	-321 072,9	-6,6%
Национальная оборона	0200	140 412,6	140 589,6	177,0	0,1%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 291 160,6	1 291 954,7	794,1	0,1%
Национальная экономика	0400	17 395 712,5	19 180 990,9	1 785 278,4	10,3%
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	10 635 102,4	10 920 085,9	284 983,5	2,7%
Охрана окружающей среды	0600	705 472,4	644 129,2	-61 343,2	-8,7%
Образование	0700	37 765 506,8	38 407 374,1	641 867,3	1,7%
Культура, кинематография	0800	2 075 278,2	2 140 300,5	65 022,3	3,1%
Здравоохранение	0900	10 625 307,3	11 099 312,1	474 004,8	4,5%
Социальная политика	1000	39 910 772,5	40 004 130,2	93 357,7	0,2%
Физическая культура и спорт	1100	1 432 396,1	1 457 299,8	24 903,7	1,7%
Средства массовой информации	1200	110 449,2	110 769,2	320,0	0,3%
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	811 593,9	550 887,0	-260 706,9	-32,1%
Межбюджетные трансферы общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	6 778 533,9	8 782 458,3	2 003 924,4	29,6%
Итого:		134 568 193,3	139 299 703,5	4 731 510,2	3,5%

Как видно из приведенных данных таблицы, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (в % выражении) отмечено по разделу 14 «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» – на 29,6%; 04 «Национальная экономика» - на 10,3%; 09 «Здравоохранение» - 4,5%. По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» предусмотрено сокращение на 32,1%. Соответствующие изменения учтены в ведомственной структуре расходов областного бюджета.

В рамках экспертизы Законопроекта КСП области исследован озвученный на Бюджетной комиссии вопрос, касающийся формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О

Статьей 12 Закона № 125-ОЗ предусмотрено, что оплата труда лица, замещающего областную государственную должность, производится в виде денежного содержания, состоящего из денежного вознаграждения и денежных поощрений.

Согласно данным министерства финансов области, предоставленным по запросу КСП области (ответ минфина от 01.11.2017 № 05-52-5275/17-4-1-14), в составе расходов областного бюджета предусмотрены средства на денежное содержание лиц, замещающих областные государственные должности, в следующих объемах.

тыс. рублей

Наименование КВСР	Первоначально КОСГУ 211	в редакции закона от 05.07.2017	Исполнено на 01.10.2017
Министерство спорта ИО	2 352,0	2 352,0	1 548,0
Министерство здравоохранения ИО	2 544,3	2 544,3	1 757,2
Министерство культуры и архивов	1 970,8	1 970,8	1 272,9
Министерство труда и занятости	2 351,0	2 351,0	1 599,4
Министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	2 351,0	2 351,0	1 555,7
Министерство образования ИО	2 609,5	2 609,5	1 732,6
Министерство сельского хозяйства ИО	2 217,2	2 217,2	1 171,0
Министерство финансов ИО	2 762,9	2 762,9	1 714,4
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	1 936,8	1 936,8/Проект 2608,8	1 527,7
Министерство имущественных отношений ИО	2 351,8	2 351,8	1 521,7
Министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	2 763,0	2 763,0	1 480,6
Министерство природных ресурсов и экологии	2 094,1	2 094,1	1 328,5
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	2 762,9	2 762,9	1 933,3
Министерство экономического развития ИО	2 609,4	2 609,4	658,2
Министерство лесного комплекса ИО	2 351,7	2 351,7	1 482,4
Министерство по молодежной политике ИО	1 936,7	1 936,7	788,8
Законодательное Собрание ИО	44 990,4	44 990,4	26 471,7
Избирательная комиссия ИО	23 999,0	23 999,0	15 083,9
Уполномоченный по правам человека ИО	2 082,8	2 082,8	1 400,6
Уполномоченный по правам ребенка ИО	2 160,1	2 160,1	1 496,3
Уполномоченный по защите прав предпринимателей ИО	2 005,5	2 005,5	746,5
Аппарат Губернатора ИО и Правительства ИО	44 033,9	44 033,9	21 649,4
КСП ИО	16 549,3	16 009,3	8 332,8
Уставной суд ИО	5 426,7	0,0	0,0

По результатам анализа данных в части планируемого и предусмотренного областным бюджетом объема расходов на оплату труда указанных лиц, направленных в КСП области главными распорядителями бюджетных средств, установлены случаи отклонения от показателей минифина области (таблица).

тыс. рублей

Наименование КВСР	Расчет ГРБС	по данным минфина	Отклонение
Министерство здравоохранения ИО	2 763,0	2 544,3	-218,7
Министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	2 278,1	2 763,0	484,9
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	1 936,8	2 608,8*	672,0

*Объем средств, предусмотренный Законопроектом, по данным министерства ЖКХ

КСП области обращает внимание на то, что структура областного бюджета не предусматривает детализацию расходов на денежное содержание лиц, замещающих областные государственные должности. Данные расходы включены в общий объем ассигнований по виду расходов 100 «расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Пунктом 2 статьи 179 БК РФ предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Соответственно объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законом об областном бюджете в части расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, должен согласовываться с ресурсным обеспечением мероприятий госпрограмм, включающих эти расходы. Формирование объема ресурсного обеспечения мероприятий госпрограмм осуществляется ответственными исполнителями (соисполнителями, участниками) соответствующей государственной программы Иркутской области.

Как показал анализ, в отдельных госпрограммах расходы на содержание лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусмотрены в объемах, не соответствующих положениям Закона № 125-ОЗ и нормативному акту Губернатора Иркутской области, устанавливающему конкретный размер и условия оплаты труда лицам, замещающим областные государственные должности.

КСП области рекомендует обратить внимание ответственных исполнителей (соисполнителей) государственных программ Иркутской области на необходимость соблюдения действующего законодательства при определении объема ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы, в целях исключения внесения корректировок при планировании расходов по субъективным обстоятельствам.

Принимая во внимание, что в государственных программах Иркутской области и структуре областного бюджета расходы на оплату труда лиц, замещающих областные государственные должности, не позволяют установить общий объем средств на эти цели, КСП области рекомендует выведение расходов на оплату труда указанных лиц в непрограммную часть областного бюджета с присвоением единого уникального кода целевой статьи расходов. Такая практика формирования расходов бюджетов имеется в отдельных субъектах РФ.

Действующая структура областного бюджета предусматривает детализацию расходов на денежное содержание в отношении, Уполномоченного по правам человека Ио Уполномоченного по правам ребенка Ио Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ио, лиц, замещающих областные государственные должности Законодательного Собрания Иркутской области, КСП Иркутской области, Избирательной комиссии Иркутской области.

Также КСП области обращает внимание на то, что расходы на денежное содержание лиц, замещающих областные государственные должности, средства на оплату труда государственных гражданских служащих, иных работников отдельных органов государственной власти Иркутской области (являются ГРБС) включены в состав общего объема ресурсного обеспечения государственных программ, ответственным исполнителем которых являются иные органы государственной власти области.

Например, ресурсное обеспечение подпрограммы «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», включенной в состав государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ответственный исполнитель - министерство экономического развития ИО), сформировано с учетом средств, направляемых на обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области, его заместителей, Аппарата Губернатора Ио и Правительства Ио.

Согласно Положению о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 №282-пп, орган государственной власти области, являющийся ответственным исполнителем государственной программы, несет ответственность за разработку и реализацию государственной программы в целом.

Из указанного следует, что министерство экономического развития ИО отвечает за формирование и реализацию государственной программы, в том числе расходов на обеспечение деятельности Губернатора ИО, Председателя Правительства ИО, его заместителей, Аппарата Губернатора ИО и Правительства ИО.

Распределение бюджетных ассигнований подпрограммы в части указанных расходов представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Раздел, подраздел	КЦСР	КВР	Законопроект
Государственная программа ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы	х	7100000000		
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	0102	7190000000	100	6 294,8
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	0104	7190000000		365 852,6
Основное мероприятие «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	0104	7190100000		326 825,4
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	0104	7190120110		297 481,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0104	7190120110	100	297 481,0
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	0104	7190120190		29 344,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0104	7190120190	100	3 114,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0104	7190120190	200	26 226,5
Иные бюджетные ассигнования	0104	7190120190	800	3,0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	0104	7190200000		39 027,2
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	0104	7190220110		38 027,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0104	7190220110	100	38 027,2
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	0104	7190220190		1 000,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0104	7190220190	100	1 000,0

Проведение анализа расходов на оплату труда иных лиц, замещающих областные государственные должности, возможно в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий либо путем дополнительного запроса о предоставлении данной информации. КСП области также предлагает рассмотреть вопрос об отнесении расходов на содержание органов государственной власти области в непрограммную часть областного бюджета.

Действующая в Иркутской области методика оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2014 № 698-пз, устанавливает порядок проведения оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, перечень которых утверждается Правительством Иркутской области и деятельность которых подлежит оценке, за отчетный период в целях определения уровня результативности и эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, в том числе для расчета размера денежной премии руководителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области в зависимости от результатов оценки.

КСП области установлено, что результаты оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области не размещены в открытом доступе (на официальных сайтах), что ведет к непрозрачности их деятельности.

Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам обладают значительной ролью в обеспечении устойчивости местных бюджетов. Высока потребность их увеличения и в 2017 году. Действующим Законом объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы РФ, утвержден на 2017 год в сумме 49 527 061,0 тыс. рублей (124 вида). Законопроектом предложено увеличить объем МБТ на 2017 год с 49 527 061,0 на 51 760 763,5 тыс. рублей на 2 233 702,5

тыс. рублей (на 4,5%). Изменения МБТ в разрезе ГРБС представлены в таблице, тыс. рублей.

наименование	Кол-во МБТ	Закон 2017	Проект 2017	Разница
Минобр	6	27 272 353,40	27 272 353,40	0
Минстрой	41	8 779 980,00	9 210 815,50	430 835,50
Минфин	7	6 193 053,90	8 192 134,90	1 999 081,00
МинЖКХ	28	3 759 684,80	3 685 725,80	-73 959,00
Минсоцразвития	6	2 091 678,50	1 935 361,20	-156 317,30
Минэконом	6	559 499,30	559 499,30	0
Минприроды	4	393 472,60	431 305,40	37 832,80
Министерство молодеж.п	3	109 411,30	109 411,30	0
Минтруда и занятости	2	90 259,40	86 246,90	-4 012,50
Минкультуры	8	90 234,20	90 234,20	0
Архивное агентство	1	66 999,00	71 541,00	4 542,00
Агентство мировых	2	35 428,20	35 428,20	0
Минспорт	1	25 000,00	25 000,00	0
Минсельхоз	3	20 808,50	20 808,50	0
Служба ветеринарии	2	20 000,00	20 000,00	0
Служба по тарифам	2	14 710,50	14 710,50	0
Аппарат Губернатора	2	4 487,40	187,40	-4 300,00
	124	49 527 061,00	51 760 763,50	2 233 702,50

Как следует из материалов Законопроекта, внесены изменения в раздел/подраздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджета бюджетной системы РФ» классификации расходов бюджетов на 2003924,4 тыс. рублей, или на 30% (с 6878533,9 тыс. рублей до 8782458,3 тыс. рублей), (таблица). Указанные МБТ реализуются 3 ГРБС (министерство финансов – 8 135 607,1 тыс. рублей, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта – 141 851,2 тыс. рублей, министерство экономического развития – 505 000 тыс. рублей). Общие изменения по разделу 14 представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	РЗПР	Закон 2017	Проект 2017	изменения	%	Факт 2016
МБТ	1400	6 778 533,9	8 782 458,3	2 003 924,4	30%	7 097 176,1
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	1401	1 189 033,9	1 189 033,9	0,0	0%	1 871 667,5
Иные дотации	1402	1 050 000,0	2 200 000,0	1 150 000,0	110%	1 353 376,5
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	4 539 500,0	5 393 424,4	853 924,4	19%	3 872 132,1

В целом, межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2017 году (8 782 458,3 тыс. рублей) вырастут на 24 % по сравнению с показателями 2016 года (7 097 176,1 тыс. рублей). Анализ в разрезе видов МБТ в 2016 году и на 2017 год представлен на рисунке 1.

(млн. рублей)

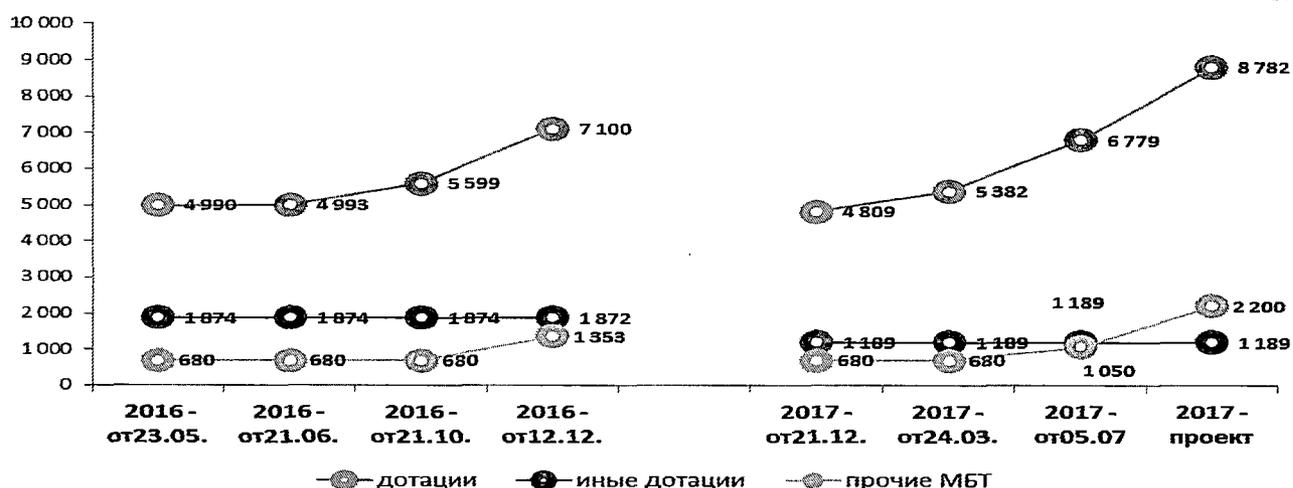


Рисунок 1. Изменения объемов МБТ из областного бюджета в 2016-2017 гг.

В целом, МБТ из областного бюджета распределяются 17 ГРБС. Наибольший объем средств настоящим Законопроектом (1999081,0 тыс. рублей) распределяется через **министерство финансов Иркутской области**.

Законопроектом предлагается объем межбюджетных трансфертов, распределяемых в рамках ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы, увеличить на сумму 2 000 000,0 тыс. рублей, в том числе на «выравнивание» 350 000,0 тыс. рублей, «сбалансированность» 1 150 000,0 тыс. рублей, формирование РФФП 500 000,0 тыс. рублей. Уменьшены субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов на сумму 919,0 тыс. рублей, как отмечено в пояснения к Законопроекту, в связи со сложившейся экономией средств. Фактически указанные субсидии распределены постановлением Правительства области от 16.06.2017 № 402-пш в объеме 216 890,0 тыс. рублей из 217 809,0 тыс. рублей, предусмотренных законом об областном бюджете на 2017 год (919,0 тыс. рублей экономия). В целом объемы 4 МБТ (из 7), распределяемые ГРБС «министерство финансов Иркутской области», увеличены на сумму +1 999 081,0 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

наименование	выравнивание		сбалансированность		для формир.РФФПП		эффективность		ВСЕГО	
	закон	проект	закон	проект	закон	проект	402 -пш	402-пп	закон	проект
г. Ангарск	0	0	0	0			16 000	16 000	16 000	16 000
г. Братск	8 803	8 803	119 547	343 943					128 350	352 746
г. Зима	148 918	174827	0	33 689					148 918	208 516
г. Иркутск	0	0	0	0			25 500	25 500	25 500	25 500
г. Саянск	17 912	17 912	83 904	139 335					101 816	157 247
г. Свирск	36 758	36 758	44 569	64 925			11 050	11 050	92 377	112 733
г. Тулун	20 837	34 269	28 496	45 962					49 332	80 232
г. Усолье-Сиб.	2 331	2 331	2 065	40 205			7 500	7 500	11 896	50 036
г. Усть-Илимск	33 991	33 991	33 947	94 655			12 750	12 750	80 688	141 396
г. Черемхово	160 945	213755	0	68 667					160 945	282 422
Балаганский р.	23 220	43 635	17 698	44 244	27 102	34 385	4 000	4 000	72 020	126 264
Бодайбинский	0	0	0	0	11 354	11 354	9 000	9 000	20 354	20 354
Братский р.	175 010	208392	0	43 406	146 236	189 465			321 246	441 264
Жигаловский р.	38 692	38 692	24 327	49 874	29 774	35 584	8 000	8 000	100 793	132 150
Заларинский р.	31 894	45 714	12 029	29 999	88 410	104 340			132 334	180 053
Зиминский р.	15 781	15 781	22 276	37 692	49 410	64 778			87 466	118 251
Иркутский р.	64 596	64 596	121 148	175 311	108 537	127 625	6 000	6 000	300 282	373 532
Казачинско-Лен	46 273	46 273	48 959	48 959	46 059	58 346			141 291	153 578
Катангский р.	1 341	1 341	3 497	3 497	5 047	5 047	4 000	4 000	13 885	13 885
Качугский р.	12 141	12 141	16 537	40 244	63 626	72 068	7 650	7 650	99 955	132 103
Киренский р.	17 856	17 856	34 686	74 894	30 003	36 465	9 000	9 000	91 545	138 215
Куйтунский р.	34 038	34 038	63 120	82 250	88 871	121 154			186 029	237 441
Мамско-Чуйск	15 715	25 333	66 736	79 242	16 202	16 202	6 800	6 800	105 453	127 576
Нижнеилимский	84 051	104100	20 172	46 242	87 586	103 266			191 808	253 607
Нижнеудинский	80 424	110969	61 248	100 966	107 074	151 243			248 745	363 178
Ольхонский р.	45 486	45 486	26 597	55 405	29 462	44 531			101 545	145 422
Слюдянский р.	82 969	99 007	16 578	37 432	30 869	77 493			130 416	213 932
Тайшетский р.	149 847	149847	0	56 808	75 552	91 479	10 000	10 000	235 400	308 134
Тулунский р.	3 444	3 444	0	0	88 309	115 603			91 753	119 047
Усольский р.	19 878	19 878	41 161	62 363	53 561	69 802	5 500	5 500	120 099	157 543
Усть-Илимский	42 167	52 890	0	13 942	37 057	44 739	6 300	6 300	85 524	117 870
Усть-Кутский р.	0	0	0	0	13 505	13 505	11 000	11 000	24 505	24 505
Усть-Удинский	36 868	46 435	39 540	51 980	55 310	77 597			131 717	176 012
Черемховский	66 876	83 175	38 722	59 915	59 032	75 419			164 630	218 510
Чунский р.	61 266	72 425	0	14 510	54 675	70 602			115 941	157 537
Шелеховский р.	22 014	22 014	41 484	52 365	27 641	28 307	9 350	9 350	100 488	112 035
Аларский р.	54 663	66 600	0	15 521	59 605	74 079			114 269	156 199
Баяндаевский р.	69 011	83 414	1 423	20 151	47 017	55 033			117 451	158 598
Боханский р.	64 373	77 390	0	16 926	65 686	84 399			130 058	178 715
Нукутский р.	38 683	43 789	4 864	11 503	40 523	50 779			84 071	106 072
Осинский р.	69 408	78 936	457	12 846	59 441	78 979			129 306	170 761
Эхирит-Булаг	31 206	43 449	14 212	30 132	47 466	66 333			92 884	139 914
поселения							47 490	47 490	47 490	47 490
резерв							919	0	919	0
ИТОГО	1929683	2279683	1 050 000	2 200 000	1 750 000	2 250 000	217 809	216 890	4 947 492	6 946 573
измененияМТБ	+350 000,0		+1 150 000,0		+500 000,0		-919,0		+1 999 081,0	

С учетом ранее распределенных МБТ (в том числе дотации ГО (МР) – 1000000,0 тыс. рублей и поселениям – 189033,9 тыс. рублей) объемы МБТ составят по 2017 году 8 192 134,9 тыс. рублей (из них ГО (МР) и поселений – 8 135 607 тыс. рублей, субвенции «военным комиссариатам» - 56528 тыс. рублей). Сравнительный анализ объемов МБТ на 2017 год для ГО (МР) - в объеме – 5 885 607 тыс. рублей, предоставляемых через ГП минфина области (без учета средств на формирование РФФПП, представлен на рисунке 2 (в тыс. рублей).

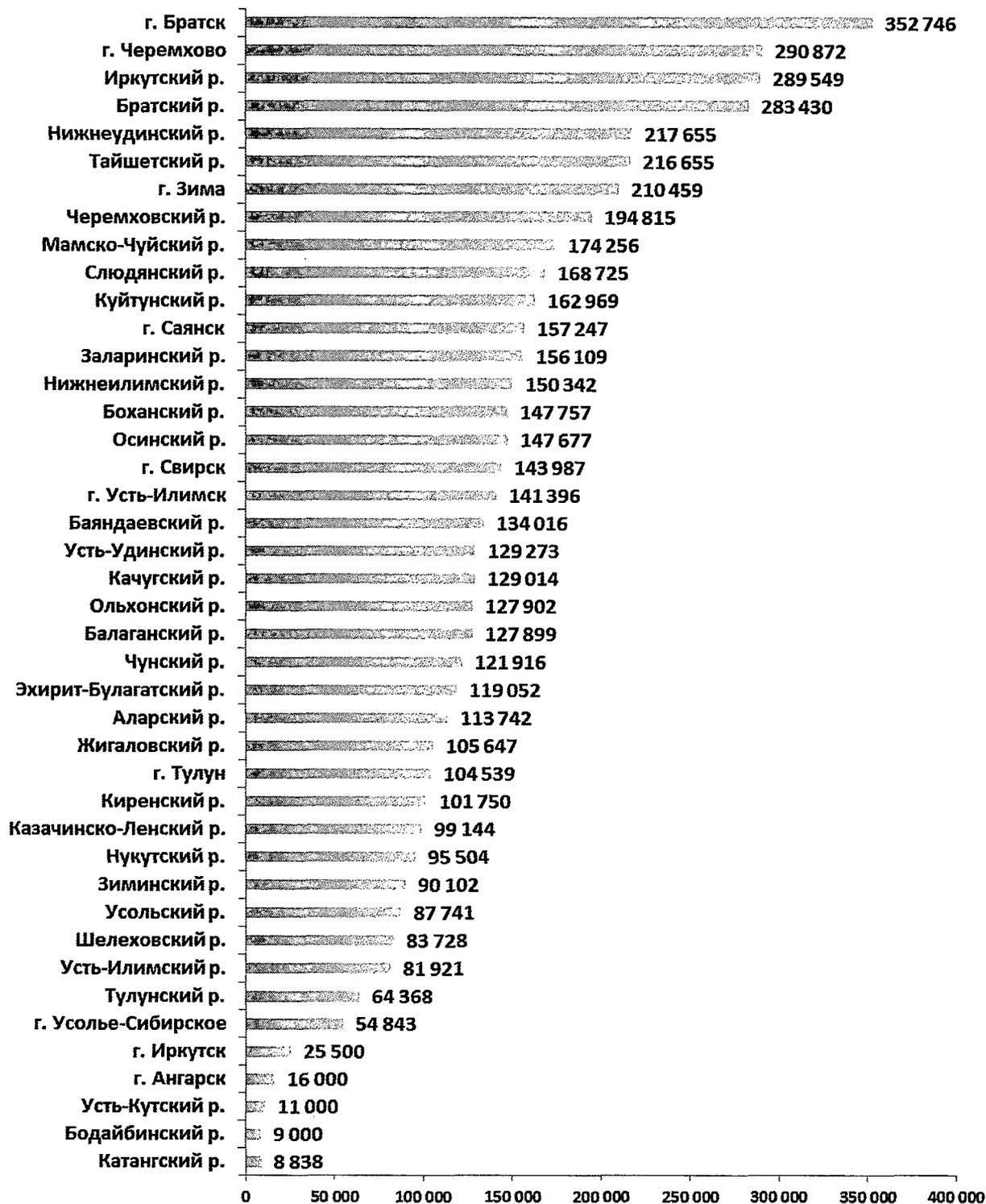


Рисунок 2. Сравнительный анализ объемов МБТ для МР (ГО)

Анализ изменений бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Иркутской области, показал следующее.

1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Законопроектом сокращаются расходы областного бюджета 2017 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 5700000000) в объеме 115 445,4 тыс. рублей (8%), в том числе увеличиваются ассигнования за счет средств областного бюджета – 3 777,0 тыс. рублей и сокращаются за счет средств федерального бюджета – 119 222,4 тыс. рублей. В целом бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Законопроект	отклонения	
				сумма	%
ГП «Труд и занятость»	5700000000	1 434 171,6	1 318 726,2	-115 445,4	-8,0
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	5710000000	30 805,3	30 805,3	0,0	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	5720000000	1 296 904,7	1 180 188,2	-116 716,5	-9,0
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	5730000000	103 302,7	103 779,9	477,2	0,5
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	5740000000	3 158,9	3 953,0	794,1	25,1

Финансирование предусмотрено двум исполнителям госпрограммы, наибольший удельный вес в структуре расходов предусмотрен в рамках полномочий министерства труда и занятости Иркутской области (99,9 % или 1 318 525,0 тыс. рублей)

тыс. рублей

Наименование исполнителя	Бюджетная роспись на 01.10.2017	Законопроект	Отклонения	
			Сумма	%
ГП «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	1 434 171,6	1 318 726,2	-115 445,4	-8,0
министерство труда и занятости Иркутской области (805)	1 433 970,4	1 318 525,0	-115 445,4	-8,1
министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (806)	201,2	201,2	0,0	0,0

Изменения бюджетных ассигнований предлагается по четырем разделам классификации расходов бюджета, тыс. рублей

Наименование раздела	Закон	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	30 805,3	30 805,3	0,0	0,0
0311 «Миграционная политика»	3 158,9	3 953,0	794,1	25,1
0401 «Общэкономические вопросы»	561 122,7	564 637,6	3 514,9	0,6
1001 «Пенсионное обеспечение»	60 000,0	55 987,5	-4 012,5	-6,7
1003 «Социальное обеспечение населения»	779 084,7	663 342,8	-115 741,9	-14,9
итого:	1 434 171,6	1 318 726,2	-115 445,4	-8,0

Предлагаемые Законопроектом изменения не повлияли на структуру расходов по видам в сравнении с показателями действующей редакции 2017 года, тыс. рублей.

Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	379 365,6	384 565,0	5 199,4	1,4
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	106 960,1	104 586,8	-2 373,3	-2,2
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	820 098,1	706 121,8	-113 976,3	-13,9
500 «Межбюджетные трансферты»	90 259,4	86 246,9	-4 012,5	-4,4
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям»	20 866,9	20 866,9	0,0	0,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	16 621,5	16 338,8	-282,7	-1,7
итого:	1 434 171,6	1 318 726,2	-115 445,4	-8,0

По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» увеличение предлагается на 5 199,4 тыс. рублей с целью обеспечения потребности расходов на оплату труда работников государственных органов власти и подведомственных министерству учреждений и на выплаты страховых взносов во внебюджетные фонды. По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» сокращение на 2 373,3 тыс. рублей за счет сложившейся экономии. По КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» и КВР 500 «Межбюджетные трансферты» уменьшены ассигнования за счет средств федерального бюджета на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» в связи с сокращением количества безработных.

Выводы:

Законопроектом сокращаются расходы областного бюджета 2017 года на реализацию госпрограммы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы в объеме 115 445,4 тыс. рублей (8%), в том числе увеличиваются ассигнования за счет средств областного бюджета – 3 777,0 тыс. рублей (на обеспечение потребности по выплатам заработной платы и страховых взносов во внебюджетные фонды) и сокращаются за счет средств федерального бюджета – 119 222,4 тыс. рублей (за счет предоставления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в связи с сокращением числа безработных).

2. Государственная программа Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы

Законопроектом предлагается сократить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» с 112 674,3 тыс. рублей до 95 371,7 тыс. рублей, или на 17 302,6 тыс. рублей (15,4%) по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области за счет уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КЦСР 6911229999) по подпрограмме «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» в связи с экономией по торгам по объекту «Проектные работы и строительство «Объект капитального строительства «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области». Адрес: Иркутская область, Качугский район, с. Анга, ул. Школьная, 28»» (таблица).

тыс. рублей

Наименование показателя	КЦСР	Закон	ГП	Проект	Отклонение
ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области»	69000000 00	112 674,3	95 371,7	95 371,7	-17 302,6
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	69100000 00	107 593,5	90 328,4	90 328,4	-17 265,1
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений»	69200000 00	5 080,8	5 043,3	5 043,3	-37,5

Кроме этого, произведена корректировка объема бюджетных ассигнований по ответственному исполнителю (аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области): сложившаяся экономия по торгам по мероприятию «Проведение Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» (КЦСР 6920129999) подпрограммы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» в объеме

37,5 тыс. рублей планируется направить на увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Организация семинаров для государственных и муниципальных служащих в сфере межэтнических отношений» (КЦСР 6910829999) подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», в рамках которого, согласно пояснительной записке к предложениям по внесению изменений в государственную программу, в декабре 2017 года необходимо проведение семинара для государственных и муниципальных служащих Иркутской области с участием федерального эксперта – представителя Фонда президентских грантов.

3. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2017 год предусмотрены Законопроектом в сумме 158 565,3 тыс. рублей, что на 1 966,1 тыс. рублей (1,2%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете. Сопоставительный анализ Законопроекта и проекта изменений в ГП «Молодежная политика» на 2017 год показал, что бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы Законопроектом предусмотрены в том же объеме, что и ресурсное обеспечение ГП. Источниками финансирования мероприятий ГП «Молодежная политика» определены средства областного бюджета. В общем объеме расходов на реализацию ГП «Молодежная политика» в 2017 году основную долю (38,5%) занимают расходы на реализацию мероприятий ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», 21,1% составили бюджетные ассигнования на ПП «Государственная молодежная политика».

тыс. рублей/%

Наименование подпрограммы	Закон	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, всего:	156 599,2	158 565,3	1 966,1	101,2
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	33 724,9	33 437,5	-35,0	99,1
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	11 421,8	11 621,8	200,0	101,8
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы	50 982,6	52 446,8	1 440,2	102,9
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы	60 469,9	61 059,2	360,9	101,0

В рамках Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете **дополнительно** предусмотрены средства в сумме **100,0 тыс. рублей** на разработку и изготовление продукции в целях популяризации традиционных семейных ценностей, укрепление института семьи в рамках ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи». Следует отметить, что ресурсное обеспечение ВЦП в действующей редакции предусматривалось лишь по двум мероприятиям (проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия» и направление победителей фестиваля для участия в межрегиональном туре). Дополнительные средства, предусмотренные проектом, по мнению КСП области, не позволят обеспечить достижение установленной в ВЦП цели - поддержка молодой семьи, оказание психолого-педагогической, правовой, консультационной помощи молодым семьям, формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи. Кроме этого, целевой показатель по ВЦП (количество молодых граждан, получивших консультационную помощь по вопросам семьи и брака, в том числе в центрах по работе с молодой семьей) не корреспондирует с мероприятиями ВЦП, не характеризует прогресс в достижении цели или решении задачи и не охватывает все существенные аспекты достижения цели или решения задачи.

Средства в сумме **135,0 тыс. рублей**, сэкономленные в результате проведенных конкурсных процедур по итогам областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах» **перенаправлены** на мероприятия подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2014-2020 годы. При этом, следует отметить, что постановлением Правительства от 31.08.2017 № 567-пп в Госпрограмму были внесены изменения в части перераспределения ресурсного обеспечения между основными мероприятиями, подпрограммами и ВЦП. В частности, средства с Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы были перераспределены на Подпрограмму «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы

По Подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы предусмотрены дополнительные средства на поддержку деятельности поисковых отрядов (100,0 тыс. рублей) и изготовление наглядной агитации по патриотическому воспитанию детей (100,0 тыс. рублей).

По Подпрограмме «Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы предусмотрено увеличение средств на обеспечение деятельности ОГКУ «Молодежный кадровый центр» в объеме 190,5 тыс. рублей (приобретение оргтехники и обслуживание программного обеспечения) и министерства по молодежной политике Иркутской области в объеме 1 249,7 тыс. рублей (969,2 тыс. рублей – на оплату труда с начислениями (5% - которые довели ФОТ до 100%) и 280,5 тыс. рублей – на командировочные расходы).

По Подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы предусмотрено увеличение финансирования на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в объеме 122,9 тыс. рублей (ОГКУ «Центр профилактики наркомании») и 238,0 тыс. рублей (ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля») на оргтехнику, бумагу и пр.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Разработка и тиражирование ежегодного государственного доклада «Молодежь Иркутской области», подготовка которого предусмотрена ст. 19. Закона Иркутской области от 17.12.2008 №109-оз (ред. от 01.10.2015) «О государственной молодежной политике в Иркутской области», не предусмотрены.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 1 966,1 тыс. рублей, из которых 1 249,7 тыс. рублей – на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области (в т.ч. 969,2 тыс. рублей – на доведение фонда оплаты труда с начислениями работников министерства до 100%) и 551,4 тыс. рублей – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

2. Показатели бюджетных расходов по КЦСР 5600000000 соответствуют ресурсному обеспечению ГП на 2014-2020 годы с учетом проекта изменений.

3. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку и тиражирование ежегодного государственного доклада «Молодежь Иркутской области», в отступление от требований ст. 19. Закона Иркутской области от 17.12.2008 №109-оз (ред. от 01.10.2015) «О государственной молодежной политике в Иркутской области».

4. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы

Законопроектом объем ассигнований государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы увеличивается на **1 725 068,1 тыс. рублей**, или на 22,6% (7 642 079,4 тыс. рублей до 9 367 147,5 тыс. рублей).

Государственная программа включает 5 подпрограмм. Изменения внесены в 4 подпрограммы, в том числе **снижаются** ассигнования по двум подпрограммам: «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015-2020 годы («минус» 274 706,9 тыс. рублей), «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы (- 919,0 тыс. рублей).

За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение расходов по двум подпрограммам в сумме 2 000 694,0 тыс. рублей: «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы (+ 2 000 000,0 тыс. рублей); «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок иркутской области» на 2015-2020 годы (+ 694,0 тыс. рублей), тыс. рублей.

Наименование	Закон	Проект	Изменения
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы - ВСЕГО	7 642 079,4	9 367 147,5	1 725 068,1
1. ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015-2020 годы	1 346 175,0	1 071 468,1	-274 706,9
2. ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы	219 509,0	218 590,0	-919,0
3. ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы	5 975 244,9	7 975 244,9	2 000 000,0
4. ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» на 2015-2020 годы	50 524,8	50 524,8	0,0
5. ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015-2020 годы	50 625,7	51 319,7	694,0

Согласно пояснительной записке, уменьшен объем расходов на реализацию государственной программы на 2017 год в сумме 275 625,9 тыс. рублей, в том числе: на обслуживание госдолга 260 706,9 тыс. рублей, на оплату услуг по организации размещения государственных ценных бумаг в сумме 13 500,0 тыс. рублей; на оплату услуг по поддержанию кредитного рейтинга региона в сумме 500,0 тыс. рублей; на предоставление субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сумме 919,0 тыс. рублей.

КСИ области отмечает, что расходы на обслуживание государственного долга подвержены постоянной корректировке. Законопроектом предлагается установить объем расходов на обслуживание госдолга в сумме 550,9 млн. рублей. Исполнение на 01.10.2017 по данному мероприятию составило 395,04 млн. рублей. Динамика расходов на обслуживание госдолга в течение 2017 года представлена на рисунке 3.

млн. рублей

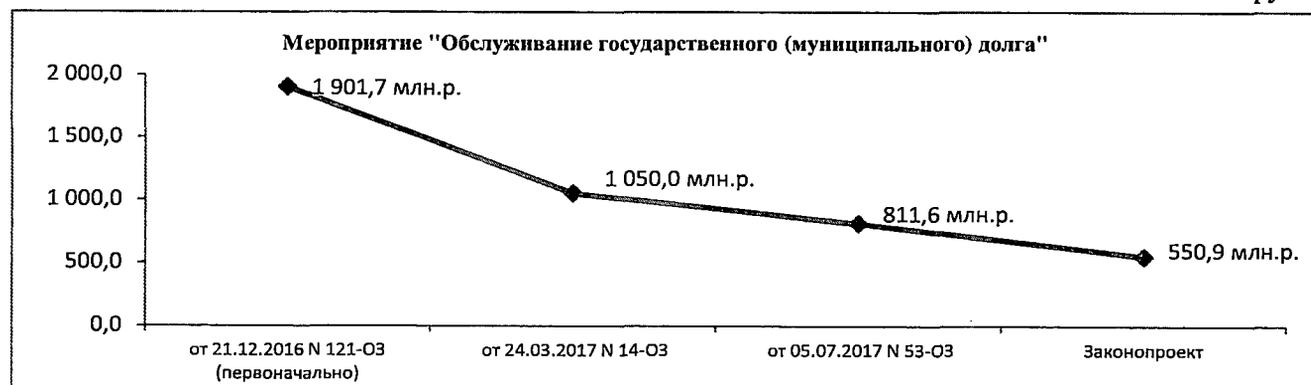


Рисунок 3. Динамика расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области в 2017 году.

5. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2017 год предусмотрены Законопроектом в сумме 1 401 771,8 тыс. рублей, что на 36 774,7 тыс. рублей (2,7%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете. Сопоставительный анализ Законопроекта и проекта изменений в ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2017 год показал, что бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы Законопроектом предусмотрены в том же объеме, что и ресурсное обеспечение ГП.

Наименование Госпрограммы, подпрограммы	Закон	Проект	тыс. рублей/%	
			Отклонение тыс. рублей	%
ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы	1 364 997,1	1 401 771,8	36 774,7	102,7
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2020 годы	100 752,4	119 400,9	18 648,5	118,5
ПП «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014-2020 годы	625 039,6	636 226,0	11 186,4	101,8
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы	55 800,5	58 032,1	2 231,6	104,0
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы	583 404,6	588 112,8	4 708,2	100,8

По сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете Законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования с учетом перераспределения сложившейся экономии на 42 166,5 тыс. рублей, в том числе:

1) 21 988,2 тыс. рублей – на командирование спортсменов и их тренеров, на различные спортивные мероприятия, из них: 3 800,0 тыс. рублей на командирование спортсменов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, 8 000 тыс. рублей – командирование команд и спортсменов Иркутской области, 7 680,0 тыс. рублей на командирование спортсменов высокого класса (ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области»), 2 508,2 тыс. рублей на командирование спортсменов спортивного резерва;

2) 10 100,0 тыс. рублей – на приобретение помещения для занятий спортивной борьбой Академии спортивной борьбы имени Олимпийского чемпиона К.Г. Вырупаева;

3) 6 848,5 тыс. рублей – приобретение основных средств (рамки металлодетекторов), оплату коммунальных услуг и частичный ремонт стадиона и дворца спорта «Труд»;

4) 2 984,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений;

5) 1 914,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности Минспорта.

В рамках основных мероприятий по осуществлению бюджетных инвестиций и капитального ремонта объектов государственной и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта общий объем бюджетных ассигнований по сравнению с Законом о бюджете на 2017 год **уменьшен на 5 391,8 тыс. рублей**, в том числе:

1) уменьшение по объектам капитального ремонта:

– спортивного комплекса «Химик» (г. Усолье-Сибирское, Комсомольский проспект, 101 и спортивного зала комплекса, расположенного по адресу: г. Усолье-Сибирское, Комсомольский проспект, 30) на 6 608,0 тыс. рублей;

– сооружения - павильон спортивный (стадион «Шахтер»), расположенный по ул. Ленина, 28, в г. Черемхово Иркутская область (подпорная стенка, входная группа) на 3 995,6 тыс. рублей;

– здания спорткомплекса «Солнечный» МАУ «Дирекция спортивных сооружений» (Иркутская область, г. Братск, ж.р. Энергетик, ул. Солнечная, 4 (замена витражей)) на 23,0 тыс. рублей

2) уменьшения по объекту капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс» (п. Белореченский, 131, Усольского района Иркутской области на 1 374,3 тыс. рублей.

3) включения финансового обеспечения по объекту капитального строительства «Универсальный спортивно оздоровительный комплекс расположенного по адресу: Куйтунский район, п. Уховский, ул. Комсомольская, 6 «б» в сумме 6 609,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что предлагаемым увеличением бюджетных ассигнований по Госпрограмме учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (Постановление ЗС Иркутской области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС) в части обеспечения финансирования приоритетных направлений в сфере физической культуры и спорта, связанных с: обеспечением деятельности спортивных школ (в т.ч. на командирование команд для участия в соревнованиях зонального и всероссийского уровней; командирование спортсменов высокого класса на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования); предоставлением субсидии муниципальным образованиям на приобретение инвентаря и экипировки.

Выводы:

1. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2017 год на 36 774,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Показатели бюджетных расходов соответствуют ресурсному обеспечению Госпрограммы с учетом проекта изменений.

2. Предлагаемым увеличением бюджетных ассигнований по Госпрограмме в основном учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении ЗС Иркутской области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС.

6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы

Анализ Законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований на Госпрограмму соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2017 год Госпрограммой с учетом внесённых в нее в октябре 2017 года изменений. Как свидетельствует отчет об исполнении мероприятий Госпрограммы на 01.10.2017, исполнение составило 916 045,9 тыс. рублей или 67,1 % (при плановых значениях на июль 2017 года 1 365 748,4 тыс. рублей). Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено. Законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на госпрограмму на 204,4 тыс. рублей (с 1 365 748,4 тыс. рублей до 1 365 952,8 тыс. рублей), тыс. рублей/%.

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Государственная программа «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	1 365 748,4	1 365 952,8	+204,4	0,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000)	166 631,1	140 052,5	-26 578,6	-16,0
Подпрограмма «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6630000000)	924 591,8	955 493,1	+30 901,3	3,3
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	43 331,4	47 835,8	+4 504,4	10,4
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб	15 815,3	34 029,2	+18 213,9	115,2

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 6650000000)				
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	102 605,0	75 768,4	-26 836,6	-26,2
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» (КЦСР 66A0000000)	20 498,0	20 498,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	92 275,8	92 275,8	0,0	0,0

В разрезе видов расходов анализ отражен в таблице, тыс. рублей/%

Наименование	КВР	Закон	Проект	Отклонение	
				тыс. руб.	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	138 793,0	142 460,3	+3 667,3	+2,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	248 606,3	245 120,7	-3 485,6	-1,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	1 500,0	1 500,0	0	0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	42 695,6	28 319,9	-14 375,7	-33,7
Межбюджетные трансферты	500	4 300,0		-4 300,0	-100
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	927 668,2	946 366,6	+18 698,4	+2,0
Иные бюджетные ассигнования	800	2 185,3	2 185,3	0	0
Итого		1 365 748,4	1 365 952,8	+204,4	0,02

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (с 927 668,2 тыс. рублей до 946 366,6 тыс. рублей на 18 698,4 тыс. рублей) на предоставление субсидий бюджетному учреждению (ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области») в рамках реализации ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» одноименной подпрограммы.

Наибольшее уменьшение предусмотрено по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (с 42 695,6 тыс. рублей до 28 319,9 тыс. рублей на 14 375,7 тыс. рублей) на капитальные вложения в объекты государственной собственности. В рамках реализации ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» одноименной подпрограммы бюджетные ассигнования уменьшены на 26 578,6 тыс. рублей и увеличены на 12 202,9 тыс. рублей на ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» одноименной подпрограммы. Изменения бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) отражены в таблице.

тыс. рублей/%

Наименование	КВСР	Закон	Проект закона	Отклонение	
				тыс. руб.	%
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	1 195 872,7	1 195 872,7	0,0	0,0
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта области	812	46 077,9	46 077,9	0,0	0,0
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	43 331,4	47 835,8	4 504,4	10,4
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	51 342,1	51 342,1	0,0	0,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	12 068,4	7 768,4	-4 300,0	-35,6
Министерство образования Иркутской области	807	1 353,8	1 353,8	0,0	0,0
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	1 701,4	1 701,4	0,0	0,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	0,7	0,7	0,0	0,0
Министерство экономического развития Иркутской области	831	14 000,0	14 000,0	0,0	0,0
Итого	x	1 365 748,4	1 365 952,8	204,4	0,0

Как видно из таблицы, основной объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы предусмотрен главному распорядителю бюджетных средств министерству имущественных отношений области – 1 195 872,7 (87,6%). Объемы бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в рамках полномочий министерства имущественных отношений не изменились, что, при наличии изменений бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм, свидетельствует о перераспределении бюджетных ассигнований между подпрограммами. Бюджетные ассигнования по ГРБС министерству сельского хозяйства области увеличены на содержание Службы гостехнадзора. Бюджетные ассигнования уменьшены ГРБС Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

На подпрограмму **«Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000)** бюджетные ассигнования на 2017 год предусмотрены в объеме **140 052,5 тыс. рублей** с уменьшением к показателям действующего областного бюджета на 26 578,6 тыс. рублей (от 166 631,1 тыс. рублей).

Уменьшены (исключены) расходы по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского 12/1 лит. Д, Д1 для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (в связи с невозможностью выполнения работ по разработке проектно-сметной документации по объекту до конца текущего года). Указанные средства перераспределены на подпрограмму «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях». Изменение бюджетных ассигнований в разрезе основных мероприятий/ВЦП отражено в таблице.

Наименование	Закон о	Проект закона	тыс. рублей/%	
			Отклонение	
			тыс. руб.	%
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000)	166 631,1	140 052,5	-26 578,6	-16,0
Ведомственная целевая программа «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)	152 407,8	125 829,2	-26 578,6	-17,4

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)** предусмотрены в объеме **75 768,4 тыс. рублей со снижением** к показателям действующего областного бюджета на **26 836,6 тыс. рублей** (102 605,0 тыс. рублей) на два основных мероприятия, что отражено в таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	102 605,0	75 768,4	-26 836,6	-26,2
Основное мероприятие «Развитие системы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6690100000)	22 536,6		-22 536,6	-100,0
Основное мероприятие «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел РФ, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ» (КЦСР 6690400000)	4 300,0		-4 300,0	-100,0

Уменьшены расходы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 22 536,6 тыс. рублей на приобретение комплексов видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в

связи с переносом срока реализации мероприятия.

средства перераспределены на подпрограмму «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»» в сумме 18 213,9 тыс. рублей, на подпрограмму «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» в сумме 4 322,7 тыс. рублей.

Уменьшение расходов по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» в сумме 4 300,0 тыс. рублей на основное мероприятие «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел РФ, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ» связано с отсутствием потребности.

На одноименную ВЦП подпрограммы «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6630000000) бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 955 493,1 тыс. рублей, что на 30 901,3 тыс. рублей (3,3%) больше, чем объем бюджетных ассигнований в действующей редакции областного бюджета. Бюджетные ассигнования предусмотрены на финансовое обеспечение содержания ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», что отражено в таблице, тыс. рублей/».

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
			тыс. руб.	%
ПП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»	924 591,8	955 493,1	30 901,3	3,3
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»	924 591,8	955 493,1	30 901,3	3,3

На содержание противопожарной службы (0310) предусмотрено 861 901,6 тыс. рублей, в том числе, расходы в форме субсидии (КВР 600) предусмотрены в объеме 837 198,7 тыс. рублей; расходы на капвложения (КВР 400) - 24 702,9 тыс. рублей. На содержание АСС (0309) КВР 600 - 93 591,5 тыс. рублей. По КВР 400 увеличение на 12 202,9 тыс. рублей связано с приобретением здания пожарного депо ангарного типа пожарной части № 111 п. Забитуй 12 077,9 тыс. рублей; с проведением экспертизы ПД «Строительство пожарного депо на 4 автомобиля в р.п. Михайловка Черемховского района» 125,0 тыс. рублей. Увеличение на 18 698,4 тыс. рублей связано с содержанием и обеспечением деятельности ОГБУ «ПСС ИО», в том числе на приобретение аварийно-спасательного оборудования и экипировки спасателей. Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» предусмотрены в объеме 47 835,8 тыс. рублей с увеличением на 4 504,4 тыс. рублей, что отражено в таблице.

тыс. рублей/»

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	43 331,4	47 835,8	4 504,4	10,4
Основное мероприятие «Осуществление функции органа государственной власти в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области»	43 331,4	47 835,8	4 504,4	10,4
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	36 104,2	39 771,5	3 667,3	10,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	7 148,5	7 985,6	837,1	11,7

В рамках данной подпрограммы осуществляется финансовое обеспечение деятельности Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных

машин и других видов техники Иркутской области. Увеличен объем расходов на оплату труда работника Службы по КВР 100 «расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 3 667,3 тыс. рублей или на 10,2% (с 36 104,2 тыс. рублей до 39 771,5 тыс. рублей).

Увеличение расходов по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 837,1 тыс. рублей связано с приобретением технических средств контроля (дымомеров) для автомобилей Службы.

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 6650000000) увеличено на 18 213,9 тыс. рублей или на 115,2% (с 15 815,3 тыс. рублей до 34 029,2 тыс. рублей).

Как установлено, расходы предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на приобретение узла обработки вызовов с целью обеспечения готовности Системы-112 к функционированию в режиме опытной и промышленной эксплуатации.

Выводы:

1. Изменения, предусмотренные проектом закона, обусловлены перераспределением средств внутри Госпрограммы в связи с уменьшением бюджетных ассигнований по одним подпрограммам и увеличением бюджетных ассигнований по другим.

В разрезе мероприятий увеличение бюджетных ассигнований составило 53 619,6 тыс. рублей: на содержание и обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» в сумме 18 698,4 тыс. рублей (в том числе на приобретение аварийно-спасательного оборудования и экипировки спасателей); на приобретение здания пожарного депо ангарного типа пожарной части № 111 п. Забитуй (в сумме 12 202,9 тыс. рублей); приобретение узла обработки вызовов (в сумме 18 213,9 тыс. рублей); на выплаты по оплате труда в сумме 3 667,3 тыс. рублей и 837,1 тыс. рублей на приобретение технических средств контроля (дымомеров) для автомобилей Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

Уменьшение бюджетных ассигнований составило 53 415,2 тыс. рублей: на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского 12/1 лит. Д, Д1 для размещения регионально-информационной платформы АПК «Безопасный город» в сумме 26 578,6 тыс. рублей, на приобретение комплексов видеонаблюдения АПК «Безопасный город» 22 536,6 тыс. рублей; на обеспечение полномочий области, переданных МВД РФ, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом области от 12.11.2007 № 107-ОЗ в сумме 4 300,0 тыс. рублей.

3. Отражение расходов областного бюджета на реализацию мероприятия Госпрограммы соответствует положениям Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ № 65н, Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными минфином области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

7. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» увеличены на 2017 год до 1 109 740,6 тыс. рублей или на 100 729,2 тыс. рублей (10,0%). Бюджетные ассигнования,

соответствуют объему ресурсного обеспечения, предусмотренному предложениями по внесению изменений в ГП на 2017 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон	Проект	Откл
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 009 011,4	1 109 740,6	100 729,2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»	835 432,1	936 161,3	100 729,2
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»	835 432,1	936 161,3	100 729,2
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями	829 892,5	930 621,7	100 729,2
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области»	5 539,6	5 539,6	0,0
<i>из них:</i>	-	-	0,0
<i>выплаты персоналу</i>	4 215,4	4 215,4	0,0
<i>закупка товаров, работ, услуг</i>	453,6	453,6	0,0
<i>иные БА</i>	870,6	870,6	0,0
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	173 579,3	173 579,3	0,0
ОМ «Повышение транспортной доступности, обеспечение условий для реализации потребностей граждан в перевозках»	118 920,0	118 920,0	0,0
Увеличение уставного капитала акционерного общества «Автоколонна 1880»	100 000,0	100 000,0	0,0
Увеличение уставного капитала акционерного общества «Универсальная электронная карта Иркутской области»	9 960,0	9 960,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на приобретение судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности	8 960,0	8 960,0	0,0
ОМ «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области»	54 659,3	54 659,3	0,0
Субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом	48 266,3	48 266,3	0,0
Субсидии на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом	6 393,0	6 393,0	0,0

Распределение бюджетных ассигнований 1 109 740,6 тыс. рублей по КЦСР на 2017 год (приложение № 10) соответствует распределению бюджетных ассигнований по ведомственной структуре бюджета (приложение № 12). Бюджетные ассигнования в объеме 109 960,0 тыс. рублей, планируемые в рамках ГП на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, соответствуют объему, предусмотренному Законопроектом (приложение № 15). Предусмотренные Законопроектом КБК (КЦСР, КВР, РзПР) соответствуют Указаниям № 65н, и Порядку № 95н-мпр.

Бюджетные ассигнования увеличены на 2017 год по КЦСР «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» на сумму 100 729,2 тыс. рублей, из них запланировано увеличение по видам транспорта: 86 585,4 тыс. рублей - субсидии организации, оказывающей услуги по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом; - 14 143,8 тыс. рублей - субсидии организации, оказывающей услуги по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями.

Бюджетная потребность в дополнительном объеме 86 585,4 тыс. рублей на предоставление субсидии организации, оказывающей услуги по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом, обоснована с учетом экспертного заключения службы по тарифам Иркутской области о размере возможных недополученных доходов АО «Байкальская ППК», связанных с применением регулируемых тарифов в 2017 году, а также доведенных ЛБО и их распределения ГРБС по видам транспорта.

В ходе экспертизы предложений по внесению изменений в ГП на 2017 год отмечено, согласно пояснениям министерства в соответствии с пунктом 5(1) Положения о

Государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом на местных авиалиниях на территории Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 28 декабря 2016 года № 839-пз, ООО «Сибирская легкая авиация» представила возражения на перерасчет экономически обоснованных тарифов по субсидируемым маршрутам Иркутск – Усть-Илимск, Иркутск – Железногорск, Иркутск – Казачинское. По предварительным расчетам ООО «Сибирская легкая авиация» к уже предусмотренным ассигнованиям увеличение субсидии на компенсацию выпадающих доходов в связи с государственным регулированием тарифов, составит 14 143,8 тыс. рублей. По настоящее время окончательная сумма субсидии не определена, размер возможных выпадающих доходов ООО «Сибирская легкая авиация» рассматривается службой по тарифам Иркутской области.

Вместе с этим, КСП области отмечает (на основе предоставленных Минжкх области документов), что средства областного бюджета, распределенные министерством на 2017 год на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом, не будут освоены до конца года расчетно в объеме 6 510,4 тыс. рублей, что позволяет перераспределить данный объем бюджетных ассигнований. Так, на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом, на 2017 год были запланированы распределенные бюджетные ассигнования 29 749,5 тыс. рублей по маршрутам «Порт Байкал-Листвянка-Порт Байкал» (10 024,3 тыс. рублей), «Осетрово-Алексеевск-Осетрово» (2 333,2 тыс. рублей), «Иркутск-Братск-Иркутск» (17 392,0 тыс. рублей).

По факту на 01.10.2017 выполнены рейсы по маршруту «Порт Байкал-Листвянка-Порт Байкал» (7 731,5 тыс. рублей), «Балаганск-Братск-Балаганск» (13 235,0 тыс. рублей), то есть на 01.10.2017 исполнение бюджета по данным расходам составило 20 966,5 тыс. рублей, не использованы бюджетные ассигнования в объеме 8 783,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии от 04.05.2017 № 272 рейсы по маршруту «Балаганск-Братск-Балаганск» завершены в сентябре 2017 года (средства 13 235,0 тыс. рублей, предусмотренные соглашением на II-III кварталы 2017 года, на 01.10.2017 освоены в полном объеме).

По условиям соглашения о предоставлении субсидии от 20.02.2017 № 48 по маршруту «Порт Байкал-Листвянка-Порт Байкал» на IV квартал 2017 года предусмотрен 291 рейс, что составит субсидию в сумме 2 272,6 тыс. рублей (с учетом стоимости 1 кругового рейса 7 809,6 рублей).

Таким образом, исходя из фактически выполняемых маршрутов в 2017 году, бюджетная потребность на субсидии по водному транспорту на год составит 23 239,1 тыс. рублей, что меньше утвержденных и распределенных ассигнований (29 749,5 тыс. рублей) по Доп.ЭК 262010202 на 6 510,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в объеме **9 960,0 тыс. рублей** остаются по настоящее время сформированными в бюджете области на увеличение уставных капиталов хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, одним из видов деятельности которых является сервис оператора транспортных проектов (ГРБС - минимумество), в отступление от принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, в отсутствие расчетов расходов бюджета, а также в отсутствие предусмотренных действующим законодательством РФ правовых оснований (решения акционеров). КСП области уже отмечало данное нарушение при планировании впервые бюджетных ассигнований 9 960,0 тыс. рублей в феврале, марте 2017 года (заклучения КСП области от 13.02.2017 № 01/01-э, от 10.03.2017 № 01/06-э).

Из письма первого заместителя Губернатора ИО - председателя Правительства ИО в адрес президента АО «Универсальная электронная карта» (исх.№ 02-09/30/-4483/17 от 15.09.2017) следует, что в связи с критической экономической ситуацией, сложившейся в АО «Универсальная электронная карта Иркутской области», в том числе связанной с передачей функционала общества по транспортному проекту ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», рассматривается вопрос о возможности ликвидации АО «Универсальная электронная карта Иркутской области».

Следует отметить, что Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 54 659,3 тыс. рублей на оказание государственной поддержки коренных малочисленных народов (тофалары и эвенки), проживающих на территории Иркутской области, путем предоставления субсидии МО «Нижнеудинский район» на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, в рамках софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения, что в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 6 Федерального закона № 82-ФЗ, подпунктом 54 п.2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, не соответствует статье 139 БК РФ.

Выводы:

1. КСП области отмечает, что средства областного бюджета, распределенные министерством на 2017 год на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом, не будут освоены до конца года расчетно в объеме 6 510,4 тыс. рублей, что позволяет перераспределить данный объем бюджетных ассигнований.

2. Бюджетные ассигнования по КЦСР 6220126040 в объеме 9 960,0 тыс. рублей остаются сформированными в бюджете области на увеличение уставных капиталов хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, одним из видов деятельности которых является сервис оператора транспортных проектов (ГРБС - министерство имущественных отношений Иркутской области), в отступление от принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, в отсутствие расчетов расходов бюджета, а также в отсутствие предусмотренных законодательством РФ правовых оснований (решения акционеров).

8. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы

В Законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы соответствуют объему ресурсного обеспечения мероприятий ГП, прошедших экспертизу в КСП области. Изменение параметров госпрограммы на 2017 год в сравнении с объемом ассигнований, согласно закону о бюджете (в части подпрограммы, подлежащей корректировке), представлены в таблице, тыс. рублей.

Наименование подпрограммы	Закон	Проект	Откл.
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы, (КЦСР 6300000000), в том числе:	9 386 410,8	10 080 606,8	694 196,0
ПП «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы, (КЦСР 6310000000), в том числе:	8 605 603,5	9 299 799,5	694 196,0
ОМ «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности ИО», (КЦСР 6310100000)	3 037 990,7	3 387 002,7	349 012,0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области», (КЦСР 6310200000)	4 380 940,6	4 677 370,0	296 429,4
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области», (КЦСР 6310300000)	63 388,7	63 688,7	300,0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджета (КЦСР 6310400000)	1 123 283,5	1 171 738,1	48 454,6

По III «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы ресурсное обеспечение планируется увеличение в сравнении с объемом бюджетных ассигнований утвержденных актуальной редакцией госпрограммы на 2017 год на 694 196,0 тыс. рублей или 8,1%.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (далее – Постановление № 97-пп), распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливается согласно приложению к Постановлению № 97-пп. В указанном приложении (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 01.09.2017 № 570-пп) субсидия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения распределена в объёме 1 083 283,5 тыс. рублей. Вносимыми изменениями в госпрограмму на 2017 год, прошедшими экспертизу в КСП области, **увеличен** объём бюджетных ассигнований на 48 454,6 тыс. рублей за счёт областного бюджета по мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» (КЦСР 6310472450) подпрограммы «Дорожное хозяйство». Согласно пояснительной записке министерства, субсидия увеличена муниципальному образованию «город Саянск» на капитальный ремонт автомобильной дороги по улице Советской Армии для оплаты выполненных работ и ввода объекта в 2017 году с уменьшением финансирования 2018 года. В Законопроекте также предлагается увеличить объём бюджетных ассигнований по указанному мероприятию на 48 454,6 тыс. рублей (с 1 123 283,5 тыс. рублей до 1 171 738,1 тыс. рублей). По мнению КСП, увеличение субсидии муниципальному образованию «город Саянск», **потребуется внесения изменений** в Постановление № 97-пп.

При проведении экспертизы также установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований по субсидиям в Постановлении № 97-пп проекту Закона: субсидии местным бюджетам на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (КЦСР 6310472670), в Постановлении № 97-пп распределены в объёме 13 691,0 тыс. рублей, в Законопроекте 20 000,0 тыс. рублей (отклонение 6 309,0 тыс. рублей); субсидии местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области (КЦСР 6310472740) распределены в объёме 15 322,3 тыс. рублей, в законопроекте 20 000,0 тыс. рублей (отклонение 4 677,7 тыс. рублей).

Кроме того, распределение указанных субсидий в объёме по 20 000,0 тыс. рублей было установлено Законом об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в первоначальной редакции. Однако в течение 2017 года в Постановление № 97-пп изменения не вносились, что, по мнению КСП, может повлечь **риски не освоения** бюджетных ассигнований в объёме 10 986,7 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства области от 15.02.2017 № 95-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливается согласно приложению к Постановлению № 95-пп. В указанном приложении (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 01.09.2017 № 574-пп) субсидии распределены в объёме 70 000,0 тыс. рублей следующим муниципальным образованиям: - Евдокимовское МО - 36 583,8 тыс. рублей; Веселовское МО - 33 416,2 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете (март) **увеличены** бюджетные ассигнования по мероприятию «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации» подпрограммы «Развитие сети искусственных сооружений» на 2017-2020 годы на 6 933,6 тыс. рублей (с 70 000,0 тыс. рублей до 76 933,6 тыс. рублей). На момент проведения экспертизы изменения в Постановление № 95-пп не вносились, что, по мнению КСП, может повлечь **риски не освоения** бюджетных ассигнований в объеме 6 933,6 тыс. рублей. Предложения по внесению изменений в госпрограмму в части перечня объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы, основного мероприятия, объекта, ПИР (с расшифровкой по объектам)	Источники	Расходы		Отклонение
		2017 год		
		Закон	Проект	
Подпрограмма «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы	Всего	5 361 359,1	5 632 108,1	270 749,0
	ОБ	4 453 869,1	4 724 618,1	270 749,0
	ФБ	907 490,0	907 490,0	0,0
Основное мероприятие "Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов"	Всего	906 283,5	954 738,1	48 454,6
	ОБ	906 283,5	954 738,1	48 454,6
	ФБ			
1. Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения: магистральная улица - улица Советской Армии (от проспекта Мира до улицы Советской, от улицы Советской до проспекта Ленинградский, от проспекта Ленинградский до улицы № 31) в г. Саянске	Всего	60 794,5	109 249,1	48 454,6
	ОБ	60 794,5	109 249,1	48 454,6
	ФБ			
Основное мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»	Всего	4 455 075,6	4 677 370,0	222 294,4
	ОБ	3 547 585,6	3 769 880,0	222 294,4
	ФБ	907 490,0	907 490,0	0,0
1. Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 0 - км 14 в Аларском районе	Всего	65 084,9	87 219,3	22 134,4
	ОБ	65 084,9	87 219,3	22 134,4
	ФБ			
2. Капитальный ремонт автомобильной дороги Качуг-Мыс-Кузнецы на участках км 2+770 - км 10+494, км 11+797 - км 18+000 в Качугском районе	Всего	184 328,6	170 906,2	-13 422,4
	ОБ	184 328,6	170 906,2	-13 422,4
	ФБ			
3. Разработка проектной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог	Всего	23 138,4	21 610,0	-1 528,4
	ОБ	23 138,4	21 610,0	-1 528,4
	ФБ			
4. Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	Всего	207 816,7	203 689,8	-4 126,9
	ОБ	207 816,7	203 689,8	-4 126,9
	ФБ			
5. Реконструкция мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги Черемхово-Голуметь-Оноут в Черемховском районе	Всего	23 396,1	22 804,5	-591,6
	ОБ	23 396,1	22 804,5	-591,6
	ФБ			
6. Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о.Ольхон в Ольхонском районе	Всего	21 314,5	44 404,7	23 090,2
	ОБ	21 314,5	44 404,7	23 090,2
	ФБ			
7. Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 114 - км 117+600 в Чунском районе	Всего	400 081,4	400 081,5	0,1
	ОБ	237 850,0	237 850,1	0,1
	ФБ	162 231,4	162 231,4	0,0
8. Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Б.Голоустное на участке км 46+700 - км 70+000 в Иркутском районе	Всего	232 784,7	432 784,7	200 000,0
	ОБ	232 784,7	432 784,7	200 000,0
	ФБ			
9. Разработка проектной документации на строительство, реконструкцию автомобильных дорог	Всего	111 462,2	108 201,2	-3 261,0
	ОБ	111 462,2	108 201,2	-3 261,0
	ФБ			

Как видно из таблицы, по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения на 48 454,6 тыс. рублей для предоставления субсидий муниципальному образованию «город Саянск» на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения: магистральная улица - улица Советской Армии (от проспекта Мира до улицы Советской, от улицы Советской до проспекта Ленинградский, от проспекта Ленинградский до улицы № 31) в г. Саянске.

По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» предлагаются следующие изменения:

Уменьшить объем ресурсного обеспечения на 22 930,3 тыс. рублей по следующим объектам:

- 13 422,4 тыс. рублей (на капитальный ремонт автомобильной дороги Качуг-Мыс-Кузнецы на участках км 2+770 - км 10+494, км 11+797 - км 18+000 в Качугском районе);

- 1 528,4 тыс. рублей (на разработку проектной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог);

- 4 126,9 тыс. рублей (на строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе);

- 591,6 тыс. рублей (на реконструкцию мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги Черемхово-Голуметь-Онот в Черемховском районе);

- 3 261,0 тыс. рублей (на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию автомобильных дорог).

Вместе с тем предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения на 245 224,7 тыс. рублей по следующим объектам:

- 22 134,4 тыс. рублей (на капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 0 - км 14 в Аларском районе);

- 23 090,2 тыс. рублей (на оплату исполнительного листа по реконструкции причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о.Ольхон в Ольхонском районе);

- 200 000,0 тыс. рублей (на реконструкцию автомобильной дороги Иркутск-Б.Голоустное на участке км 46+700 - км 70+000 в Иркутском районе).

Ассигнования дорожного фонда Иркутской области.

Законопроектом предлагается **увеличить** объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2017 год на 406 549,0 тыс. рублей или 3,8% (с 10 707 301,2 тыс. рублей до 11 113 850,2 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке, увеличение расходов осуществлено за счёт прогноза изменения поступлений доходов, формирующих дорожный фонд Иркутской области.

При этом, проектом Закона, планируется **уменьшение** бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году на 293 212,0 тыс. рублей (с 817 518,5 тыс. рублей до 524 306,5 тыс. рублей).

И **увеличение** в 2017 году на 48 454,6 тыс. рублей или 2,2% (с 2 206 019,8 тыс. рублей до 2 254 474,4 тыс. рублей) субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

тыс. рублей

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	Закон	Проект	Отклонение	%
Всего	9 888 280,5	10 588 041,50	699 761,00	107,1
ГП Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014 - 2020 годы	9 309 477,2	10 003 673,20	694 196,00	107,5
ГП Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	819,5	819,50	0,00	100,0
ГП Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы	51 342,1	51 342,10	0,00	100,0
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	399 647,6	405 212,60	5 565,00	101,4
ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы	126 994,1	126 994,10	0,00	100,0

Согласно мониторингу освоения средств дорожного фонда, ежемесячно проводимому КСП области, за девять месяцев 2017 года принятый объем бюджетных обязательств из средств дорожного фонда составил 9 683 720,04 тыс. рублей или 90,44% от предусмотренного Законом о бюджете объема дорожного фонда на 2017 год (10 707 301,20 тыс. рублей), где 4 297 474,01 тыс. рублей бюджетные обязательства принятые текущем году, 5 386 246,04 тыс. рублей обязательства, принятые в рамках долгосрочных контрактов, заключенных в предыдущих периодах.

Кассовые расходы за девять месяцев 2017 года из средств дорожного фонда составили 5 986 986,47 тыс. рублей или 55,91% от общего объема дорожного фонда, утвержденного Законом о бюджете.

Бюджетные кредиты в объеме 267 117,1 тыс. рублей предоставлены одиннадцати муниципальным образованиям: Новоигирменское МО (5 551,0 тыс. рублей), МО г. Усть-Илимск (63 035,9 тыс. рублей), Нижнеудинское МО (25 000,0 тыс. рублей), МО г. Усолье-Сибирское (46 611,6 тыс. рублей), Тайтурское МО (4 673,5 тыс. рублей), МО г. Братск (100 000,0 тыс. рублей), Усть-Рубахинское МО (3 000,0 тыс. рублей), Марковское МО (9 371,3 тыс. рублей), Мишелевское МО (884,0 тыс. рублей), Железногорск-Илимское МО (5 989,8 тыс. рублей) и Алзамайское МО (3 000 тыс. рублей) на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Выводы:

1. Увеличение объема бюджетных ассигнований на 48 454,6 тыс. рублей за счёт областного бюджета по мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» (субсидия муниципальному образованию «город Саянск»), потребует внесения изменений в Постановление № 97-пп.

2. На момент проведения экспертизы, распределение субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по подпрограмме «Дорожное хозяйство» на 2017 год между МО, в рамках ч. 3 ст. 139 БК РФ, на момент проведения экспертизы не установлено, что, по мнению КСП области, может повлечь риски не освоения бюджетных ассигнований в объеме 10 986,7 тыс. рублей.

3. В связи с увеличением объема бюджетных ассигнован (март) по мероприятию «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации», и, в рамках ч. 3 ст. 139 БК РФ, на момент проведения экспертизы распределение субсидий не осуществлено,

что может повлечь риски не освоения бюджетных ассигнований в объеме 6 933,6 тыс. рублей.

9. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

С момента принятия Закона о бюджете (ред. от 05.07.2017) в ГП «Доступное жилье» за период июль-октябрь 2017 года изменения вносились 5 раз. В результате объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы увеличен с 4 231 708,4 тыс. рублей до 4 609 033,9 тыс. рублей, на 377 325,5 тыс. рублей или 9%, в том числе на 376 408,5 тыс. рублей (с 525 199,4 тыс. рублей до 901 607,9 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета, на 917,0 тыс. рублей (с 3 706 509,0 тыс. рублей до 3 707 426,0 тыс. рублей) - за счет средств областного бюджета (таблица).

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон о бюджете (05.07.2017)	Государственная программа	Проект Закона	Отклонение Проекта от Закона о бюджете
ГП «Доступное жилье»	Всего	4 231 708,4	4 609 033,9	377 325,5
	ОБ	3 706 509,0	3 707 426,0	917,0
	ФБ	525 199,4	901 607,9	376 408,5
из них:				
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	Всего	104 166,1	63 948,1	-40 218,0
	ОБ	91 258,4	51 040,4	-40 218,0
	ФБ	12 907,7	12 907,7	0,0
ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»	ОБ	1 391 860,8	1 191 604,5	-200 256,3
ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	ОБ	1 299 275,1	1 406 572,9	107 297,8
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	Всего	386 413,0	334 115,2	-52 297,8
	ОБ	302 853,0	250 555,2	-52 297,8
	ФБ	83 560,0	83 560,0	0
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	Всего	109 011,3	109 146,3	135,0
	ОБ	50 742,4	50 877,4	135,0
	ФБ	58 268,9	58 268,9	0
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2017 годы	ОБ	18 240,4	4 240,4	-14 000,0
ПП «Государственная поддержка граждан Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на 2017 год	Всего	51 915,5	628 580,3	576 664,8
	ОБ	51 915,5	252 171,8	200 256,3
	ФБ	0	376 408,5	376 408,5

После проведения КСП области экспертизы предложений по внесению изменений в ГП «Доступное жилье» Законом о бюджете (ред. 05.07.2017) сверх объемов ресурсного обеспечения государственной программы в редакции от 06.07.2017 (4 179 792,9 тыс. рублей) предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета по КЦСР 64Д0000000 в объеме 51 915,5 тыс. рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка граждан Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на 2017 год, при ее отсутствии в составе государственной программы ГП «Доступное жилье».

ГП не была приведена в соответствие Закону о бюджете в редакции от 05.07.2017, новая подпрограмма включена в состав ГП «Доступное жилье» постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2017 № 438-пп с ресурсным обеспечением за

счет средств областного бюджета в объеме 252 171,8 тыс. рублей вместо предусмотренных в бюджете 51 915,5 тыс. рублей.

Законопроектом в рамках подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета, привлеченные из резервного фонда Правительства РФ в объеме 376 408,5 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы планируется предоставить 325 единовременных денежных выплаты на приобретение и строительство жилого помещения:

- гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие пожаров в населенных пунктах на территории Сибирского федерального округа в апреле 2017 года за счет средств резервного фонда Правительства РФ (Предоставление гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области, денежной выплаты на приобретение жилого помещения) (КЦСР 64Д0156200) - 32 307,7 тыс. рублей;

- в целях переселения граждан из поселка Бубновка Киренского района Иркутской области в связи с его закрытием за счет средств резервного фонда Правительства РФ (КЦСР 64Д01R6190) - 434 653,7 тыс. рублей.

Одновременно предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований областного бюджета на 306 772,1 тыс. рублей по 4 подпрограммам:

1) По подпрограмме **«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы – минус 40 218,0 тыс. рублей** (с 104 166,1 тыс. рублей до 63 948,1 тыс. рублей), в том числе **минус 41 000,0 тыс. рублей** по основному мероприятию «Строительство жилых помещений, реализуемых с помощью жилищных сертификатов гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий» на 2017 год (в связи с перераспределением средств областного бюджет на подпрограмму «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы), **плюс 782,0 тыс. рублей** с целью предоставления дополнительной выплаты 1 государственному гражданскому служащему Иркутской области по основному мероприятию «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области» на 2017 - 2020 годы (в связи с экономией по торгам и сокращением расходов по служебным командировкам по ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 год).

2) по подпрограмме **«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» – минус 200 256,3 тыс. рублей** (с 1 391 860,8 тыс. рублей до 1 191 604,5 тыс. рублей) с одновременным включением субсидий местным бюджетам на предоставление социальных выплат гражданам для приобретения жилых помещений в объеме 93 178,5 тыс. рублей при сокращении на 293 434,8 тыс. рублей (с 1 391 860,8 тыс. рублей до 1 098 426,0 тыс. рублей) объема субсидий на строительство и (или) приобретение, реконструкцию жилых помещений.

3) по подпрограмме **«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» - минус 52 297,8 тыс. рублей** (с 386 413,0 тыс. рублей до 334 115,2 тыс. рублей) с одновременным увеличением на 6 549,0 тыс. рублей (с 1047,6 тыс. рублей до 7 596,6 тыс. рублей) объема субсидий местным бюджетам на предоставление социальных выплат гражданам для приобретения жилых помещений в при сокращении на 58 846,8 тыс. рублей (с 260 649,0 тыс. рублей до 201 802,2 тыс. рублей) объема субсидий на строительство и (или) приобретение, реконструкцию жилых помещений. При этом, согласно пояснительной записке к предложениям по внесению изменений в государственную

программу, мероприятия по расселению аварийного жилья, с учетом корректировки финансирования, обеспечены финансированием на 100 %.

4) по подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2017 годы – минус 14 000,0 тыс. рублей (с 18 240,4 тыс. рублей до 4 240,4 тыс. рублей) - в связи с оптимизацией расходов областного бюджета за счет сокращения объема бюджетных ассигнований, направляемых на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности с 17 700,0 тыс. рублей до 3 700,0 тыс. рублей. Объем выплат населению (540,4 тыс. рублей) оставлен без изменения.

Между тем, Законопроект предусматривает увеличение на 107 432,8 тыс. рублей бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию 2 подпрограмм:

1) по подпрограмме «Молодым семьям – доступное жилье» на 2014– 2020 годы - на 135,0 тыс. рублей (с 109 011,3 тыс. рублей до 109 146,3 тыс. рублей) на предоставление дополнительной социальной выплаты (решение Кировского районного суда г. Иркутска от 12.11.2015 по гражданскому делу № 2-4492/2015) по новому мероприятию «Предоставление социальных выплат на основании судебных актов» за счет экономии по торгам в рамках подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы ГП «Молодежная политика» на 2014-2020 годы;

2) по подпрограмме «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы - плюс 107 297,8 тыс. рублей (с 1 299 275,1 тыс. рублей до 1 406 572,9 тыс. рублей).

Дополнительные бюджетные ассигнования областного бюджета (при сокращении на 23 человека граждан, переселенных из аварийного жилья и на 581,49 кв.м. площади расселенного аварийного жилищного фонда) планируется направить на увеличение объема субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (КЦСР 6450109602).

При проведении экспертизы предложений по внесению соответствующих изменений в ГП «Доступное жилье», КСП области отмечало, что за счет средств областного бюджета планируется оказать дополнительную государственную поддержку на завершение мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда на возвратной основе в рамках ст. 139 БК РФ тем муниципальным образованиям, в которых расторгнуты муниципальные контракты по строительству жилья либо муниципальные контракты, срок исполнения по которым был нарушен, в связи неисполнением компаниями-застройщиками своих обязательств. Объем предоставленной муниципальным образованиям субсидии должен быть возвращен в областной бюджет по итогам возврата средств в бюджеты муниципальных образований компаниями-застройщиками после проведения претензионной работы. Соглашения о предоставлении субсидий дополнены обязательствами МО по возврату средств в областной бюджет.

Фактически дополнительные бюджетные ассигнования (107 297,8 тыс. рублей) планируется направить без распределения субсидий между муниципальными образованиями на увеличение доли областного бюджета в рамках ранее заключенных с МО соглашений на предоставление субсидий, при неизменности доли местных бюджетов и прежних объемах расселяемого в рамках этих соглашений аварийного жилищного фонда.

Таким образом, субсидии из областного бюджета предлагается выделить сверх объемов ранее принятых в рамках соглашений с МО расходных обязательств Иркутской области на исполнение уже оплаченных, но не исполненных муниципальных контрактов.

Предлагаемый механизм предоставления субсидий противоречит нормам статьи 139 БК РФ, согласно которым выделение субсидий из бюджета субъекта РФ местным бюджетам (за исключением субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта РФ и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, не допускается.

Кроме этого, предоставление муниципальным образованиям «возвратных» субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения противоречит пункту 4 статьи 41 БК РФ, относящему субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) к безвозмездным поступлениям. По мнению КСП области, формой оказания целевой возвратной государственной поддержки МО, не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья, может быть бюджетный кредит.

В Законопроекте не учтены рекомендации КСП области Правительству Иркутской области совместно с МО г. Братск принять (в целях исключения рисков отзыва ГК Фонд реформирования ЖКХ предоставленных средств в случае не выполнения до 01.01.2018 целевого показателя по расселению и предъявления Иркутской области штрафных санкций) исчерпывающие меры к расселению 1 200 человек в г. Братск, ввиду наличия рисков срыва ввода в конце 2017 года ООО «Стройспецгруп» 4 многоквартирных домов по ул. Котельная 5, 7, 9, 11 площадью 17 тыс. кв. метров.

Выводы:

1. С момента принятия Закона о бюджете (ред. от 05.07.2017) в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы изменения внесены 5 раз. В результате объем бюджетных ассигнований в целом по государственной программе увеличен на 377 325,5 тыс. рублей или 9%, в том числе на 376 408,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, на 917,0 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

2. Увеличение на 107 297,8 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы направлено на ликвидацию Правительством Иркутской области до 31.12.2017 всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года в рамках выполнения пункта 2-е Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Субсидии из областного бюджета предлагается выделить муниципальным образованиям, не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья, на возвратной основе, сверх объемов ранее принятых в рамках соглашений с МО расходных обязательств Иркутской области и на исполнение уже оплаченных, но не исполненных муниципальных контрактов. Законами и (или) нормативными правовыми актами Иркутской области механизм, цели и условия предоставления субсидий **на завершение мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда на возвратной основе не предусмотрены.**

В результате, предлагаемый механизм предоставления субсидий МО противоречит нормам абзаца 3 части 3 статьи 139 БК РФ, согласно которым выделение субсидий из бюджета субъекта РФ местным бюджетам (за исключением субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта РФ и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, не допускается. Кроме этого, предоставление муниципальным образованиям «возвратных» субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения противоречит пункту 4 статьи 41 БК РФ, относящему субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) к безвозмездным поступлениям. По мнению КСП области, формой оказания целевой возвратной государственной поддержки МО, не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья может быть бюджетный кредит.

В Законопроекте не учтены рекомендации КСП области Правительству Иркутской области совместно с МО г. Братск принять (в целях исключения рисков отзыва ГК Фонд реформирования ЖКХ предоставленных средств в случае не выполнения до 01.01.2018 целевого показателя по расселению и предъявления Иркутской области штрафных санкций) исчерпывающие меры к расселению 1 200 человек в г. Братск ввиду наличия рисков срыва ввода в конце 2017 года ООО «Стройспецгрупп» 4 многоквартирных домов по ул. Котельная 5, 7, 9, 11 площадью 17 тыс. кв. метров.

10. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Бюджетные ассигнования областного бюджета на финансовое обеспечение реализации государственной программы запланированы на 2017 год в объеме 5 367 662,1 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований Закона № 121-ОЗ в ред. от 05.07.2017 на 4 %, или на 204 030,1 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения реализации ГП и подпрограмм, прошедшим экспертизу в КСП области на 2017 год, соответствует бюджетным ассигнованиям Законопроекта. Согласно Сводному годовому докладу о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2016 года государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» признана высокоэффективной 91,7 %. Сведения о финансовом обеспечении ГП за счет средств всех бюджетов представлены в следующей таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	Закон	Проект	Откл	Откл
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»			204 030,1	4,0
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития ОИ»	1 529 010,2	1 537 718,9	8 708,7	0,6
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности»	19 952,0	18 098,1	-1 853,9	-9,3
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	296 248,7	259 594,6	-36 654,1	-12,4
ПП«Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»	19 267,0	143 706,7	124 439,7	645,9
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	144 258,6	172 183,4	27 924,8	19,4
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью ИО»	663 361,9	663 361,9	0,0	0,0
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора ИО и Правительства ИО»	505 121,9	546 158,2	41 036,3	8,1
ПП «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2020 годы	108 386,3	108 706,3	320,0	0,3
ПП «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора ИО и Правительства ИО»	573 809,6	573 809,6	0,0	0,0
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского	288 126,9	288 126,9	0,0	0,0

Наименование	Закон	Проект	Откл	Откл
состояния на территории Иркутской области»				
ПП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры»	362 880,2	392 904,3	30 024,1	8,3
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	57 454,8	60 469,3	3 014,5	5,2
ПП «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием»	8 871,1	9 082,5	211,4	2,4
ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области»	22 770,0	22 770,0	0,0	0,0
ПП «Развитие мировой юстиции Иркутской области»	504 268,7	513 550,0	9 281,3	1,8
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»	50 000,0	57 421,4	7 421,4	14,8
ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области на 2017 год»	9 844,1	0,0	-9 844,1	-100,0

По состоянию на 01.10.2017 бюджетные ассигнования на указанную государственную программу исполнены в объеме 2 663 140,6 тыс. рублей, что составляет 51,1 % от плановых показателей сводной бюджетной росписи. Кассовое исполнение расходов по 3 подпрограммам ГП за 2017 год по состоянию на 01.10.2017 не выполнено на 100 %, или на 137 612,8 тыс. рублей. По подпрограмме «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», не выполнено на 99,2 %, или на 171 058,4 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходов по 4-м подпрограммам составляет 308 671,2 тыс. рублей (сведения указаны в таблице). Информация о причинах неисполнения от министерства экономического развития Иркутской области в установленные в запросе сроки (до 16:45 часов 27.10.2017) в адрес КСП области не поступила. Учитывая вышеизложенное по экспертной оценке КСП области отмечаются высокие риски недостижения показателей подпрограмм и ГП в целом за 2017 год.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по трем ГРБС (министерствам), по которым ранее ассигнования не предусматривались:

- министерству здравоохранения области в объеме 2 580,0 тыс. рублей, сельского хозяйства области в объеме 2 000,0 тыс. рублей, природных ресурсов и экологии в объеме 4 933,9 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (9 513,9 тыс. рублей), подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

При этом основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2017 году составляют ассигнования министерства экономического развития области (38,0 %), что меньше параметров действующего Закона № 121-ОЗ на 1,6 % (3 967,0 тыс. рублей). Доля ассигнований министерству имущественных отношений области составляют 14,9 %, или 800 594,6 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных на 1,8 % (124 439,7 тыс. рублей). Доля ассигнований аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области составляет 12,2 % (654 864,5 тыс. рублей, управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области составляет 10,7 % (573 809,6 тыс. рублей), агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – 9,7 % (522 632,5 тыс. рублей), министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области – 6,7 % (360 943,5 тыс. рублей), службы записи актов гражданского состояния области – 5,4 % (288 126,9 тыс. рублей), службы государственного строительного надзора области – 1,1 % (60 469,3 тыс. рублей), службы архитектуры области – 0,6 % (32 761,3 тыс. рублей), министерства ЖКХ области – 0,4 % (22 770,0 тыс. рублей).

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП в 2017 году в разрезе видов расходов представлены в следующей таблице.

тыс. рублей/%

Вид расходов	Закон	Законопроект	Доля, %	Отклонение	
				тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	1 621 532,0	1 678 027,7	31,3	56 495,7	3,5
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	1 439 277,9	1 131 743,9	21,1	-307 534,0	-21,4
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	14 636,6	11 640,7	0,2	-2 995,9	-20,5
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	43 593,5	480 719,9	9,0	437 126,4	1 002,7
500 «Межбюджетные трансферты»	592 300,8	582 456,7	10,9	-9 844,1	-1,7
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 270 694,8	1 304 319,2	24,3	33 624,4	2,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	181 596,4	178 754,0	3,3	-2 842,4	-1,6
Итого:	5 163 632,0	5 367 662,1	100,0	204 030,1	4,0

Вместе с тем, КСП области отмечает, что корректировка бюджетных ассигнований на 2017 год на заработную плату работников областных государственных учреждений, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, министерству экономического развития области производится **в отсутствии порядков** формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений, которые согласно статье 9 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», устанавливаются Правительством Иркутской области в зависимости от подведомственности государственных учреждений.

Бюджетные ассигнования на ГП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы в 2017 году планируются в объеме 1 537 718,9 тыс. рублей, что незначительно больше ранее утвержденных ассигнований 2017 года на 0,6 % (8 708,7 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований полностью планируется на обеспечение деятельности министерства экономического развития области, службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области и агентства по туризму Иркутской области, ОГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». Однако, в пояснительной записке отсутствует информация о планируемых направлениях предлагаемых расходов (на выплаты заработной платы, командировочные расходы, закупку товаров, работ, услуг или пр.).

Бюджетные ассигнования на субсидии и субвенции остаются на прежнем уровне.

По состоянию на 01.09.2017 исполнение подпрограммы составило 43,1 %.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7120000000) в 2017 году Законопроектом планируются по одноименной ВЦП в объеме 18 098,1 тыс. рублей, что меньше ранее утвержденных ассигнований на 9,3 %, или на 1 853,9 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены на осуществление выставочно-ярмарочной деятельности в целях реализации ВЦП. По состоянию на 01.09.2017 отмечается низкое исполнение подпрограммы, всего - 20,2 %.

Уточненные бюджетные ассигнования на подпрограмму «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы в 2017 году планируются в объеме 259 594,6 тыс. рублей, что меньше ранее утвержденных ассигнований на 12,4 %, или 36 654,1 тыс. рублей. Наибольшее снижение бюджетных ассигнований в 2017 году в сравнении с действующей редакцией Закона № 121-ОЗ,

отмечается по основному мероприятию «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» в объеме 33 644,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7150000000) планируются в 2017 году в объеме 143 706,7 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных ассигнований на 645,9 %, или 124 439,7 тыс. рублей. Законопроектом предлагается увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) в рамках основного мероприятия «Осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области». Однако правовой акт Иркутской области в части расходного обязательства не представлен (отсутствует), что свидетельствует о нарушении ст. 65 БК РФ.

КСП области предлагает уточнить целевые показатели ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, характеризующие мероприятие «Осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области», поскольку приложением 1 к Соглашению от 05.09.2016 № С-574-АЦ/Д14 между Минэкономразвития России и Правительством Иркутской области о передаче полномочий по управлению ОЭЗ на территории Слюдянского района Иркутской области на региональный уровень установлена ответственность Иркутской области в форме достижения в 2015-2018 годах 12 показателей эффективности функционирования ОЭЗ. Между тем, в действующей редакции ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы это мероприятие характеризует лишь 2 неосновных показателя.

Предусмотрены следующие показатели эффективности функционирования ОЭЗ:

а) количество резидентов ОЭЗ, в том числе количество резидентов с участием иностранных инвесторов в составе акционеров (участников) и резидентов, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ: привлечением иностранных инвестиций (прогнозное и фактическое значения);

б) количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ I плановое и фактическое значения);

в) объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

г) объем выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности резидентов, применяющих общую систему налогообложения) и (или) сумма доходов в соответствии с налоговой декларацией по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, резидентов, применяющих упрощенную систему налогообложения), полученных резидентами в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ (прогнозное и фактическое значения);

д) объем средств федерального бюджета, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

е) объем средств бюджета Иркутской области и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

ж) объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ (плановое и фактическое значения);

з) объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

и) объем используемых резидентами ОЭЗ налоговых льгот в части, зачисляемой в федеральный бюджет (плановое и фактическое значения);

к) объем используемых резидентами ОЭЗ льгот по уплате таможенных платежей (плановое и фактическое значения);

л) объем используемых резидентами ОЭЗ налоговых льгот в части, зачисляемой в бюджет Иркутской области и местный бюджет (плановое и фактическое значения);

м) количество объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ, построенных на территории ОЭЗ и введенных в эксплуатацию (плановое и фактическое значения), а также их проектная мощность;

н) объем неосвоенных денежных средств (остаток), фактически выделенных из федерального бюджета на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, накопленным итогом по состоянию на конец отчетного года;

о) объем неосвоенных денежных средств (остаток), фактически выделенных из бюджета Иркутской области и местного бюджета на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, накопленным итогом по состоянию на конец отчетного года;

п) доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов ОЭЗ, в общей полезной площади ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

р) доля мощности объектов инфраструктуры, заявленной и подтвержденной контрактными обязательствами резидентов ОЭЗ, в общей мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых (плановое и фактическое значения).

На подпрограмму «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015-2020 годы бюджетные ассигнования предусматриваются в объеме 172 183,4 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных ассигнований на 19,4 %, или на 27 924,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусматриваются в полном объеме на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг за счет перераспределения ассигнований внутри ГП.

Внутри подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2020 годы Законопроектом планируется перераспределение ассигнований. При этом, общий объем финансового обеспечения предлагается без изменений в объеме 663 361,9 тыс. рублей. В основном ассигнования предлагаются перераспределить по текущим направлениям расходов.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы на 2017 год Законопроектом предлагаются в объеме 546 158,2 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных ассигнований на 8,1 %, или на 41 036,3 тыс. рублей.

Основную часть ассигнований предлагается увеличить: на обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» (+19 131,8 тыс. рублей, или 41,8 %); на обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (+ 27 219,3 тыс. рублей, или 7,7 %) и пр.

В целом бюджетные ассигнования на подпрограмму предлагается утвердить в объеме 108 706,3 тыс. рублей.

Внутри подпрограммы «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы (планируется перераспределение ассигнований. При этом общий объем финансового обеспечения предлагается без изменений в объеме 573 809,6 тыс. рублей. В основном, ассигнования предлагаются перераспределить по текущим направлениям расходов.

Внутри подпрограммы «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы планируется перераспределение ассигнований. При этом общий объем финансового обеспечения предлагается без изменений в объеме 288 126,9 тыс. рублей. В основном, ассигнования предлагаются перераспределить по текущим направлениям расходов.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015-2020 годы утвердить в объеме 392 904,3 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных ассигнований на 8,3 %, или на 30 024,1 тыс. рублей. Целью увеличения бюджетных ассигнований является обеспечение деятельности министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в сумме 9 224,1 тыс. рублей, в том числе 5 391,8 тыс. рублей за счет перераспределения с государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта». Уменьшение ассигнований в объеме 29 700,3 тыс. рублей (с 30 000,0 тыс. рублей до 299,7 тыс. рублей) связано с перераспределением с проектно-изыскательских работ и реконструкции административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказахья, д. 23 на государственную программу «Развитие здравоохранения» на объект, расположенный по адресу: Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. 1-ая Клиническая, д. 18 (Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену). Причиной перераспределения финансирования по данному объекту (г. Иркутск, ул. Красноказахья, д. 23) произведено в связи с актуализацией графика производства работ, завершением выполнения работ и их оплатой в 2018 году. Как отмечалось КСП при экспертизе ГП, вышеперечисленное приводит к затягиванию сроков выполнения проектно-изыскательских работ по основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области административного назначения» на 2017 год экспертируемой подпрограммы.

Законопроект предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на подпрограмму «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы в сравнении с ранее утвержденными на 5,2 %, или на 3 014,5 тыс. рублей на содержание службы государственного строительного надзора Иркутской области. Объем финансового обеспечения предлагается утвердить в объеме 60 469,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2017 год на реализацию подпрограммы «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015-2020 годы планируются в объеме 9 082,5 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных объемов на 2,4 %, или на 211,4 тыс. рублей на материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы планируются в объеме 513 550,0 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных ассигнований на 1,8 %, или на 9 281,3 тыс. рублей.

Ассигнования предлагаются на обеспечение деятельности агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

На ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017-2020 годы на 2017 год бюджетные ассигнования планируются в объеме 57 421,4 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных ассигнований на 14,8 %, или на 7 421,4 тыс. рублей по основному мероприятию «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий».

Законопроектом предлагается в полном объеме (9 844,1 тыс. рублей) сократить бюджетные ассигнования на подпрограмму «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области» на 2017 год. При экспертизе ГП установлено, что причиной этого является то, что в 2017 году средства областного бюджета по данной подпрограмме не будут освоены в полном объеме (по состоянию на 01.09.2017 года подпрограмма не исполнена (исполнении 0,0 %)). Поскольку ПСД на подключение объектов к сетям электроснабжения ОА «Усолье-Сибирский химфармзавод» не доработана. Вместе с тем, средства областного бюджета на 2017 год при его формировании предлагались на подключение к сетям электроснабжения (3 978,9 тыс. рублей ОБ) и внешним сетям холодного водоснабжения (5 865,2 тыс. рублей ОБ) ОАО «Усолье-Сибирский химфармзавод» (ПСД, разработано ООО «ИркутскЭнергоПроект» от 01.10.2016). Кроме того, 2017 год определялся годом начала строительства и плановым годом ввода в эксплуатацию окончания строительства. Таким образом, признание утратившей силу подпрограммы в 2017 году только по причине неосвоения средств **областного бюджета** указывает на несоблюдение принципов стратегического планирования, указанных в ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» и **дает возможность** ответственному исполнителю использовать данный механизм (исключения, включения подпрограммы в состав ГП) и в дальнейшем, при рисках не освоения бюджетных средств, например, в случаях, указанных в ст. 16, 17 Закона № 121-ОЗ.

Вывод КСП области подтверждается тем, что при проведении экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области в рамках подготовки проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (заключение КСП области 11.10.2017 № 01/30-э) установлено, что данная подпрограмма вновь включена в состав ГП с предусмотренным объемом финансирования на 2018 год в объеме 5 000,0 тыс. рублей на те же цели, что и в 2017 году. Вышеперечисленное привело в увеличению срока реализации подпрограммы на 1 год (до 2018 года).

Выводы:

1. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по трем ГРБС (министерствам), по которым ранее ассигнования не предусматривались на реализацию основного мероприятия «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (9 513,9 тыс. рублей) подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (министерствам здравоохранения области в объеме 2 580,0 тыс. рублей, сельского хозяйства области в объеме 2 000,0 тыс. рублей, природных ресурсов и экологии в объеме 4 933,9 тыс. рублей). Вышеперечисленное повлечет освоение бюджетных ассигнований по основному мероприятию в полном объеме.

2. Корректировка бюджетных ассигнований на 2017 год на заработную плату работников областных государственных учреждений, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, министерству экономического развития области производится **в отсутствии порядков формирования и**

расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений, которые согласно статье 9 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ.

3. Законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований на капитальные вложения по ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 124 439,7 тыс. рублей на увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» Однако правовой акт Иркутской области в части расходного обязательства не представлен (отсутствует), что свидетельствует о нарушении ст. 65 БК РФ.

4. Предлагается уточнение целевых показателей ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы. Поскольку приложением 1 к Соглашению от 05.09.2016 № С-574-АЦ/Д14 между Минэкономразвития России и Правительством Иркутской области о передаче полномочий по управлению ОЭЗ на территории Слюдянского района Иркутской области на региональный уровень установлена ответственность Иркутской области в форме достижения **12 показателей** эффективности функционирования ОЭЗ (прилагаются к письму). Между тем, в действующей редакции ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы это мероприятие характеризует **лишь 2 показателя**.

11. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП увеличен на сумму **20 327,0 тыс. рублей**, с 2 503 656,1 тыс. рублей до 2 523 983,1 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый им на 2017 год, согласуется с показателями ресурсного обеспечения изменений в ГП, прошедших экспертизу в октябре 2017 года. Объемы бюджетных ассигнований с учетом изменений на реализацию государственной программы в разрезе подпрограмм представлены в таблице.

Наименование	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды», всего:	2 503 656,1	2 523 983,1	20 327,0	0,8%
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ»	31 217,6	24 062,5	-7 155,1	-22,9%
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области»	580 144,7	527 528,7	-52 616,0	-9,1%
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»	398 415,0	402 975,4	4 560,4	1,1%
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»	614 819,6	677 030,7	62 211,1	10,1%
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области»	10 473,0	8 900,9	-1 572,1	-15,0%
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды»	144 568,4	145 772,1	1 203,7	0,8%
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	724 017,8	737 712,8	13 695,0	1,9%

Анализ изменений бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2017 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице.

Наименование	КВСП	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
				тыс. рублей	%
Министерство строительства, дорожного хозяйства	814	93 624,2	66 424,2	-27 200,0	-29,1%
Министерство природных ресурсов и экологии	815	1 071 194,5	1 042 815,4	-28 379,1	-2,6%
Министерство лесного комплекса	843	1 338 837,4	1 414 743,5	75 906,1	5,7%
Итого	x	2 503 656,1	2 523 983,1	20 327,0	0,8%

Анализ изменений бюджетных ассигнований на госпрограмму в разрезе КВР приведена в таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	КВР	Закон	Проект	Отклонение	
				тыс. рублей	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления	100	743 594,8	760 708,1	17 113,3	2,3%

Наименование	КВР	Закон	Проект	Отклонение	
государственными внебюджетными фондами					
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	668 399,7	598 579,5	-69 820,2	-10,4%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	3 022,6	3 022,6	0,0	0,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	30 000,0	2 800,0	-27 200,0	-90,7%
Межбюджетные трансферты	500	457 096,8	494 929,6	37 832,8	8,3%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	599 171,5	661 382,6	62 211,1	10,4%
Иные бюджетные ассигнования	800	2 370,7	2 560,7	190,0	8,0%
Итого		2 503 656,1	2 523 983,1	20 327,0	-0,7

На реализацию мероприятий ПП «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» (КЦСР 651000000) ассигнования за счет средств областного бюджета уменьшены на 7 155,1 тыс. рублей и составляют 24 062,5 тыс. рублей, что отражено в таблице, тыс. рублей/%

Наименование	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
ПП «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий»	31 217,6	24 062,5	-7 155,1	-22,9%
ОМ «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»	31 217,6	24 062,5	-7 155,1	-22,9%

Вся сумма уменьшения связана с экономией по результатам торгов по КВР 200 КЦСР 651010000 Основное мероприятие «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты», в том числе согласно пояснительной записке, по мероприятиям:

- установление границ охранных зон территорий подземных ядерных взрывов в Осинском районе в сумме 1 175,0 тыс. рублей;
- издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области» в сумме 212,0 тыс. рублей;
- организация учета и контроля радиоактивных веществ и отходов в сумме 5,1 тыс. рублей;
- изготовление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области в сумме 5 004,3 тыс. рублей и другие.

Экономии в размере 7 155,1 тыс. рублей предложено перераспределить на КЦСР 653000000 «Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» - 4 616,3 тыс. рублей, КЦСР 657000000 «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды в Иркутской области» на 2014-2020 годы - 887,8 тыс. рублей, На сумму 1 651,0 тыс. рублей расходы подлежат сокращению.

На реализацию ПП «Отходы производства и потребления в Иркутской области» (КЦСР 652000000) ассигнования уменьшены на 52 616,0 тыс. рублей и составляют 527 528,7 тыс. рублей, что отражено в таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в ИО»	580 144,7	527 528,7	-52 616,0	-9,1%
Основное мероприятие "Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды"	486 520,5	461 104,5	-25 416,0	-5,2%
Основное мероприятие "Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды"	63 624,2	63 624,2	0,0	0,0%
Основное мероприятие "Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере охраны окружающей среды"	30 000,0	2 800,0	-27 200,0	-90,7%

Ассигнования сокращены в связи с неосвоением, в том числе:

- а) по КЦСР 6520129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и

(или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области», КВР 200 по мероприятию «**Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское**» сокращены на **57 499,1 тыс. рублей**. Сокращение связано с невозможностью освоения выделенных ассигнований в связи с получением отрицательного заключения Главгосэкспертизы по проекту и невозможностью выполнения работ в текущем году. Согласно замечаниям Главгосэкспертизы, в рамках существующего проекта выполнение мероприятия невозможно, требуется существенная корректировка проекта, вплоть до изменения технологии демеркуризации. Исполнитель мероприятия – министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области. Как отмечено при осуществлении экспертизы проекта постановления о внесении изменений в государственную программу, разработка проекта осуществлялась до вступления в силу настоящей государственной программы (до 2014 года) и реализация проекта неоднократно откладывалась, в связи с чем, проект устарел. В результате, предполагаемое поступление средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» в размере 208 700,0 тыс. рублей на реализацию данного проекта, не осуществилось. Также по данному коду целевой статьи расходов уменьшено финансирование по результатам проведенных торгов по мероприятиям: «Внесение изменений в программное обеспечение «Региональный кадастр отходов» на 60,0 тыс. рублей, по мероприятию «Разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области» на 200,0 тыс. рублей. За счет указанных сокращений объемов ресурсного обеспечения с КВР 200 данного КЦСР увеличено ресурсное обеспечение на 32 083,1 тыс. рублей на КВР 500 по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств по участию в организации деятельности по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов». Расходы планируются на ликвидацию несанкционированной свалки на территории Ангарского городского округа;

б) по КЦСР 6520429240 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере охраны окружающей среды», КВР 400 по мероприятию «**Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области**» сокращены на 27 200,0 тыс. рублей. Исполнитель мероприятия – министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Средства планировались на осуществление проектно-изыскательских работ в 2017 году, однако из-за позднего предоставления земельного участка для выполнения проектно-изыскательских работ, завершение работ планируется только в 2018 году. В ходе экспертизы изменений в государственную программу установлено, что для строительства комплекса действительно необходима особая, отвечающая многочисленным требованиям, в том числе с точки зрения повысившихся экологических требований, площадка (земельный участок). Подобных участков, находящихся в областной собственности, не оказалось, что и обусловило длительность поиска на муниципальном уровне и необходимость переоформления участка из муниципальной в областную собственность.

За счет вышеуказанной экономии:

- на 260,0 тыс. рублей увеличено ресурсное обеспечение на подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды в Иркутской области» (КЦСР 6560000000);

- 25 156,0 тыс. рублей является экономией средств областного бюджета (направление использования этого объема средств в пояснительной записке не раскрыто).

На реализацию мероприятий ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» ассигнования увеличены на 4 560,4 тыс. рублей и составят 402 975,4 тыс. рублей, что отражено в таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в ИО»	398 415,0	402 975,4	4 560,4	1,1%
Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»	353 349,1	347 113,8	-6 235,3	-1,8%
Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию»	7 424,2	19 409,2	11 985,0	161,4%
Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов»	5 500,0	4 310,7	-1 189,3	-21,6%
Основное мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений»	32 141,7	32 141,7	0,0	0,0%

По ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» предусмотрено сокращение по КЦСР 6530172290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 6 235,3 тыс. рублей по КВР 500, средства были предусмотрены на мероприятие «Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства». Сокращение связано с экономией по результатам торгов.

По ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» Субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию», КВР 500 предусмотрено увеличение на 11 985,0 тыс. рублей (до 19 409,2 тыс. рублей). Увеличение предлагается на реализацию мероприятия «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» для оплаты выполненных работ по контракту. Средства по данному мероприятию были запланированы в недостаточном объеме. Согласно пояснениям ответственного исполнителя, работы на объекте практически выполнены, что потребует оплаты контракта в полном размере. Согласно пояснительной записке увеличение произведено за счет уменьшения расходов в связи с экономией средств, образовавшейся по результатам проведения закупок: на разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства и капитального ремонта в сумме 5 424,5 тыс. рублей; на схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области в сумме 5 004,3 тыс. рублей; на осуществление мероприятий по инвентаризации земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов в сумме 1 036,1 тыс. рублей (КЦСР 6530329999).

По ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» предусмотрено сокращение по КЦСР 6530329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области», КВР 500 на 1 189,3 тыс. рублей. Средства предусмотрены на мероприятия по инвентаризации земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов, другие мероприятия. Сокращение произведено в связи с экономией средств, образовавшейся по результатам проведения закупок.

На реализацию ПП «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» (КЦСР 6540000000) ассигнования увеличены на 62 211,1 тыс. рублей и составят 677 030,7 тыс. рублей, что отражено в таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов ИО»	614 819,6	677 030,7	62 211,1	10,1%
Основное мероприятие «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области»	614 819,6	677 030,7	62 211,1	10,1%

По основному мероприятию «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» предлагаются следующие изменения:

1. По КЦСР 6540120260 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений» с подраздела 0407 «Лесное хозяйство» **перемещено** на подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» **2 757,9 тыс. рублей** (ранее средства предусмотрены не были) с целью обеспечения реализации мероприятия «Обучение и подготовка руководителей тушения лесных пожаров, подготовка и переподготовка летчиков - наблюдателей» за счет средств областного бюджета.

2. По КЦСР 6540151290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» КВР 600 увеличены ассигнования на 62 211,1 тыс. рублей.

Изменения связаны с уже учтенным сводной бюджетной росписью увеличением объемов ассигнований за счет федеральных средств на ликвидацию лесных пожаров силами парашотно-десантной службы, силами наземных пожарных формирований, а также перераспределением средств экономии по результатам торгов (по авиамониторингу) на другие мероприятия, в том числе: на 77 211,1 тыс. рублей (с 30 000,0 тыс. рублей до 107 211,1 тыс. рублей) – увеличены ассигнования за счет средств федерального бюджета на ликвидацию лесных пожаров силами парашотно-десантной службы, силами наземных пожарных формирований, в том числе по мероприятиям «Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований» увеличение на 43 711,1 тыс. рублей, «Ликвидация лесного пожара силами парашотно-десантной службы» увеличение на 33 500,0 тыс. рублей; на 23 000,0 тыс. рублей (с 458 089,6 тыс. рублей до 435 089,6 тыс. рублей) - уменьшение за счет средств областного (8 000,0 тыс. рублей) и федерального (15 000,0 тыс. рублей) по мероприятию «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ» (экономия по авиамониторингу); на 5 242,1 тыс. рублей (с 75 608,7 тыс. рублей до 80 850,8 тыс. рублей) Увеличение по мероприятию «Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров». Фактически в рамках мероприятия «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ» экономия от размещения ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» государственных заказов на авиапатрулирование составила 28 000,0 тыс. рублей вместо 23 000,0 тыс. рублей, из них за счет областного бюджета 13 000,0 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета - 15 000,0 тыс. рублей. Часть средств в объеме 5 000,0 тыс. рублей перераспределена внутри мероприятия на содержание ПХС, в связи с чем, по мероприятию уменьшение ассигнований составило 23 000,0 тыс. рублей.

За счет данной экономии средств областного бюджета (8 000,0 тыс. рублей) увеличен объем ассигнований на 5 242,1 тыс. рублей по мероприятию «Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров», на 2 757,9 тыс. рублей по мероприятию «Обучение и подготовка руководителей тушения лесных пожаров, подготовка и переподготовка летчиков – наблюдателей», а также на тушение пожаров в лесах 15 000,0 тыс. рублей (за счет экономии средств федерального бюджета). В составе

расходов (утвержденных нормативных затрат) на авиапатрулирование включены расходы на содержание имущества областного государственного бюджетного учреждения «Иркутскавиалесоохрана», составляющие лишь незначительную часть расходов на авиапатрулирование. Основная затратная часть расходов на авиамониторинг составляет закупка авиационных услуг и содержание в постоянной готовности штата учреждения.

В расходах на содержание действующих ПХС III типа большую часть (более 85 %) составляют расходы на оплату труда работников, осуществляющих охрану лесов. Таким образом, расходы на содержание ПХС являются расходами по обеспечению постоянной готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие лесных пожаров.

Увеличение ассигнований на ликвидацию лесного пожара силами парашютно-десантной службы, силами наземных пожарных формирований на 77 211,1 тыс. рублей закрепляет фактически расходы, которые отражены в сводной бюджетной росписи. Ассигнования увеличены уведомлениями федерального бюджета еще в июне текущего года и включены в бюджетную роспись.

На реализацию ПП «Защита окружающей среды в Иркутской области» (КЦСР 6550000000) ассигнования уменьшены на 1 572,1 тыс. рублей и составят 8 900,9 тыс. рублей, что отражено в таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области»	10 473,0	8 900,9	-1 572,1	-15,0%
Основное мероприятие «Повышение полноты, оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды»	10 473,0	8 900,9	-1 572,1	-15,0%

По основному мероприятию «Повышение полноты, оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды» объемы ассигнований уменьшены по КЦСР 6550129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области», КВР 200 на 1 572,1 тыс. рублей. Изменения связаны с экономией средств по результатам торгов, в том числе, согласно пояснительной записке, по мероприятиям: на 212,0 тыс. рублей - «Издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области»; на 180,0 тыс. рублей - «Проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал»; на 5,1 тыс. рублей - «Организация учета и контроля радиоактивных веществ и отходов на территории Иркутской области»; на 1 175,0 тыс. рублей - «Установление границ охранных зон территорий подземных ядерных взрывов в Осинском районе».

На реализацию ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» ассигнования увеличены на 1 203,7 тыс. рублей и составят 145 772,1 тыс. рублей, что отражено в таблице, тыс. рублей/%

Наименование	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области»	144 568,4	145 772,1	1 203,7	0,8%
ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов»	39 939,6	41 143,3	1 203,7	3,0%
ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области»	20 991,7	20 991,7	0,0	0,0%
ОМ «Охрана и использование животного мира»	83 637,1	83 637,1	0,0	0,0%

Увеличение предусмотрено по одному основному мероприятию «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» по КЦСР 6560100000 на осуществление деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области на 1 203,7 тыс. рублей. Ассигнования увеличены по КВР 100 – 871,2 тыс. рублей,

КВР 200 – 332,5 тыс. рублей.

Как свидетельствует анализ расходов на оплату труда работникам министерства (КВР 100), при принятии областного бюджета на 2017 год объем ассигнований на эти цели был меньше ассигнований 2016 года на 3 596,4 тыс. рублей (35 824,5 тыс. рублей в 2016 году, 32 228,1 тыс. рублей на 2017 год). Это объяснялось формированием проекта областного бюджета с уменьшением объема ассигнований на 5% от базового объема.

В июле 2017 года при внесении изменений в областной бюджет на 2017 год объем ассигнований на оплату труда увеличен до 37 189,1 тыс. рублей с целью доведения до норматива и в связи с увеличением численности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в 2017 году на 7 человек.

Согласно пояснениям ответственного исполнителя Госпрограммы дальнейшее увеличение ассигнований на оплату труда потребовалось в связи с недостатком средств на фонд оплаты труда, в связи с передачей федеральных полномочий и увеличением численности министерства, а также повышением размера денежного поощрения у министра природных ресурсов и экологии Иркутской области.

На реализацию ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6570000000) ассигнования увеличены на 13 695,0 тыс. рублей (с 724 017,8 тыс. рублей до 737 212,8 тыс. рублей), что отражено в таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	Закон 2017 год	Проект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
Подпрограмма « Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6570000000)	724 017,8	737 212,8	13 695,0	1,9%
Основное мероприятие «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» (КЦСР 6570100000)	724 017,8	737 212,8	13 695,0	1,9%

По основному мероприятию «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» (КЦСР 6570100000) мероприятию (КЦСР 6570120240) «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений» произведено увеличение ассигнований на 13 695,0 тыс. рублей с 125 178,2 тыс. рублей до 138 873,2 тыс. рублей. Ассигнования увеличены по КВР 100 на оплату труда с начислениями работникам министерства лесного комплекса Иркутской области за счет средств областного бюджета.

Как свидетельствует анализ объема расходов на оплату труда работникам министерства (КВР 100), при принятии областного бюджета на 2017 год объем ассигнований на эти цели за счет средств областного бюджета был уменьшен от показателей 2016 года на 31 127,5 тыс. рублей (122 079,8 тыс. рублей в 2016 году, 90 952,3 тыс. рублей на 2017 год). Это объяснялось формированием проекта областного бюджета с уменьшением объема ассигнований на 5% от базового объема.

В июле 2017 года при очередном внесении изменений в областной бюджет на 2017 год объем ассигнований на оплату труда за счет средств областного бюджета увеличен до 125 178,2 тыс. рублей (на 34 225,9 тыс. рублей) с целью доведения до норматива.

Дополнительное увеличение ассигнований на оплату труда, согласно пояснениям министерства лесного комплекса Иркутской области, потребовалось в связи с недостатком средств на выплаты по оплате труда в рамках расходов на содержание министерства лесного комплекса Иркутской области в части установления повышенного, по сравнению с установленным на федеральном уровне, районного коэффициента, а также на выплату выходных пособий в связи с предстоящей реорганизацией министерства лесного комплекса Иркутской области.

Как установлено ранее по результатам контрольных и экспертных мероприятий, обязанность осуществления расходов за счет средств областного бюджета на реализацию

переданных федеральных полномочий в лесной сфере возникает в связи с деятельностью областных государственных служащих министерства лесного комплекса области, содержанием областного государственного имущества и наличием в Иркутской области повышенного, по сравнению с установленным на федеральном уровне, районным коэффициентом к заработной плате.

По КЦСР 6570151290 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», за счет перераспределения с КВР 200 увеличены ассигнования по КВР 100 на сумму 2 500,0 тыс. рублей для обеспечения оплаты командировочных расходов, а также КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – на 190,0 тыс. рублей для исполнения судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда.

Выводы:

1. Основаниями изменений бюджетных ассигнований являются увеличение бюджетных ассигнований за счет федерального бюджета в объеме 62 211,1 тыс. рублей на ликвидацию лесных пожаров; перераспределение объемов ресурсного обеспечения и сокращение ассигнований в результате экономии, сложившейся по результатам размещения заказов (торгов); неосвоение бюджетных ассигнований в результате невыполнения двух крупных мероприятий («Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолъе-Сибирское», минус 57 239,1 тыс. рублей; межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области, минус 27 200,0 тыс. рублей).

3. По ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере 13 695,0 тыс. рублей с 125 178,2 тыс. рублей до 138 873,2 тыс. рублей на осуществление деятельности министерства лесного комплекса Иркутской области в сфере лесных отношений обусловлено обеспечением выплат районного коэффициента к заработной плате, размер которого в Иркутской области превышает размер, установленный на федеральном уровне, и в связи с увеличением расходов на оплату труда в ходе предстоящей реорганизации министерства.

4. Отражение расходов областного бюджета на реализацию мероприятия госпрограммы соответствует положениям Указаний № 65н, и Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом минфина № 35н–мпр.

12. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы на 2017 год предлагается увеличить на 54 681,8 тыс. рублей (2,7 %) и утвердить в сумме 2 096 747,4 тыс. рублей.

тыс. рублей/%

наименование показателя	Закон	Проект изменений ГП	Проект	отклонение Законопроекта от проекта ГП		отклонение Проекта от Закона	
				сумма	%	сумма	%
ГП «Развитие культуры»	2 042 065,6	2 089 227,9	2 096 747,4	7 519,5	0,4	54 681,8	2,7
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	351 664,0	349 985,3	354 527,3	4 542,0	1,3	2 863,3	0,8
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»	1 475 061,1	1 518 942,4	1 521 919,9	2 977,5	0,2	46 858,8	3,2
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	215 340,5	220 300,2	220 300,2	0,0	0,0	4 959,7	2,3

Предлагаемое Законопроектом финансирование не соответствует проекту изменений в ресурсное обеспечение госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области. Законопроектом предлагается увеличение ресурсного обеспечения по сравнению с проектом изменений на 7 519,5 тыс. рублей (0,4%).

Увеличение предлагается, согласно пояснительной записке к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», за счет средств федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в объеме 2 977,5 тыс. рублей и на предоставление субвенций на осуществление государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области муниципальным образованиям Иркутской области в объеме 4 542,0 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований в основном предлагается по разделу «Культура» в рамках полномочий министерства культуры и архивов, Администрации Усть-Ордынского Бурятского округа и архивного агентства Иркутской области, тыс. рублей/%.

Наименование раздела	Закон	Законопроект	Отклонения	
			Сумма	%
0113 Другие общегосударственные вопросы	195 547,5	205 085,7	9 538,2	4,9
0703 Дополнительное образование детей	10 325,5	10 288,6	-36,9	-0,4
0704 Среднее профессиональное образование	570,0	570,0	0,0	0,0
0709 Другие вопросы в области образования	3 671,3	3 682,3	11,0	0,3
0801 Культура	1 736 795,6	1 778 084,2	41 288,6	2,4
0804 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	93 092,8	96 973,7	3 880,9	4,2
1202 Периодическая печать и издательство	2 062,9	2 062,9	0,0	0,0
Итого	2 042 065,6	2 096 747,4	54 681,8	2,7

По ведомственной структуре расходов значительная доля расходов 67,7% приходится на министерство культуры и архивов Иркутской области, тыс. рублей/%.

Наименование исполнителя	Закон	Законопроект 2017 год	Отклонения	
			Сумма	%
ГП «Развитие культуры»	2 042 065,60	2 096 747,40	54 681,80	2,7
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (800)	98 323,20	107 410,50	9 087,30	9,2
министерство культуры и архивов ИО (804)	1 377 899,30	1 418 972,90	41 073,60	3,0
министерство строительства, дорожного хозяйства ИО (814)	205 497,90	199 901,80	-5 596,10	-2,7
служба по охране объектов культурного наследия ИО (841)	183 669,90	184 972,80	1 302,90	0,7
архивное агентство ИО (842)	176 675,30	185 489,40	8 814,10	5,0

По видам расходов большее увеличение расходов предусмотрено в рамках субсидий бюджетным, автономным учреждениям.

Целевая статья	Вид расходов	действующая редакция закона о бюджете	Законопроект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000000	100	152 988,1	160 870,7	7 882,6	5,2
	200	41 555,4	42 542,9	987,5	2,4
	300	4 548,3	4 548,3	0,0	0,0
	400	5 407,4	1 490,0	-3 917,4	-72,4
	500	355 750,0	358 613,3	2 863,3	0,8
	600	1 476 603,9	1 524 312,7	47 708,8	3,2
	800	5 212,5	4 369,5	-843,0	-16,2
Итого		2 042 065,6	2 096 747,4	54 681,8	2,7

По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» увеличение составит,

согласно представленным расчетам, 7 882,6 тыс. рублей по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности», в том числе на оплату труда – 7 306,8 тыс. рублей, оплату командировочных расходов (суточные) – 575,8 тыс. рублей.

В разрезе основных мероприятий подпрограммы средства распределяются следующим образом: на обеспечение деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области - 2 433,8 тыс. рублей; на содержание архивного агентства Иркутской области на оплату труда - 737,1 тыс. рублей; на обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области – 3 540,2 тыс. рублей; на обеспечение деятельности службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области – 447,4 тыс. рублей; на обеспечение деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа - 724,1 тыс. рублей. В связи с тем, что при формировании бюджета на 2017 год при расчете затрат на оплату труда применялся корректирующий коэффициент с целью оптимизации расходов, Законопроектом увеличение направлено на обеспечение потребности на выплату заработной платы в соответствии с установленными нормативами.

По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» увеличение ассигнований предлагается в объеме 987,5 тыс. рублей: на обеспечение деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области на 140,2 тыс. рублей (приобретение 2-х компьютеров и мебели); на обеспечение деятельности службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области на 852,5 тыс. рублей (командировочные расходы, коммунальные и эксплуатационные расходы, расходы на изготовление стеллажей, приобретение материальных ценностей); сокращения ассигнований в объеме 5,2 тыс. рублей за счет обеспечения деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области.

По КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» предлагается сокращение расходов областного бюджета в сумме 3 917,4 тыс. рублей по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» по основному мероприятию «осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры» по объекту «Строительство национальной библиотеки им. Хангалова с помещениями для народного творчества и народных промыслов в пос. Усть-Ордынский», так как, в соответствии с графиком работ к заключенному государственному контракту в 2017 году планируется выполнить проектные и экспертные работы на сумму 1 490,0 тыс. рублей.

По КВР 500 «Межбюджетные трансферты увеличение на 2 863,3 тыс. рублей (0,8%) сложилось за счет:

1) Увеличения ассигнований на предоставление субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области в объеме 4 542,0 тыс. рублей (с 66 999,0 тыс. рублей до 71 541,0 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что согласно действующего до 01.01.2018 способа расчета субвенций на осуществление областных государственных полномочий (Закон ИО от 18.07.2008 № 47-ОЗ), субвенции предоставляются на оплату труда работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих государственные полномочия и материальные затраты.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту увеличение объема субвенций на 4 542,0 тыс. рублей (71 541,0 тыс. рублей - 66 999,0 тыс. рублей) необходимо в целях выплаты заработной платы работникам, осуществляющим областные государственные полномочия, что не подтверждено расчетом, согласно которому нормативный годовой ФОТ остается неизменным, а увеличению в рамках Законопроекта подлежат материальные затраты до нормативного размера 23,5% (13 614,0 тыс. рублей).

При этом с 01.01.2018 размер материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий подлежит сокращению, с 23,5% до 15,6%, или до 9 037,0 тыс. рублей, которого будет достаточно для осуществления государственных полномочий в 2018 году.

2) Сокращения ассигнований по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» в сумме 1 678,7 тыс. рублей, в связи с образовавшейся экономией по результатам проведения торгов по основному мероприятию «софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов» по объекту «Реконструкция здания МАОУДО «Детская художественная школа», г. Тулун, ул. Ленина, 107» в сумме 36,9 тыс. рублей и по основному мероприятию «софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности» по объекту «выборочный капитальный ремонт здания МБУК «Дворец культуры «Горняк г. Черемхово» в сумме 1 641,8 тыс. рублей. Данные средства перераспределены на мероприятие «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Как уже указывалось ранее КСП области, перераспределению подлежит также экономия по торгам, сложившаяся на момент проведения экспертизы в объеме, ориентировочно, 3 500,0 тыс. рублей по объекту «Капитальный ремонт здания городского дворца культуры муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговое объединение», расположенный по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 3», с ресурсным обеспечением в 2017 году согласно приложению 9 к государственной программе в объеме 37 668,9 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 35 785,5 тыс. рублей.

По КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предлагается увеличение ассигнований на 47 708,8 тыс. рублей:

Согласно пояснительной записке ответственного исполнителя по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 2014-2020 годы за счет средств областного бюджета увеличены бюджетные ассигнования на 2017 год на обеспечение деятельности учреждений культуры и проведение мероприятий в сумме 43 881,3 тыс. рублей, из них:

- на организацию и проведение Международного музыкального фестиваля «Звезды на Байкале» в сумме 14 077,6 тыс. рублей;
- на создание экспозиции, посвященной В. Распутину в областном краеведческом музее в сумме 7 200,0 тыс. рублей;
- на проведение XVI Байкальского международного фестиваля документальных и научно-популярных фильмов «Человек и природа» в сумме 1 247,7 тыс. рублей;
- на обеспечение софинансирования гастролей Иркутского областного театра юного зрителя им. А. Вампилова в г. Владивосток в сумме 1 438,0 тыс. рублей;

- на проведение ремонта подпорной стены, примыкающей к зданию Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки им. И.И. Молчанова-Сибирского в сумме 8 352,2 тыс. рублей;

- на оплату коммунальных услуг, земельного налога, налога на имущество учреждений культуры в сумме 3 202,6 тыс. рублей;

- за счет средств федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в объеме 2 977,5 тыс. рублей;

- учтены дополнительные средства на обеспечение деятельности учреждений культуры, подведомственных администрации Усть-Ордынского Бурятского округа в сумме 8 363,2 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» в сумме 850,0 тыс. рублей.

По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» сокращение предлагается на 843,0 тыс. рублей по основному мероприятию «прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры».

В рамках подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры» Законопроектом предлагается изменить форму МБТ с межбюджетных субсидий на иные МБТ, в связи с тем, что государственная поддержка лучших работников и лучших учреждений культуры не относится к полномочиям органов местного самоуправления

С целью предоставления иных межбюджетных трансфертов Законопроект предусматривает включение приложений 29 (5) и 29 (6), которые определяют порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов на выплату денежного поощрения лучшим работникам и лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений Иркутской области, в 2017 году.

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в разделе Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы в таблице содержит недостоверные сведения.

тыс. рублей

наименование показателя	сведения, указанные в пояснительной записке			сведения, которые следовало указать		отклонения	
	Закон	Проект	отклонение	Проект	Откл.	Проект	от Закона
ГП «Развитие культуры»	2 042 065,6	2 096 747,4	54 681,8	2 096 747,4	54 681,8	0,0	0,0
ГПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	351 664,0	2 096 747,4	1 745 083,4	354 527,3	2 863,3	-1 742 220,1	-1 742 220,1
ГПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»	1 475 061,1	354 527,3	-1 120 533,8	1 521 919,9	46 858,8	1 167 392,6	1 167 392,6
ГПП Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности	215 340,5	1 521 919,9	1 306 579,4	220 300,2	4 959,7	-1 301 619,7	-1 301 619,7

Выводы:

1. Законопроектом не учтено замечание КСП области о том, что перераспределению подлежит экономия по торгам, сложившаяся на момент проведения экспертизы в объеме, ориентировочно, 3 500,0 тыс. рублей по объекту «Капитальный ремонт здания городского дворца культуры муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговое объединение», расположенный по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 3».

2. В связи с тем, что при формировании бюджета на 2017 год при расчете затрат на оплату труда применялись корректирующие коэффициенты с целью оптимизации расходов, Законопроектом увеличение в объеме 7 306,8 тыс. рублей направлено на обеспечение потребности на выплату заработной платы в соответствии с установленными нормативами.

3. КСП области отмечает, что согласно действующего до 01.01.2018 способа расчета субвенций на осуществление областных государственных полномочий (Закон ИО от 18.07.2008 № 47-ОЗ) субвенции предоставляются на оплату труда работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих государственные полномочия и материальные затраты.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту увеличение объема субвенций на 4 542,0 тыс. рублей (=71 541,0 тыс. рублей - 66 999,0 тыс. рублей) необходимо в целях выплаты заработной платы работникам, осуществляющим областные государственные полномочия, что не подтверждено расчетом, согласно которому нормативный годовой ФОТ остается неизменным, а увеличению в рамках Законопроекта подлежат материальные затраты до нормативного размера 23,5% (13 614,0 тыс. рублей).

При этом с 01.01.2018 размер материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий подлежит сокращению, с 23,5% до 15,6%, или до 9 037,0 тыс. рублей, которого будет достаточно для осуществления государственных полномочий в 2018 году.

4. В рамках ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры» Законопроектом предлагается изменить форму МБТ с межбюджетных субсидий на иные МБТ, в связи с тем, что государственная поддержка лучших работников и лучших учреждений культуры не относится к полномочиям органов местного самоуправления

13. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП предлагается увеличить на 588 381,3 тыс. рублей (на 8,9%) с 6 647 088,0 тыс. рублей до 7 235 469,3 тыс. рублей. За период с июля по ноябрь 2017 года Госпрограмма в части ресурсного обеспечения неоднократно корректировалось (28.08.2017, 25.10.2017). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы, прошедшей экспертизу, тыс. рублей.

Наименование	Закон	Законопроект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»	6 647 088,0	7 235 469,3	588 381,3	8,9
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» (КСЦР 6110000000)	2 994 886,9	3 641 595,9	646 709,0	21,6
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КСЦР 6130000000)	62 463,2	66 173,2	3 710,0	5,9
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КСЦР 6140000000)	844 574,6	858 159,4	13 584,8	1,6
ПП «Газификация Иркутской области» (КСЦР 6150000000)	44 104,3	41 284,3	-2 820,0	-6,4
ПП «Чистая вода» (КСЦР 6160000000)	1 734 305,9	1 658 422,4	-75 883,5	-4,4
ПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» (6170000000)	141 190,8	134 732,8	-6 458,0	-4,6
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (6180000000)	125 445,9	134 984,9	9 539,0	7,6
ПП «Формирование современной городской среды на 2017 год (6190000000)	700 116,4	700 116,4	0,0	0,0

В разрезе ГРБС основное увеличение объема ассигнований предусмотрено министерство ЖКХ на 586 420,0 тыс. рублей (9%). Службе по тарифам области увеличение произведено на 3 710,0 тыс. рублей (5,9%), службе государственного жилищного надзора области на 3 651,3 тыс. рублей (4,5%). Министерству социального

развития, опеки и попечительства области ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы сокращены на 5 400,0 тыс. рублей (46,2%). Изменения отражены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	КВСР	Закон	Законопроект	Отклонение	
				тыс. рублей	%
Министерство соцразвития опеки и попечительства	806	11 675,8	6 275,8	-5 400,0	-46,2
Министерство ЖКХ	812	6 491 207,3	7 077 627,3	586 420,0	9,0
Служба по тарифам	824	62 463,2	66 173,2	3 710,0	5,9
Служба государственного жилищного надзора	830	81 741,7	85 393,0	3 651,3	4,5
Всего		6 647 088,0	7 235 469,3	588 381,3	8,9

В разрезе видов расходов основное увеличение (на 557 233,3 тыс. рублей) произведено на иные бюджетные ассигнования (КВР 800), что отражено в таблице.

тыс. рублей

КВР	Закон	Законопроект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
100	209 461,4	217 742,3	8 280,9	4,0
200	364 480,3	447 323,3	82 843,0	22,7
300	11 590,8	6 190,8	-5 400,0	-46,6
500	3 549 869,5	3 485 754,6	-64 114,9	-1,8
600	125 445,9	134 984,9	9 539,0	7,6
800	2 386 240,1	2 943 473,4	557 233,3	23,4
Итого:	6 647 088,0	7 235 469,3	588 381,3	8,9

В рамках расходов по КВР 800 на **418 218,1 тыс. рублей** увеличены ассигнования на **предоставление субсидий** в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; на **139 000,0 тыс. рублей** увеличен объем расходов на **предоставление субсидий** в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения.

Расходы на закупки товаров, работ, услуг увеличены на **82 843,0 тыс. рублей (КВР 200)**. В том числе, на формирование, пополнение аварийно-технического запаса Иркутской области объем расходов увеличен на 83 140,2 тыс. рублей, в рамках обеспечения деятельности министерства ЖКХ и службы по тарифам области - на 2 085,8 тыс. рублей.

Одновременно сокращены расходы на закупки в рамках основных мероприятий «Научно-исследовательские работы по вопросам газификации» на 1 300,0 тыс. рублей (КСЦР 6150500000), «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 918,4 тыс. рублей (КСЦР 6170600000); мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере ЖКХ 89,0 тыс. рублей (КСЦР 6110125030).

По виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» увеличены расходы на общую сумму **9 539,0 тыс. рублей**, в том числе увеличены расходы на 14 539,0 тыс. рублей на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» за счет уменьшения расходов на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 5 000,0 тыс. рублей. Произведено увеличение расходов на выплаты персоналу (КВР 100) на общую сумму **8 280,9 тыс. рублей** (на 4%), из них:

- на выплаты по оплате труда работникам министерства ЖКХ – на 323,0 тыс. рублей (4,2%) по КСЦР 6110120110 «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов», службы государственного жилищного надзора – на 3 651,3 тыс. рублей (5,3%) по КСЦР 6110220110 «Расходы на выплаты по оплате труда

работников государственных органов», службы по тарифам – на 3 310,2 тыс. рублей (7,3%) по КСЦР 6130120110 «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов». При этом, в пояснительной записке к Законопроекту не отражены причины указанного увеличения расходов на выплаты по оплате труда;

- на возмещение расходов на служебные командировки работников министерства ЖКХ на 657,0 тыс. рублей (КСЦР 6110120190 «Расходы на обеспечение функций государственных органов...»), службы по тарифам – 129,0 тыс. рублей (6130120190 «Расходы на обеспечение функций государственных органов...»). Кроме того, согласно пояснениям министерства ЖКХ, увеличены ассигнования по КВР 100 на возмещение расходов, связанных со служебными командировками работников подведомственного ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» на 210,4 тыс. рублей (КСЦР 6110129999).

В связи с отсутствием обращений граждан за социальной выплатой сокращены ассигнования на социальные выплаты **на 5 400,0 тыс. рублей (КВР 300)**, в том числе 5 100,0 тыс. рублей на частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии; 300,0 тыс. рублей на частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир).

Уменьшен объем МБТ на 64 114,9 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» предлагается увеличить на 646 709 тыс. рублей с 2 994 886,9 тыс. рублей до 3 641 595,9 тыс. рублей (на 21,6%), что отражено в таблице, тыс. рублей.

Наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Закон	Законопроект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»	2 994 886,9	3 641 595,9	646 709,0	21,6
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики ИО»	2 913 145,2	3 556 202,9	643 057,7	22,1
Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	1 625 265,2	2 043 483,3	418 218,1	25,7
Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения	749 032,0	888 032,0	139 000,0	18,6
Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса	296 879,3	380 019,5	83 140,2	28,0
ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории ИО»	81 741,7	85 393,0	3 651,3	4,5

Наибольшее увеличение расходов произведено на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, на 418 218,1 тыс. рублей, с 1 625 265,2 тыс. рублей до 2 043 483,3 тыс. рублей (КВР 800).

В пояснительной записке к Законопроекту, неверно отражен объем увеличения на предоставление этих субсидий. Отмечено, что увеличение расходов в рамках мероприятия составило 446 559,6 тыс. рублей. Однако фактически увеличение к показателям действующего бюджета произведено в объеме 418 218, 1 тыс. рублей, поскольку при внесении изменений в Госпрограмму в августе текущего года было произведено уменьшение ресурсного обеспечения на 28 341,5 тыс. рублей с перераспределением на другое мероприятие. При текущем изменении Госпрограммы ресурсное обеспечение восстановлено.

Законопроектом предусмотрено **увеличение** объема расходов на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения на **139 000,0 тыс. рублей** с 749 032,0 тыс. рублей до 888 032,0 тыс. рублей (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»).

Как пояснило министерство, увеличение ресурсного обеспечения необходимо в связи с наличием потребности в возмещении недополученных доходов теплоснабжающим организациям (с учетом топливной составляющей), исходя из объема субсидии, подтвержденной службой по тарифам (2 217,0 млн. рублей), наличием задолженности по субсидиям за 2016 год по актам сверки взаимных расчетов (92,6 млн. рублей), предоставлением остальным ресурсоснабжающим организациям 80% от потребности (636*0,8).

Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление двух субсидий, предусмотренный законопроектом, составит 2 931,5 тыс. рублей с увеличением на 557 218,1 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено **увеличение** расходов по КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг» для обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области на **83 140,2 тыс. рублей (28%)** с 296 879,3 тыс. рублей до 380 019,5 тыс. рублей, в том числе 51 298,7 тыс. рублей за счет экономии по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» – 14 634,8 тыс. рублей; «Чистая вода» на 36 663,9 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной министерством, на начало отопительного периода в установленном порядке сформирован аварийно-технический запас угля в объеме 30,0 тыс. тонн. По состоянию на 09.10.2017 года в целях предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций выделено 24,7 тыс. тонн угля. Остаток топлива составляет 5,3 тыс. тонн. Учитывая критическую ситуацию, сложившуюся в ряде муниципальных образований по формированию нормативного запаса топлива, данного объема не достаточно для обеспечения надежного теплоснабжения населения области, в связи с чем, сложившаяся экономия в рамках Госпрограммы направлена на реализацию данного мероприятия.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» увеличены расходы на выплаты персоналу в сумме 1 190,4 тыс. рублей (КВР 100), в том числе на выплаты по оплате труда работникам министерства ЖКХ – на 323,0 тыс. рублей; на возмещение расходов, связанных со служебными командировками, работников министерства ЖКХ на 657,0 тыс. рублей.

Кроме того, увеличены ассигнования по КВР 100 на возмещение расходов, связанных со служебными командировками работников подведомственного ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» на 210,4 тыс. рублей.

Согласно пояснениям министерства ЖКХ, увеличение расходов по оплате труда произведено с целью обеспечения в полном объеме заработной платы министра жилищной политики, энергетики и транспорта, по другим сотрудникам министерства потребность в финансировании на оплату труда отсутствует.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» произведено увеличение расходов на 3 651,3 тыс. рублей на оплату труда работников службы государственного жилищного надзора (КВР 100).

Согласно представленным пояснениям (письмо №02-86-15729/17 от 01.11.2017), в рамках доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2017 год распределение средств на обеспечение деятельности Службы выполнено с учетом оптимизационных мероприятий. Средства на оплату труда были запланированы в размере 95% от годовой потребности. Объем средств в сумме 3 651,3 тыс. рублей необходим для доведения лимитов бюджетных обязательств до существующей потребности на оплату труда с начислениями.

Ассигнования ПП **«Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»** предлагается **увеличить на 3 710,0 тыс. рублей** (на 5,9%) с 62 463,2 тыс. рублей до 66 173,2 тыс. рублей на обеспечение деятельности службы по тарифам области, из них 3 310,2 тыс. рублей на расходы по оплате труда. Согласно пояснениям Службы, увеличение произведено с целью доведения объема ассигнований до норматива расходов на оплату труда.

Законопроектом предусмотрено **увеличение ассигнований ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»** в сумме 13 584,8 тыс. рублей (на 1,6%) с 844 574,6 тыс. рублей до 858 159,4 тыс. рублей для предоставления субсидий на софинансирование мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения по подготовке к отопительному сезону (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

Субсидии предусматриваются муниципальным образованиям в рамках основного мероприятия «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области». Анализ изменений подпрограммы, произведенных с мая 2017 года, показал, что в перечень мероприятий по модернизации объектов и по подготовке объектов к зимнему отопительному периоду был внесен ряд изменений. Так, ряд объектов модернизации **исключен** из перечня.

Например, предусмотренное при распределении субсидий мероприятие «строительство котельной в блочно-модульном исполнении на твердом топливе в п. Маракан Бодайбинского района (Артемовское МО)» с ресурсным обеспечением 25 487,0 тыс. рублей, исключено в связи с рассматриваемым вопросом об упразднении населенного пункта. Мероприятия «приобретение, поставка и монтаж блочно-модульной котельной по ул. Мичурина с. Хомутово» с ресурсным обеспечением 5 000,0 тыс. рублей, «строительство блочно-модульной котельной детского сада Тополек п. Куйтун» с ресурсным обеспечением 6 310,0 тыс. рублей, исключены в связи с невозможностью реализации мероприятий в 2017 году. Как следует из письма главы Куйтунского городского поселения от 18.10.2017, направленного в адрес министерства, причиной указанных обстоятельств явилось отсутствие проектно-сметной документации на строительство объекта в п. Куйтун. Как установлено, администрация Куйтунского городского поселения предприняла действия по размещению муниципального заказа на строительство объекта. Аукцион не состоялся по причине отсутствия заявок, что, по мнению КСП области, является закономерным результатом, поскольку ПСД на объект отсутствовало.

При дополнительном распределении 31.07.2017 субсидии на модернизацию объектов теплоснабжения в соответствующий перечень включены мероприятия по разработке проектной документации на строительство блочно-модульных котельных в п. Березняки, п. Коршуновский, п. Новоилимск, с заключением соглашений в августе 2017 года.

Учитывая сроки разработки ПСД и сроки прохождения государственной экспертизы указанные МО исключены из перечня на основании их обращений. По отдельным объектам произведено сокращение объема субсидии с дальнейшим перераспределением на

другие мероприятия. Так, на 9 817,5 тыс. рублей сокращено ресурсное обеспечение мероприятия «Реконструкция тепловой сети для перевода потребителей тепловой энергии 51 квартала и района ЗАГС на теплоснабжение от котельной ШПЗ г. Тайшета (в том числе приобретение материалов)». Средства перераспределены на мероприятия по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «город Саянск» для завершения финансирования. Причины сокращения не указаны, отмечено лишь, что в связи с невозможностью реализации указанного мероприятия в 2017 году.

Только в текущем году министерство ЖКХ приняло меры к изменению сроков подачи заявок муниципальных образований, изменив срок с 25 января текущего года на 25 августа года, предшествующего году предоставления субсидии, что может позволить формировать перечни объектов, требующих модернизации, своевременно, и реализовывать мероприятия при установлении их достаточного финансирования.

Между тем, КСП области отмечает, что с целью обеспечения качественного формирования Перечня объектов, в отношении которых предполагается осуществлять капитальные вложения, необходимо дополнить Порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям (постановление Правительства Иркутской области №196-п) условием о наличии ПСД, прошедшей госэкспертизу.

Дополнительно в перечень объектов модернизации объектов теплоснабжения включено мероприятие по строительству блочно-модульной котельной в г. Зима в объеме 3 395,0 тыс. рублей. В рамках мероприятий по подготовке к отопительному сезону включены **новые** мероприятия: капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования (Новоигирминское МО) в сумме 9 300,0 тыс. рублей, приобретение дизельных электроустановок в п. Карахун в сумме 9 300,0 тыс. рублей, в п. Озерный Братского района в сумме 7 347 тыс. рублей и др.

Также произведено **увеличение** расходов на реализацию ранее включенных мероприятий, в том числе, на капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования и инженерных сетей котельных Вихоревскому МО на 40 912,4 тыс. рублей (до 75 197,4 тыс. рублей), МО «город Тулун» на 16 145,0 тыс. рублей (до 31 145 тыс. рублей), МО «город Свирск» на 10 166 тыс. рублей (до 20 166,0 тыс. рублей) и др. согласно протоколам заседания рабочей группы по рассмотрению вопросов жилищно-коммунального хозяйства от 07.06.2017, 12.07.2017.

Следует отметить, что Порядок предоставления субсидий (постановление №196-пп) указывает на право муниципального образования, в случае образования экономии либо увеличения средств областного бюджета, подачи заявок до 15 ноября года предоставления субсидии, что указывает на наличие высоких рисков неосвоения средств до завершения финансового года.

Таким образом, увеличение расходов по подпрограмме произведено на мероприятия по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону с учетом дополнительной потребности.

Объем бюджетных ассигнований III «Газификация Иркутской области» **сокращен на 2 820 тыс. рублей** (на 6,4%) с 44 104,3 тыс. рублей до 41 284,3 тыс. рублей, в том числе: на частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир) в связи с отсутствием обращений граждан за социальной выплатой, (КВР 300); на поддержку муниципальных образований по стимулированию подключения домовладений к газораспределительным сетям на 1 220,0 тыс. рублей (61%) на основании обращения администрации г. Братска в связи с планируемым уменьшением количества подключенных домовладений к системам

газоснабжения (КВР 500); на выполнение научно-исследовательской работы по обоснованию автономной газификации области в объеме 1 300 тыс. рублей (26%) в связи со сложившейся экономией по результатам торгов (КВР 200).

По итогам 9 месяцев 2017 года расходы по ПП исполнены в сумме 664,6 тыс. рублей или 1,5% от плана на 2017 год (44 104,3 тыс. рублей). Согласно пояснениям, представленным министерством ЖКХ, низкое освоение средств по состоянию на 01.10.2017 связано со сроком завершения работ (поставки товаров) по муниципальным контрактам в 4 квартале текущего года, оплата производится по факту выполнения работ (поставки).

Объем бюджетных ассигнований на ПП «Чистая вода» предлагается **сократить на 75 883,5 тыс. рублей** (на 4,4%) с 1 734 305,9 тыс. рублей до 1 658 422,4 тыс. рублей, что отражено в таблице, тыс. рублей.

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Закон	Законопроект	Отклонение	
			тыс. рублей	%
ПП «Чистая вода»	1 734 305,9	1 658 422,4	-75 883,5	-4,4
Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	1 718 469,1	1 642 585,6	-75 883,5	-4,4
Основное мероприятие ««Организация нецентрализованного холодного водоснабжения»	15 836,8	15 836,8	0	0

Сокращение произведено в рамках ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработке ПСД (КВР 500):

-на 29 127,8 тыс. рублей на основании отказа Березняковского МО Нижнеилимского района от реализации мероприятия в 2017 году в связи с необходимостью корректировки проекта;

-на 10 091,8 тыс. рублей Ольхонскому районному МО в связи с необходимостью изменения наименования мероприятия и его стоимости;

-на 15 625,6 тыс. рублей на основании отказа Рудногорского МО в связи с невозможностью завершения мероприятия по строительству водозаборных сооружений и водоводов в р.п. Рудногорск. По результатам предварительного изучения материалов по этому мероприятию, невыполнению мероприятия и неосвоению средств в текущем году способствовала недостаточная проработка этого мероприятия министерством ЖКХ совместно с администрацией Рудногорского поселения, в том числе в 2016 году, когда был размещен муниципальный заказ и заключен муниципальный контракт, и в 2017 году, когда принималось решение о предоставлении субсидии. В результате затягивания сроков строительства объекта (с 2008 года) часть объекта начала разрушаться, что требовало проведения обследования и принятия технического решения. Между тем, объективная оценка министерством ЖКХ возможности завершения этого мероприятия в 2017 году с учетом состояния объекта не дана;

-на 9 925,0 тыс. рублей в связи с отказом Слюдянского МО от реализации мероприятия в 2017 году в связи с невозможностью оплаты за разработку проектно-сметной документации без получения положительного заключения госэкспертизы;

-на 11 113,3 тыс. рублей в связи с невозможностью распределения и освоения экономии средств областного бюджета по подпрограмме до конца 2017 года с перераспределением на мероприятия по пополнению аварийно-технического запаса.

Финансирование ПП «**Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области**» предлагается **уменьшить на 6 458,0 тыс. рублей** (на 4,6%) со 141 190,8 тыс. рублей до 134 732,8 тыс. рублей, в основном, по

КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 5 100,0 тыс. рублей (48,5%) на частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных приборов учета использования воды и электроэнергии с корректировкой целевого показателя с сокращением количества граждан, получивших социальную поддержку. Также уменьшены расходы по КВР 200 на общую сумму 1 358,0 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией по итогам проведенных конкурсов в рамках мероприятий по созданию системы мониторинга и информационного и методического обеспечения, а также по созданию условий для повышения эффективности инженерной инфраструктуры.

По состоянию на 01.10.2017 исполнение расходов по подпрограмме составило 12 094,0 тыс. рублей или 8,8% от плана на 2017 год в связи с плановым сроком исполнения мероприятий по содействию повышения энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности, в том числе по строительству генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии – 1 декабря 2017 года.

Объем бюджетных ассигнований на ПП **«Капитальный ремонт многоквартирных домов»** увеличен на **9 539 тыс. рублей** (на 7,6%) с 125 445,9 тыс. рублей до 134 984,9 тыс. рублей по КВР 600. В том числе увеличены расходы в рамках имущественного взноса на создание и обеспечение деятельности «Фонда капитального ремонта» на сумму 14 539 тыс. рублей (12,1%) за счет перераспределения средств в сумме 5 000,0 тыс. рублей с основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов», 89,0 тыс. рублей с мероприятия по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере ЖКХ подпрограммы 1 в связи со сложившейся экономией, и дополнительного финансирования в сумме 9 450,0 тыс. рублей.

Дополнительный объем бюджетных ассигнований в сумме 14 099,0 тыс. рублей предусмотрен на обеспечение имеющейся потребности по оплате услуг сторонним организациям по подготовке и представлению собственникам жилых помещений платежных документов, 440,0 тыс. рублей на погашение задолженности Фонда капремонта перед ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» по решению суда.

Изменение финансирования по ПП **«Формирование современной городской среды»** не предусмотрено. Как установила КСП области по итогам оценки исполнения подпрограммы за 9 месяцев текущего года, освоение средств низкое и составило 105 551,4 тыс. рублей или 15,1% от плана на 2017 год (700 116,4 тыс. рублей).

Согласно пояснениям министерства ЖКХ, представленным в ходе экспертизы, в рамках утвержденных графиков финансирования, которые являются приложениями к соглашениям № 069-08-476 от 16 февраля 2017 года и № 069-08-274 от 13 февраля 2017 года между Правительством Иркутской области и Минстроем России, основные платежи за выполненные работы запланированы на октябрь, ноябрь, декабрь 2017 года. Связано это с поздним началом реализации приоритетного проекта в 2017 году и установленной процедурой разработки, общественного обсуждения и утверждения муниципальных программ и дизайн-проектов благоустройства, а также прохождения процедуры оценки достоверности сметной стоимости проектов благоустройства.

Выводы:

1. Произведено значительное увеличение расходов на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в сумме 418 218,1 тыс. рублей (на 25,7%); на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения

(возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения на 139 000,0 тыс. рублей (на 18,6%) в связи с наличием потребности в возмещении недополученных доходов теплоснабжающим организациям.

2. Увеличены расходы на 83 140,2 тыс. рублей на формирование, пополнение аварийно-технического запаса Иркутской области с учетом сложившейся потребности, на 2 085,8 тыс. рублей в рамках обеспечения деятельности министерства ЖКХ и службы по тарифам. При этом, произведено сокращение расходов на закупки в общей сумме 2 307,4 тыс. рублей по причине экономии в результате конкурсных процедур.

3. Увеличены расходы на оплату труда работников министерства ЖКХ, службы государственного жилищного надзора, службы по тарифам в общей сумме 7 284,5 тыс. рублей с учетом доведения лимитов, которые формировались в режиме оптимизации расходов, до существующей потребности средств на оплату труда по нормативам. При этом, в пояснительной записке к Законопроекту причины увеличения указанных расходов не отражены.

4. Сокращены расходы по предоставлению субсидий МО на реализацию мероприятий ПП «Чистая вода» на 75 883,5 тыс. рублей по причине отказа муниципальных образований от участия в подпрограмме в связи с необходимостью корректировки проекта, изменением наименования мероприятия, невозможностью завершения мероприятий и др. причинам.

Вместе с тем, увеличены расходы в сумме 13 584,8 тыс. рублей в рамках ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на предоставление субсидий на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону с учетом дополнительной потребности.

5. Уменьшен объем бюджетных средств на предоставление социального обеспечения и иных выплат населению на 5 400,0 тыс. рублей в связи с отсутствием обращений граждан за социальной выплатой по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии, на оплату газификации жилых домов (квартир).

6. Дополнительно произведено увеличение расходов по ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 9 539 тыс. рублей (на 7,6%), в основном, на обеспечение имеющейся потребности по оплате услуг сторонним организациям по подготовке и представлению собственникам жилых помещений платежных документов.

14. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

Показатели бюджетных расходов по Госпрограмме «Развитие образования» (КЦСР 5100000), предусмотренные Законопроектом соответствуют основным параметрам, планируемыми проектом изменений в Госпрограмму на 2017 год. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2017 год предусмотрены Законопроектом в сумме 36 941 512,9 тыс. рублей, что на 613 868,7 тыс. рублей (1,9%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

тыс. рублей

Наименование	2017 год			Отклонение (тыс. рублей/%)
	Закон в ред. от 05.07.2017	законопроект		
ГП Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, всего:	36 327 644,2	36 941 512,9	613 868,7	1,9
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	32 141 009,5	32 594 700,8	453 691,3	1,4
ПП «Развитие профессионального образования»	3 788 801,2	3 943 591,4	154 790,2	0,5
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	397 833,5	403 220,7	5 387,2	0,0

Согласно Законопроекту бюджетные ассигнования по Подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (далее – Подпрограмма) предлагается увеличить на 453 691,3 тыс. рублей, из которых наибольшее увеличение запланировано в рамках следующих мероприятий:

1) По ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» (242 576,0 тыс. рублей) в связи с выделением дополнительного объема бюджетных ассигнований Законопроектом предлагается увеличить расходы:

– на приобретение объекта «Детский сад в с. Хохорск Боханского района на 98 мест» 70 000 тыс. рублей. При этом сметная стоимость объекта, согласно Перечню объектов капитального строительства, составляет 89 246,6 тыс. рублей. Таким образом, для выкупа объекта в 2017 году не предусмотрены средства в объеме 15 562,3 тыс. рублей. Кроме этого, потребуется корректировка ресурсного обеспечения на 2018 год, в котором, согласно представленному ранее проекту постановления о внесении изменений в Программу на 2018-2020 годы предусмотрены средства на приобретение детского сада в сумме 93 474,1 тыс. рублей.

– на приобретение объекта «Детский сад в Жигалово Жигаловского района на 98 мест» 70 000 тыс. рублей. При этом сметная стоимость объекта, согласно Перечню объектов капитального строительства, составляет 109 281,6 тыс. рублей. Таким образом, для выкупа данного объекта в 2017 году не предусмотрены средства в объеме 35 597,3 тыс. рублей. Кроме этого, потребуется корректировка ресурсного обеспечения на 2018 год, в котором, согласно представленному ранее проекту постановления о внесении изменений в Программу на 2018-2020 годы предусмотрено финансирование данного объекта в объеме сметной стоимости.

– по объекту «Строительство общеобразовательной школы на 33 класса с плавательным бассейном и пристроенным объемом клубного блока в 7 «А» микрорайоне г. Ангарска» увеличение на 13 190,6 тыс. рублей. С учетом внесенных предложений потребуется корректировка ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2018-2019 годы.

– по объекту «Строительство школы на 1275 учащихся в п. Молодежный Иркутского района увеличение на 92 625,0 тыс. рублей.

– по объекту «Детский сад на 240 мест Черемховский район, г. Свирск, ул. Степная №2» увеличение на 11 400 тыс. рублей. С учетом сметной стоимости в сумме 169 587,7 тыс. рублей и объемом ресурсного обеспечения на 2018 год, предусмотренным проектом постановления о внесении изменений в Программу на 2018-2020 годы потребуется корректировка (уменьшение) ресурсного обеспечения на данную сумму в 2018 году.

– по объекту «Реконструкция здания муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад в с. Подволошино» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 4 274,9 тыс. рублей. С учетом ресурсного обеспечения на 2018 год, предусмотренным проектом постановления о внесении изменений в Программу на 2018-2020 годы объект будет обеспечен финансированием на 100%.

– по объекту «Строительство школы на 725 учащихся в г. Киренске» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 2 500,0 тыс. рублей на проведение проектно-изыскательских работ.

Одновременно Законопроектом предлагается **перераспределить (уменьшить)** финансирование:

– по объекту «Строительство специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями п. Целинные земли Тулунского района» на

26 809,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. С учетом остатка сметной стоимости в размере 50 487,6 тыс. рублей, предлагаемого ресурсного обеспечения на 2017 год необходима корректировка ресурсного обеспечения на 2018-2020 годы.

– по объекту «Реконструкция МБОУ Онгуренская СОШ с устройством спортзала, помещений столовой и для размещения группы дошкольного возраста на 25 мест» на 25 655 тыс. рублей. С учетом внесенных предложений потребуется корректировка ресурсного обеспечения на 2018-2019 годы.

– по объекту «Строительство спортивного зала МОУ СОШ №1 в Свирске» на 2 676,6 тыс. рублей (экономия по итогам проведенных конкурсных процедур).

– по объекту «Строительство школы в п. Баклаши Шелеховского района» на 9 500 тыс. рублей (проведение проектно-изыскательских работ).

Следует отметить, что проектом постановления о внесении изменений в Госпрограмму на 2017 год помимо указанных объектов еще предусматривалось увеличение расходов на 750,2 тыс. рублей по объекту «Детский сад на 160 мест в г. Тайшет» (при отсутствии обоснований (заключение КСП области от 23.10.2017 №01/33-э)) с одновременным уменьшением на эту же сумму расходов по объекту «Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района Иркутской области». Кроме этого, проектом постановления о внесении изменений в Госпрограмму уменьшение финансирования на строительство специальной коррекционной школы-интернат для детей с ограниченными возможностями в п. Целинные земли Тулунского района за счет средств областного бюджета было предусмотрено в размере 23 177,4 тыс. рублей, а согласно пояснительной записки к Законопроекту уменьшение запланировано в размере 26 809,7 тыс. рублей. Также в пояснительной записке к Законопроекту отмечено уменьшение расходов на строительство школы в п. Атагай Нижнеудинского района в сумме 25 328,6 тыс. рублей, что не было предусмотрено проектом изменений в Госпрограмму на 2017 год и требует дополнительных пояснений.

Проектом постановления о внесении изменений в Госпрограмму на 2017 год также предусмотрен объем нераспределенных средств на приобретение, строительство, реконструкцию объектов образования в объеме 68 565,4 тыс. рублей. По пояснениям министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, данная сумма зарезервирована с целью обеспечения софинансирования в случае получения средств из федерального бюджета на строительство школы в мкр. Китой г. Ангарска. Однако, по информации министерства образования Иркутской области на момент подготовки настоящего заключения официального подтверждения о выделении субсидии из федерального бюджета не получено.

Выделение средств на приобретение готовых объектов для размещения детских дошкольных образовательных организаций в городе Черемхово и пос. Хохорск Боханского района (по 70 000 тыс. рублей) предусмотрено рекомендациями Законодательного Собрания Иркутской области (Постановление ЗС Иркутской области от 16.12.2016 N 46/23-ЗС), однако с учетом сметной стоимости указанных объектов для их приобретения (оплаты в полном объеме) не предусмотрены средства в сумме 48 601,8 тыс. рублей (расчетно).

2) Бюджетные ассигнования на реализацию ОМ «Капитальный ремонт образовательных организаций Иркутской области» в целом увеличены на 179 632,1 тыс. рублей. С учетом перераспределения за счет переноса сроков выполнения работ на 2018 год в сумме 5 091,1 тыс. рублей и экономии в результате конкурсных процедур в сумме 25 549,4 тыс. рублей бюджетные ассигнования увеличены на 210 272,5 тыс. рублей, из них на новые объекты - 14 748,3 тыс. рублей.

3) Уточнение бюджетных ассигнований по ВЦП и основному мероприятию «Организация дополнительного образования детей в области искусств» связано с:

- сокращением расходов на выплаты персоналу в целом по казенным учреждениям на 603,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования составят 1 350 746,9 тыс. рублей, из них: по учреждениям общего образования – 224 782,2 тыс. рублей (сокращение на 9 581,5 тыс. рублей), психолого-педагогической и медико-социальной помощи – 9 329,0 тыс. рублей (увеличение на 1 913,4 тыс. рублей), по коррекционным школам – 1 116 635,7 тыс. рублей (увеличение – 7 064,8 тыс. рублей);

- сокращением расходов на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд в целом на 364,9 тыс. рублей, что обусловлено экономией по итогам конкурсных процедур;

- увеличением расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению на 913,9 тыс. рублей (коррекционные школы – увеличение на 1 213,9 тыс. рублей, учреждения общего образования – сокращение на 300,0 тыс. рублей);

- увеличением субсидии государственным учреждениям на выполнение государственного задания на 9 403,4 тыс. рублей, на поддержку частных дошкольных образовательных организаций на 8 980,1 тыс. рублей и частных общеобразовательных организаций на 13 575,1 тыс. рублей;

- сокращением расходов на оплату налогов в общей сумме 421,1 тыс. рублей (учреждение общего образования – сокращение на 425,9 тыс. рублей, коррекционные школы – увеличение на 4,8 тыс. рублей).

4) По ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации общеобразовательных программ» общий объем бюджетных ассигнований не изменился, при этом произведено перераспределение средств с мероприятия «Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на мероприятие «Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» в сумме 247 917,4 тыс. рублей.

С учетом нераспределенного резерва по дошкольному образованию в сумме 251 967,6 тыс. рублей и общему образованию – 689 616,4 тыс. рублей:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях предусмотрено увеличение 441 699,0 тыс. рублей;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях – 499 885,0 тыс. рублей.

Данное перераспределение позволит обеспечить достижение необходимых показателей по уровню заработной платы в соответствии с Указом Президента РФ от 11.05.2012 № 597. Рост заработной платы педагогических работников влечет за собой увеличение заработной платы АУП, так как по условиям оплаты труда уровень заработной платы взаимосвязан с достигнутыми значениями средней заработной платы основного персонала, а также исполнение регсоглашения о минимальной заработной плате в области.

Законопроектом объем расходов по КЦСР «Развитие профессионального образования» на 2014 - 2020 годы на 2017 год увеличен на 154 790,2 тыс. рублей и предусмотрен в сумме 3 943 591,4 тыс. рублей. Изменения на плановый период 2018-2019 годов законопроектом не предусмотрены.

Увеличение расходов по ПП в основном обусловлено увеличением расходов на обеспечение деятельности государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего и дополнительного профессионального образования.

Министерству образования области дополнительно предусмотрено 138 581,1 тыс. рублей, в том числе на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 137 669,9 тыс. рублей, на социальное обеспечение и иные выплаты (КВР 300) – 917,2 тыс. рублей.

Министерству здравоохранения области объем расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям увеличен на 13 611,2 тыс. рублей, в том числе на оплату услуг по аренде здания для размещения ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» - 10 725,8 тыс. рублей.

Объем расходов на реализацию ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования на 2014 - 2020 годы» (КЦСР 5130000000) увеличен на 5 387,2 тыс. рублей (или 1,4 % от объема расходов, утвержденных Законом об областном бюджете в действующей редакции).

Показатели бюджетных расходов по КЦСР 5130000000 соответствуют ресурсному обеспечению Госпрограммы с учетом проекта изменений.

Как показал анализ, изменение расходов в Законопроекте предусмотрено по одному основному мероприятию - «Государственная политика в сфере образования», увеличение планируется в объеме 5 387,2 тыс. рублей, в том числе на: выплаты по оплате труда работников министерства образования области – на 3 038,7 тыс. рублей; выплаты персоналу в целях обеспечения функций государственного органа – на 371,4 тыс. рублей; закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд - на 2 714,9 тыс. рублей; предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на 550,8 тыс. рублей. В том числе за счет сложившейся экономии по расходам на материальное обеспечение выпускников образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в связи с уточнением числа получателей на 917,2 тыс. рублей и иные бюджетные ассигнования (КВР 800) на 371,4 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом на 2017 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 613 868,7 тыс. рублей, из которых 422 208,1 предлагается дополнительно направить на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в сфере образования, а также на капитальный ремонт образовательных организаций Иркутской области.

2. По итогам экспертизы Законопроекта в части объектов бюджетных инвестиций в сфере образования установлено:

- несоответствие финансового обеспечения по ряду объектов, предусмотренных к финансированию в 2017 году Законопроектом и проектом постановления о внесении изменений в Госпрограмму на 2017 год. Так, проектом постановления предусматривалось увеличение расходов на 750,2 тыс. рублей по объекту «Детский сад на 160 мест в г. Тайшет» (при отсутствии обоснований (заключение КСП области от 23.10.2017 №01/33-э)) с одновременным уменьшением на эту же сумму расходов по объекту «Школа

среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района Иркутской области». В законопроекте изменение объемов финансирования по данным объектам не планируется.

- отражение неверных данных по объектам в пояснительной записке к Законопроекту. Так, проектом постановления о внесении изменений в Госпрограмму на 2017 год уменьшение финансирования на строительство специальной коррекционной школы-интернат для детей с ограниченными возможностями в п. Целинные земли Тулунского района за счет средств областного бюджета было предусмотрено в размере 23177,4 тыс. рублей, а в пояснительной записке к Законопроекту уменьшение запланировано в размере 26 809,7 тыс. рублей. Также в пояснительной записке к Законопроекту отмечено уменьшение расходов на строительство школы в п. Атагай Нижнеудинского района в сумме 25 328,6 тыс. рублей, при том, что в действующей редакции Госпрограммы по данному объекту ресурсное обеспечение на 2017 год составляет лишь 9 107,1 тыс. рублей.

- проектом постановления о внесении изменений в Госпрограмму на 2017 год и Законопроектом предусмотрен объем нераспределенных средств на приобретение, строительство, реконструкцию объектов образования в объеме 68 565,4 тыс. рублей, который зарезервирован с целью обеспечения софинансирования в случае получения средств из федерального бюджета на строительство школы в мкр. Китой г. Ангарска. По информации министерства образования Иркутской области на момент подготовки настоящего заключения официального подтверждения о выделении субсидии из федерального бюджета не получено.

- предусмотренные изменения бюджетных ассигнований по отдельным объектам потребуют корректировки ресурсного обеспечения Госпрограммы как на 2017 год, так и на 2018-2019 годы.

15. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 – 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп, включает в себя 12 подпрограмм, ответственный исполнитель - министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), участники - министерство образования Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

Настоящие изменения в областной бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основании изменений в Госпрограмму, которые прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области. Большая часть замечаний, которые высказаны Бюджетной комиссией и КСП области при проведении экспертизы изменений в Госпрограмму (заключение КСП области от 23.10.2017 № 01/33-э), учтена представленным Законопроектом.

Так, во исполнение рекомендаций, изложенных в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 №48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и на заседании Правительственного часа «О качестве и доступности медицинского обслуживания граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктах Иркутской области», предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи класса А в объеме 150 000 тыс.

рублей. Предусмотрены средства на приобретение помещения для размещения поликлиники № 17 в микрорайоне «Союз» г. Иркутска в объеме 15 000 тыс. рублей.

Также учтено замечание КСП области по увеличению в связи с выделением дополнительного финансирования значения целевого показателя по количеству больных, которым будет оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС (на 213 квот до 3468 человек).

Не устранено замечание КСП области, высказанное при проведении экспертизы в июне 2017 года, в части отражения расходов на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации, предусмотренных в рамках подпрограммы «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов». По целевой статье (КЦСР 52Е01R5540) «Закупка авиационной услуги органами государственной власти субъектов РФ для оказания медицинской помощи с применением авиации» отражены расходы в объеме 88 728,8 тыс. рублей, тогда как на эти цели согласно Госпрограмме предусмотрено 112 756,7 тыс. рублей. Остальная часть расходов на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в объеме 24 027,8 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье (КЦСР 52Е0129999) «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области». Отражение указанных расходов по универсальной целевой статье не соответствует нормам приказа министерства финансов области от 11.11.2016 № 95н-мпр, согласно которым по направлению «29999» отражаются расходы, для отражения которых не предусмотрены обособленные направления расходов.

Не устранено замечание КСП области в части принятия нормативного правового акта по установлению расходного обязательства по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с объемом финансирования 36 430,5 тыс. рублей на 2017 год. Минздраву области предложено ускорить принятие мер по устранению данного нарушения.

Согласно Законопроекту изменения коснулись 2017 года, объем бюджетных ассигнований которого предлагается увеличить на 472 704,8 тыс. рублей, в том числе за счет областных средств на 440 207,1 тыс. рублей, средств из федерального бюджета – на 32 497,7 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений **общий объем финансирования Госпрограммы в 2017 году вырос на 1,8 %** (с 26 899 204,9 тыс. рублей до 27 371 909,7 тыс. рублей). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшится с 20,0 % до 19,7 %. Данные об объемах финансирования Госпрограммы на 2017 год в разрезе ГРБС, источников финансирования и разделов классификации расходов областного бюджета приведены в таблице, тыс. рублей.

Наименование		Рз	ЗАКОН	ПРОЕКТ	Отклонение	%
Государственная программа	Всего		26 899 204,9	27 371 909,7	472 704,8	1,8
	ОБ		25 639 413,6	26 079 620,7	440 207,1	1,7
	ФБ		1 205 791,3	1 238 289,0	32 497,7	2,6
	ИИ		54 000,0	54 000,0	-	-
Министерство здравоохранения Иркутской области	Всего		25 327 641,1	25 746 655,3	419 014,2	1,6
	ОБ	всего	24 067 849,8	24 454 366,3	386 516,5	1,6
		02	60 464,9	60 464,9	-	-
		07	9 375,7	9 375,7	-	-
		09	7 631 409,8	8 017 926,3	386 516,5	5,1
		10	16 366 599,4	16 366 599,4	-	-
	ФБ	09	1 205 791,3	1 238 289,0	32 497,7	2,7
ИИ	09	54 000,0	54 000,0	-	-	
Министерство образования Иркутской области	ОБ	07	3 402,4	3 402,4	-	-
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	ОБ	09	1 568 161,4	1 621 852,0	53 690,6	3,4

По участникам Госпрограммы финансирование изменилось следующим образом:

-по министерству здравоохранения Иркутской области объем расходов увеличился на 419 014,2 тыс. рублей и составил 25 746 655,3 тыс. рублей; по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области объем расходов увеличился на 53 690,6 тыс. рублей и составил 1 621 852 тыс. рублей. По Министерству образования Иркутской области объем финансирования не изменился и составил 3 402,4 тыс. рублей.

Анализ вносимых изменений на 2017 год в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице, тыс. рублей/%.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение		Исполнено на 01.10.2017	
			сумма	%	сумма	%
Госпрограмма «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	26 899 204,9	27 371 909,7	472 704,8	1,8	18 600 174,9	69,1
1. Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 5210000000)	147 564,6	148 932,2	1 367,6	0,9	98 372,5	66,1
2. Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 5220000000)	5 572 006,6	5 646 819,7	74 813,1	1,3	3 773 534,2	67,7
3. Подпрограмма «Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	400 000,0	400 000,0	-	-	-	-
4. Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка» (КЦСР 5240000000)	682 194,0	644 601,8	-37 592,2	-5,5	442 818,2	68,7
5. Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» (КЦСР 5250000000)	5 459,0	5 459,0	-	-	4 085,4	74,8
6. Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи» (КЦСР 5260000000)	186 667,0	206 458,1	19 791,1	10,6	129 568,9	69,4
7. Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	99 375,7	99 375,7	-	-	63 728,3	64,1
8. Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (КЦСР 5280000000)	1 671 641,0	1 707 510,7	35 869,7	2,1	1 122 359,7	67,1
9. Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	45 094,2	45 094,2	-	-	30 518,7	67,7
10. Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	2 334 515,8	2 712 971,3	378 455,5	16,2	1 090 984,7	46,7
11. Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	15 641 930,2	15 641 930,3	-	-	11 731 447,7	75,0
12. Подпрограмма «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» (КЦСР 52Е0000000)	112 756,7	112 756,7	-	-	112 756,6	100,0

Изменения, коснувшиеся шести подпрограмм, обусловлены, в основном, уточнением расходов в связи с увеличением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, выделением дополнительных средств областного бюджета на высокотехнологичную медицинскую помощь, оснащение оборудованием новой детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8», приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, перераспределением расходов между программными мероприятиями для обеспечения выплаты заработной платы и оплаты коммунальных услуг.

Увеличены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 13 428,9 тыс. рублей (в пояснительной записке неверно указано 26 056,8 тыс. рублей), в том числе дополнительно выделены средства на оплату коммунальных услуг 12 064,9 тыс. рублей, для проведения текущего ремонта центра профилактики – 367,6 тыс. рублей, на оплату труда – 996,4 тыс. рублей. Расходы на оплату труда увеличены и перераспределены между программными мероприятиями в целях достижения установленных целевых

показателей по средней заработной плате и выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

С учетом изменений **расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений**, в целом, составят 5 961 348,6 тыс. рублей. В разрезе подпрограмм они изменились следующим образом.

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (ЦСР 5210000000) на первичную медико-санитарную помощь в части профилактики – увеличены на 1 367,6 тыс. рублей, или на 25,4 % (с 5 376,2 тыс. рублей до 6 743,8 тыс. рублей).

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ЦСР 5220000000) увеличены на 17 316,7 тыс. рублей, в том числе на:

- организацию и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции – увеличены на 6 910 тыс. рублей, или на 3,5 % (с 199 382 тыс. рублей до 206 292 тыс. рублей);

- первичную специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях – увеличены на 742,7 тыс. рублей, или на 0,1 % (с 800 648,7 тыс. рублей до 801 391,4 тыс. рублей);

- специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в медицинских организациях – увеличены на 14 865,7 тыс. рублей, или на 0,5 % (с 3 155 768,6 тыс. рублей до 3 170 634,3 тыс. рублей);

- специализированную медицинскую помощь в условиях дневного стационара в медицинских организациях – сокращены на 1 106,5 тыс. рублей, или на 2 % (с 54 968,1 тыс. рублей до 53 861,6 тыс. рублей);

- оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация) – сокращены на 5 695,2 тыс. рублей, или на 5,2 % (с 110 046,5 тыс. рублей до 104 351,3 тыс. рублей);

- заготовку, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами – увеличены на 1 600 тыс. рублей, или на 0,5 % (с 350 495 тыс. рублей до 352 095 тыс. рублей).

По подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» (ЦСР 5240000000) сокращены на 37 592,2 тыс. рублей, в том числе на первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях родовспоможения увеличены на 5 000 тыс. рублей, или на 9,3% (с 53 806,8 тыс. рублей до 58 806,8 тыс. рублей, при этом сокращены расходы на организацию круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей на 42 592,2 тыс. рублей, или на 7,8 % (с 545 436,6 тыс. рублей до 502 844,4 тыс. рублей).

Снижение расходов на содержание домов ребенка обусловлено сокращением их числа с 8 до 5. Так, ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 2» планируется присоединить к ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (финансирование за счет средств ОМС), ОГКУЗ «Слюдянский областной специализированный дом ребенка» будет присоединен к ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» (финансирование на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в медицинских организациях), ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 3 преобразован в ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» (финансирование которого предусмотрено по подпрограмме «Оказание паллиативной помощи»).

По подпрограмме «Оказание паллиативной помощи» (ЦСР 5260000000) увеличены на 19 791,1 тыс. рублей, или на 10,6 % (с 186 667 тыс. рублей до 206 458,1 тыс. рублей).

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» увеличены на 12 545,7 тыс. рублей, в том числе на:

- оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области – увеличены на 1 000 тыс. рублей, или на 2,8 % (с 35 430,5 тыс. рублей до 36 430,5 тыс. рублей);

- проведение патологоанатомических исследований – сокращены на 4 383,9 тыс. рублей, или на 4,8 % (с 92 090,1 тыс. рублей до 87 706,2 тыс. рублей);

- проведение судебно-медицинских экспертиз – увеличены на 15 929,6 тыс. рублей, или на 8,8 % (с 181 867,6 тыс. рублей до 197 797,2 тыс. рублей).

По данным Минздрава области, **на заработную плату работников подведомственных учреждений здравоохранения** на 2017 год предусмотрено 4 498,8 млн. рублей (в том числе 3 455,3 млн. рублей – заработная плата, 1 043,5 млн. рублей – начисления на оплату труда). В целом, расходы на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных Минздраву области, **вырастут** на 13,4 млн. рублей с 5 947,9 млн. рублей до **5 961,3 млн. рублей**, или на 0,2 %.

Госпрограммой целевые показатели на 2017 год по средней заработной плате врачей установлены в размере 180 процентов к средней заработной плате в Иркутской области, среднего медицинского персонала – 90 процентов, младшего медицинского персонала – 80 процентов. В пояснительной записке к Законопроекту **отсутствует** информация о достаточности средств для достижения данных целевых показателей. По информации Минздрава области, предлагаемое увеличение и перераспределение средств позволит достичь значения целевых показателей (180, 90 и 80 процентов) по заработной плате работников медицинских организаций, содержащихся за счет средств областного бюджета.

КСП области отмечает, что распоряжением Правительства Иркутской области от 01.09.2017 № 481-рп в План мероприятий («дорожную карту») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Иркутской области» внесены изменения в части корректировки в сторону уменьшения целевых показателей по средней заработной плате медицинских работников на 2017 год (врачи – со 180 до 162,4 процентов, средний медицинский персонал – с 90 до 84,3 процентов, младший медицинский персонал – с 80 до 67,5 процентов). Это связано с тем, что по медицинским организациям, финансируемым за счет средств обязательного медицинского страхования, достижение соотношения (180, 90 и 80 процентов) планируется с 1 октября 2017 года. Учитывая, что ресурсное обеспечение Госпрограммы предусмотрено, в том числе, и за счет средств обязательного медицинского страхования, установленные в Госпрограмме значения целевых показателей **следовало** также скорректировать в соответствии с «дорожной картой». **КСП области рекомендует**, привести значения целевых показателей по средней заработной плате медицинских работников, установленные Госпрограммой и «дорожной картой», в согласование между собой.

По данным мониторинга КСП области за январь-сентябрь 2017 года среднемесячная заработная плата по врачам составила 53 185 рублей, или 159,3 % к средней заработной плате в Иркутской области (33 386,4 рублей); среднему медицинскому персоналу – 28 740 рублей (86,1 % к средней заработной плате в Иркутской области), младшему медицинскому персоналу – 18 859 рублей (56,5 % к средней заработной плате в Иркутской области).

В разрезе групп видов расходов увеличены бюджетные ассигнования по группам:

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 6,6 % (с 6 311 820,6 тыс. рублей до 6 727 421,5 тыс. рублей, или на 415 600,9 тыс. рублей), что главным образом связано с увеличением расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций и высокотехнологичную медицинскую помощь;

- «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 0,2 % (с 17 351 844,7 тыс. рублей до 17 388 147,6 тыс. рублей, или на 36 302,9 тыс. рублей), что обусловлено увеличением расходов на лекарственное обеспечение граждан.

Снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов:

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 3,4 % (с 1 058 493,7 тыс. рублей до 1 022 864,4 тыс. рублей, или на 35 629,3 тыс. рублей), что обусловлено, в основном, реорганизацией трех казенных учреждений (ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 3, ОГКУЗ «Слюдянский областной специализированный дом ребенка», ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 2»);

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 9,2 % (с 639 388,3 тыс. рублей до 580 491,9 тыс. рублей, или на 58 896,4 тыс. рублей), что обусловлено, в основном, перераспределением ассигнований с капитального ремонта объекта «Здание областного перинатального центра корпуса «Б» ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница» в связи с несостоявшимся аукционом в сумме 47 626,3 тыс. рублей на бюджетные инвестиции (группа видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»).

По группе «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» ассигнования увеличены на 46,5 % (с 1 110 535,1 тыс. рублей до 1 626 852 тыс. рублей, или на 516 316,9 тыс. рублей). Значительное увеличение обусловлено перемещением на данную группу ассигнований в объеме 400 000 тыс. рублей на строительство здания радиологического корпуса в рамках концессионного соглашения, с группы «Иные бюджетные ассигнования», а также увеличением ассигнований на строительство объектов на 116 316,9 тыс. рублей (стационар в п. Бохан, реконструкция здания в п. Мегет).

По группе «Иные бюджетные ассигнования» с 423 720,1 тыс. рублей до 22 729,9 тыс. рублей, или на 400 990,2 тыс. рублей.

По группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» объем ассигнований не изменился и составил 3 402,4 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» увеличены расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования на 57 496,4 тыс. рублей (в пояснительной записке к Законопроекту неверно указано 50 002,4 тыс. рублей), что позволит обеспечить дополнительно 213 квот по стентированию и операций по аортокоронарному шунтированию в Иркутской областной ордена «Знак Почета» клинической больнице. С учетом предлагаемых изменений расходы на высокотехнологичную помощь в 2017 году составят 699 730,2 тыс. рублей (из них за счет областного бюджета – 566 991,4 тыс. рублей).

В результате экспертизы **установлено**, что дополнительно выделенные бюджетные ассигнования на высокотехнологичную медицинскую помощь в объеме 57 496,4 тыс. рублей отражены не по целевой статье (КЦСР 52201R4020) «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», а по универсальной целевой статье (КЦСР 5220129999) «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области». Согласно Госпрограмме (с учетом изменений) на мероприятие «Оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» предусмотрено 699 730,2 тыс. рублей, тогда как Законопроектом по целевой статье КЦСР 52201R4020 «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» отражено 642 233,8 тыс. рублей.

Отражение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования по универсальной целевой статье предусмотрено Законопроектом **вопреки нормам приказа министерства финансов области от 11.11.2016 № 95н-мпр**, согласно которым по направлению «29999» отражаются расходы, для отражения которых не предусмотрены обособленные направления расходов. Для обособленного отражения указанных расходов предусмотрено направление расходов «R4020», по которому, согласно приказу министерства финансов области от 11.11.2016 № 95н-мпр, отражаются расходы областного бюджета в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (ЦСР 5280000000) расходы увеличены с 1 671 641 тыс. рублей до 1 707 510,7 тыс. рублей, или на 2,1 %. Дополнительно предусмотрены средства в сумме 35 869,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета – на 32 497,7 тыс. рублей. Изменение расходов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, произведено в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 26.05.2017 № 1061-р и от 19.08.2017 1788-р.

Так, на мероприятие «Отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения» увеличены на 4 815,5 тыс. рублей (с 236 858,6 тыс. рублей до 241 674,1 тыс. рублей, или на 2 %). На мероприятие «Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» увеличены на 27 682,2 тыс. рублей (с 657 784,1 тыс. рублей до 685 466,3 тыс. рублей, или на 4,2 %).

За счет областных средств увеличены расходы на 3 372 тыс. рублей на обеспечение лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии (с 85 954,6 тыс. рублей до 89 326,6 тыс. рублей, или на 3,9 %).

В ходе экспертизы **установлено**, что распоряжением Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р внесены изменения в распределение субвенций, предоставляемых из

федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Размер уточненной субвенции для Иркутской области составляет 698 670,5 тыс. рублей, что **на 13 224,2 тыс. рублей больше объема, предусмотренного Законопроектом** (685 466,3 тыс. рублей). КСП области рекомендует увеличить на 13 224,2 тыс. рублей объемы финансирования на эти цели в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р.

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (ЦСР 52Г0000000) расходы увеличены на 378 455,5 тыс. рублей (или на 16,2 %) и предусмотрены в объеме 2 712 971,3 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000), главным распорядителем средств по которому определен Минздрав области, предусмотрено увеличение расходов на 324 764,9 тыс. рублей (или на 27,8 %).

Увеличены расходы по ЦСР 52Г0120110 «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов» на 2 962,8 тыс. рублей, или на 2,5 % (со 117 475,7 тыс. рублей до 120 438,5 тыс. рублей). Средства предусмотрены для обеспечения выплаты заработной платы работникам Минздрава области в полном объеме в соответствии с Законом области от 04.04.2008 № 2-оз.

Значительно увеличены расходы на мероприятие «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» на 304 412,8 тыс. рублей (с 203 250,4 тыс. рублей до 507 663,2 тыс. рублей, или в 2,5 раза). Увеличение связано с выделением средств на оснащение оборудованием вновь открываемой детской поликлиники на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска в сумме 135 912,8 тыс. рублей, на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи класса А в сумме 150 000 тыс. рублей, на приобретение помещения для размещения поликлиники № 17 в микрорайоне «Союз» г. Иркутска в сумме 15 000 тыс. рублей. Цели выделения средств в оставшейся сумме 3 500 тыс. рублей в пояснительной записке **не указаны.**

КСП области отмечает, что объем бюджетных ассигнований на приобретение помещения для размещения поликлиники № 17 в микрорайоне «Союз» г. Иркутска (15 000 тыс. рублей) подтвержден отчетом об оценке рыночной стоимости помещения 25.10.2017, выполненным по заказу собственника помещения.

По основному мероприятию «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000), главным распорядителем средств по которому определено министерство строительства, дорожного хозяйства области, расходы сокращены на 47 626,3 тыс. рублей (с 57 626,3 тыс. рублей до 10 000 тыс. рублей, или на 82,6 %). Согласно пояснительной записке к Законопроекту, уменьшение бюджетных ассигнований произведено в связи с несостоявшимся аукционом.

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000), главным распорядителем средств по которому определено министерство строительства, дорожного хозяйства области, расходы

увеличены на 101 316,9 тыс. рублей (с 1 110 535,1 тыс. рублей до 1 211 852 тыс. рублей, или на 9,1 %).

Согласно информации об исполнении главными распорядителями средств государственных программ, размещенной на сайте министерства финансов области, по состоянию на 01.10.2017 исполнение министерством строительства, дорожного хозяйства области по Госпрограмме «Развитие здравоохранение» составило 631 794,9 тыс. рублей (или 40,3 %). Перечень объектов приведен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование объекта	2017 год			2018 год*	2019 год*	Всего 2017-2019 годы
	Закон	Проект	Отклонение			
1.Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ ИГОДКБ г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а (срок ввода - 2017 год, мощность – 80 мест)	17 041,0	6,4	-17 034,6	0	0	6,4
2.Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «ИГКБ №8» в Ленинском районе г. Иркутска» (срок ввода - 2018 год)	172 753,6	255 041,2	82 287,6	64 403,3	0	319 444,5
3.Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ №9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске (срок ввода - 2019 год, мощность - 350 посещений)	120 000,0	86 225,4	-33 774,6	110 050,8	300 000,0	496 276,2
4.Центр по профилактике и борьбе со СПИДом в г. Иркутске 2 пусковой комплекс (срок ввода - 2016 год, мощность 40 коек)						
5.Проектно-исследовательские работы объектов здравоохранения	16 567,5	16 567,5	0	83 549,8	20 000,0	120 117,3
6.Реконструкция здания адм. корпуса в п. Мегет под Мегетское поликлиническое отделение на 150 посещений в смену (срок ввода - 2017 год)	84 871,4	118 646,0	33 774,6	0	0	118 646,0
7.ЦРБ на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Кутулик Аларского района. II очередь (стационар) (срок ввода в эксплуатацию - 2018 год)	366 164,4	366 164,4	0	0	0	366 164,4
8.ЦРБ на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в п. Бохан (срок ввода в эксплуатацию - 2018 год)	210 000,0	333 022,1	123 022,1	177 968,8	0	510 990,9
9.Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен	6 200,0	1 750,0	-4 450,0	50 000,0	84 768,0	136 518,0
Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	15 000,0	4 300,0	-10 700,0	30 000,0	130 000,0	164 300,0
10.Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Гулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового (мощность 55 посещений)	15 600,0	4 660,0	-10 940,0	9 412,0	0	14 072,0
11.ИОКТБ со стационаром на 600 коек, по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А	41 895,1	16 643,0	-25 252,1	35 653,3	0	52 296,3
12.Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1» (мощность 1000 посещений)	18 700,0	6 026,0	-12 674,0	12 800,0	0	18 826,0
13.Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «ИОПБ №2» в д. Сосновый Бор (мощность – 500 коек)	25 742,1	2 800,0	-22 942,1	13 283,0	0	16 083,0
Итого	1 110 535,1	1 211 852,0	101 316,9	587 121,0	534 768,0	2 333 741,0

*объем финансирования, предусмотренный в проекте областного бюджета на 2018 год и плановый период

По объекту «Реконструкция здания административного корпуса в п. Мегет под Мегетское поликлиническое отделение на 150 посещений в смену предусмотрено увеличение финансирования на 33 774,6 тыс. рублей (с 84 871,4 тыс. рублей до 118 646 тыс. рублей). Учитывая, что контракт от 26.06.2017 на выполнение работ по реконструкции объекта заключен с ООО СК «Энергострой» по цене 75 248 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 15.12.2017, требует дополнительного пояснения увеличение финансирования объекта. Отсутствуют документы, обосновывающие увеличение стоимости реконструкции, причины увеличения финансирования в пояснительной записке к Законопроекту не раскрыты. Значительное увеличение объема финансирования (на 39,8%) при отсутствии надлежащего обоснования **создает риски неосвоения** указанных средств в 2017 году.

По объекту «Детская поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске» ввод в эксплуатацию предусмотрен в

2019 году, сметная стоимость - 629 482,3 тыс. рублей. Проектом на 2017 год предусмотрено сокращение финансирования на 33 774,6 тыс. рублей (со 120 000 тыс. рублей до 86 255,4 тыс. рублей), общий объем финансирования с учетом 2018-2019 годов составляет 496 276,2 тыс. рублей. Согласно контракту от 19.07.2017 на сумму 491 724,2 тыс. рублей на строительство данного объекта с ООО СК «Энергострой» финансирование предусмотрено по годам: 2017 год - 101 865,6 тыс. рублей, 2018 год – 108 083,6 тыс. рублей, 2019 год – 281 775 тыс. рублей, срок выполнения работ до 28.02.2019. Уменьшение Законопроектом финансирования на 2017 год до 86 255,4 тыс. рублей **создает риски** невыполнения обязательств по оплате выполненных строительно-монтажных работ (по контракту на 2017 год предусмотрено 101 865,6 тыс. рублей, Законопроектом - 86 255,4 тыс. рублей, или меньше на 15 610,2 тыс. рублей).

По объекту «Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» в д. Сосновый Бор» объем финансирования на 2017 год снижен на 22 942,1 тыс. рублей (с 25 742,1 тыс. рублей до 2 800 тыс. рублей) в связи с уточнением объема средств, необходимых на выполнение работ. Согласно извещению и конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение проектно-исследовательских работ по данному объекту (размещена 27.09.2017), начальная цена контракта составляет 16 083,4 тыс. рублей, сроки выполнения работ - 390 календарных дней. Изменениями в извещении от 18.10.2017 дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе перенесена с 07.11.2017 на 30.11.2017. Таким образом, уменьшение финансирования на 2017 год по данному объекту связано с поздним проведением конкурсных процедур. **Имеется риск** неосвоения предусмотренных на финансирование объекта средств в 2017 году в сумме 2 800 тыс. рублей.

Для завершения строительства стационара в п. Бохан увеличены расходы на 2017 год на 123 022,1 тыс. рублей (с 210 000 тыс. рублей до 333 022,1 тыс. рублей), на 2018 год предусмотрено 177 968,8 тыс. рублей. Исходя из остатка невыполненных работ на 01.01.2017 (581 755,6 тыс. рублей согласно дополнительному соглашению от 15.03.2017 к контракту), с учетом дебиторской задолженности на начало 2017 года (55 427,9 тыс. рублей) необходимый объем средств для завершения строительства объекта составлял около 526 327,7 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений финансирование на 2017-2018 годы по объекту предусмотрено в общем объеме 510 990,9 тыс. рублей, **недостаток средств составляет около 15 млн. рублей**. Следует отметить, что ввод в эксплуатацию объекта запланирован Госпрограммой в 2018 году.

Выводы:

1. Ряд замечаний, высказанных Бюджетной комиссией и КСП области при проведении экспертизы изменений в государственную программу, учтен Законопроектом.

Так, во исполнение рекомендаций, изложенных в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 №48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и на заседании Правительственного часа «О качестве и доступности медицинского обслуживания граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктах Иркутской области», предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи класса А в объеме 150 000 тыс. рублей. Предусмотрены средства на приобретение помещения для размещения поликлиники № 17 в микрорайоне «Союз» г. Иркутска в объеме 15 000 тыс. рублей.

Также учтено замечание КСП области по увеличению в связи с выделением дополнительного финансирования значения целевого показателя по количеству больных,

которым будет оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС (на 213 квот до 3468 человек).

2. Не устранено замечание КСП области, высказанное при проведении экспертизы изменений в областной бюджет в июне 2017 года, в части отражения расходов на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации, предусмотренных в рамках подпрограммы «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов».

По целевой статье (КЦСР 52E01R5540) «Закупка авиационной услуги органами государственной власти субъектов РФ для оказания медицинской помощи с применением авиации» отражены расходы в объеме 88 728,8 тыс. рублей, тогда как на эти цели согласно Госпрограмме предусмотрено 112 756,7 тыс. рублей. Остальная часть расходов на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в объеме 24 027,8 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье (КЦСР 52E0129999) «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области». Отражение указанных расходов по универсальной целевой статье не соответствует нормам приказа министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр, согласно которым по универсальному направлению отражаются расходы, для отражения которых не предусмотрены обособленные направления расходов.

3. Не устранено замечание КСП области в части принятия нормативного правового акта по установлению расходного обязательства по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с объемом финансирования 36 430,5 тыс. рублей на 2017 год. Минздраву области предложено ускорить принятие мер по устранению данного нарушения.

4. Согласно Законопроекту изменения коснулись 2017 года, объем бюджетных ассигнований которого предлагается увеличить на 472 704,8 тыс. рублей, в том числе за счет областных средств на 440 207,1 тыс. рублей, средств из федерального бюджета – на 32 497,7 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования Госпрограммы в 2017 году вырос на 1,8 % (с 26 899 204,9 тыс. рублей до 27 371 909,7 тыс. рублей). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшится с 20,0 % до 19,7 %.

Изменения, коснувшиеся шести подпрограмм, обусловлены, в основном, уточнением расходов 2017 года в связи с увеличением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 32 497,7 тыс. рублей, выделением дополнительных средств областного бюджета на высокотехнологичную медицинскую помощь в объеме 57 496,4 тыс. рублей, оснащение оборудованием новой детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в сумме 135 912,8 тыс. рублей, приобретение автомобилей скорой медицинской помощи в сумме 150 000 тыс. рублей, строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями для обеспечения выплаты заработной платы и оплаты коммунальных услуг.

5. Дополнительно выделенные бюджетные ассигнования в объеме 57 496,4 тыс. рублей на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, вопреки нормам приказа министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр отражены по универсальной целевой статье «Реализация направлений расходов основного мероприятия

и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5220129999). Учитывая, что для отражения указанных расходов предусмотрено обособленное направление расходов, средства в объеме 57 496,4 тыс. рублей следовало отразить по целевой статье «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52201R4020).

6. Законопроектом не учтено увеличение субвенции Иркутской области, предусмотренное распоряжением Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р на сумму 13 224,2 тыс. рублей на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Объем финансирования подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» с учетом распоряжения Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р составит 1 720 734,9 тыс. рублей (в законопроекте - 1 707 510,7 тыс. рублей).

7. Расходы на мероприятие «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» увеличены на 304 412,8 тыс. рублей (с 203 250,4 тыс. рублей до 507 663,2 тыс. рублей, или в 2,5 раза). Увеличение связано с выделением средств на оснащение оборудованием вновь открываемой детской поликлиники на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска в сумме 135 912,8 тыс. рублей, на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи класса А в сумме 150 000 тыс. рублей, на приобретение помещения для размещения поликлиники № 17 в микрорайоне «Союз» г. Иркутска в сумме 15 000 тыс. рублей. Цели выделения средств в оставшейся сумме 3 500 тыс. рублей в пояснительной записке не указаны.

КСИ области отмечает, что объем бюджетных ассигнований на приобретение помещения для размещения поликлиники № 17 в микрорайоне «Союз» г. Иркутска (15 000 тыс. рублей) подтвержден отчетом об оценке рыночной стоимости помещения, выполненным 25.10.2017 по заказу собственником помещения.

8. Расходы по основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» увеличены на 101 316,9 тыс. рублей.

На реконструкцию здания административного корпуса в п. Мегет под Мегетское поликлиническое отделение на 150 посещений в смену предусмотрено увеличение финансирования на 33 774,6 тыс. рублей (с 84 871,4 тыс. рублей до 118 646 тыс. рублей). Учитывая, что контракт от 26.06.2017 на выполнение работ по реконструкции объекта заключен с ООО СК «Энергострой» по цене 75 248 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 15.12.2017, требует дополнительного пояснения увеличение финансирования объекта. Отсутствуют документы, обосновывающие увеличение стоимости реконструкции, причины увеличения финансирования в пояснительной записке к законопроекту не раскрыты. Значительное увеличение объема финансирования (на 39,8 %) при отсутствии надлежащего обоснования создает риски неосвоения указанных средств в 2017 году.

16. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»

Законопроектом предлагается ассигнования ГП сократить на сумму 512 784,5 тыс. рублей и утвердить в объеме 22 346 451,4 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	Закон о	Законопроект	Откл.
ГП «Социальная поддержка населения»	22 859 235,9	22 346 451,4	- 512 784,5
ПП «Социальное обслуживание населения»	5 384 948,3	5 390 136,6	+ 5 188,3
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 157 295,5	1 224 527,3	+67 231,8
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	7 736 445,9	7 548 795,2	- 187 650,7
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	624 504,3	624 504,3	0,00
ПП «Дети Приангарья»	7 872 314,1	7 474 748,2	- 397 565,9
ПП «Старшее поколение»	14 489,2	14 501,2	+12
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	19 030,0	19 030,0	0,00
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	50 208,6	50 208,6	0,00

ПП «Социальное обслуживание населения». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланированы в сумме 5 390 136,6 тыс. рублей (КЦСР 5310000000), увеличен на 5 188,3 тыс. рублей или на 1% по отношению к действующей редакции закона от 05.07.2017 (5 384 948,3 тыс. рублей).

Изменения предусмотрены только в ведомственной целевой программе «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014-2020 годы, входящая в состав 1 подпрограммы с аналогичным названием «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020 годы, в основном связаны:

- с уменьшением на 17 853,4 тыс. рублей (КЦСР 5310123000) или на 1,8 % расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями. Уменьшение связано с закрытием Черемховского психоневрологического интерната;

- с увеличением на 23 511,3 тыс. рублей (КЦСР 5310123000) или на 0,6 % расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям социальной защиты (подведомственные учреждения). Увеличение связано с необходимостью выплаты заработной платы работниками бюджетных и автономных учреждений в декабре 2017 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в рамках подпрограммы «Социальное обслуживание населения» осуществляется основное мероприятие - **«Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР – 5310600000)**. Объем ассигнований в проекте изменений не изменился и составляет – 12 812,5. В рамках подпрограммы осуществляется реконструкция здания областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат» в г. Ангарске. Объект является переходящим, строительство ведется с 2017 года, общая стоимость строительства 46 223,5 тыс. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2018 году.

В соответствии с приложением № 1 положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее по тексту Постановление № 282-пп) целевые показатели госпрограммы должны **охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи, быть точными и сопоставимыми.**

В отношении основного мероприятия – «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» установлен только один целевой показатель – «Количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства», который не охватывает реализацию бюджетных инвестиций в 2017 году в отношении объектов капитального строительства.

На основании изложенного, КСП области считает необходимым дополнить указанное основное мероприятие целевым показателем – «Количество строящихся, проходящих реконструкцию объектов капитального строительства», что даст возможность сопоставлять реализацию бюджетных инвестиций на каждом этапе реализации госпрограммы.

В нарушение ст. 79 БК РФ, п. 6 положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, решение о реализации бюджетных инвестиций в отношении объекта капитального строительства – реконструкция здания областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат» в г. Ангарске принято распоряжением министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 30.06.2017 № 165-мр, должно – постановлением Правительства Иркутской области.

ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений предусмотрен в сумме 1 224 527,3 тыс. рублей, увеличен на 67 231,8 тыс. рублей или на 5,8 % по отношению к действующей редакции закона от 05.07.2017 (5 384 948,3 тыс. рублей). Основные причины увеличения ресурсного обеспечения подпрограммы связаны с необходимостью выплаты заработной платы в декабре 2017 года работникам министерства, территориальных управлений, органам опеки.

Анализ планируемого увеличения объема ассигнований ПП показал, что при утверждении расходов по данной подпрограмме в первоначальном варианте на предстоящий финансовый год в полном объеме не учитывались расходы на выплату персоналу работникам территориальных управлений (+ 20 269,8 тыс. рублей), министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (+11 223,6 тыс. рублей), межрайонных управлений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (+ 28 462,3 тыс. рублей), что привело к необходимости корректировки ресурсного обеспечения подпрограммы и как следствие внесению изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год, плановый период 2018-2019 годов.

ПП «Социальная поддержка населения». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланированы в сумме 7 548 795,2 тыс. рублей (53300000000), уменьшен на 187 650,7 тыс. рублей или на 2,4 % по отношению к действующей редакции закона от 05.07.2017 (7 736 445,9 тыс. рублей). Уменьшение ресурсного обеспечения подпрограммы планируется по одному основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5330100000).

Уменьшение ассигнований ПП связано с уточнением численности вследствие естественной убыли льготополучателей, а также изменением региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в большинстве муниципальных образований в

сторону уменьшения. В структуре подпрограммы, меры социальной поддержки, связанные с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг составляют 67 %.

III «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области». Ресурсное обеспечение подпрограммы не меняется, остается на уровне, предусмотренным законом, в редакции от 05.07.2017 – 624 504,3 тыс. рублей.

III «Дети Приангарья». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в объеме 7 474 748,2 тыс. рублей, уменьшен на 397 565,9 тыс. рублей или на 5 % по отношению к действующей редакции закона от 05.07.2017 (7 872 314,1 тыс. рублей). Снижение ресурсного обеспечения подпрограммы, запланировано по основному мероприятию «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

По пояснению министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области причинами значительного снижения ресурсного обеспечения в 2017 году связано с внесением изменений в нормативные правовые акты области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки, направленных на оптимизацию и упорядочение мер социальной поддержки, в том числе исходя из **соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости.**

В соответствии с перечнем поручений Президента РФ от 11.03.2015 № Пр-417ГС Правительству РФ дано поручение - в целях обеспечения социальной справедливости внести в законодательство РФ изменения, направленные на совершенствование мер социальной поддержки граждан, исходя из обязательности соблюдения принципов адресности и нуждаемости. В связи поручением Президента РФ в Федеральный закон от 29.12.2015 № 388-ФЗ, Федеральным законом № 388-ФЗ, в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ внесены изменения, введены критерии нуждаемости.

Внесены изменения в нормативные правовые акты Иркутской области:

1. В Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ.

С 01.01.2017 право на предоставление компенсации родительской платы имеют родители (законные представители) ребенка (детей) в семьях со среднедушевым доходом ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в связи с чем сокращены ассигнования на 54 314 тыс. рублей (КЦСР 5350523450) по выплатам компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

2. В Закон Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» внесены изменения, в том числе введены дополнительные условия, ежемесячная денежная выплата предоставляется в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Родители детей, посещающих дошкольные образовательные организации, имеют возможность трудоустроиться и самостоятельно улучшить материальное положение своей многодетной семьи, в связи с чем объем ассигнований сокращен на 35 519 тыс. рублей.

3. В закон Иркутской области от 23.10. 2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», согласно которым меры социальной поддержки многодетным семьям предоставляются при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме установленных случаев. Например, количество детей, на которых предоставлялась бесплатное питание, назначенное на 01.06.2017 – 96 150 человек, на 23.10.2017 бесплатное питание назначено на 64 787 человек, объем ассигнований сокращен на 80 723 тыс. рублей. Указанные меры привели к уменьшению численности получателей в 2017 году. Кроме того, на 69 373 тыс. рублей сокращены ассигнования по выплатам денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области, в связи сокращением количества детей.

На 94 603,1 тыс. рублей сокращены ассигнования, предусмотренные на выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (КЦСР 5350553800).

III «Старшее поколение». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в объеме 14 501,2 тыс. рублей (53600000000), увеличен на 12 тыс. рублей или на 0,8 % по отношению к действующей редакции закона от 05.07.2017 (14 489,2 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы перераспределены расходы в сумме 214,2 тыс. рублей с основного мероприятия «Совершенствование мер социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности» (КЦСР 5360600000) на мероприятие «Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста» (КЦСР 5360400000) в части укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения. По основному мероприятию «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» увеличены ассигнования на 12 тыс. рублей.

III «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области». Объем ассигнований подпрограммы остается на уровне, предусмотренном в Законе Иркутской области от 21.12.2016 № 121-оз, составляет 19 030,0 тыс. рублей.

III «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» Объем ассигнований подпрограммы остается на уровне, предусмотренном в Законе Иркутской области от 21.12.2016 № 121-оз, составляет 50 208,6 тыс. рублей.

Выводы:

1. В нарушение ст. 79 БК РФ, п. 6 положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, решение о реализации бюджетных инвестиций в отношении объекта капитального строительства - реконструкция здания областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат» в г. Ангарске принято распоряжением министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 30.06.2017 № 165-мр. Объект капитального строительства проходит реконструкцию в

период нескольких финансовых годов (2017-2018), решение принимается Правительством Иркутской области;

2. Целевые показатели ПП «Социальное обслуживание населения» в части мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» на 2015 - 2018 годы не позволяют дать оценку о результатах реализации госпрограммы, охватить все аспекты достижения цели в случае если строительство (реконструкция) объектов капитального строительства осуществляется в период нескольких годов.

17. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Проектом закона о внесении изменений в областной бюджет на 2017 год предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы увеличить на сумму 456 140,2 тыс. рублей (на 9,7%) и утвердить в сумме 5 175 782,3 тыс. рублей.

Впервые предлагается дополнить ассигнования госпрограммы расходами на подпрограмму «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» на 2017-2020 годы в объеме 10 000,0 тыс. рублей.

Анализ предлагаемых к уточнению параметров госпрограммы свидетельствует о том, что рекомендации Правительству области постановлением Законодательного Собрания области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС по корректировке областного бюджета на 2017 год в сфере сельского хозяйства учтены. Так, постановлением № 46/23-ЗС определено, что объемы финансирования государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы следует предусмотреть на уровне не ниже 2015 года (4 133 460,6 тыс. рублей).

тыс. рублей

Наименование подпрограмм	Закон	Проект	Откл.
Государственная программа, всего:	4 719 642,1	5 175 782,3	456 140,2
ПП 1 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	1 577 288,4	1 937 944,2	360 655,8
ПП2 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области на 2014-2020 годы»	48 000,0	60 000,0	12 000,0
ПП 5 «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	348 405,7	350 201,3	1 795,6
ПП 9 «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных и малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства»	4 500,0	3 500,0	- 1 000,0
ПП 10 «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы	1 527 900,2	1 573 382,9	45 482,6
ПП 11 «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы	83 785,9	84 642,4	856,5
ПП 12 «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы	359 309,8	369 339,4	10 029,6
ПП 13 «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы	272 083,9	288 403,9	16 320,0
ПП 16 «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области на 2017-2020 годы»	0,0	10 000,0	10 000,0

ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы. Бюджетные ассигнования подпрограммы по отношению к параметрам областного

бюджета в редакции от 05.07.2017 увеличивается на сумму 360 655,8 тыс. рублей (с 1 577 288,4 тыс. рублей до 1 937 944,2 тыс. рублей).

Увеличение объема ресурсного обеспечения подпрограммы за счет средств федерального бюджета в сумме 36 513,3 тыс. рублей обусловлено уточнением объема субсидии из ФБ на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Федеральные средства будут направлены на возмещение процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам).

По результатам ранее проведенного анализа изменений ресурсного обеспечения подпрограммы установлено, что основной объем увеличения обусловлен ростом расходов по ОМ «Созданию условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства», с 334 520,5 тыс. рублей до 588 834,1 тыс. рублей (увеличение на сумму 254 313,6 тыс. рублей). Необходимость уточнения средств связана с фактической потребностью, подтвержденной заявленными документами на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Согласно паспорту подпрограммы, реализация основного мероприятия «создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» планируется, в том числе путем предоставления субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга); субсидий на ремонт сельскохозяйственной техники в специализированных ремонтных заводах; субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования в рамках экономически значимых проектов.

Кроме того, в рамках данной подпрограммы увеличиваются расходы:

- «оказание содействию развитию подотрасли растениеводства» на сумму 4 140,7 тыс. рублей в связи с фактически подтвержденной потребностью;

- «создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости» на сумму 73 029,1 тыс. рублей в связи с фактически подтвержденной потребностью;

- «создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе» на сумму 1 347,8 тыс. рублей;

- «повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» на сумму 29 027,8 тыс. рублей.

При общем увеличении средств на подпрограмму наблюдается сокращение средств по основным мероприятиям:

- «оказание содействия развитию подотрасли животноводства» на сумму 554,7 тыс. рублей;

- «создание условий для научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства» на сумму 648,5 тыс. рублей;

- «повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» на сумму 7 485,5 тыс. рублей.

III «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области на 2014-2020 годы». Предлагаемое увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы в сумме 12 000,0 тыс. рублей (48 000,0 тыс. рублей до 60 000,0 тыс. рублей) направлено на проведение культуртехнической мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

ПП «Развитие молочного животноводства в Иркутской области». Законопроектом предлагается ассигнования подпрограммы увеличить на сумму 1 795,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (с 348 405,7 тыс. рублей до 350 201,3 тыс. рублей). В рамках данной подпрограммы предоставляются субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления.

ПП «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных и малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства». Расходы подпрограммы предлагается сократить на сумму 1 000,0 тыс. рублей (с 4 500,0 тыс. рублей до 3 500,0 тыс. рублей) в связи с не предоставлением документов на получение субсидии общинами коренных малочисленных народов.

ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы. По сравнению с объемом ассигнований на подпрограмму, предусмотренных законом об областном бюджете в редакции от 05.07.2017 расходы подпрограммы увеличиваются на сумму 45 482,6 тыс. рублей. Предлагаемыми изменениями ассигнования подпрограммы предлагается установить в сумме 1 573 382,9 тыс. рублей. Средства увеличиваются по основному мероприятию «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» (КЦСР 68Б0400000) на сумму **47 362,2 тыс. рублей** (999 205,5 тыс. рублей до 1 046 567,7 тыс. рублей), из них:

Увеличение (на общую сумму 56 711,4 тыс. рублей):

- на развитие сети общеобразовательных организаций на сумму 18 256,4 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование объекта	Действующая редакция ГП	Проект ОБ	Отклонение
Строительство школы на 520 мест в пос. Усть-Уда Усть-Удинского района	153 037,3	128 037,3	-25 000,0
Строительство школы на 350 мест в п. Новочунка Чунского района	72 347,2	75 603,6	+ 3 256,4
Строительство школы на 750 мест в п. Куйтун Куйтунского района	50 000,0	75 000,0	+25 000,0
Строительство школы с. Тутура Жигаловского района на 100 мест	79 996,5	94 996,5	+15 000,0
Всего:	355 381,0	373 637,4	+18 256,4

Как видно из таблицы, по трем объектам предусмотрены дополнительно средства с целью завершения их строительства и ввода в эксплуатацию в срок к 01.09.2018. Ресурсное обеспечение строительства объекта «школа на 520 мест в пос. Усть-Уда Усть-Удинского района» за счет средств ОБ в сумме 25 000,0 тыс. рублей перераспределено на строительство объекта «школы на 750 мест в п. Куйтун Куйтунского района». В последующем на строительство данного объекта увеличиваются средства ФБ.

- на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на сумму 1 300,0 тыс. рублей (увеличены средства на строительство ФАП с. Талая Тайшетского района);

- на развитие сети культурно-досугового типа на сумму 37 155,4 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование объекта	Действующая редакция ГП	Проект ОБ	Отклонение
Строительство Дома культуры по адресу: п. Железнодорожный, Усольский район, проспект Мира и Дружбы 5А	39 940,9	68 599,6	+28 659,5
Строительство Дома культуры на 210 мест с библиотекой по адресу: п. Залари, Заларинский район, ул. Заводская, 1	39 589,3	38 085,5	-1 503,8
Строительство Дома культуры п. Забитуй, Аларский район, ул. Ст.Разина 1 «а»	44 066,0	54 066,0	+10 000,0
Всего:			+37 155,4

- на развитие водоснабжения средства дополнительно не предусмотрены. Между тем, предлагается в рамках данного мероприятия осуществить перераспределение средств на строительство водопровода в п. Марково и реконструкцию магистральных сетей

водоснабжения в п. Тыреть за счет образовавшейся экономии по результатам проведения конкурсных процедур по иным объектам.

Сокращение ресурсного обеспечения (на общую сумму 9 349,6 тыс. рублей) на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

По основному мероприятию «Реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку» ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета сокращается на сумму 7 444,5 тыс. рублей.

ПП «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области». Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на сумму 856,5 тыс. рублей и утвердить в объеме 84 642,4 тыс. рублей.

Согласно паспорту, в рамках данной подпрограммы предусмотрены расходы на финансирование мероприятий на оплату труда государственной должности Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области; оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; оплаты государственных контрактов в целях осуществления полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов.

Планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств осуществлялось на 2017 год в соответствии с методикой, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр. Между тем, при проведении экспертизы изменений областного бюджета КСП области неоднократно обращало внимание на отсутствие в пояснительной записке обоснования планируемого увеличения расходов на обеспечение деятельности министерства сельского хозяйства области в течение финансового года. Также замечание об отсутствии обоснования корректировки средств госпрограммы КСП области высказывало при проведении экспертизы изменений параметров госпрограммы в октябре 2017 года. Однако в материалах к Законопроекту, как и прежде, отсутствуют пояснения в части увеличения расходов на содержание министерства на сумму 856,5 тыс. рублей.

Общее увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности министерства в 2017 году составляет 4 855,0 тыс. рублей.

ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015 - 2020 годы. Ресурсное обеспечение по подпрограмме на 2017 год предлагается предусмотреть в объеме 369 339,4 тыс. рублей полностью за счет средств областного бюджета. В сравнении с действующей редакцией закона о бюджете предлагается увеличить расходы на 10 029,6 тыс. рублей, в том числе на обеспечение деятельности службы ветеринарии области в сумме 3 969,6 тыс. рублей и на организацию и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в сумме 6 060,0 тыс. рублей. Обоснования предлагаемых уточнений в пояснительной записке не отражены.

ПП «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» планируется увеличение средств на сумму 16 320,0 тыс. рублей (с 272 083,9 тыс. рублей до 288 403,9 тыс. рублей) в связи с подтверждением транспортных компаний фактической потребности оказанных услуг.

Законопроектом впервые предусматриваются бюджетные ассигнования **ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и**

лекарственных растений в Иркутской области» на 2017-2020 годы в объеме 10 000,0 тыс. рублей. КСП области обращает внимание, что в наименовании целевой статьи расходов указан период реализации подпрограммы **2017-2020 годы**.

Между тем, для проведения экспертизы изменений в государственные программы Иркутской области в октябре 2017 года, в КСП области поступили изменения государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, предусматривающие включение подпрограммы «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области», срок реализации которой установлен **на 2017 год**. Изменения госпрограммы, предусматривающие корректировку периода действия подпрограммы либо информация ответственного исполнителя госпрограммы об уточнении периода действия подпрограммы, в КСП области **не представлены**.

Несмотря на то, что данная подпрограмма включена в состав государственной программы только при внесении изменений в октябре 2017 года, а также, что Законопроектом впервые предусматриваются ассигнования на ее реализацию, в пояснительной записке какие-либо обоснования включения расходов областного бюджета в сумме 10 000,0 тыс. рублей **отсутствуют**. При проведении экспертизы изменений в государственные программы Иркутской области в октябре 2017 года КСП области отмечало, что предлагаемая к утверждению подпрограмма сформирована с нарушением бюджетного законодательства, в **отсутствие расходного обязательства**.

Так, статьей 65 БК РФ «Формирование расходов бюджетов» предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно БК РФ расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

На уровне Иркутской области нормативный правовой акт, регулирующий вопросы развития сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, **не принят**. Таким образом, Законопроектом в **отсутствие расходного обязательства** Иркутской области предусматриваются средства областного бюджета на реализацию указанного мероприятия в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Внесение изменений в областной бюджет на 2017 год в отсутствие расходного обязательства влечет **нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ**, предусматривающей, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Выводы:

1. В отсутствие достаточного обоснования предлагается увеличить расходы на обеспечение деятельности министерства сельского хозяйства Иркутской области на сумму 856,5 тыс. рублей. Данное замечание об отсутствии обоснования корректировки средств в течение финансового года КСП области высказывало и ранее.

2. Законопроектом впервые предусматриваются бюджетные ассигнования ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» на 2017-2020 годы в объеме 10 000,0 тыс. рублей. Однако, изменения государственной программы, прошедшие экспертизу в КСП области октябре 2017 года, предусматривали включение в ее состав подпрограммы «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области», срок реализации которой установлен на 2017 год.

3. Бюджетные ассигнования ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» на 2017-2020 годы в сумме 10 000,0 тыс. рублей предлагается утвердить в отсутствие расходного обязательства, что является нарушением статьей 65 БК РФ.

Непрограммные направления деятельности

В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 9 направлениям на 2017 год в общем объеме 733 268,7 тыс. рублей, или на 4,4 % (30 644,8 тыс. рублей) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 121-ОЗ в ред. от 05.07.2017 (702 623,9 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности в 2017 году, в соответствии с Законопроектом составляют 0,5 % от общего объема расходов. Сведения о финансовом обеспечении непрограммных направлений деятельности представлены в следующей таблице.

тыс. рублей/%

Наименование	2017 год				
	КЦСР	Закон	Законопроект	Откл. от Закона	
				тыс. рублей	%
Непрограммные расходы	9000000000	702 623,9	733 268,7	30 644,8	4,4
Обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	9010000000	307 492,9	307 492,9	0,0	0,0
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	9020000000	153 202,0	149 223,6	-3 978,4	-2,6
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	9030000000	15 210,8	15 210,8	0,0	0,0
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	9040000000	11 255,4	11 893,8	638,4	5,7
Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области	9060000000	57 192,9	53 554,6	-3 638,3	-6,4
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	9090000000	9 765,6	9 973,6	208,0	2,1
Обеспечение реализации полномочий агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	90A0000000	35 428,2	35 428,2	0,0	0,0
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников	90B0000000	8 276,1	16 875,4	8 599,3	103,9
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	90B0000000	104 800,0	133 615,8	28 815,8	27,5

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности Законопроектом в 2017 году предусматривается на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области 41,9 %, или 307 492,9 тыс. рублей, что планируется на уровне ранее утвержденных ассигнований.

На обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий доля ассигнований планируется 20,4 %, или 149 223,6 тыс. рублей от общего объема непрограммных направлений деятельности, что меньше ранее утвержденных ассигнований на 2,6 %, или на 3 978,4 тыс. рублей.

Доля непрограммных расходов исполнительных органов государственной власти Иркутской области в 2017 году планируется на уровне 18,2 %, или 133 615,8 тыс. рублей, что больше ранее утвержденных ассигнований на 27,5 %, или на 28 815,8 тыс. рублей.

Доля бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области планируется к уменьшению на 6,4 %, или на 3 638,3 тыс. рублей, в сравнении с ранее утвержденными ассигнованиями.

Доля бюджетных ассигнований на обеспечение реализации полномочий агентства по обеспечению деятельности мировых судей области планируется на уровне 4,8 %, или 35 428,2 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области планируются ассигнования в объеме 15 210,8 тыс. рублей, или 2,1 % (на уровне ранее утвержденных); Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области – 1,6 %, или 11 893,8 тыс. рублей (больше ранее утвержденных на 5,7 %, или на 638,4 тыс. рублей); Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области – 1,4 %, или 9 9736,6 тыс. рублей, (больше ранее утвержденных на 2,1 %, или на 208,0 тыс. рублей); обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников – 2,3 %, или 16 875,4 тыс. рублей (больше ранее утвержденных показателей на 103,9 %, или на 8 599,3 тыс. рублей).

Законопроектом предусматриваются ассигнования по непрограммным направлениям деятельности по 10 главным распорядителям бюджетных средств. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию непрограммных направлений деятельности в 2017 году в разрезе видов расходов представлены в следующей таблице.

тыс. рублей/%

Вид расходов	Закон	Законопроект	Отклонение		
			Доля	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	435 837,4	437 071,7	59,6	1 234,3	0,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	150 793,0	155 366,4	21,2	4 573,4	3,0
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	50 320,0	63 935,8	8,7	13 615,8	27,1
500 «Межбюджетные трансферты»	35 428,2	35 428,2	4,8	0,0	0,0
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	0,0	15 200,0	2,1	15 200,0	100,000
800 «Иные бюджетные ассигнования»	30 245,3	26 266,6	3,6	-3 978,7	-13,2
Итого	702 623,9	733 268,7	100,0	30 644,8	4,4

Более половины всех бюджетных ассигнований на 2017 год Законопроектом предусматривается на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 59,6 %, или 437 071,7 тыс. рублей (что незначительно больше ранее утвержденных ассигнований на 0,3 %, или 1 234,3 тыс. рублей). Законопроектом планируются средства резервного фонда Правительства РФ в объеме: 14 900,0 тыс. рублей на капитальный ремонт здания столовой ОГБУСО «Саянский психоневрологический интернат» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.05.2017 года № 951-р «О выделении Минтруду России в 2017 году из резервного фонда Правительства РФ бюджетных ассигнований в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов

бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по капитальному ремонту зданий организаций социального обслуживания»; 1 375,8 тыс. рублей на обеспечение организации отдыха детей и семей с детьми, проживающих в населенных пунктах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, в оздоровительных детских лагерях и санаториях, расположенных на территории Иркутской области; 12 540,0 тыс. рублей на проведение мероприятий по ликвидации ЧС, сложившейся в результате природных пожаров в населенных пунктах на территории Иркутской области, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 07.06.2017 № 1182-р, от 03.08.2017 года № 1675-р.

Методики к Законопроекту

1. По Методике распределения четвертой части субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на расчет распределения осуществлен на основании данных, представленных органами местного самоуправления МО по состоянию на 01.09.2017. Объем субсидии на формирование РФФПП увеличен на сумму 500 000,0 тыс. рублей. Расчет осуществляется в разрезе поселений с дальнейшим суммированием показателей поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района. Распределение субсидии на РФФП на 2017 год (С) осуществляется по формуле с учетом показателя О - объем остатков налоговых, неналоговых доходов (без акцизов на нефтепродукты) поселений, входящих в состав соответствующего МР, на 01.01.2017. Методикой вводится **дополнительный показатель «К»** - сумма кредитов, необходимых к погашению в областной бюджет, который учитывается при расчете распределения субсидии и при определении права на ее получение.

2. Согласно Методике распределения четвертой части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на 2017 год (далее – субсидия на выравнивание) дополнительно распределяются субсидии на выравнивание и предоставляются иные МБТ в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности МБ в сумме 1 500 000 тыс. рублей.

Общая сумма четвертой части субсидии, предоставляемой на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств составила 350 000,0 тыс. рублей. Расчет распределения субсидии на выравнивание основан, в том числе, на показателях отчетности, предоставленной органами местного самоуправления МР (ГО) по состоянию на 01.09.2017 года.

Введенный дополнительный показатель, представленный в методике расчета, применявшейся в июле 2017 года на основании показателей на 01.05. 2017, «БК_д» - объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета до 2017 года для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, необходимого к погашению по графикам в 2017 году, исключен из формулы. Коэффициент К, определяемый в зависимости от объема, распределяемого МБТ, без определенного Методикой диапазона числового показателя коэффициента, исключен. Согласно формуле 6 Методикой вводятся дополнительные показатели:

ЗП^{указ.} - прогноз расходов МР (ГО) на выплату заработной платы с начислениями на нее основного персонала учреждений культуры и педагогических работников организаций дополнительного образования (данный показатель является объединением двух прогнозов расходов, представленных в методике расчета, применявшейся в июле 2017 года на основании показателей на 1 мая 2017 года, в которой они были разбиты);

$M^{\text{долг}}$ - прогноз расходов на обслуживание муниципального долга;

$R^{\text{выб.}}$ – утвержденные расходы на выборы главы (мэра), депутатов Думы.

Вместе с тем, в соответствии с изменениями, уточнено значение показателя $R^{\text{числ.}}$, который устанавливает, что объем иных расходов МР(ГО), определяется исходя из расходов на 1 жителя в группе МР(ГО) с учетом кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2017 года. Расходы на 1 жителя корректируются на: коэффициент масштаба, который отражает долю условно постоянных расходов муниципального образования вне зависимости от численности населения муниципального образования; коэффициент, который отражает нахождение муниципального образования на территории района Крайнего Севера и приравненного к ней местности. Данные коэффициенты определяются для ГО и МР отдельно. Дополнительно для ГО применяется коэффициент, отражающий количество жителей на 1 квадратный километр, а для МР - отражающий долю городского населения в районе и отражающий удорожание товаров, работ, услуг в районах с ограниченными сроками завоза грузов.

По административному центру Иркутской области расходы ($R^{\text{числ}}$ - объем иных расходов) принимаются на уровне оценки муниципального образования на 2017 год в пределах среднего темпа роста по муниципальным образованиям области к 2016 году. Исходя из данных расчетов минфина, **отсутствует** информация об объеме показателей иных расходов МР(ГО). При этом в исходных данных присутствует общий объем расходов по МР(ГО), который рассчитывается с учетом данного показателя. В связи с этим, **не представляется** возможным оценить объем МБТ. Право на получение четвертой части субсидии на выравнивание имеют те МР(ГО), у которых сложилась просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг по состоянию на 01.09.2017, объем которой определяется формулой:

$S = C * K$, где C - объем МБТ для МР(ГО); K - коэффициент, при котором сумма субсидий на выравнивание МР(ГО) равна ее распределяемому объему.

3. Согласно Методике распределения третьей части иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2017 год (далее – дотация на сбалансированность), расчет распределения дотации на сбалансированность осуществлен на основании данных, предоставленных органами местного самоуправления МР (ГО) по состоянию на 01.09.2017. Методика также исключает показатель, представленный в методике расчета, применявшейся в июле 2017 года на основании показателей на 1 мая 2017 года, BK_d – объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета до 2017 года для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, необходимого к погашению по графикам в 2017 году и коэффициент K , определяемого в зависимости от объема, распределяемого МБТ. Исходя из данных расчета, предоставленного минфином, **также отсутствует** информация об объеме показателей иных расходов МР(ГО). При этом в исходных данных присутствует общий объем расходов по МР(ГО), который рассчитывается с учетом данного показателя.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Махтина Ю.Б., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева