

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области о поправках
к Уставу Иркутской области

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права уставной законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области является группа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «а» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункт 13 статьи 4, подпункт «б.3» пункта 1 статьи 5, пункт 1 статьи 6), Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

1. В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» Общественная палата субъекта Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации. Эта формулировка не учтена

в части 3 статьи 7 Устава Иркутской области, которая определяет статус Общественной палаты Иркутской области и действует в первоначальной редакции, установленной в 2009 году.

В соответствии с пунктом 13 статьи 4, подпунктом «б.3» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по приглашению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти выступает на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации и отвечает на вопросы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации. Данное законоположение не отражено в положениях Устава Иркутской области, определяющих полномочия Законодательного Собрания Иркутской области. Закрепление соответствующего полномочия в статье 47 Устава Иркутской области закрепит правовые основания для принятия Законодательным Собранием Иркутской области постановлений по результатам заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит

депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации. Таким образом, перечень субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области определяется в конечном счете Уставом Иркутской области.

Принимая во внимание значение деятельности Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области как органа, учрежденного в целях гражданского воспитания молодежи, представления и защиты ее интересов, формирования правовой и политической культуры, содействия формированию активной гражданской позиции молодежи по реализации государственной политики в Иркутской области, законопроект предусматривает предоставление Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение поправок в статьи 7, 47 и 53 Устава Иркутской области.

Статья 2 определяет срок вступления Закона в силу (через десять календарных дней после дня его официального опубликования).

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта закона потребуется:

1) принятие постановления Законодательного Собрания Иркутской области о внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области в части урегулирования порядка заслушивания информации о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в Иркутской области;

2) внесение изменений в Закон Иркутской области от 4 апреля 2013 года № 12-ОЗ «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» и в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года

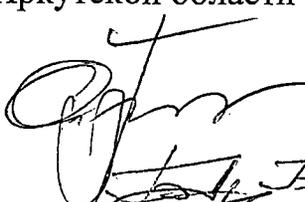
№ 1-03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в части определения особенностей реализации Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В связи с принятием проекта закона принятие новых или признание утратившими силу действующих законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области не потребуется.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания
Иркутской области

 Бринова С.П. ВПП, ЕР

 Т.Я. Алексеев округ №19

 Р.Ф. Габов КПРФ

 О.Н. Косенко КПРФ

 А.М. Ефремов ЛДПР

 И.И. Киселев округ №17

 Н.А. Симилова ВПП "ЕР"

 Д.К. Журавская И.И. Бринова
Российская

 М.К. Кравцов А.В. ВПП, "Единая Россия"

 С.О. Лагальшов С.О. ЛДПР

 А.В. Лобков ВПП "ЕР"

 Ковалов В.А. округ №2

 А.О. Лобанов округ 8

 Дубов А.А. округ 20

 Шалов А. ВПП Ед. Россия

Курь Курьенко ОМ АД ПР

С.С. А.С. Курьенко и др