



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1194
Дата: 15.05.23

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.06.2023 № 02-01-6571/23
на № исх.1561 от 15.05.2023
г _____ 7

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Концепция проекта закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» поддерживается. Информация об отдельных замечаниях к проекту прилагается.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,

И.И. Кобзев

Баяртуев А.Б.
8 (3952) 28-66-71

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4193
Дата 15.06.23 г.
на 06 листах, индекс 01-29

Информация

о рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-1194
«О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при
возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации»

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Граждане Российской Федерации имеют право, в том числе на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций (абзацы второй и седьмой пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 68-ФЗ).

Правовое регулирование Федерального закона № 68-ФЗ направлено на защиту граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации», представленного Законодательным Собранием Иркутской области (далее – проект закона), устанавливается дополнительная мера социальной поддержки граждан, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации, повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования в виде компенсации и единовременной материальной помощи.

В соответствии со статьей 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

Однако до принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых

расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области. Проекты таких законов Иркутской области вносятся в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области не позднее чем через три месяца после дня принятия соответствующих нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, нормативных правовых актов Правительства Иркутской области.

Вместе с тем следует обратить внимание на следующее.

При наступлении чрезвычайной ситуации могут возникнуть разночтения между указами Президента Российской Федерации, иными правовыми актами и законом Иркутской области в части закрепления определенного перечня объектов, за повреждение или утрату которых подлежит предоставление компенсации, и категорий лиц, на поддержку которых направлена мера социальной поддержки.

Проект закона направлен на длительное правовое регулирование, а размер дополнительных мер социальной поддержки граждан на момент возникновения чрезвычайной ситуации может определяться исходя из вида причиненного ущерба, масштаба причиненного ущерба, принятых нормативных правовых актов федерального уровня, лимитов, предусмотренных в областном бюджете и т.д.

Так, например, указами Президента Российской Федерации, иными правовыми актами могут устанавливаться минимальные размеры компенсации (единовременной выплаты), которые, в свою очередь, могут быть выше устанавливаемых предлагаемых проектом закона размеров, что приведет к соответствующему разночтению правовых актов федерального и регионального уровня.

Перечень поврежденного или утраченного имущества гражданина в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, подлежащего возмещению, всегда индивидуален и внесение изменений в закон Иркутской области, в случае не указания какого-либо имущества, будет также препятствовать эффективности оказания социальной поддержки пострадавшим гражданам, из-за сложности и длительности процесса. Учитывая, что внесение изменений в перечень поврежденного или утраченного имущества или в размеры компенсаций может потребовать

оперативности, целесообразно рассмотреть возможность исключения положений статьи 5 проекта закона и определение их на уровне нормативного правового акта, утверждаемого указом Губернатора Иркутской области или постановлением Правительства Иркутской области.

Например, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 июня 2022 года № 387 «О мерах по ликвидации последствий пожаров на территориях Красноярского края, Кемеровской области - Кузбасса, Иркутской, Новосибирской, Омской и Курганской областей» высшим должностным лицам регионов необходимо провести оценку ущерба, причиненного в результате пожаров личным подсобным хозяйствам (включая утрату (гибель) сельскохозяйственных животных и птицы), имуществу граждан, расположенному на садовых земельных участках, и принять решение о возмещении такого ущерба.

Указом Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 198 «О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края» обеспечивается выплата гражданам, признанным пострадавшими в результате природных пожаров на территории Забайкальского края, компенсации за утрату поголовья сельскохозяйственных животных и птицы, их лечение, за утилизацию погибших вследствие пожаров сельскохозяйственных животных и птицы, за утрату сельскохозяйственной техники, кормов, семенного фонда сельскохозяйственных культур.

Таким образом, при установлении указами Президента Российской Федерации, иными правовыми актами более широкого перечня объектов, поврежденных или утраченных вследствие наступления чрезвычайной ситуации, а также в случае определения иного или более широкого перечня категорий лиц, которым предоставляется компенсация, закон Иркутской области потребует соответствующей корректировки в сжатые сроки.

Возможным решением может служить применение вместо текущей редакции статей 4, 5 проекта закона отсылочной нормы о закреплении и случаев, и условий, и порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации указом Губернатора Иркутской области или постановлением Правительства Иркутской области, а законом Иркутской области определить общие положения регулирования указанных правоотношений.

Такой механизм обладает большей оперативной гибкостью в целях соотнесения экстренного правового регулирования с правовыми актами, имеющим большую юридическую силу или устанавливающим условия финансирования соответствующих расходов областного бюджета за счет средств федерального бюджета, что критически важно при чрезвычайных ситуациях регионального или межмуниципального характера.

Более того, к проекту закона не представлено обоснование предлагаемых размеров компенсации и единовременной материальной помощи, в связи с чем установить на сегодняшний день объективность указанных размеров не представляется возможным.

Также, исходя из формулировки пункта 4 статьи 5 проекта закона гражданин ограничивается или лишается полностью в получении компенсации в той мере, в какой это предусмотрено проектом закона в случае получения иных мер социальной поддержки при наступлении чрезвычайной ситуации. В связи с чем гражданин встает перед выбором получения той или иной меры социальной поддержки и может быть лишен права получения дополнительной меры социальной поддержки, предлагаемой проектом закона.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» садовым земельным участком признается земельный участок, предназначенный для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения садовых домов, жилых домов, хозяйственных построек (сарай, бани, теплицы, навесы, погреба, колодцы и другие сооружения и постройки (в том числе временные), предназначенные для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд) и гаражей.

Таким образом, статьей 5 проекта закона не предусмотрена компенсация за повреждение или утрату хозяйственных построек, (растениеводческих объектов), размещенных гражданами, в целях ведения садоводства.

Также обращаю внимание, что формулировка «повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования» не соотносится с понятийным аппаратом Федерального закона № 68-ФЗ.

Согласно подпункту «в» пункта 8 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ региональный уровень реагирования устанавливается решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

В связи с чем указанную формулировку целесообразно заменить на «межмуниципального и регионального характера».

Дополнительно стоит указать на то, что предоставление компенсации в связи с гибелью травостоя сенокосов и (или) пастбищ не представляется целесообразным исходя из площади сенокосов и (или) пастбищ. Так для собственных нужд сенокосы и пастбища используются в целях обеспечения кормом домашних растительноядных животных. Соответственно, логичным

является возмещение исходя из объемов, необходимых для содержания имевшихся в хозяйстве либо оставшихся после чрезвычайной ситуации сельскохозяйственных животных по видам таких животных.