

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1208
Дата:	01.06.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1208
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1208 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предусматривается перенос элементов порядка предоставления мер социальной поддержки в постановления Правительства Иркутской области из законов Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»; от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-оз), № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»; от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»; от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»; от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области».

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами (пункт 3 части 1 статьи 8, часть 1 статьи 45 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174/85
Дата	09.06.2023 г.
на	03 листах, индекс 01-29

Федерации (пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»).

Во исполнение статьи 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», статей 20, 22, 23² Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», статьи 28² Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статьи 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, форма предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг определяются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Законами субъектов Российской Федерации устанавливается порядок предоставления мер социальной поддержки, выплаты компенсаций реабилитированным лицам (статья 12 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»).

На основании части 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержки ветеранов труда, жертв политических репрессий, установление дополнительных мер социальной поддержки (пункт 49 части 1 статьи 44, часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, законодатель субъекта Российской Федерации, реализуя предоставленные ему полномочия в сфере социальной защиты, обладает широкой дискрецией и вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), в том числе с учетом принципа адресности и на основе оценки нуждаемости, так и изменять правовое регулирование в указанной сфере (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П).

Учитывая изложенное, а также отсутствие порядков предоставления мер поддержки в федеральных законах о передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих полномочий Российской Федерации, регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Вместе с тем пунктом 3 статьи 3 проекта закона излагается в новой редакции статья 4 Закона № 107-оз. Корректировка указанной статьи одновременно предусмотрена пунктом 1 статьи 4 проекта закона Иркутской области № ПЗ-1200 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области». В связи с чем потребуется обеспечение согласования соответствующих норм проекта закона и проекта закона Иркутской области № ПЗ-1200.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен в полном объеме.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

08.06.23