

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В Иркутской области реализуется Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 53-ОЗ).

Статьями 1, 2 Закона № 53-ОЗ определены категории граждан, имеющие право на предоставление дополнительных мер социальной поддержки в Иркутской области, а также виды и размеры дополнительных мер социальной поддержки.

Частью 2 статьи 3 Закона № 53-ОЗ в редакции Закона Иркутской области от 4 апреля 2023 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Закон № 22-ОЗ), установлено, что право на дополнительную меру социальной поддержки предоставляется членам семьи погибшего участника специальной военной операции. Состав членов семьи определяется в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ.

В соответствии с вышеуказанной нормой федерального закона к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются указанные социальные гарантии, компенсации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, относятся:

супруга (супруг);

несовершеннолетние дети;

дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

В ранее действующей редакции (от 9 ноября 2022 года) Закона № 53-ОЗ право на дополнительную меру социальной поддержки имели члены семьи погибших, состав которых определялся нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области – министерства.

В соответствии с Порядком назначения, предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты членам семей погибших (умерших) военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, военнослужащих пограничных органов федеральной службы безопасности, принимавших участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, а также выполнявших задачи по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, утвержденным приказом министерства от 29 июля 2022 года № 53-94-мпр, к членам семьи погибшего относились также родители погибшего участника специальной военной операции.

Таким образом, с учетом внесенных изменений от 4 апреля 2023 года, в соответствии с абзацем четвертым части 2 статьи 3 Закона № 53-ОЗ право на дополнительную меру социальной поддержки у родителей погибшего участника специальной военной операции в случае отсутствия на иждивении у погибшего участника специальной военной операции не сохраняется. В связи с чем, ухудшается ранее предусмотренные права данной категории граждан.

Частью 3 статьи 3 Закона № 53-ОЗ определено, что право на дополнительную меру поддержки в виде организации отдыха и оздоровления детей предоставляется пострадавшему, участнику специальной военной операции либо его супруге (супругу). Между тем, данная мера поддержки не распространяется на детей пострадавших, участников специальной военной операции, если они не состоят в браке, при этом отцовство согласно статье 48 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, либо брак расторгнут.

Во избежание ущемления прав детей пострадавших, участников специальной военной операции, которые рождены не в браке, но отцовство установлено, либо брак расторгнут, предлагается установить возможность обращения за предоставлением дополнительной меры поддержки в виде организации отдыха и оздоровления детей участников специальной военной операции второго родителя ребенка (лица, его заменяющего), проживающего на территории Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон № 53-ОЗ;
- 2) статьей 2 предусмотрен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 июля 2022 года № 53-94-мпр «Об определении Порядков назначения, предоставления дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим (бывшим военнослужащим), лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

8. Антиторрупционная экспертиза:

По результатам проведения антиторрупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона: оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антиторрупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области:
<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=14680>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов