



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ПЗ-1205)**

14.06.2023

№ 01/36-Э

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 27(534)/Ip-КСП от 14.06.2023*

Иркутск

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы	2
Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	41
1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)	58
2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	86
3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	122
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)	138
5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)	155
6. ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000)	167
7. ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	169
8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)	173
9. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	178
10. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)	187
11. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (КЦСР 6300000000)	196
12. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	204
13. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	217
14. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	229
15. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	236
16. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000)	246
17. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)	249
18. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)	254
19. ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)	264
20. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)	267
21. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000)	278
22. ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	282
Непрограммные направления деятельности	285
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области	286
Экспертиза текстовой части Проекта закона	289

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.06.2023 № исх.1811.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 31.05.2023 № 372-рп.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2023 год, Закон области № 112-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2023 год:

объем доходов – 258 724 497,5 тыс. р. (+9 354 487,4 тыс. р.), из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 47 917 919,6 тыс. р. (+2 536 890,3 тыс. р.);

объем расходов – 292 192 017,9 тыс. р. (+20 124 338,5 тыс. р.);

дефицит – 33 467 520,4 тыс. р. (+10 769 851,1 тыс. р.) или 16,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (+4,9%).

2. Планируемое увеличение размера дефицита до 16,3% соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15%), с учетом превышений, являющихся допустимыми в силу особенностей исполнения бюджетов в 2023 году, установленных ст. 10 Федерального закона от 22.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации...».

Объем допустимых превышений размера дефицита областного бюджета составил 12 439 969,3 тыс. р., в том числе за счет:

- предусмотренных в составе источников финансирования дефицита бюджета, в том числе остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в сумме 8 306 073,6 тыс. р.; бюджетных средств, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных объектов – 3 993 905,0 тыс. р.;

- бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, – 29 714,9 тыс. р. и проведением в РФ мобилизации – 110 275,2 тыс. р.

Размер дефицита областного бюджета без учета объема допустимых превышений составил 21 027 551,1 тыс. р. или 10,2% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Следует отметить, что по условиям заключенных с Министерством финансов РФ соглашений о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта

Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и дополнительных соглашений к ним, размер дефицита не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

3. При планируемых Законопроектом основных параметрах областного бюджета верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области предлагается установить на 1 января 2024 года – 40 872 490,3 тыс. р.; на 1 января 2025 года – 55 487 753,9 тыс. р.; на 1 января 2026 года – 56 939 790,2 тыс. р.

4. Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2023 составил 19 212,6 млн р. или 9,9% к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета безвозмездных поступлений; на 01.05.2023 – 19 335,5 млн р. или 9,7%.

Государственный долг Иркутской области сложился за счет привлечения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в соответствии с соглашениями. В сравнении с бюджетами субъектов РФ, входящих в состав СФО, уровень долговой нагрузки Иркутской области самый низкий – 9,7% (в целом по СФО – 26,5%).

5. Законопроектом расходы на обслуживание государственного долга предлагается увеличить на сумму 49 090,0 тыс. р. (на 15,4%) и утвердить в объеме 366 561,8 тыс. р. в связи с привлечением кредитов кредитных организаций.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области соответствует требованиям ст. 111 БК РФ, не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

6. Анализ ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2023 году, представленных в составе материалов к Законопроекту, свидетельствует о прогнозируемом снижении роста промышленного производства по отдельным отраслям экономики от уровня показателей, установленных базовым вариантом ПСЭР и учтенных при планировании областного бюджета на 2023 год. Например, индекс промышленного производства по разделу «Добыча полезных ископаемых» снижен на 13,6% (ПСЭР – 129,4%; ожидаемые итоги СЭР – 115,8%); по разделу «Обрабатывающие производства» – на 2,0% (ПСЭР – 103,4%; ожидаемые итоги СЭР – 101,4%). Прогнозные индексы промышленного производства установлены на уровне консервативного варианта ПСЭР, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2022 № 590-рп.

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования прогнозируется со снижением показателя, установленного базовым вариантом ПСЭР на 5 132,4 млн р. В сопоставимых ценах к уровню 2022 года ПСЭР предусмотрен рост на 3,6%, ожидаемыми итогами СЭР – сокращение к уровню 2022 года на 31,0%.

7. По состоянию на 01.05.2023 налоговые и неналоговые доходы областного бюджета фактически поступили в сумме 76 722 571,5 тыс. р. или 38,6% к плановым показателям.

Поступления налоговых и неналоговых доходов за январь-апрель 2023 года меньше поступлений за аналогичный период 2022 года на сумму 6 962 809,5 тыс. р. (на 8,3%). Существенное уменьшение отмечено по налогу на прибыль организаций, поступления которого на 01.05.2023 составили 39 312 841,1 тыс. р., снижение – на 12 044 589,1 тыс. р. или на 23,5% (на 01.05.2022 – 51 357 430,2 тыс. р.).

Одной из причин сокращения налоговых доходов в 2023 году является введение с 01.01.2023 института единого налогового счета (п. 2 ст. 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). Введение нового способа учета начисления и уплаты

налогов повлекло списание УФК по Иркутской области в текущем году излишне уплаченных налогов с единого счета областного бюджета в объеме 5,3 млрд р.

8. Законопроектом расходная часть областного бюджета на 2023 год увеличивается на сумму 20 124 338,5 тыс. р., в т.ч. ассигнования по государственным программам – на 19 800 861,5 тыс. р., по непрограммным расходам – на 323 477,0 тыс. р.

Дополнительный объем расходов в сумме 20 124 338,5 тыс. р. планируется направить, в том числе, на:

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 1 675 000,0 тыс. р.;

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений в сумме 915 000,0 тыс. р.;

- предоставление субвенций местным бюджетам на общее и дошкольное образование (расходы по выплате заработной платы) – 3 185 451,0 тыс. р.;

- обеспечение выплаты заработной платы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, дифференциацией заработной платы с учетом увеличения МРОТ, повышением на 6,3% окладов (должностных окладов) – 3 082 993,1 тыс. р.;

- предоставление капитального гранта на создание и эксплуатацию объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов в Иркутской области – 900 000,0 тыс. р.;

- предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на возмещение недополученных доходов в связи с регулированием тарифов – 602 129,5 тыс. р.;

- предоставление субсидий транспортным организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам – 536 540,8 тыс. р.;

- предоставление субсидий местным бюджетам на социально-экономическое развитие муниципальных образований (на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности; благоустройство парков, парковых зон, скверов, площадей, набережных; капитальный ремонт объектов капитального строительства; проведение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения и др.) – 800 000,0 тыс. р., их них МО «город Ангарск» – 400 000,0 тыс. р., МО «город Братск» – 400 000,0 тыс. р.

9. В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по: Министерству образования (4 344 374,7 тыс. р.), Министерству строительства (4 078 400,3 тыс. р.), Министерству финансов (2 661 680,2 тыс. р.), Министерству социального развития, опеки и попечительства (2 343 863,2 тыс. р.), Министерству жилищной политики и энергетики (1 503 817,3 тыс. р.), Министерству здравоохранения (1 460 799,1 тыс. р.).

10. Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 19 716,2 тыс. р. за счет уменьшения объема субсидий, распределение которых предусмотрено законом об областном бюджете местным бюджетам, в связи с отсутствием потребности (ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» - 5 000,0 тыс. р., ГП «Охрана окружающей среды» - 14 716,2 тыс. р.).

11. Законопроектом не в полном объеме обеспечены действующие расходные обязательства в части формирования фонда оплаты труда с начислениями работников подведомственных органам исполнительной власти Иркутской области учреждений с

учетом индексации должностных окладов с 01.01.2023 года на 6,3%¹, повышения МРОТ с 01.01.2023 года, в целях обеспечения достижения целевых показателей по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы («указные» категории).

Дополнительная потребность на ФОТ с начислениями составляет 1 290 040,9 тыс. р., в т.ч.: Министерство здравоохранения – 359 236,6 тыс. р.; Министерство культуры – 158 447,9 тыс. р., Министерство социального развития, опеки и попечительства – 373 721,7 тыс. р.; Министерство образования – 83 955,4 тыс. р.; Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – 15 497,0 тыс. р.; Архивное агентство – 5 545,3 тыс. р.; Министерство лесного комплекса – 293 637,0 тыс. р.

12. Законопроектом не учтен ряд ранее внесенных изменений в сводную бюджетную роспись. Например, Законопроектом по ГП «Развитие здравоохранение» предусмотрены ассигнования в объеме 45 000 тыс. р. на новое мероприятие «Предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам...». Данные расходы предусмотрены во исполнение постановления Правительства РФ от 31.12.2022 № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников...» постановлением Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп, устанавливающим с 01.01.2023 специальные социальные выплаты медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию). Однако с учетом предусмотренных в сводной бюджетной росписи 30 000 тыс. р., на указанные выплаты планируется направить 75 000 тыс. р.

13. Продолжается практика формирования расходов областного бюджета в отсутствие расходных обязательств, что не согласуется с требованиями статей 14, 65, 85 БК РФ, согласно которым бюджет субъекта РФ предназначен для исполнения расходных обязательств, формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

Например, по ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» планируется увеличение на 2023 год бюджетных ассигнований на сумму 7 735,1 тыс. р. в целях предоставления грантов в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в отсутствие нормативного правового акта по установлению указанного расходного обязательства.

В рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 80 000 тыс. р. на разработку программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, комплексных схем организации транспортного обслуживания населения и комплексных схем организации дорожного движения Иркутской, Ангарской и Братской агломераций Иркутской области.

Вместе с тем, при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно отмечала, что выбранный Минтранс области механизм противоречит действующему нормативному правовому регулированию транспортного планирования на территории городских агломераций (совместная закупка с муниципальными образованиями, входящими в агломерацию, либо перераспределение полномочий между субъектом РФ и муниципальными образованиями). В нарушение статей 6 и 85 БК РФ в отсутствие расходных обязательств в мае 2023 года проведен конкурс и заключен государственный контракт, заказчиком выполнения указанных работ и

¹ Распоряжение Правительства Иркутской области от 22.12.2022 №750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области»

стороной по контракту выступило ОГКУ «Дирекция автодорог», уставом которого соответствующие полномочия не предусмотрены.

14. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования, которые в текущем году не будут исполнены в полном объеме.

Например, в рамках ГП «Социальная поддержка населения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на предоставление пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий на 46 728,8 тыс. р. Расчетный дополнительный объем согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона о внесении изменений в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» составлял 22 630,6 тыс. р., дополнительный объем на индексацию с 01.04.2023 (1,1194) мер социальной поддержки согласно Закону Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ – 12 536,0 тыс. р. Превышение расчетного объема бюджетных ассигнований составляет 11 562,4 тыс. р.

По ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» Госпрограммы «Доступное жилье» Законом области о бюджете на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 193 365,0 тыс. р. (145 022,4 тыс. р. – средства ФБ, 48 342,6 тыс. р. – средства ОБ). По информации Минстроя области, на территории Железнодорожного МО и Бодайбинского МО осталось 48 не расселенных строений, по которым либо сами строения, либо живущие в них семьи не подходят под критерии Федеральных правил для расселения в рамках данной подпрограммы. Поскольку из-за несоответствия критериям расселить строения невозможно, предусмотренные ассигнования в сумме 193 365 тыс. р. останутся не востребованными (соответствующее письмо направлено в адрес Минстроя РФ 24.04.2023).

По ГП «Развитие физической культуры и спорта» на дату экспертизы ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» не размещена закупка на выполнение проектно-изыскательских работ на строительство объекта «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» (при этом лимиты на 2023 год в объеме 41 331,7 тыс. р. были доведены своевременно в начале 2023 года). Учитывая пояснения Минстроя области, среднюю продолжительность выполнения проектно-изыскательских работ, включая проведение государственной экспертизы (около 12 месяцев), доведенные ассигнования освоены не будут, КСП предлагает перераспределить их на 2024 год.

По ряду мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта» фактическая потребность сложилась ниже утвержденных бюджетных ассигнований. Например, на предоставление единовременной социальной выплаты в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам Законом области о бюджете на 2023 год предусмотрено 7 200 тыс. р., фактические расходы на 01.06.2023 составили 833 тыс. р. (63 чел.). Поскольку предоставление социальной выплаты носит заявительный характер и определяется по результатам соревнований за предыдущий год, предлагается скорректировать расходы на эти цели.

По ГП «Развитие здравоохранения» Законопроектом на 2023 год предусмотрено 2 500 тыс. р. на новое мероприятие «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров» на реализацию пилотного проекта по обучению специалистов для ОГБУЗ «Киренская районная больница», в ходе которого планируется обучить группу из 25 человек по программе среднего профессионального образования «Сестринское дело» с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. По информации Минздрава, механизм реализации пилотного проекта будет разработан до

31.07.2023, планируемая стоимость обучения на одного человека – 100 тыс. р. в год, выплаты планируется осуществлять с 01.09.2023. Таким образом, на оплату обучения группы из 25 человек за период с сентября по декабрь 2023 года потребуется 1 250 тыс. р., Законопроектом предусмотрено – 2 500 тыс. р.

Законом об областном бюджете и СБР на 01.06.2023 по ГП «Доступное жилье» в рамках регионального проекта «Жилье (Иркутская область)» на 2023 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 604 807,5 тыс. р. (в т.ч. 580 615,0 тыс. р. – средства ФБ, 24 192,5 тыс. р. – средства ОБ), предусмотренные Ангарскому городскому округу на строительство улично-дорожной сети в 256 и 259 кварталах г. Ангарска в рамках комплексного освоения территории в целях индивидуального строительства жилья для многодетных семей. Законопроектом указанные средства на эти цели оставлены без изменения. Между тем, в Соглашение с Минстроем РФ 30.05.2023 внесены изменения по снижению размера субсидии на 259 455,7 тыс. р., софинансирования из областного бюджета – на 10 814,6 тыс. р. На момент завершения настоящей экспертизы установлено, что Минстроем области в бюджетной росписи средства областного бюджета (24 192,5 тыс. р.) уже перемещены на другой объект.

15. В Законопроекте по ряду мер социальной поддержки не учтены расходы на индексацию, предусмотренную с 01.04.2023 Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ.

Так, оставлены без изменений расходы на предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области. Проектом постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность обозначена в размере 20 117,4 тыс. р.

На предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам РФ, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус «детей Великой Отечественной войны», бюджетные ассигнования уменьшаются Законопроектом на 2 718,3 тыс. р. Проектом постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность обозначена в размере 30 419,2 тыс. р.

По ГП «Развитие здравоохранения» не предусмотрены расходы на индексацию с 01.04.2023 ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях (Закон Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ). На эти цели требуется на 2023 год 1 080 тыс. р.

16. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования, использование которых в предусмотренном объеме не будет обеспечено.

Так, в рамках ПП «Отходы производства и потребления» Госпрограммы «Охрана окружающей среды» расходы на новое расходное обязательство на 2023 год в объеме 900 000 тыс. р. по предоставлению капитального гранта ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» (концессионер) в рамках концессионного соглашения от 07.03.2023 с Минприроды (концедент) могут быть осуществлены только при условии получения концессионером положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и достоверности сметной стоимости на строительство комплексного объекта в сфере обращения с ТКО, что, исходя из этапов реализации концессионного соглашения, договора между концессионером и проектной организацией, в 2023 году невозможно.

17. Законопроектом не предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию новых расходных обязательств по мерам социальной поддержки, принятых

Законом Иркутской области от 01.06.2023 № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях» (дополнительная потребность 10 960,9 тыс. р.).

18. Законопроектом не в полном объеме обеспечены действующие расходные обязательства по переданным областным государственным полномочиям: по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий – 1 363,5 тыс. р.; на осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда – 1 382,2 тыс. р., что в дальнейшем потребует корректировки объема ассигнований.

19. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на ежегодную индексацию оплаты труда государственных гражданских служащих, подлежащую обязательному применению на территории Иркутской области в силу действия части 11 статьи 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (действие нормы не приостановлено).

20. Установлены факты неверного отражения расходов, несоблюдения правил применения бюджетной классификации.

Например, в рамках ГП «Охрана окружающей среды» бюджетные ассигнования на новое расходное обязательство по выплате капитального гранта в рамках концессионного соглашения, предусматривающего строительство комплексного объекта в сфере обращения с ТКО, отражены по коду целевой статьи 6520329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» без обособления их в специальную целевую статью.

По ГП «Развитие здравоохранение» расходы в объеме 21 393,1 тыс. р. (в т. ч. 20 278,5 тыс. р. – субсидия из резервного фонда Правительства РФ на РП модернизации первичного звена здравоохранения в связи с увеличением цен на строительные ресурсы) отражены в Законопроекте неверно по КБК 814 0901 52ГН95365F 400. Учитывая, что данные расходы предназначены на капитальный ремонт здания детского отделения ОГБУЗ «Усольская городская больница», их необходимо отразить по КБК 803 0909 52ГН95365F 400.

По ГП «Развитие здравоохранение» расходы на строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района в объеме 488 848,2 тыс. р., проектно-изыскательские работы на поликлиники в с. Хомутово и в р. п. Маркова Иркутского района в объеме 13 833,4 тыс. р. и 15 100 тыс. р. соответственно предусмотрены по КЦСР 52Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения». Учитывая, что данные расходы 10.02.2023 включены в региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения (является расходным обязательством, утв. постановлением Правительства области № 1053-пп), их следует отразить по КЦСР 52ГН953652 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство и (или) реконструкция объектов здравоохранения, приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций)» (КБК 814 0902 52ГН953652 400).

21. Законопроектом не учтены рекомендации, изложенные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона

Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

в сфере физической культуры и спорта: в части выделения бюджетных ассигнований для начала строительства объектов физической культуры и спорта, прошедших отбор и включенных в рейтинги. Потребность в указанных объектах спорта сохраняется, в числе которых 4 ФОКа (г. Ангарск, п. Мегет, р. п. Тельма Усольского района, п. Дзержинск Иркутского района), спортивно-оздоровительный комплекс в д. Усть-Куда Иркутского района, стадион и лыжная база в г. Усть-Илимске, крытый хоккейный корт с искусственным льдом в п. Молодежный Иркутского района. По всем 8 объектам получено положительное заключение государственной экспертизы или заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

в сфере здравоохранения:

- финансирование высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, предусмотрено не в полном объеме. В Законопроекте расходы на эти цели увеличены на 162 293 тыс. р., количество квот увеличится с 3 382 до 3 675 квот (меньше уровня 2022 года на 468 квот). По данным учреждений, исходя из их возможностей и очередности нуждающихся, требуется дополнительное финансирование еще на 528 квот;

- средства на строительство амбулатории в жилом районе Сухой г. Братска и капитальный ремонт филиала поликлиники ОГАУЗ «Братская городская больница № 1» в жилом районе Порожский не предусмотрены;

- средства на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи для ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» не предусмотрены;

- бюджетные ассигнования для начала строительства новых объектов здравоохранения не предусмотрены. В Рейтинг приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций Иркутской области (утв. заместителем министра здравоохранения 10.02.2023) включены 7 объектов, проектная документация с положительными заключениями госэкспертизы имеется.

в сфере образования: в рамках ГП «Развитие образования» предложения Законодательного Собрания Иркутской области, касающиеся объектов капитального ремонта и строительства, не учтены. В частности, не предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство спортивно-просветительского корпуса ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус имени П.А. Скороходова»;

в сфере культуры: Законопроектом на 2023 год субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, включенных в соответствующие рейтинги, не предусмотрены.

в сфере ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций: Законопроектом не предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий, связанных с выполнением аварийно-восстановительных работ по устранению последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями на территории Иркутской области в июне-июле 2019 года в части строительства «Многофункционального культурного центра поселка Шумский» Нижнеудинского района.

в сфере сельского хозяйства: Законопроектом не предусмотрены ассигнования для обеспечения в полном объеме потребности в финансировании, возникшей по итогам приема заявок сельскохозяйственных товаропроизводителей на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и по договорам купли-продажи

сельскохозяйственного оборудования за 2022 год, дополнительная потребность - 137 237,6 тыс. р.

Законопроектом не предусмотрена дополнительная потребность для финансирования из областного бюджета затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в размере 10% от стоимости строительства, в том числе по расходам, понесенным в 2022 году в сумме 51 563,7 тыс. р.

Выводы в разрезе государственных программ

1. ГП «Развитие образования»:

1. На реализацию ГП «Развитие образования» ассигнования на 2023 год увеличены на 5 154 107,0 тыс. р. или 6,7%, (до 82 157 012,7 тыс. р.), на плановый период 2024 года уменьшены на 14 963,2 тыс. р. (до 72 462 960,2 тыс. р.), 2025 года – на 200 000,0 тыс. р. (до 66 108 219,1 тыс. р.).

2. Наибольшее увеличение ассигнований 4 495 211,0 тыс. р. (87,2%) произведено по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) до 72 918 821,4 тыс. р.

Изменения произведены за счет увеличения и уменьшения ассигнований.

2.1. Увеличены ассигнования в сумме:

- 3 185 451,0 тыс. р. (до 54 867 759,2 тыс. р.) для предоставления субвенций дошкольное (+973 718,2 тыс. р. или 5%) и общее образование (на 2 203 000,8 тыс. р. или 7%) с учетом утверждения новых нормативов на обеспечение госгарантий, действующих с 1 января текущего года, в расчете на достижение прогнозируемой средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования - 45 229,2 р., общего образования - 52 787,2 р.;

- 187 615,8 тыс. р. по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке», в том числе 175 347,6 тыс. р. на заработную плату с начислениями на оплату труда в коррекционных школах (школах-интернатах); 12 268,2 тыс. р. на обеспечение бесплатным питанием обучающихся данных школ;

- 75 795,5 тыс. р. по ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей», из них 67 595,5 тыс. р. на заработную плату с начислениями на оплату труда работникам учреждений дополнительного образования детей, подведомственных Минобрнауки, увеличение на «Региональный центр «Авангард» на приобретение учебного оборудования в сфере военно-патриотического воспитания – 7 072,6 тыс. р., на обеспечение бесплатным питанием обучающихся - 1 127,4 тыс. р.

- 103 265,5 тыс. р. по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования», в том числе 49 472,7 тыс. р. на заработную плату с начислениями на оплату труда, 51 461,3 тыс. р. субсидии частным общеобразовательным организациям (в связи с увеличением нормативов на дошкольное и общее образование на 2023 год), 2 331,5 тыс. р. на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций.

- 30 055,3 тыс. р. по ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» увеличены субсидии частным дошкольным образовательным организациям в связи с увеличением нормативов на обеспечение госгарантий на дошкольное образование;

- 2 303,8 тыс. р. по ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» в связи с восстановлением неиспользованных в 2022 году субсидий Шелеховским районом;

- 23 049,4 тыс. р. по ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» с целью обеспечения необходимой потребности для предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования; субсидии распределены 16 МО;

- 132 909,4 тыс. р. (до 930 253,9 тыс. р.) по ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» за счет восстановления неиспользованных в 2022 году субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт 11 объектов сферы образования;

- 116 000,0 тыс. р. по ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» за счет восстановления неиспользованных на 1 января 2023 года целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета г. Москвы на приобретение модульной конструкции сборно-разборного быстровозводимого здания «Школа-сад-интернат на 60-40-25 мест» в с. Алыгджер Нижнеудинского района;

- 988 927,7 тыс. р. по РП «Современная школа», в том числе 794 614,7 тыс. р. за восстановления остатков неиспользованных 2022 года субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях (строительство школы по ул. Багратиона в г. Иркутске); 233 188,8 тыс. р. в связи с увеличением цен на строительные материалы на предоставление субсидий с целью создания новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (на строительство школ №75 по ул. Академическая, № 53 по ул. Севастопольская г. Иркутска);

- 18 066,3 тыс. р. по РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» за счет восстановления остатков субсидий, не освоенных МО «Усть-Илимский район» в 2022 году;

- 7 025,3 тыс. р. по РП «Содействие занятости» на сумму восстановленного остатка субсидии, неосвоенного по итогам 2022 года на строительство детского сада в г. Тайшете.

2.2. На 394 328,2 тыс. р. уменьшены ассигнования по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000), в том числе за счет:

- изменения целевого направления безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром», АО Газпромбанк в сумме 333 196,6 тыс. р., ранее предусмотренных на осуществление капитальных вложений в строительство детского сада на 240 мест, школы на 520 мест в п. Жигалово, ассигнования в сумме 333 196,6 тыс. р., и перераспределением их на финансирование строительства инженерной инфраструктуры п. Жигалово в рамках РП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышения эффективности Иркутской области»;

- уменьшения в целом на 51 775,2 тыс. р. ассигнований для предоставления субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию образовательных организаций, в том числе увеличения на 101 780,4 тыс. р. за счет восстановления остатков субсидий по 5-ти объектам, не освоенных в 2022 году; уменьшения на 153 555,6 тыс. р. субсидии, предусмотренной на строительство школы в мкр. Рудоуправление г. Слюдянка.

- уменьшения на 9 731,0 тыс. р. объема капитальных вложений на строительство объектов, включенных в Программу по восстановлению объектов после наводнения в связи с приведением объема финансирования в соответствии с дополнительным соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

3. На реализацию мероприятий ПП «Развитие профессионального образования» увеличены ассигнования на 610 350,5 тыс. р. или 8,7% (до 7 640 942,0 тыс. р.).

3.1. Наибольший объем дополнительных ассигнований (372 623,6 тыс. р. или 61,0%) предусмотрен на обеспечение выплаты заработной платы и начислений на оплату труда работникам областных государственных профессиональных образовательных организаций.

3.2. Кроме того, в рамках ВЦП «Модернизация профессионального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований для учреждений, подведомственных Минобразования:

- 113 900,0 тыс. р. на полное государственное обеспечение детей-сирот и оставшихся без попечения родителей (52,8 % от расчетной потребности – 215 683,9 тыс. р. исходя из размера прожиточного минимума для детей, установленного для соответствующей местности);

- 36 000,0 тыс. р. на обеспечение питанием студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении и обеспечение 2-х разовым питанием обучающихся с ОВЗ;

- 26 000,0 тыс. р. на приобретение с монтажом модульной котельной для ГБПОУ Иркутской области «Профессиональное училище № 48 п. Подгорный».

- 29 813,5 тыс. р. на обеспечение проведения демонстрационного экзамена в 25-ти профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования.

3.3. При отсутствии правового акта, устанавливающего расходные обязательства Иркутской области, проектом закона предусмотрены ассигнования в сумме 9 526,3 тыс. р. на обеспечение двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных организациях, аналогичные обучающимся с ОВЗ, а также 1 891,4 тыс. р. на оказание мер поддержки обучающимся в государственных профессиональных организациях, один из родителей (законных представителей) которых является гражданином, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции.

3.4. На 16 384,9 тыс. р. уменьшены ассигнования по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5121200000), за счет перемещения на мероприятия ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области безвозмездных поступлений ПАО «Газпром», АО «Газпромбанк» предусмотренных на проектные и изыскательские работы многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием на 150 мест в пос. Жигалово.

4. По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» увеличение ассигнований составило 71 823,6 тыс. р. или 4,8% (до 1 567 002,9 тыс. р.), в том числе:

- 28 940,3 тыс. р. на выплату заработной платы работникам учреждений Минобразования с начислениями на оплату труда;

- 39 800,0 тыс. р. на выплату компенсации педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

- 10 275,0 тыс. р. на разработку проектной документации на капитальный ремонт ГАПОУ ИО «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса»;

- 2 000 тыс. р. на предоставление единовременной денежной выплаты детям участников специальной военной операции, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 11.08.2022 № 165-уг;

- 1 589,9 тыс. р. - индексацию компенсационных выплат на питание студентам профессиональных образовательных организаций, социальных выплат детям-сиротам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях в соответствии с Законами области № 91-ОЗ, № 107-ОЗ.

На 16 384,9 тыс. р. сокращены ассигнования на ОМ «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» на предоставление субсидий местным бюджетам в связи с образованием экономии вследствие изменения категорий опасности объектов: в ряде МО образовательные организации второй категории опасности перешли в третью и четвертую, на которые субсидия будет предусмотрена в 2024 году после проведения отбора. Ассигнования перемещены на другие мероприятия госпрограммы.

5. На реализацию ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» ассигнования уменьшены на 23 278,1 тыс. р. или 57,1% (до 30 246,4 тыс. р.) в связи с отменой проведения отборочных соревнований на территории Иркутской области для участия в финале Национального чемпионата «Профессионалы», предусмотренного в рамках РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)». Ассигнования перемещены на другие мероприятия госпрограммы.

6. Не обеспеченная финансированием потребность составляет:

- 83 955,5 тыс. р. на выплату заработной платы с начислениями работникам образовательных организаций, подведомственных Минобразования;

- 62 885,1 тыс. р. на обследование технического состояния зданий образовательных организаций, подведомственных Минобразования, в целях определения действительного технического состояния зданий и их элементов, получения количественной оценки конструкций для принятия обоснованного решения о возможности дальнейшей безаварийной эксплуатации зданий, проведения капитального ремонта объектов;

- 48 333,1 тыс. р. на капитальный ремонт зданий ОГКУ «Специальная (коррекционная) школа п. Усть-Уда», несмотря на решение суда от 14.10.2020.

7. Проектом закона в рамках Госпрограммы предложения Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 14.12.2022 № 62/34-ЗС, касающиеся объектов капитального ремонта и строительства.

В части предложений в части увеличения средств на приобретение средств обучения и воспитания после проведения капитального ремонта детских садов отмечаем, что в рамках принятых расходных обязательств Иркутской области предусмотрено предоставление субсидии местным бюджетам для обеспечения средствами обучения и воспитания муниципальных дошкольных образовательных организаций Иркутской области после проведения в них капитального ремонта, в случае создания дополнительных мест в объеме потребности (57 571,8 тыс. р.). Иные расходные обязательства на предоставление субсидий местным бюджетам для обеспечения средствами обучения и

воспитания муниципальных дошкольных образовательных организаций Иркутской области после проведения в них капитального ремонта, не предусматривающего создание дополнительных мест, в Иркутской области не приняты.

8. При расчетной потребности в объеме 127 163,7 тыс. р. на выплаты компенсации педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, обусловленной с учетом результатов проверок КСП области ростом базовой стоимости часа работы педагогического работника и прогнозируемым по отношению к прошлому году ростом заявок на получение выплат, предусмотрено увеличение ассигнований в объеме 39 800,0 тыс. р., что составляет 31% от расчетной потребности. Недостаточное финансовое обеспечение мероприятия может привести к задержкам выплат компенсации педагогическим работникам за участие в ГИА.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены на 2023 год с увеличением на 1 453 973,4 тыс. р. (на 3,7 %) в объеме 40 624 892,9 тыс. р., в том числе средства областного бюджета увеличились на 1 489 376,3 тыс. р. и составили 36 440 008,9 тыс. р., средства федерального бюджета уменьшились на 325,3 тыс. р. и составили 4 183 743,1 тыс. р.

2. В связи с неосвоением в течение последних лет средств на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам сокращены расходы на эти цели на 2023 год на 53 250 тыс. р. или на 24,2% (с 220 279,7 тыс. р. до 167 029,7 тыс. р.), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 41 812,5 тыс. р., средств областного бюджета на софинансирование – 13 937,5 тыс. р. (уведомление Минфина России от 11.04.2023, письмо Минздрава области от 20.02.2023 об уменьшении в 2023 году финансирования данного мероприятия). На 01.06.2023 единовременную выплату получили 2 врача и 1 фельдшер.

3. Законопроектом на 2023 год предусмотрено 2 500 тыс. р. на новое мероприятие «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров» (КЦСР 527N522070) на реализацию пилотного проекта по обучению специалистов для ОГБУЗ «Киренская районная больница», в ходе которого планируется обучить группу из 25 человек по программе среднего профессионального образования «Сестринское дело» с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

По информации Минздрава, механизм реализации пилотного проекта будет разработан до 31.07.2023, планируемая стоимость обучения на одного человека – 100 тыс. р. в год, выплаты планируется осуществлять с 01.09.2023. Таким образом, на оплату обучения группы из 25 человек за период с сентября по декабрь 2023 года потребуется 1 250 тыс. р., тогда как Законопроектом предусмотрено 2 500 тыс. р.

4. Расходы на единовременные денежные выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинские организации, расположенные в отдаленных районах Иркутской области оставлены без изменений (1 226,9 тыс. р.). В 2022 году указанной мерой поддержки не воспользовался ни один студент. В заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э КСП отмечала, что Минздравом подготовлены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 07.10.2019 № 819-пп, направленные на расширение круга получателей данной выплаты (в частности, к 4 и 5 курсам добавлены 1, 2 и 3 курсы обучения). Однако до настоящего времени указанные изменения не внесены, имеется риск неосвоения выделенных ассигнований в 2023 году.

5. Законопроектом не предусмотрены расходы на индексацию с 01.04.2023 в соответствии с Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях (Закон Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ). На эти цели на 2023 год требуется 1 080 тыс. р.

6. В Законопроект включены ассигнования в объеме 45 млн. р. на новое мероприятие (КЦСР 52Г0122164 «Предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам...»). Данные расходы предусмотрены во исполнение постановления Правительства РФ от 31.12.2022 № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников...» постановлением Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп, устанавливающим с 01.01.2023 специальные социальные выплаты медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию).

С учетом предусмотренных в сводной бюджетной росписи 30 млн р., всего на указанные выплаты планируется направить 75 млн р. По расчетам КСП потребность составляет около 63 млн р., или на 12 млн р. меньше предусмотренных на эти цели ассигнований (факт за 4 месяца 2023 года – 19,8 млн р.).

7. Законопроектом на 268 860,9 тыс. р. (18,2 %) увеличены ассигнования на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (с 1 475 823,6 тыс. р. до 1 744 684,5 тыс. р.). Кроме того, в мае в сводную бюджетную роспись внесены изменения по перераспределению на эти цели 20 417,9 тыс. р. с других мероприятий Госпрограммы. Из дополнительно выделяемых средств (289 278,8 тыс. р.) на закупку лекарственных препаратов для пациентов с орфанными заболеваниями планируется направить 179 443 тыс. р., на обеспечение медицинскими изделиями пациентов с сахарным диабетом – 10 000 тыс. р., на обеспечение лекарственными препаратами в рамках Закона № 106-оз – 99 835,8 тыс. р., в том числе на приобретение лекарственного препарата «Лукстурна» по решению суда – 69 000 тыс. р.

По информации Минздрава, дополнительная потребность составляет еще около 530 млн р., что обусловлено расширением перечня лекарственных препаратов, отпускаемых по Закону № 106-оз, повышением выявляемости больных гепатитом (распоряжение Правительства РФ от 02.11.2022 № 3306-р «Об утверждении плана мероприятий по борьбе с хроническим вирусным гепатитом С на территории РФ до 2030 года»), поступающими в Минздрав судебными актами на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами («Лукстурна», «Ридиплам»), включением в перечень ЖНВЛП дорогостоящих препаратов, таких как «Ланреотид», «Венетоклакс», и др.

На 01.06.2023 в реестре граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, зарегистрировано 350 человек, из них обеспечиваются лекарственными препаратами 323 пациента. Количество льготополучателей, обеспечиваемых лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями по Закону № 106-оз, составляет 65 995 человек.

8. Расходы в объеме 21 393,1 тыс. р. (в том числе 20 278,5 тыс. р. – субсидия из резервного фонда Правительства РФ по распоряжению от 21.04.2023 № 1018-р на региональный проект модернизации первичного звена здравоохранения в связи с увеличением цен на строительные ресурсы) отражены в Законопроекте неверно (по ведомственной структуре расходов 814 «Министерство строительства Иркутской

области», раздела/подраздела 0901 «Стационарная медицинская помощь», вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» целевой статьи 52ГН95365F «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения»).

Учитывая, что данные расходы предназначены на капитальный ремонт здания детского отделения ОГБУЗ «Усольская городская больница», их необходимо отразить по коду ведомственной структуры расходов 803 «Министерство здравоохранения Иркутской области», раздела/подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» целевую статью 52ГН95365F «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения».

9. В Законопроекте расходы на строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района в объеме 488 848,2 тыс. р., проектно-изыскательские работы на поликлиники в с. Хомутово и в р. п. Маркова Иркутского района в объеме 13 833,4 тыс. р. и 15 100 тыс. р. соответственно, предусмотрены по КЦСР 52Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения». Между тем, изменениями от 10.02.2023 в региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения (является расходным обязательством, утв. постановлением Правительства области №1053-пп) введено новое приложение 11 «Не софинансируемые за счет средств федерального бюджета расходы Иркутской области», включающее указанные расходы, ранее предусмотренные по основному мероприятию «Строительство, реконструкция ...».

Следует внести поправку в части перемещения ассигнований в объеме 517 781,6 тыс. р. с КЦСР 52Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на КЦСР 52ГН953652 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство и (или) реконструкция объектов здравоохранения, приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций)» (с КБК 814 0902 52Г0422700 400 на КБК 814 0902 52ГН953652 400).

10. Не выполнены следующие рекомендации в сфере здравоохранения, изложенные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

- финансирование высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, предусмотрено не в полном объеме. В Законопроекте расходы на эти цели увеличены на 162 293 тыс. р., количество квот увеличится с 3 382 до 3 675 квот (что меньше уровня 2022 года на 468 квот). По данным учреждений, исходя из их возможностей и очередности нуждающихся, требуется дополнительно финансирование ВМП еще на 528 квот;

- средства на строительство амбулатории в жилом районе Сухой г. Братска и капитальный ремонт филиала поликлиники ОГАУЗ «Братская городская больница № 1» в жилом районе Порожский не предусмотрены;

- средства на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи для ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» не предусмотрены;

- бюджетные ассигнования для начала строительства новых объектов здравоохранения не предусмотрены. В Рейтинг приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций Иркутской области (утв. заместителем министра здравоохранения 10.02.2023) включены 7 объектов, проектная документация с положительными заключениями госэкспертизы имеется.

11. Не учтен ряд замечаний КСП области, приведенный в заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э по результатам экспертизы проекта закона о бюджете на 2023 год, в частности: недостаточно средств на санавиацию (дополнительная потребность – 28,1 млн р.), не увеличены ассигнования на иммунизацию детского населения, риск недостижения показателя по охвату детей группы риска дополнительной вакцинацией (план 2023 год – не менее 80%), и др.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Социальная поддержка населения» на 2023 год предложено увеличить на 1 735 255,7 тыс. р. (или на 3,6%) в сравнении с действующим Законом о бюджете. В сравнении с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 1 744 676,97 тыс. р. (или на 3,6%). Исполнение ГП на 01.05.2023 составило 17 794,2 млн р. (или 37,4%).

2. На дату проведения экспертизы в Проекте закона учтены рекомендации, указанные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

2.1. В 2023 году приобретены и будут установлены модульные жилые корпуса и туалеты с душевыми, домик для персонала в 5-ти летних оздоровительных лагерях, находящихся в структуре областных государственных учреждений:

- 1 модуль жилого спального корпуса - для детского лагеря «Окинец» при ОГБУ СО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

- 2 модуля жилого спального корпуса – для детского лагеря «Ромашка» при ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»;

- 1 модуль жилого спального корпуса – для детского лагеря «Солнышко» при ОГБУ СО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей»;

- 1 модульный туалет – для детского лагеря «Ласточка» при ОГБУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Гармония» г. Черемхово»;

- 1 модульный туалет – для детского лагеря «Надежда» при ОГБУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района».

2.2. В рамках ГП «Доступное жилье», ОМ «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» объем бюджетных ассигнований на 2023 год первоначально в Законе № 112-ОЗ (целевая статья 64Г0300000) на эти цели было утверждено 654 729,1 тыс. р. для предоставления 214 выплат.

По инициативе Губернатора Иркутской области категория граждан, имеющих право на предоставление социальной выплаты была расширена, с января 2023 года первоочередное право на предоставление социальной выплаты было предоставлено лицам из числа детей-сирот, принимающим (принимавшим) участие в СВО, для предоставления 41 социальной выплаты на сумму 129 411,2 тыс. р.

При корректировках Закона № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023) бюджетные ассигнования были увеличены до 686 093,7 тыс. р., или на 31 364,6 тыс. р.

В уточненной СБР на 01.05.2023 объем бюджетных ассигнований на эти цели (КЦСР 64Г0300000) составляет 1 317 337,2 тыс. р. для выплаты 425 социальных пособий (на 01.04.2023 – 1 288 292,6 тыс. р.).

Таким образом, бюджетные ассигнования в течение 2023 года увеличиваются. Общий объем увеличения составил 662 608,1 тыс. р.

3. Проектом закона увеличиваются бюджетные ассигнования на индексацию социальных выплат с 01.04.2023 на основании Закона Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области» (далее – Закон № 32-ОЗ). На эти цели Минсоцразвитию запланировано 246 291,4 тыс. р., при этом общая потребность по всем ГРБС составляла 250 037,7 тыс. р. (согласно ФЭО проекта единого постановления по индексации МСП).

На дату проведения экспертизы на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения размещен проект единого нормативного правового акта Правительства Иркутской области (<https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=14890>).

На индексацию МСП согласно ФЭО к проекту постановления потребуется 250 037,7 тыс. р. Экспертизой установлено, что размеры социальных выплат с 01.04.2023 с учетом коэффициента индексации 1,1194 рассчитаны относительно размеров социальных выплат, установленных на 2022 год.

4. Объем ПНО на 2023 год в статье 7 предлагается увеличить на 768 120,6 тыс. р. (или на 6,1 %) с 12 654 014,6 тыс. р. до 13 422 135,2 тыс. р. При этом на плановый период 2024 - 2025 годов объем ПНО не изменяется (на 2024 год – 6 748 634,7 тыс. р., на 2025 год – 5 603 152,2 тыс. р.).

5. Для выполнения обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 01.01.2023 МРОТ в Иркутской области, а также на дифференциацию заработной платы работников бюджетных учреждений социального обслуживания в связи с увеличением окладов на 6,3 % на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» в Проекте закона учтены расходы в размере 714 657,6 тыс. р., что составляет расчетную потребность на выплату заработной платы по ноябрь 2023 года включительно. Неучтенная потребность для выплаты заработной платы за декабрь 2023 года составляет 373 721,7 тыс. р.

На выплату заработной платы работникам ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области» предлагаемое увеличение БА составляет 963,0 тыс. р. Неучтенная потребность составляет 439,8 тыс. р.

6. По ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 5310600000) бюджетные ассигнования предложено увеличить на 26 327,3 тыс. р. (с 181 945,2 тыс. р. до 208 272,5 тыс. р.), при этом в СБР на 01.06.2023 по ОМ утверждено 213 697,7 тыс. р.:

- уменьшение БА на 5 425,2 тыс. р. по капитальному ремонту очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей;

- новый объект - реконструкция здания медпункта с пристроем нового здания пункта под изолятор в ОГБУСО «Тулунский психоневрологический интернат» с объемом БА 31 752,5 тыс. р.

7. На РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в Проекте закона учтены ассигнования в объеме 129 069,6 тыс. р. (строительство 2-х жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап - реконструкции) ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» (адрес: Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д.2а)), их них:

- 5 237,7 тыс. р. – ОБ,

- 123 831,9 тыс. р. – ФБ.

В тоже время распоряжением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 № 306-п «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности» принято решение осуществить бюджетные инвестиции по указанному объекту в объеме 1 470 132,6 тыс. р., из них:

- на 2023 год – 128 991,6 тыс. р. (ОБ – 5 159,7 тыс. р., ФБ – 123 831,9 тыс. р.),
- на 2024 год – 725 551,9 тыс. р. (ОБ – 29 022,1 тыс. р., ФБ – 696 529,8 тыс. р.),
- на 2025 год – 14 058,9 тыс. р. (ОБ),
- на 2026 год – 601 530,2 тыс. р. (ОБ).

С учетом изложенного бюджетные ассигнования в объеме 78,0 тыс. р. (=5 237,7 тыс. р. - 5 159,7 тыс. р.) за счет средств ОБ превышают объем ассигнований, предусмотренный соглашением и решением о бюджетных инвестициях, и требуют корректировок.

8. На вновь принятые расходные обязательства предусмотрено 3 059,4 тыс. р.:

- 1 477,7 тыс. р. по Указу Губернатора Иркутской области от 14.03.2023 № 70-уг «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Иркутской области, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», знаком «Житель осажденного Севастополя», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая)»;

- 1 581,7 тыс. р. по Закону Иркутской области от 29.12.2022 № 136-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области».

9. В Проекте закона не учтена индексация МСП, предусмотренная Законом № 32-ОЗ по каждой МСП, что требует пояснений.

По целевой статье 5330123923 «Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» Проектом закона не предусмотрено изменений, при этом в ФЭО к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность обозначена в размере 20 117,4 тыс. р.

Также по целевой статье 5330123580 «Предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус «детей Великой Отечественной войны» Проектом закона бюджетные ассигнования уменьшаются на 2 718,3 тыс. р., при этом в ФЭО к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность обозначена в размере 30 419,2 тыс. р.

10. Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 54-ОЗ внесены изменения (вступают в силу с 01.07.2023) в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», предусматривающий предоставление 1 раз в год пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий (ранее пособие предоставлялось 1 раз в 2 года). На реализацию указанных изменений в Проекте закона предложено увеличить БА на 46 728,8 тыс. р. (КЦСР 5350523332) (с 26 128,4 тыс. р. до 72 857,2 тыс. р.), при этом согласно ФЭО объем БА для реализации закона составляет 22 630,6 тыс. р. Финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность с учетом индексации на 2023 год составит 12 536,0 тыс. р. Таким образом, общий объем

ассигнований на реализацию закона необходим в объеме 61 294,8 тыс. р. (=26 128,4+22 630,6+12 536,0), при этом объем БА в Проекте закона составляет 72 857,2 тыс. р., что превышает расчетную потребность на 11 562,4 тыс. р. (=72 857,2 - 61 294,8) и требует пояснений.

11. В Проекте закона не предусмотрено увеличение БА на реализации новых расходных обязательств по МСП в виде законов Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 01.06.2023 № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях» (дополнительная потребность 10 960,875 тыс. р.);

- Закон Иркутской области от 01.06.2023 № 75-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (дополнительная потребность 815 544,306 тыс. р.).

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить в 2023 году на 342 250,5 тыс. р., или на 10,6 %, в том числе за счет средств областного бюджета – на 338 142 тыс. р., средств федерального бюджета – на 4 108,5 тыс. р. (возврат неиспользованных в 2022 году остатков федеральных средств). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета не изменилась и составила 1,2 %.

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 ассигнования на Госпрограмму на 2023 год утверждены в объеме 3 426 145,9 тыс. р. (больше на 211 055,3 тыс. р. действующего Закона о бюджете и меньше на 131 195,2 тыс. р. Законопроекта).

2. Расходы на оплату труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Минспорту, увеличены на 2023 год на 55 290,2 тыс. р. Согласно данным Минспорта, для обеспечения потребности дополнительно требуется 1 200 тыс. р. По устной информации министерства недостающее финансирование будет обеспечено за счет перераспределения бюджетных ассигнований внутри Госпрограммы.

3. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» за счет неиспользованных в 2022 году средств областного и федерального бюджетов расходы на 2023 год увеличены на 211 226,6 тыс. р., в том числе:

- увеличены субсидии администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на завершение строительства объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» на 152 531,4 тыс. р. (со 104 807,6 тыс. р. до 257 339 тыс. р.). По мнению КСП, учитывая достаточно низкие темпы строительства объекта в истекшем периоде 2023 года, существует риск невыполнения подрядчиком обязательств по завершению строительства в установленный контрактом срок (01.09.2023);

- предусмотрены субсидии администрации Карлукского муниципального образования в объеме 28 099,9 тыс. р. на завершение строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук Иркутского района», начатого в 2020 году в рамках РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»;

- предусмотрены субсидии муниципальным бюджетам в объеме 11 368,3 тыс. р. на завершение капитального ремонта 2 объектов спорта: «Стадион в с. Новая Ида Боханского района» (2 521 тыс. р.) и «Стадион, расположенный по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Ирхидей, участок с кадастровым номером 85:05:060303:2» (8 847,3 тыс. р.);

- увеличены субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 14 947,2 тыс. р. (с 239 740,2 тыс. р. до 254 687,4 тыс. р.) на завершение создания 4 многофункциональных спортивных площадок в Нижнеилимском районе (с. Березняки, р. п. Радищев, п. Семигорск, р. п. Шестаково);

- увеличены расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием на 4 279,8 тыс. р. (из них за счет средств федерального бюджета – 4 108,5 тыс. р.). Указанные средства направлены на оплату контракта от 08.11.2022, заключенного между Минспортом и ООО «Миллениум» на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малой спортивной площадки в п. Седаново Усть-Илимского района.

4. На дату экспертизы ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» не размещена закупка на выполнение проектно-изыскательских работ на строительство объекта «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» (лимиты на 2023 год в объеме 41 331,7 тыс. р. доведены своевременно в начале 2023 года). Учитывая среднюю продолжительность выполнения проектно-изыскательских работ, включая проведение государственной экспертизы (около 12 месяцев), КСП области предлагает перераспределить средства на 2024 год.

5. В Законопроекте не учтены ассигнования на предоставление в соответствии с указом Губернатора от 14.03.2023 № 69-уг премии Губернатора Иркутской области спортсменам – победителям и призерам в 2022 году Международных комплексных спортивных соревнований «Летние Игры Паралимпийцев «Мы вместе. Спорт», спортивных соревнований Всероссийской спартакиады среди сильнейших спортсменов без ограничения верхней границы возраста и их тренерам. По информации Минспорта, на эти цели требуется 3 954 тыс. р., которые министерство планирует обеспечить за счет перераспределения ассигнований между мероприятиями Госпрограммы.

6. Увеличены с 42 367,1 тыс. р. до 81 061,7 тыс. р. (на 38 694,6 тыс. р.) расходы на субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта, включенным в программу летних Олимпийских игр. Средства планируется направить на предоставление дополнительной субсидии волейбольному клубу «Локомотив-Ангара» (8 625,8 тыс. р.) и баскетбольному клубу «Иркут» (30 068,8 тыс. р.) для доведения уровня поддержки указанных спортивных организаций, прошедших конкурсный отбор в текущем году, до уровня 95 % от среднегодового объема затрат, рассчитанного за последние 3 года.

Между тем, действующим порядком определения объема субсидии и их предоставления профессиональным спортивным организациям (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп) уровень поддержки установлен в размере 90 % от среднегодового объема затрат организаций. Проект постановления о внесении соответствующих изменений в указанный порядок на дату проведения экспертизы не утвержден.

Следует отметить, что увеличение объема среднегодовых затрат спортивных организаций, принимаемого для расчета объема субсидии, с 90 до 95 процентов приведет к дополнительному увеличению расходов бюджета. Так, только на 2023 год сумма дополнительных расходов составит около 4 200 тыс. р.

7. Предусмотрены новые расходы бюджета в объеме 37 100 тыс. р. на предоставление субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр.

Порядок определения объема субсидий и предоставления их физкультурно-спортивным организациям на дату проведения настоящей экспертизы не установлен. Проект указанного порядка Минспортом подготовлен, находится на согласовании.

8. По ряду мероприятий предлагается скорректировать объемы ассигнований в соответствии с потребностью и исходя из фактического исполнения. Например, фактические расходы на предоставление единовременной социальной выплаты в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам на 01.06.2023 составили 833 тыс. р. (63 чел.) при утвержденных ассигнованиях 7 200 тыс. р. Поскольку выплата осуществляется за результаты соревнований прошлого года и носит заявительный характер, имеются основания скорректировать расходы на эти цели.

9. Законопроектом не учтена рекомендация в сфере физической культуры и спорта, изложенная в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части выделения бюджетных ассигнований для начала строительства объектов физической культуры и спорта, прошедших отбор и включенных в рейтинги. Между тем, потребность в указанных объектах спорта сохраняется, в числе которых 4 ФОКа, спортивно-оздоровительный комплекс, стадион, лыжная база и крытый хоккейный корт с искусственным льдом. По всем 8 указанным объектам получено положительное заключение государственной экспертизы или заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

10. Законопроектом не учтены замечания КСП области, изложенные в заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э по результатам экспертизы проекта Закона о бюджете на 2023 год:

- не предусмотрены расходы на строительство объектов спорта, по которым в 2020-2022 годах выполнена проектная документация и получены положительные заключения экспертизы: «Легкоатлетический манеж МБУ ДО ДЮСШ в г. Тулун, мкр. Березовая роща» сметной стоимостью 836 140,9 тыс. р. в ценах 2 кв. 2020 года, «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. р. в ценах на 01.04.2021;

- не перенесено на более ранние сроки начало строительства объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва». По мнению КСП области, к началу строительства в 2025 году может потребоваться актуализация проектной документации, что приведет к дополнительным расходам бюджета (положительное заключение экспертизы получено 17.11.2021, сметная стоимость – 581 236,19 тыс. р. в ценах на 01.01.2021). Напротив, Законопроектом предусмотренные на 2025 год бюджетные ассигнования на начало строительства данного объекта уменьшены на 69 673,4 тыс. р. (с 211 610,5 тыс. р. до

141 937,1 тыс. р.), соответствующие изменения в решение о бюджетных инвестициях Минспортом не внесены;

- не увеличены расходы на предоставление социальной выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, на 2023 год предусмотрены на уровне 2022 года в объеме 5 074,2 тыс. р. (количество получателей выплаты – 2 человека). При этом на 01.06.2023 в очереди на получение выплаты числится 22 спортсмена и 2 тренера с общей суммой социальных выплат – 78 882,4 тыс. р., из них поставлено в очередь в 2017 году – 1 чел., в 2018 году – 3 чел., в 2019 году – 5 чел., в 2020 году – 6 чел., в 2021 году – 3 чел., в 2022 году – 3 чел., в истекшем периоде 2023 года – 3 чел.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» в 2023 году на 342 983,2 тыс. р. (+7,2%) и утвердить в объеме 5 079 288,5 тыс. р. На плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований ГП не корректируется.

Изменения вносятся по всем трем подпрограммам: ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на сумму 72 094,3 тыс. р. (+5,7%); ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на сумму 237 619,2 тыс. р. (+8,1%); ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на сумму 33 269,7 тыс. р. (+5,9%)

2. Законопроектом выделены дополнительные средства в объеме 241 169,5 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме учреждениям, подведомственным: министерству культуры Иркутской области (212 783 тыс. р.); службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области (3 540,3 тыс. р.); администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (12 856,3 тыс. р.); архивному агентству Иркутской области (11 989,9 тыс. р.).

Дополнительная потребность на выплату заработной платы учтена Законопроектом не в полном объеме, потребует корректировки в течение финансового года по областным государственным учреждениям, подведомственным министерству культуры Иркутской области в сумме 158 447,9 тыс. р.; по ОГКУ «Государственный архив Иркутской области», подведомственному архивному агентству Иркутской области, – 5 545,3 тыс. р.

3. Законопроектом на 2023 год предусмотрено увеличение субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, на 31 411,2 тыс. р. или на 32,3% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ. С учетом корректировки объем субвенции будет утвержден в объеме 128 708,9 тыс. р. (по расчету Архивного агентства Иркутской области доп. потребность составляет 1 384 тыс. р.)

4. В рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» Законопроектом предусмотрена новая субсидия местным бюджетам на оснащение муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек, в объеме 3 079,1 тыс. р. Субсидия распределена МО город Иркутск.

5. Законопроектом при корректировке областного бюджета на 2023 год не учтены предложения, изложенные в подпункте 6 пункта 1 Постановления Законодательного Собрания от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

- в 2023 году не предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования для представления субсидий местным бюджетам на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек, включенных в соответствующие рейтинги». При этом расходы увеличены на 2024 год в объеме 1 586,9 тыс. р. и на 2025 год на 3 436,3 тыс. р.;

- не выделены бюджетные ассигнования для начала строительства объектов культуры, прошедших отбор и включенных в рейтинги согласно распоряжениям министерства строительства Иркутской области: от 17.08.2021 № 59-658-мр – 3 объекта; от 15.08.2022 № 59-392-мр – 8 объектов.

- не учтены предложения, изложенные в подпункте 9 пункта 1 Постановления Законодательного Собрания от 14.12.2022 № 62/34-ЗС, не предусмотрены бюджетные ассигнования для начала строительства объекта «Многофункциональный культурный центра поселка Шумский» Нижнеудинского района (стоимость строительства составляет 365 млн р.).

6. ГП «Молодежная политика»:

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 10 334,8 тыс. р. (с 393 202,1 тыс. р. до 403 536,9 тыс. р.).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (5650000000) для выплаты заработной платы сотрудникам учреждений в связи с индексацией заработной платы с 1 января 2023 года на 6,3% и повышения МРОТ с 1 января 2023 года в сумме 5 606,6 тыс. р.

3. По подпрограмме «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5630000000) увеличение бюджетных ассигнований планируется в сумме 3 032,9 тыс. р. в связи с потребностью на 2023 год по заработной плате и начислениям на нее, а так же в сумме 1 695,3 тыс. р. в связи с необходимостью капитального ремонта здания общежития.

7. ГП «Труд и занятость»:

1. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Труд и занятость» в 2023 году с 1 996 904,4 тыс. р. до 2 054 257,1 тыс. р. на 57 352,7 тыс. р. (2,9 %) к действующей редакции закона об областном бюджете.

2. Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований субвенций на осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» на сумму 15 027,7 тыс. р. Не обеспечен объем субвенции согласно законодательно утвержденной методике на сумму 1 382,2 тыс. р., что требует в дальнейшем его увеличения при последующих корректировках бюджета.

3. В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 начата реорганизация ОГКУ «Центра занятости населения» городов и районов области. Проведение организационно-штатных мероприятий в связи с реорганизацией повлечет дополнительные расходы на выплату персонала. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные выплаты не предусмотрены и в дальнейшем потребуются уточнение ассигнований ВЦП при очередном внесении изменений в закон об областном бюджете.

8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023 год предложено уменьшить на 77 880,3 тыс. р. (или на

3,5 %) в сравнении с действующим Законом о бюджете. В сравнении с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 261 218,3 тыс. р., или 14,1%. Исполнение ГП на 01.05.2023 составило 345,6 млн р. (или 18,6 %).

2. Бюджетные ассигнования ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000) предложено увеличить на 154 223,3 тыс. р. (или на 135,1%) с 114 149,8 тыс. р. до 268 373,1 тыс. р.

- 148 280,7 тыс. р. – дополнительно за счет средств областного бюджета для предоставления субсидий местным бюджетам в целях софинансирования РО МО по строительству (приобретению) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (новая целевая статья 5810172968). При этом распределение дополнительных средств (148 280,7 тыс. р.) между МО произведено 26.04.2023 (приложение № 4 к Положению о предоставлении субсидий, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2020 № 14-пп в ред. Постановления от 26.04.2023 № 360-пп).

- 5 942,6 тыс. р. – дополнительно для предоставления субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (реализация проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях Иркутской области, под компактную жилищную застройку), новая целевая статья 58101R576A.

Вместе с тем, действующим соглашением от 28.12.2022 № 082-09-2023-353, а также размещенным в ГИИС ЭБ проектом доп.соглашения № 082-09-2023-353/1 к соглашению от 28.12.2022 № 082-09-2023-353 вышеуказанный объем бюджетных ассигнований на 2023 год (5 942,6 тыс. р.) не предусмотрен. Таким образом, включение в Проект закона суммы в размере 5 942,6 тыс. р. требует дополнительных пояснений и предоставления пообъектной информации.

На дату проведения экспертизы утверждено Положение о предоставлении субсидии (постановлением Правительства Иркутской области от 31.05.2023 № 461-пп), однако распределение субсидии по МО в Постановлении № 461-пп отсутствует.

3. Из Перечня объектов исключен капитальный ремонт автомобильной дороги Черемхово - Голуметь - Олот на участке км 19+000 - км 27+000 в Черемховском районе Иркутской области (195 550,9 тыс. р.). По объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги Майская - Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе Иркутской области» (459 208,9 тыс. р.) объем ассигнований снижен до 128 526,2 тыс. р. (уменьшение на 330 682,7 тыс. р.).

4. Финансирование ОМ «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5830300000) в Проекте закона увеличивается на 294 130,0 тыс. р. (с 963 868,0 тыс. р. до 1 257 998,0 тыс. р.) в связи с удорожанием контрактов (средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 21.04.2023 № 1018-р):

- Объект капитального строительства «Школа среднего (полного) общего образования на 250 учащихся в с. Тихоновка Боханского района» (+202 978,4 тыс. р.);

- Реконструкция здания МБОУ Заларинская СОШ №2 по адресу: Иркутская область, Заларинский район, р.п. Залари, ул. Рабочая, 2 (+64 881,2 тыс. р.);

- Строительство объекта: «Дом культуры в с. Хомутово Иркутского района по адресу: Иркутский район, с. Хомутово, ул. Пушкина, 1б» (+26 270,4 тыс. р.).

9. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»:

1. Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в сумме 15 686 928,2 тыс. р., что на 1 393 051,9 тыс. р. (+9,7%) больше уровня, предусмотренного действующей редакцией Закона от 20.02.2023 (14 293 876,3 тыс. р.).

Основной объем корректировки приходится на ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (+ 602 129,5 тыс. р.). Финансирование по ОМ сформировано на 2023 год в сумме 4 814 359,2 тыс. р., фактически соответствует объему недополученных доходов 164 ресурсоснабжающих предприятий за 2022 год - 4 863 372,8 тыс. р. (без учета грантов, предоставляемых министерством подведомственным организациям Министерства обороны РФ).

2. Законопроектом предусмотрена реализация двух новых мероприятий по предоставлению иных межбюджетных трансфертов в сумме 385 800,0 тыс. р., средства планируется предоставить в 2023 году МО «Жигаловский район». Так, в рамках ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» планируется предоставить иные МБТ в сумме 179 642,1 тыс. р. на строительство объекта теплоснабжения, использующего газ (стабильный газовый конденсат) в качестве основного вида топлива. По ПП «Чистая вода» планируется предоставить иные МБТ в сумме 206 157,9 тыс. р. на строительство объекта водоотведения и очистки сточных вод (средства пожертвованы ПАО «Газпромбанк»).

3. Законопроектом предложено в 2023 году уменьшить в полном объеме на 77 300,1 тыс. р. финансирование по мероприятию направленному на закупку приборов учета электрической энергии, монтируемых на границе балансовой принадлежности с абонентом для нужд областного учреждения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (КЦСР 6171529999).

По информации, предоставленной ОГУЭП «Облкоммунэнерго», по состоянию на 01.06.2023 предприятию необходимо установить 11,1 тыс. приборов учета, стоимость которых составляет 219 млн р., при этом в инвестиционной программе предприятия на 2023 год предусмотрены средства на указанные нужды в сумме 120 млн р., дефицит составляет 99 млн р.

4. Законопроектом предложено увеличить финансирование ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 116 654,3 тыс. р. (+72,0 %), из них 48 400,1 тыс. р. на софинансирование капитального ремонта 10 многоквартирных домов, расположенных в г. Иркутске, которым присвоен статус объектов культурного наследия и 68 254,2 тыс. р. планируется направить дополнительно на содержание ФКР (потребность 2023 года).

5. В 2023 году увеличено финансирование по ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» на 668 122,3 тыс. р. Законом об областном бюджете в редакции от 20.02.2023 увеличены ассигнования на 640 582,4 тыс. р. (субсидии дополнительно распределены 36 МО Иркутской области). Законопроектом увеличено финансирование на 27 539,9 тыс. р. (восстановлены неиспользованные МО «город Байкальск средства субсидии, предоставленные министерством в 2022 году). Пункт 7 Постановления Законодательного собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС исполнен.

10. ГП «Развитие транспортного комплекса»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются с увеличением на 549 823,9 тыс. р. или 31,3%.

2. Наибольший объем дополнительных бюджетных ассигнований предусмотрен на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (536 540,8 тыс. р.).

3. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам оставлен без изменений.

В этой части КСП области отмечала ряд существенных недостатков в части организации транспортного обслуживания населения в межмуниципальном и пригородном сообщении автомобильным транспортом. Регулируемыми тарифами охвачено менее 4% маршрутов. Наличие большого количества маршрутов перевозок по нерегулируемому тарифу негативным образом влияет на качество и доступность транспортного обслуживания населения, запрос на открытие новых маршрутов и изменение вида перевозок существует у органов местного самоуправления.

Существующая маршрутно-транспортная сеть региона, сложившаяся за длительный период, устарела и требует оптимизации с соответствующими организационными преобразованиями и дополнительными финансовыми ресурсами.

4. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии предусмотрены Законопроектом с увеличением на 12 720,9 тыс. р.

5. В связи с передачей акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» в областную собственность с 2013 года ведется обсуждение вопроса строительства аэропортового комплекса «Иркутск-Новый», осуществляется выбор земельного участка для данного строительства и поиск потенциального инвестора строительства, однако до настоящего времени вопрос выбора площадки остается открытым.

В отношении действующего аэропорта Иркутск мероприятий по его развитию Законопроектом (Госпрограммой) не предусмотрено, в том числе по результатам исполнения контракта на оказание консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска.

11. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»:

1. Законопроектом в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 871 343,8 тыс. р. или на 4,2 % (с 20 901 320,2 тыс. р. до 21 772 664,0 тыс. р.). Большая часть изменений по Госпрограмме уже уточнена сводной бюджетной росписью. Так, по состоянию на 01.04.2023 бюджетные ассигнования были увеличены на 831 840,4 тыс. р.

Одним из источников увеличения бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы являются средства федерального бюджета в сумме 305 606,8 тыс. р., распределенные Иркутской области в целях восстановления автомобильных дорог при ликвидации последствий паводка, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году.

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на ПП «Дорожное хозяйство» (+791 633,8 тыс. р.). Большую часть увеличения составили бюджетные ассигнования, предусмотренные на мероприятия по содержанию, ремонту и капитальному

ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (575 121,4 тыс. р.). На строительство и реконструкцию региональных дорог дополнительно предусмотрено 137 727,2 тыс. р., на увеличение объема субсидий муниципальным образованиям -78 784,9 тыс. р.

3. В рамках ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 118 625,0 тыс. р. или на 19,8%. Бюджетные ассигнования уменьшены по мероприятию на разработку и внедрение автоматизированной системы управления транспортным потоком на паромной переправе на о. Ольхон (согласно информации ОГКУ «Дирекция автодорог» остатка средств достаточно для реализации мероприятия в соответствии с планом работ).

Кроме того, в рамках данного основного мероприятия запланированы бюджетные ассигнования в сумме 80 000,0 тыс. р., которые предусмотрены на разработку программ комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ), комплексных схем организации транспортного обслуживания населения (КСОТ) и комплексных схем организации дорожного движения (КСОДД) Иркутской, Ангарской и Братской агломераций Иркутской области.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно отмечала, что выбранный Минтрансом механизм противоречит действующему нормативному правовому регулированию транспортного планирования на территории городских агломераций.

В нарушение ст. ст. 6, 85 Бюджетного кодекса РФ в мае 2023 года был проведен конкурс и заключен государственный контракт в отсутствие действующего расходного обязательства. Кроме того, заказчиком выполнения указанных работ и стороной по контракту определено ОГКУ «Дирекция автодорог», у которого соответствующие полномочия не предусмотрены Уставом ни в предмете, ни в целях, ни в видах его деятельности.

4. По ПП «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 36 941,0 тыс. р. или на 3,0% к действующей редакции Закона о бюджете (с 1 234 554,9 до 1 271 495,9 тыс. р.). При этом согласно данным таблицы 7 приложения 10 к Законопроекту субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» для г. Иркутска распределены в сумме 1 286 338,2 тыс. р. или на 14 842,3 тыс. р. больше, чем предусмотрено Законопроектом, что требует его корректировки.

12. ГП «Доступное жилье»:

1. Законопроектом в рамках ГП «Доступное жилье» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 2 359 385,8 тыс. р. или на 19,3% (с 12 222 779,6 тыс. р. до 14 582 165,4 тыс. р., таблица). Изменения внесены по отдельным мероприятиям 8 подпрограмм.

Наибольшее увеличение (1 640 565,6 тыс. р.) предусмотрено по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с Фондом СР ЖКХ», из которых: 1 408 060,1 тыс. р. - средства Фонда (в т. ч. подтвержденные остатки МБТ - 829 654,2 тыс. р.), 232 505,5 тыс. р. - средства областного бюджета (подтвержденные остатки).

КСП области обращает внимание, что с 13.12.2022 ГК - Фонд содействия реформированию ЖКХ присоединен к ППК Фонд развития территорий и наименование целевой статьи (КЦСР 6450000000) не соответствует законодательству, что требует

корректировки.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований на 444,8 тыс. р. на предоставление субсидий АО «Банк ДОМ.РФ» в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных кредитов отдельным категориям граждан по пониженной ставке обусловлено отсутствием регионального правового регулирования, соответствующего требованиям АО «Банк ДОМ.РФ».

3. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в рамках Регионального проекта «Жилье» бюджетные ассигнования в сумме 604 807,5 тыс. р. (в т. ч. 580 615,0 тыс. р. - средства федерального бюджета), предусмотренные в виде субсидии Ангарскому городскому округу останутся невостребованными, поскольку Минстроем РФ не согласовано софинансирование на 2024 год проектов (строительство улично-дорожной сети в 256 и 259 кварталах г. Ангарска в рамках комплексного освоения территории в целях индивидуального строительства жилья для многодетных семей в Ангарском городском округе). Предварительное соглашение о софинансировании проекта с АГО расторгнуто, реализация мероприятия в 2023 году не состоится. Освободившиеся средства планируется направить МО г. Черемхово на строительство инженерных сетей (80 млн. р.) и МО г. Иркутск на софинансирование подключения (технологическое присоединение) жилых домов к инженерным сетям (50 млн. р.).

4. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений Иркутской области. При формировании бюджета бюджетные ассигнования не были предусмотрены в связи с отсутствием рейтинга (потребности в количестве жилых помещений для медицинских работников) в разрезе муниципальных образований. В настоящее время рейтинг разработан, планируется предусмотреть средства в 2023 году (порядка 2 млн.) на проектирование типового проекта индивидуального жилого дома. Строительство домов планируется силами ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» в 2024 году.

5. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируется перераспределение средств с мероприятия по строительству жилья для детей сирот на предоставление социальных выплат. Кроме того Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 123 151,3 тыс. р. (в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 25 104,7 тыс. р.).

На 2023 год планировалось строительство 208 жилых помещений детям-сиротам, однако на начало 2023 года было заключено только пять государственных контрактов на строительство 48 жилых помещений (МО г. Тулун - 36, МО Ольхонского района п. Еланцы - 8, МО Нукутского района п. Нукуты - 4).

6. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 112 900,3 тыс. р. Средства предусмотрены на предоставление мер поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года.

7. Не учтены замечания, отмеченные при подготовке экспертизы на проект бюджета на 2023 год по Подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» в части планирования бюджетных

ассигнований на проектные и изыскательские работы по реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске в объеме 5 000,0 тыс. р. Минстрою в отсутствие полномочий.

8. Законопроектом оставлен без изменений объем бюджетных ассигнований (193 365,0 тыс. р.) предусмотренный на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

Оставшиеся на территории Железнодорожного МО и Бодайбинского МО 48 семей, проживающих в не расселенных строениях не подходят под критерии Федеральных правил для расселения в рамках данной подпрограммы.

В результате несоответствия критериям, расселить строения не представляется возможным. Таким образом, предусмотренные в настоящий момент ассигнования в сумме 193 365,0 тыс. р. останутся невостребованными.

13. ГП «Охрана окружающей среды»:

1. На реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды» на 2023 год бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 3 588 120,3 тыс. р. с увеличением на 933 574,0 тыс. р. или 35,2%: с 2 654 546,3 тыс. р. до 3 588 120,3 тыс. р., в основном за счет средств областного бюджета - на 888 422,3 тыс. р.

Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 3-х подпрограмм: ПП «Отходы производства и потребления» - на 888 422,3 тыс. р. (с 569 493,4 тыс. р. до 1 457 915,7 тыс. р.), ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 31 407,7 тыс. р. (с 303 713,0 тыс. р. до 335 120,7 тыс. р.); ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 20 822,0 тыс. р. (с 565 879,7 тыс. р. до 586 701,7 тыс. р.)

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований на 888 422,3 тыс. р. сложилось в рамках ПП «Отходы производства и потребления» (с 569 493,4 тыс. р. до 1 457 915,7 тыс. р.):

а) в рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000):

- предусмотрены ассигнования в объеме 18 666,7 тыс. р. на новое мероприятие «Проведение натурных исследований (замеров) массы и объема твердых коммунальных отходов по объектам общественного и жилищного назначения в весенний, летний, осенний и зимний периоды года в населенных пунктах Иркутской области и проведение расчетов для определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов», частично за счет сокращения ассигнований в объеме 5 000,0 тыс. р. на корректировку территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области;

- уменьшены объемы ассигнований в 2023 году на 5 357,1 тыс. р. на предоставление субсидий местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, в связи с образованием у муниципальных образований – получателей субсидий экономии по итогам проведения конкурсных процедур;

б) в рамках ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов»:

- уменьшены ассигнования на субсидии муниципальным образованиям в целях софинансирования расходных обязательств по разработке проектной документации на строительство объектов обращения с ТКО на 19 696,4 тыс. р. (с 35 081,4 тыс. р. до 15 385,0 тыс. р.);

- предусмотрены ассигнования министерству строительства Иркутской области на расходы в рамках концессионного соглашения по предоставлению в 2023 году капитального гранта в объеме 900 000,0 тыс. р. (на 2024 год - 690 623,0 тыс. р.) в целях создания на территории Ангарского городского округа мусоросортировочного комплекса и объекта утилизации органических отходов в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный».

КСП области имеет замечания к отражению капитального гранта в областном бюджете по кодам бюджетной классификации и его объему в 2023 году.

Так, отражение средств капитального гранта по коду целевой статьи 6520329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» не соответствует п. 4 Порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, поскольку расходы не обособлены с учетом расходного обязательства.

Выплата капитального гранта является значимым расходным обязательством Иркутской области на создание объекта капитального строительства в сфере комплексной системы обращения с ТКО, которое планируется осуществлять на протяжении 3-х лет. Более того, мероприятие реализуется в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» и направлено на достижение предусмотренных им показателей.

Кроме этого, КСП области не усматривает оснований отражения в областном бюджете ассигнований на капитальный грант в 2023 году в объеме 900 000,0 тыс. р., принимая во внимание, что начало его выплаты концессионеру авансом увязано с получением положительного заключения на проектную документацию и определения достоверности сметной стоимости строительства, разрешения на строительство на участок объекта концессионного соглашения, которые в 2023 году не планируется получить, исходя из сроков реализации этапов, предоставления банковской гарантии, которая в настоящее время обеспечивает обязательства концессионера на 67 147,0 тыс. р.

В условиях, когда не в полном объеме предусмотрено финансирование расходов на оплату труда работников подведомственных органам государственной власти учреждений в различных сферах, нецелесообразно планировать такие значительные объемы ассигнований, находящиеся в зоне риска их неосвоения или риска их неэффективного использования.

3. Увеличение бюджетных ассигнований по ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 31 407,7 тыс. р. (до 335 120,7 тыс. р.) связано с подтверждением остатков межбюджетных трансфертов, неиспользованных в 2022 году муниципальными образованиями на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики, а также необходимостью софинансирования федеральных межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета.

4. Увеличение бюджетных ассигнований в рамках ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» связано с потребностью дополнительного финансирования обеспечения деятельности подведомственных Минприроды учреждений (ОГБУ «Дирекция по ООПТ» и ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС») в связи с увеличением должностных окладов, ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 №750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» на 6,3% и необходимостью доведения

объема фонда оплаты труда ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС» до нормативного уровня.

14. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в объеме 2 879 513,7 тыс. р., что на 168 226,7 тыс. р. или на 6,2% больше уровня финансирования, предусмотренного Законом № 112-ОЗ в действующей редакции (2 711 287,0 тыс. р.).

2. Основное увеличение объема бюджетных ассигнований в сумме 94 467,1 тыс. р., или 56,2% от общего объема изменений (168 226,7 тыс. р.) приходится на оплату труда работникам трех казенных учреждений (ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области», ОГКУ ПСС Иркутской области, ГКУ ИО «Безопасный регион»), в том числе на сумму 79 184,1 тыс. р. на индексацию в 2023 году оплаты труда работников трех учреждений в соответствии с Распоряжением № 750-пп, а также приведением заработной платы в соответствии с нормами Постановления № 524-пп. В связи с открытием новых пожарных частей в д. Грановщина и п. Каменск увеличение расходов составило 14 567,2 тыс. р., в связи с командированием двух работников ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области» в ЛНР и ДНР - 715,8 тыс. р.

3. Законопроектом предложено увеличить расходы в 2023 году на закупки на общую сумму 57 856,9 тыс. р. или 34,4% от общего объема изменений (168 226,7 тыс. р.).

Основной объем дополнительных средств бюджета приходится на расходы по открытию новых пожарных частей в 2023 году в д. Грановщина и п. Каменск (19 516,2 тыс. р.), оплату расходов, связанных с привлечением авиации МЧС (11 719,0 тыс. р.), на приобретение ГСМ (5 426,5 тыс. р.), приобретение серверного оборудования (3 075,4 тыс. р.) и прочие расходы.

15. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023 год предложено уменьшить на 92 770,7 тыс. р. (или на 1,86%) в сравнении с действующим Законом о бюджете. В сравнение с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 9 643,1 тыс. р. (или на 0,2 %). Исполнение на 01.05.2023 по ГП составило 1 533,3 млн р. (или 31,8%).

2. На дату проведения экспертизы в Проекте закона не учтены рекомендации, указанные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

- в действующем Законе о бюджете на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и по договорам купли-продажи сельскохозяйственного оборудования (КЦСР 6810428030) предусмотрено 929 126,9 тыс. р., из которых 901 600,1 тыс. р. за 2022 год. Дополнительная потребность составляет 137 237,6 тыс. р. (относительно 901 600,1 тыс. р.), которая не учтена в Проекте закона.

- в действующем Законе о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в размере 10% от стоимости строительства в размере 1 500,0 тыс. р. При этом

дополнительная потребность, в том числе по расходам, понесенным в 2023 году, составляет 51 563,7 тыс. р. (не учтена в Проекте закона).

3. Приложением № 2 к Проекту закона утверждены прогнозируемые доходы областного бюджета на 2023 год в сумме 258 724 497,5 тыс. р., из них в сфере сельского хозяйства на 2023 год - 815 169,5 тыс. р. (или 0,3 % от общего объема доходов, или 1,7% объема МБТ), получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Вместе с тем на дату проведения экспертизы в действующее соглашение внесены изменения (от 19.05.2023 № 082-17-2023-080/3), в которых объем иного МБТ дополнительно увеличен на 55 821,2 тыс. р. до 111 261,3 тыс. р., однако не учтен в Проекте закона (приложении № 2) и, соответственно, в основных характеристиках областного бюджета на 2023 год.

4. По ОМ «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» (КЦСР 6810200000) с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год - 1 146 824,6 тыс. р. предусматривается новое расходное обязательство в объеме 15 000,0 тыс. р. в виде субсидий из ОБ в целях возмещения части затрат на приобретение кормов для крупного рогатого скота, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 № 375-пп.

5. По ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере ветеринарии» (КЦСР 68Г0500000) предложено увеличить бюджетные ассигнования на 2 213,5 тыс. р. (или на 5,23 %) с 42 283,2 тыс. р. до 44 496,7 тыс. р. для выплаты заработной платы сотрудникам Центра, с целью повышения окладов на 6,3 % (учтена потребность по декабрь 2023 включительно) на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

Кроме того, на выплату заработной платы сотрудникам подведомственных Службе ветеринарии учреждений, выполняющих государственное задание, в связи с увеличением МРОТ и на дифференциацию заработной платы (учтена потребность по декабрь 2023 включительно) предусмотрено 21 700,0 тыс. р.

6. Бюджетные ассигнования в размере 2,8 млн. р. перемещены на предоставление субсидии на иные цели бюджетному учреждению, подведомственному Службе ветеринарии, для приобретения инсинератора для утилизации биологических отходов (пункт 6 протокола от 04.04.2022 № 4 заседания КЧС и ПБ Иркутской области) с ранее предусмотренных расходов (КЦСР 68Г0300000) для разработки ПСД на строительство приюта для собак в д. Московщина Иркутской области.

7. На 31 515,3 тыс. р. увеличен объем бюджетных ассигнований по субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (КЦСР 68Г0173120) в результате изменения способа расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (в связи с принятием Закона Иркутской области от 06.02.2023 № 3-ОЗ «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»). Общий объем средств по субвенции на 2023 год предусмотрен в размере 113 263,4 тыс. р.

Расчеты соответствуют приложению № 2 к Закону от 09.12.2013 № 110-ОЗ (в ред. от 06.02.2023 № 3-ОЗ) и содержат показатели расчета средней стоимости, установленные

приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 05.05.2023 № 80-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций».

8. По ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» (КЦСР 68Д0100000) уменьшаются ассигнования на сумму 11 313,1 тыс. р. (полностью исключаются нераспределенные средства в объеме в связи с отсутствием подтверждения МО области потребности в средствах на эти цели). В Перечне сохранены 19 объектов автомобильных дорог на сумму 94 803,7 тыс. р. (средства ОБ) и 15 144,6 тыс. р. (средства МБ).

9. По ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» (КЦСР 68Д0400000) предложено увеличение бюджетных ассигнований на 28 900,0 тыс. р. (с 12 100,0 тыс. р. до 41 000,0 тыс. р.):

- Слюдянское МО – 10 000,0 тыс. р.,
- Ангарский ГО – 14 000,0 тыс. р. (+ 11 900,0 тыс. р.),
- Марковское МО – 5 000,0 тыс. р.,
- Иркутский район – 12 000,0 тыс. р.

16. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Законопроектом предлагается уменьшить объем ассигнований госпрограммы в 2023 году на 1 185,5 тыс. р. (-1,8%) и утвердить в сумме 63 242,7 тыс. р. На плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований ГП не корректируется.

2. По ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» средства областного бюджета уменьшены на 1 185,5 тыс. р. (с 35 917,8 тыс. р. до 34 732,3 тыс. р.), в том числе за счет:

- увеличения финансового обеспечения проведения областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан-2023» в сумме 727 тыс. р.

- перераспределения бюджетных ассигнований в сумме 1 912,5 тыс. р. на ГП «Развитие физической культуры и спорта» с целью увеличения фонда оплаты труда подведомственных министерству спорта учреждений.

17. ГП «Управление государственными финансами»:

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ассигнований ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2023 году по сравнению с показателями Закона о бюджете № 112-ОЗ на сумму 2 661 830,2 тыс. р. (16,3%), с 16 348 573,4 тыс. р. до 19 010 403,6 тыс. р.

2. По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 69 895,2 тыс. р. (на 4,7%), из них на резервный фонд Правительства Иркутской области - на 19 716,2 тыс. р. за счет уменьшения объема субсидий, распределение которых предусмотрено законом об областном бюджете местным бюджетам, в связи с отсутствием потребности.

3. Законопроектом увеличены ассигнования на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 49 090,0 тыс. р. (на 15,4%) в связи с переносом на более ранние сроки осуществления государственных внутренних заимствований, а также увеличением объема привлечения кредитов кредитных организаций.

4. Законопроектом на повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 589 769,2 тыс. р. (с 14 062 616,5 тыс. р. до 16 652 385,7 тыс. р.) или на 18,4%, в том числе:

- субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области в сумме 914 769,2 тыс. р.;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 1 675 000,0 тыс. р.

5. Оценить достаточность либо избыточность планируемого общего объема дотаций на сбалансированность местных бюджетов в рамках экспертизы не представляется возможным ввиду отсутствия его расчета, основанного, в том числе на прогнозных объемах поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований, что не вполне согласуется со ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (ст. 27). Статьей 27 предусмотрено Закона № 55-оз, что одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете представляется, в том числе пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в закон области об областном бюджете. Между тем, пояснительная записка не содержит обоснование (расчет) увеличения объема дотации в сумме 1 675 000,0 тыс. р.

6. Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за 1 квартал 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года свидетельствует о сокращении на сумму 413 232,0 тыс. р. (на 4,5 %).

Одной из причин сокращения налоговых доходов местных бюджетов в отчетном периоде текущего года является введение с 01.01.2023 единого налогового счета, повлекшего списание УФК по Иркутской области излишне уплаченных налогов с единых счетов бюджетов муниципальных образований Иркутской области в сумме 1 169 159,4 тыс. р., и, как следствие, возникновение кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов.

В целях недопущения несбалансированности местных бюджетов необходимо своевременно принять меры, направленные на принятие нормативного правового акта Правительства Иркутской области о распределении дотаций с учетом фактического исполнения местных бюджетов в условиях изменения законодательства по введению единого налогового счета.

18. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по ГП в объеме 10 336 142,6 тыс. р., что на 1 503 947,1 тыс. р. (на 17%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (8 832 195,5 тыс. р.), на 2024 год – 8 097 996,4 тыс. р., на 2025 год – 5 416 000,5 тыс. р.

2. Законопроектом предусмотрена новая ПП «Развитие индустриальных территориально-производственных центров Иркутской области» (КЦСР 71Н0000000) с бюджетными ассигнованиями на 2023 год в сумме 800 000,0 тыс. р., на 2024-2025 года по 2 000 000,0 тыс. р. ежегодно. Исходя из распределения, субсидии планируется предоставить в равных долях 2 МО (Ангарский городской округ и городской округ муниципальное образование города Братска). Вместе с тем, в отклонение от ст. 83 БК РФ в

материалах к Законопроекту источник дополнительных поступлений в бюджет на финансирование данных расходных обязательств не отражен.

3. По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 717 027,9 тыс. р. с увеличением на 3 364,8 тыс. р. (на 0,2%) по КВР 200 на обеспечение деятельности службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (2 524,9 тыс. р.), агентства по туризму Иркутской области (198,5 тыс. р.), министерства цифрового развития и связи Иркутской области (641,4 тыс. р.).

Вместе с тем, дополнительная потребность на обеспечение фонда оплаты труда министерства цифрового развития и связи Иркутской области составляет 13 451,2 тыс. р., министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (с учетом потребности агентства по туризму Иркутской области) – 47 709,4 тыс. р.

4. По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 584 186,9 тыс. р. с увеличением на 150 000,0 тыс. р. (на 34,5%) в целях финансирования организации выставочной экспозиции Иркутской области в рамках Международной выставки-форума «Россия» и организацию выставочной экспозиции Иркутской области в Национальном форуме «Инфраструктура и экономика государства: устойчивость в современном мире».

5. Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) предлагается утвердить на 2023 год в сумме 3 887 021,9 тыс. р. с увеличением на 365 782,1 тыс. р. (10,4%), которое направлено на:

- увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в сумме 44 827,0 тыс. р. (КВР 400);

- РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (КЦСР 715J100000) на:

предоставление субсидий местным бюджетам (КВР 500) в рамках осуществления государственной поддержки по проектированию туристского кода центра города в сумме 208 723,9 тыс. р. (ФБ - 200 374,9 тыс. р., ОБ - 8 349,0 тыс. р.);

строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КВР 400) в сумме 83 532,5 тыс. р. (восстановление средств ФБ, не использованных в 2022 году, - 80 191,1 тыс. р., ОБ - 3 341,4 тыс. р.);

- РП «Повышение доступности туристических продуктов» (КЦСР 715J200000) в сумме 38 591,4 тыс. р. (ФБ – 37 047,7 тыс. р., ОБ – 1 543,7 тыс. р.) в целях предоставления субсидий местным бюджетам на поддержку и продвижение событийных мероприятий (КВР 500).

6. Бюджетные ассигнования ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 846 312,6 тыс. р. Увеличение на 111 723,0 тыс. р. (на 6,4%) направлено на содержание и обеспечение деятельности ГАУ «МФЦ», ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», из них на расходы по выплате заработной платы – 65 838,5 тыс. р., на развитие материально-технической базы ГАУ «МФЦ» и создание на его базе единого контакт-центра Правительства Иркутской области – 45 884,5 тыс. р.

7. Бюджетные ассигнования по ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) предлагается

утвердить на 2023 год в сумме 833 765,1 тыс. р. с увеличением на 21 809,1 тыс. р. (на 2,7%). Основная доля увеличения предусматривается на содержание и обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сумме 2 652,1 тыс. р. и подведомственных ему областных государственных казенных учреждений (ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», ИОГКУ «Институт муниципальной правовой информации им. М.М. Сперанского», ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»), в сумме 18 915,9 тыс. р., из них на расходы по выплате заработной платы – 4 677,9 тыс. р.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях, необходимых для выплаты заработной платы с начислениями на нее аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области составляет 152 473,3 тыс. р., по подведомственным ему областным государственным казенным учреждениям - 5 264,6 тыс. р.

8. Бюджетные ассигнования по ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000) предлагается утвердить на 2023 год в сумме 139 652,3 тыс. р. с уменьшением на 11 467,0 тыс. р. (на 7,6%) в связи с перераспределением на мероприятия ГП «Социальная поддержка населения» (511,8 тыс. р.) и ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (10 955,2 тыс. р.).

9. Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) предусматриваются на 2023 год в сумме 221 308,3 тыс. р. с увеличением на 55 000,0 тыс. р. (на 33,1%) в целях финансового обеспечения деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Иркутской области, из них за счет перераспределения с ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в сумме 5 000,0 тыс. р.

10. На ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 43 172,5 тыс. р. с увеличением на 7 735,1 тыс. р. (на 21,8%). При этом, данное увеличение предусмотрено в целях предоставления грантов в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в отсутствие расходного обязательства Иркутской области на эти цели.

19. ГП «Формирование современной городской среды»:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) в 2023 году на 77 279,9 тыс. р. или 4,7%, к действующей редакции Закона, утвердить объем финансирования ГП на уровне 1 705 079,4 тыс. р.

2. Финансовое обеспечение мероприятия по поощрению муниципальных образований Иркутской области увеличено на 75 537,0 тыс. р. или 15,0% по отношению к действующей редакции Закона, что связано с дополнительным распределением Зиминскому городскому МО иных МБТ на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Всего в 2023 году на реализацию мероприятия в областном

бюджете предусмотрено 580 107,1 тыс. р., из них 573 200,0 тыс. р. средства распределены 6 МО и 6 907,1 тыс. р. восстановлены средства МО «город Усть-Илимск».

3. Законопроектом увеличены расходы по ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» на 2023 год в сумме 1 742,9 тыс. р., что связано с восстановлением не использованных средств субсидий, распределенных МО «город Иркутск» в 2022 году.

20. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»:

1. Законопроектом финансирование Госпрограммы «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2023 год увеличено на 64 137,1 тыс. р. или на 3,6% в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете на 2023 год (с 1 793 893,8 до 1 858 030,9 тыс. р.).

2. На 1 900,8 тыс. р. уменьшены бюджетные ассигнования для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка (при внесении изменений в областной бюджет в феврале 2023 года также было произведено уменьшение финансирования по данному мероприятию в сумме 2 122,5 тыс. р.).

КСП области неоднократно отмечала, что небольшой размер социальной выплаты (200,0 тыс. р.) не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий многодетных семей.

В подтверждение позиции КСП области на данное мероприятие в течение 2022 года бюджетные ассигнования были уменьшены с 250 000,0 тыс. р. до 94 400,0 тыс. р., а исполнение составило 93 103,9 тыс. р. (или 37,2% от суммы первоначального финансирования мероприятия), по состоянию на 01.04.2023 составило 13 583,3 тыс. р. или 8,8%.

3. В связи с реализацией распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп о повышении с 01.01.2023 на 6,3% окладов работников государственных учреждений Иркутской области произведено увеличение расходов по выплате заработной платы.

В полном объеме обеспечены расходы на выплаты персоналу ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости», ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», ОГБУ «Центр компетенций». У ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» расходы на выплаты персоналу обеспечены не в полном объеме, дополнительная потребность составила 10 232,4 тыс. р.

4. Предусмотрена реализация нового мероприятия «Проведение комплексных кадастровых работ» с финансированием в сумме 1 647,8 тыс. р. В рамках данного мероприятия осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ.

КСП области неоднократно отмечала в своих заключениях о необходимости проведения комплексных кадастровых работ, с 2020 года из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на эти цели предусмотрено предоставление субсидий, при этом Иркутская область не являлась получателем субсидий, не направляла соответствующих заявок.

В 2022 году поручение высшим должностным лицам субъектов РФ о необходимости предусматривать в бюджетах средства на финансирование мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ и картографических работ дал Президент РФ.

5. За счет добровольного целевого пожертвования, произведенного АО «КРИО», увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области на сумму 5 078,0 тыс. р.

Пожертвования предназначено для обеспечения сохранности и содержания имущества по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет, пер. Школьный. Данный участок предлагается потенциальным инвесторам для размещения логистического распределительного центра.

Ранее, при проведении контрольных мероприятий КСП области отмечала, что оказание АО «КРИО» поддержки ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» путем предоставления безвозмездного целевого пожертвования, не соответствуют предмету и целям деятельности АО «КРИО» определенным Уставом.

6. Законопроектом увеличен объем субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Центр компетенций» на 7 353,8 тыс. р., дополнительные средства в сумме 3 631,3 тыс. р. предусмотрены на поддержание эксплуатации ГИСОГД Иркутской области.

Вместе с тем по информации учреждения необходимо проведение конкурсных процедур по определению поставщика с последующим заключением контракта на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на дополнительные модули ГИСОГД и их внедрение. В связи с этим дополнительная потребность ОГБУ «Центр компетенций» составляет 3 568,7 тыс. р.

7. Законопроектом финансирование на 2023 год расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственных органов сохранено на уровне бюджетных ассигнований действующей редакции Закона о бюджете на 2023 год.

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что в связи с реализацией указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг сложилась дополнительная потребность на выплаты персоналу в сумме 77 940,1 тыс. р., из них Минимущество – 65 197,0 тыс. р., службе архитектуры Иркутской области – 8 575,7 тыс. р., Управделами – 4 167,4 тыс. р.

8. При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что не в полном объеме предусмотрена потребность на проведение капитальных ремонтов объектов государственной собственности, находящихся в оперативном управлении ОГКУ «Фонд имущества» и ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области». Вместе с тем, согласно ежегодным отчетам Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью одной из ключевых проблем является высокая степень физического износа и неудовлетворительное состояние областного государственного имущества, и, как следствие, использование имущества иных форм собственности на условиях аренды, что влечет увеличение расходов бюджета Иркутской области.

При этом необеспеченная (обоснованная) потребность по проведению капитальных ремонтов в 2023 году составляет около 175 млн р.

21. ГП «Развитие юстиции и правовой среды:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем ассигнований госпрограммы в 2023 году на 32 691,9 тыс. р. (+2,4%) и утвердить в сумме 1 412 203,3 тыс. р.

2. По подпрограмме «Развитие юстиции в Иркутской области» предусматривается увеличение на сумму 31 397,7 тыс. р., в том числе на фонд оплаты труда ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков» в связи с индексацией с 01.01.2023 на 6,3% окладов на 10 071,0 тыс. р.; на оплату услуг почтовой связи в сумме 13 050,0 тыс. р.; на оплату коммунальных услуг в сумме 2 700,1 тыс. р., на возмещение расходов по капитальному

ремонту объекта государственной собственности на основании судебного решения в сумме 5 576,6 тыс. р. Законопроектом не обеспечены расходы на оплату услуг почтовой связи от расчетной потребности в сумме 26 176,7 тыс. р.

3. Законопроектом предусмотрено увеличение объема субвенций на 2023 год на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий на сумму 14 826,7 тыс. р. Действующим законом о бюджете на 2023 субвенции предусмотрены в объеме 50 034,6 тыс. р., предлагается Законопроектом – 64 861,3 тыс. р. Не обеспечена расчетная потребность согласно Закону 20-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» составляет 1 363,5 тыс. р. (требуется по методике - 66 224,8 тыс. р.).

22. ГП «Развитие лесного комплекса»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) предлагается увеличить на 261 148,4 тыс. р. или 7,1% (с 3 696 371,6 тыс. р. до 3 957 520,0 тыс. р.), в том числе за счет средств областного бюджета - на 253 648,4 тыс. р., федерального бюджета - на 7 500,0 тыс. р.

2. По ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» предусмотрены ассигнования в объеме 2 489 514,5 тыс. р. с увеличением на 261 148,4 тыс. р. или 11,7%, в том числе:

- на расходы по выплате заработной платы работникам лесопожарных станций ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» за счет средств областного бюджета в объеме 253 648,4 тыс. р. или 13,2% по ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области»; потребность не обеспечена по расчетам министерства в объеме 293 637,0 тыс. р.

- на оплату государственного контракта на разработку Лесного плана Иркутской области за счет восстановления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, не освоенных по итогам 2022 года, в сумме 7 500,0 тыс. р. или 12,3% по ОМ «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов».

3. Заявленная министерством потребность в объеме 636 749,2 тыс. р. на проведение организационно-штатных мероприятий в связи с принятым решением об исключении из его структуры территориальных управлений является преждевременной в силу отсутствия правового регулирования этих изменений. Действия по изменению структуры министерства путем исключения из нее территориальных управлений и создания на их базе казенных учреждений, не синхронизированы, обоснование расходов отсутствует.

4. В пояснительной записке к проекту закона некорректно отражен объем отклонения ассигнований по подпрограммам.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.



И. о. председателя

О. М. Ризман

Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с Законопроектом внесены ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году в связи с уточнением прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета.

В составе материалов к Законопроекту о внесении изменений в областной бюджет представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области в 2023 году, анализ которых показал следующее.

Следует отметить, что Законопроект об областном бюджете на 2023 год сформирован на основе базового варианта ПСЭР в условиях основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2023-2025 годы.

Базовым вариантом ПСЭР в регионе предусмотрен в 2023 году рост промышленного производства и увеличение объема инвестиций в основной капитал.

В частности, индекс промышленного производства прогнозировался на уровне 115,7% к показателю за 2022 год, в том числе по отраслям «Добыча полезных ископаемых» – 129,4%; «Обрабатывающие производства» – 103,4%; «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 102,0%; «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по организации загрязнений» – 102,2%. Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования согласно базовому варианту ПСЭР планировался в объеме 609 041,1 млн р., в % к 2022 году – 103,6%.

Между тем представленные к Законопроекту ожидаемые итоги СЭР в 2023 году свидетельствуют о прогнозируемом снижении роста промышленного производства от уровня показателей, установленных базовым вариантами ПСЭР и учтенных при планировании областного бюджета на 2023 год (таблица).

наименование показателя	единица измерения	ПСЭР (базовый) на 2023 год	Ожидаемый итоги СЭР в 2023 году	Отклонение ожидаемые итоги от ПСЭР
Сводный индекс потребительских цен	%	106,1	105,2	-0,9
Валовый региональный продукт (добавленная стоимость) - всего	млн. р.	2 203 253,7	2 238 913,1	35 659,4
<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыдущему году	110,2	110,3	0,1
Прибыль прибыльных организаций	млн. р. в ценах соответствующих лет	421 562,8	421 562,8	0,0
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	115,7	108,4	-7,3
Индекс производства. РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	в % к предыдущему году	129,4	115,8	-13,6
Индекс производства. РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства	в % к предыдущему году	103,4	101,4	-2,0
Индекс производства. РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	в % к предыдущему году	102,0	101,9	-0,1
Индекс производства. РАЗДЕЛ E: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по организации загрязнений	в % к предыдущему году	102,2	100,5	-1,7

наименование показателя	единица измерения	ПСЭР (базовый) на 2023 год	Ожидаемый итог СЭР в 2023 году	Отклонение ожидаемые итоги от ПСЭР
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего	млн. р.	609 041,1	603 908,7	-5 132,4
<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыдущему году	103,6	69,0	-34,6
Фонд заработной платы - всего	млн. р.	584 402,0	584 402,0	0,0
Среднемесячная заработная плата - всего	р. в месяц	66 907,9	66 907,9	0,0

Как следует из ожидаемых итогов СЭР на 2023 год, индекс промышленного производства в 2023 году прогнозируется на уровне 108,4% со снижением к показателю ПСЭР на 7,3% п.п., в том числе по отраслям:

- РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых на 13,6% (ПСЭР – 129,4%; ожидаемые итоги СЭР – 115,8%);

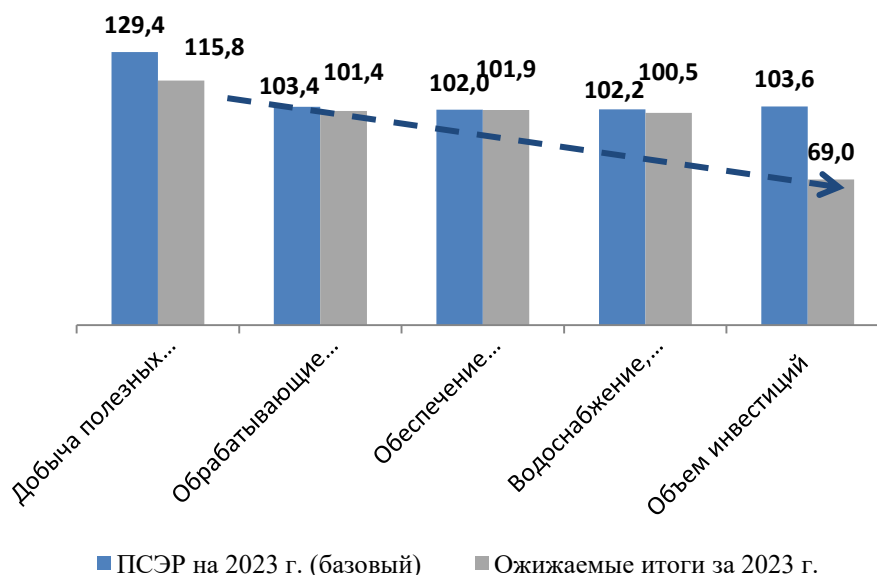
- РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства на 2,0% (ПСЭР – 103,4%; ожидаемые итоги СЭР – 101,4%);

- РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха на 0,1% (ПСЭР – 102,0%; ожидаемые итоги СЭР – 101,9%);

- РАЗДЕЛ E: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по организации загрязнений на 1,7% (ПСЭР – 102,2%; ожидаемые итоги СЭР – 100,5%).

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования прогнозируется со снижением показателя, установленного базовым вариантом ПСЭР на 5 132,4 млн. р. В сопоставимых ценах к уровню 2022 года ПСЭР предусмотрен рост на 3,6%, ожидаемыми итогами СЭР – сокращение к уровню 2022 года на 31,0%.

Структура промышленного производства по отраслям и индексы, определенные ПСЭР на 2023 год и ожидаемых итогов СЭР на 2023 год приведены на рисунке.



Сводный индекс потребительских цен (уровень инфляции) согласно ожидаемым итогам СЭР прогнозируется 105,2%, что ниже базового варианта ПСЭР на 0,9% (106,1%). Согласно статистическим данным, размещенным на официальном сайте Иркутскстат (<https://38.rosstat.gov.ru>), индексы потребительских цен (тарифов) на товары и услуги составили: за январь 2023 года к соответствующему периоду предыдущего года – 114,21%;

за февраль – 113,06%; за март – 105,31%; за апрель – 103,41%. За период январь-апрель 2023 года к соответствующему периоду 2022 года индекс потребительских цен (тарифов) на товары и услуги сложился на уровне 108,78%.

Таким образом, по результатам анализа установлено, что отдельные показатели социально-экономического развития Иркутской области по итогам 2023 года прогнозируются с учетом результатов развития экономики за прошедший период текущего года. Прогнозные индексы промышленного производства уменьшены по сравнению с базовым вариантом ПСЭР и установлены на уровне консервативного варианта ПСЭР, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2022 № 590-рп.

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить общий объем доходов областного бюджета в сумме 258 724 497,5 тыс. р., из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 47 917 919,6 тыс. р.

Налоговые и неналоговые доходы. Проектом закона предусмотрена корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Так, по прогнозу Минфина Иркутской области налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 205 639 259,5 тыс. р., что на 6 817 597,1 тыс. р. больше объема, утвержденного в Законе № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023). Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 53 085 238,0 тыс. р., что на 2 536 890,3 тыс. р. больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

тыс. р.

Наименование показателя	Закон о бюджете	Исполнено на 01.05.2023	Законопроект	% исп.	% изм.
Налоговые и неналоговые доходы	198 821 662,4	76 722 571,5	205 639 259,5	38,6	3,4
Налоги на прибыль, доходы	144 013 005,0	54 675 212,2	150 352 728,7	38,0	4,4
Налог на прибыль организаций	91 421 154,7	39 312 841,1	91 421 154,7	43,0	0,0
Налог на доходы физических лиц	52 591 850,3	15 362 371,1	58 931 574,0	29,2	12,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	17 138 935,2	5 900 071,6	17 191 799,0	34,4	0,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	17 138 935,2	5 900 071,6	17 191 799,0	34,4	0,3
Налоги на совокупный доход	7 629 808,2	3 225 708,8	7 710 161,0	42,3	1,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7 433 894,2	3 128 062,7	7 474 629,0	42,1	0,5
Налог на профессиональный доход	195 914,0	97 653,6	235 532,0	49,8	20,2
Налоги на имущество	20 465 733,0	9 956 726,0	21 365 191,0	48,7	4,4
Налог на имущество организаций	17 556 220,0	9 350 822,6	18 412 675,0	53,3	4,9
Транспортный налог	2 909 513,0	605 903,4	2 952 516,0	20,8	1,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 125 972,0	1 209 586,4	4 410 972,0	29,3	6,9
Налог на добычу полезных ископаемых	4 092 919,0	1 207 082,7	4 377 919,0	29,5	7,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	33 053,0	2 503,7	33 053,0	7,6	0,0
Государственная пошлина	306 258,4	110 825,8	345 296,5	36,2	12,7
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом Российской Федерации и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации	8,0	0,0	0,0	0,0	-100,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия,	0,0	0,0	12,8		

Наименование показателя	Закон о бюджете	Исполнено на 01.05.2023	Законопроект	% исп.	% изм.
совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)					
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	4 000,0	7 577,2	7 921,0	189,4	98,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	302 250,4	103 235,8	337 362,7	34,2	11,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	5,0	0,0		
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	847 802,1	134 072,9	849 803,3	15,8	0,2
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	44 036,0	0,0	44 036,0	0,0	0,0
Доходы от размещения средств бюджетов	707 467,8	107 379,9	707 467,8	15,2	0,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	3 535,1	58,6	3 204,3	1,7	-9,4
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	91 210,7	26 764,7	93 504,4	29,3	2,5
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	470,0	77,1	350,0	16,4	-25,5
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	11,0	72,6	169,3	659,7	1 439,1
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	978,5	-299,5	978,5	-30,6	0,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	93,0	19,5	93,0	21,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 035 570,8	559 034,9	1 479 601,7	27,5	-27,3
Платежи при пользовании недрами	174 278,0	122 858,9	216 198,0	70,5	24,1
Плата за использование лесов	1 861 292,8	436 176,0	1 263 403,7	23,4	-32,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	313 227,2	125 139,9	294 009,6	40,0	-6,1
Доходы от оказания платных услуг (работ)	19 058,5	10 153,5	21 617,5	53,3	13,4
Доходы от компенсации затрат государства	294 168,7	114 986,4	272 392,1	39,1	-7,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 312,0	2 206,3	5 694,5	41,5	7,2
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5 242,0	1 914,5	5 402,7	36,5	3,1
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и	70,0	291,8	291,8	416,8	316,9

Наименование показателя	Закон о бюджете	Исполнено на 01.05.2023	Законопроект	% исп.	% изм.
муниципальной собственности					
Административные платежи и сборы	3 954,5	1 441,7	3 554,5	36,5	-10,1
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	3 882,0	1 441,7	3 482,0	37,1	-10,3
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	72,5	0,0	72,5	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	933 420,0	796 692,8	1 630 278,7	85,4	74,7
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	829 752,5	247 608,8	803 272,7	29,8	-3,2
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	2 172,5	993,4	2 595,8	45,7	19,5
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	79 810,7	32 585,4	87 629,9	40,8	9,8
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	5 684,3	10 890,7	14 597,3	191,6	156,8
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	16 000,0	2 824,3	16 000,0	17,7	0,0
Прочие неналоговые доходы	1 002 664,0	25 847,3	169,0	2,6	-100,0

По состоянию на 01.05.2023 налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 76 722 571,5 тыс. р., сократившись на 6 962 809,5 тыс. р. или на 8,3% по отношению к аналогичному показателю 2022 года.

налог на доходы физических лиц увеличить на 6 339 723,7 тыс. р. и утвердить в сумме 58 931 574,0 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 55 374 039,0 тыс. р.) показатели увеличены на 3 557 535,0 тыс. р. или 6,4%.

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, увеличить на 52 863,8 тыс. р. и утвердить в сумме 17 191 799,0 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 17 553 518,1 тыс. р.) показатели сокращены на 361 719,1 тыс. р. или 2,1%.

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличить на 40 734,8 тыс. р. и утвердить в сумме 7 474 629,0 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 8 994 815,4 тыс. р.) показатели сокращены на 1 520 186,4 тыс. р. или 16,9%.

налог на профессиональный доход увеличить на 39 618,0 тыс. р. и утвердить в сумме 235 532,0 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 213 525,2 тыс. р.) показатели увеличены на 22 006,8 тыс. р. или 10,3%.

налог на имущество организаций увеличить на 856 455,0 тыс. р. и утвердить в сумме 18 412 675,0 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 17 819 235,9 тыс. р.) показатели увеличены на 593 439,1 тыс. р. или 3,3%.

транспортный налог увеличить на 43 003,0 тыс. р. и утвердить в сумме 2 952 516,0 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 2 841 484,3 тыс. р.) показатели увеличены на 111 031,7 тыс. р. или 3,9%.

налог на добычу полезных ископаемых увеличить на 285 000,0 тыс. р. и утвердить в сумме 4 377 919,0 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 3 894 155,1 тыс. р.) показатели увеличены на 483 763,9 тыс. р. или 12,4%.

государственную пошлину увеличить на 39 038,1 тыс. р. и утвердить в сумме 345 296,5 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 271 880,0 тыс. р.) показатели увеличены на 73 416,5 тыс. р. или 27,0%.

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, увеличить на 2 001,2 тыс. р. и утвердить в сумме 849 803,3 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 3 147 895,6 тыс. р.) показатели сокращены на 2 298 092,3 тыс. р. или 73,0%.

платежи при пользовании природными ресурсами уменьшить на 555 969,1 тыс. р. и утвердить в сумме 1 479 601,7 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 1 419 497,1 тыс. р.) показатели увеличены на 60 104,6 тыс. р. или 4,2%.

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства уменьшить на 19 217,6 тыс. р. и утвердить в сумме 294 009,6 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 367 972,7 тыс. р.) показатели сокращены на 73 963,1 тыс. р. или 20,1%.

доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличить на 382,5 тыс. р. и утвердить в сумме 5 694,5 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 22 499,1 тыс. р.) показатели сокращены на 16 804,6 тыс. р. или 74,7%.

административные платежи и сборы уменьшить на 400,0 тыс. р. и утвердить в сумме 3 554,5 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 4 838,7 тыс. р.) показатели сокращены на 1 284,2 тыс. р. или 26,5%.

штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличить на 696 858,7 тыс. р. и утвердить в сумме 1 630 278,7 тыс. р., в сравнении с 2022 годом (факт поступления доходов – 1 094 481,0 тыс. р.) показатели увеличены на 535 797,7 тыс. р. или 49,0%.

прочие неналоговые доходы уменьшить на 1 002 495,0 тыс. р. и утвердить в сумме 169,0 тыс. р. (уточнение доходов с кода 1 17 05020 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» на код 1 1618000 02 0000 140 «Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете» в связи с отсутствием на момент формирования проекта закона об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов изменений в приказ Минфина России от 17 мая 2022 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)»). Информация представлена в таблице.

тыс. р.

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.
Налог на прибыль организаций	91 421 155,0	91 421 154,7	-0,3
Налог на доходы физических лиц	52 591 850,0	58 931 574,0	6 339 724,0
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	17 138 935,0	17 191 799,0	52 864,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы	7 433 894,0	7 474 629,0	40 735,0

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.
налогообложения			
Налог на профессиональный доход	195 914,0	235 532,0	39 618,0
Налог на имущество организаций	17 556 220,0	18 412 675,0	856 455,0
Транспортный налог	2 909 513,0	2 952 516,0	43 003,0
Налог на добычу полезных ископаемых	4 092 919,0	4 377 919,0	285 000,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	33 053,0	33 053,0	0,0
Государственная пошлина	306 258,0	345 296,5	39 038,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	847 802,0	849 803,3	2 001,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 035 571,0	1 479 601,7	-555 969,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	313 227,0	294 009,6	-19 217,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 312,0	5 694,5	382,5
Административные платежи и сборы	3 955,0	3 554,5	-400,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	933 420,0	1 630 278,7	696 858,7
Прочие неналоговые доходы	1 002 664,0	169,0	-1 002 495,0
Итого:	198 821 662,0	205 639 259,5	6 817 597,5

Фактическое поступление налоговых доходов за январь-апрель 2023 года уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на сумму 7 759 610,1 тыс. р., или на 9,4%. (Таблица)

Наименование показателя	тыс. р.			
	01.05.2022	01.05.2023	2023/2022	отклонение
Налоговые доходы	82 837 745,9	75 078 135,8	-7 759 610,1	-9,4%
<i>в том числе:</i>				
Налог на прибыль организаций	51 357 430,2	39 312 841,1	-12 044 589,1	-23,5%
Налог на доходы физических лиц	15 490 604,2	15 362 371,1	-128 233,1	-0,8%
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	5 026 110,6	5 900 071,6	873 961,0	17,4%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 450 302,1	3 128 062,7	-322 239,4	-9,3%
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	-7,5	-7,5	
Налог на профессиональный доход	59 601,7	97 653,6	38 051,9	63,8%
Налог на имущество организаций	5 434 815,3	9 350 822,6	3 916 007,3	72,1%
Транспортный налог	513 319,5	605 903,4	92 583,9	18,0%
Налог на добычу полезных ископаемых	1 077 513,8	1 207 082,7	129 568,9	12,0%
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	2 584,4	2 503,7	-80,7	-3,1%
Государственная пошлина	425 525,4	110 825,8	-314 699,6	-74,0%

Существенное уменьшение за январь-апрель 2023 года отмечено по налогу на прибыль организаций, поступления которого на 01.05.2023 составили 39 312 841,1 тыс. р., что меньше аналогичного периода 2022 года на 12 044 589,1 тыс. р., или на 23,5% (на 01.05.2022 – 51 357 430,2 тыс. р.).

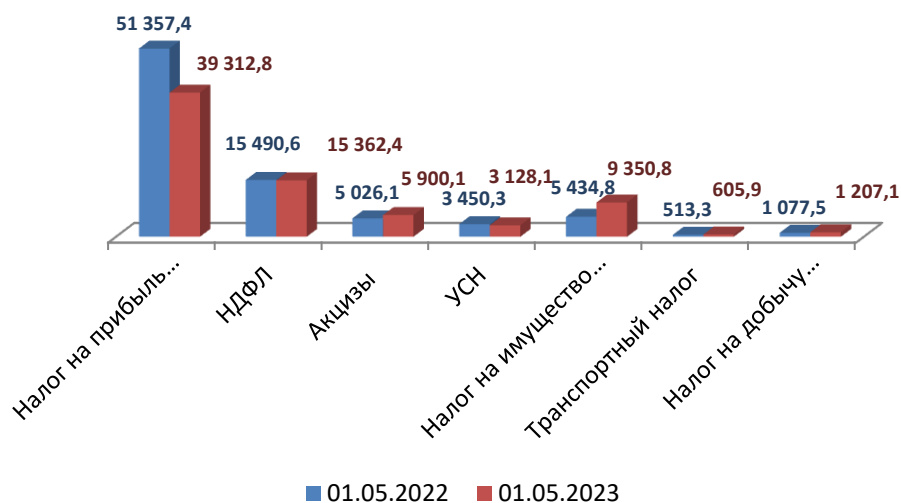
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил на 01.05.2023 в объеме 3 128 062,7 тыс. р., с уменьшением к показателю на 01.05.2022 – на сумму 322 239,4 тыс. р., или на 9,3%.

Налог на доходы физических лиц за январь-апрель 2023 года поступил в объеме 15 362 371,1 тыс. р., что на 128 233,1 тыс. р. меньше показателя за январь-апрель прошлого года (на 01.05.2022 - 15 490 604,2 тыс. р.). В относительной величине уменьшение НДФЛ незначительно – менее чем на 1,0%.

По отдельным видам налогов отмечено увеличение поступлений за январь-апрель текущего года к показателям 2022 года, в том числе: налог на имущество организаций

увеличился на 72,1%; налог на профессиональный доход – на 63,8%; транспортный налог – на 18,0%; акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ – на 17,4%; налог на добычу полезных ископаемых – на 12,0%.

Сравнительный анализ поступлений налоговых доходов областного бюджета за январь-апрель 2023 года и январь-апрель 2022 года представлен на рисунке.



Одной из причин сокращения налоговых доходов в отчетном периоде текущего года является введение с 01.01.2023 института единого налогового счета.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения с 01.01.2023 года единого налогового счета, которым предусмотрено обязательное применение организациями и индивидуальными предпринимателями порядка уплаты налогов, сборов и взносов в виде единого налогового платежа с внедрением сальдированного учета их обязательств перед бюджетной системой.

По информации министерства финансов Иркутской области (письмо от 30.05.2023 № 15/26-703), введение нового способа учета начисления и уплаты налогов, повлекло списание Управлением федерального казначейства по Иркутской области (на основании распоряжений налоговых органов) в феврале 2023 года излишне уплаченных налогов с единого счета областного бюджета в сумме 5 304 596,0 тыс. р.

В целях ликвидации кассового разрыва, возникшего в ходе исполнения областного бюджета в феврале 2023 года, министерством финансов 17.02.2023, привлечен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 5 304 596,0 тыс. р. (0,1%). В дальнейшем, 31.03.2023 кредит был погашен.

Информацией о прогнозируемых суммах возврата по видам доходов, входящих в систему единого налогового счета, министерство финансов области не располагает.

Следует обратить внимание, что согласно Законопроекту поступления налога на прибыль организаций на 2023 год прогнозируются в объеме 91 421,2 млн р., что 2 130,4 млн р. больше планируемых УФНС России по Иркутской области поступлений (89 290,8 млн р.). По иным видам налогов прогнозируемый УФНС объем поступлений соответствует прогнозным значениям, учтенным в Законопроекте.

млн р.

Виды налогов	По данным УФНС*	Проект закона	Откл.
Налог на прибыль организаций	89 290,8	91 421,2	2 130,4
НДФЛ	58 931,6	58 931,6	0,0
Акцизы	17 191,8	17 191,8	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	7 474,6	7 474,6	0,0
Налог на профессиональный доход	235,5	235,5	0,0
Налог на имущество организаций	18 412,7	18 412,7	0,0
Транспортный налог	2 952,5	2 952,5	0,0
Налог на добычу полезных ископаемых	4 377,9	4 377,9	0,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	33,1	33,1	0,0
Государственная пошлина	1,2	345,3	344,1

*согласно письму УФНС России по Иркутской области от 03.05.2023 №13-75/008145@, направленному в министерство финансов Иркутской области.

Безвозмездные поступления планируются в объеме 53 085 238,0 тыс. р., что на 2 536 890,3 тыс. р. больше объема, утвержденного законом о бюджете.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличены на 2 831 835,3 тыс. р., в том числе: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов утверждены в сумме 963 598,8 тыс. р. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2023 года № 283-р).

Объем субсидий предлагается увеличить на 1 414 693,0 тыс. р. или на 4,3%., субсидии, по которым предлагаются изменения, представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование субсидии	Закон о бюджете	Проект закона	Изм.	%
Всего субсидии:	32 940 624,0	34 355 317,0	1 414 693,0	4,3
из них предложенных к изменению:	х	х	х	х
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	1 576 923,0	1 577 257,7	334,7	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	537 432,9	562 537,6	25 104,7	4,7
Субсидии бюджетам на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек	144 375,0	102 562,5	-41 812,5	-29,0
Субсидии бюджетам на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием	13 042,1	17 150,6	4 108,5	31,5
Субсидии бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	151 018,1	157 762,3	6 744,2	4,5
Субсидии бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	815 432,6	1 039 293,8	223 861,2	27,5
Субсидии бюджетам на создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий	0,0	37 047,7	37 047,7	
Субсидии бюджетам на поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города	0,0	200 374,9	200 374,9	

Наименование субсидии	Закон о бюджете	Проект закона	Изм.	%
Субсидии бюджетам на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения	1 917 617,0	1 956 450,7	38 833,7	2,0
Субсидии бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа	40 894,7	40 948,3	53,6	0,1
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	446 446,2	908 941,2	462 495,0	103,6
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении	137 883,0	139 661,5	1 778,5	1,3
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	1 107 944,6	1 107 945,4	0,8	0,0
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания	0,0	123 831,9	123 831,9	
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках государственной поддержки инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости	0,0	80 191,1	80 191,1	
Субсидии бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,0	251 745,0	251 745,0	

Объем субвенций Законопроектом предлагается увеличить на 13 164,0 тыс. р. (с 5 766 646,0 тыс. р. до 5 779 810,0 тыс. р.), субвенции по которым предлагаются изменения, представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование субвенции	Закон о бюджете	Проект закона	Изм.	%
Субвенции всего:	5 766 646,0	5 779 810,0	13 164,0	0,2
из них предложенных к изменению:	х	х	х	х
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	43 931,5	48 720,6	4 789,1	10,9
Субвенции бюджетам на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров	799 855,0	807 355,0	7 500,0	0,9
Субвенции бюджетам на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	869 358,0	870 232,9	874,9	0,1

Объем иных межбюджетных трансфертов (МБТ) Законопроектом предусмотрен в сумме 6 819 193,8 тыс. р., что на 440 379,5 тыс. р. или 6,9% больше, чем в действующей редакции Закона об областном бюджете (6 378 814,3 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование МБТ	Закон о бюджете	Проект Закона	Изм.	%
Всего МБТ,	6 378 814,3	6 819 193,8	440 379,5	6,9
из них предложенных к изменению:	х	х	х	х
Межбюджетный трансферт, передаваемый бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	219 515,6	233 167,2	13 651,6	6,2
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	0,0	35 238,1	35 238,1	
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	0,0	9 490,6	9 490,6	
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	258 594,4	258 594,5	0,1	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	0,0	35,7	35,7	
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы	0,0	199,9	199,9	
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий	5 839,4	12 740,6	6 901,2	118,2
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства	125 724,1	104 979,6	-20 744,5	-16,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	420 000,0	510 000,0	90 000,0	21,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	0,0	305 606,8	305 606,8	

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций, от негосударственных организаций и прочие безвозмездные поступления, предложенные к изменению представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование МБТ	Закон о бюджете	Проект Закона	Изм.	%
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	5 462 263,4	4 769 675,8	-692 587,6	-12,7
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	19 830,9	19 830,9	
Прочие безвозмездные поступления	0,0	7 407,4	7 407,4	

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет утверждены в сумме 541 526,9 тыс. р. (фактическое исполнение на 1 мая 2023 года).

Объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет утвержден в сумме «минус» 171 122,6 тыс. р. (фактическое исполнение на 01.05.2023).

Расходы областного бюджета

Общее увеличение расходов областного бюджета в 2023 году планируется в сумме 20 124 338,5 тыс. р., в 2024 году в сумме 4 842 930,7 тыс. р., в 2025 году в сумме 2 100 000,0. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2023 год составит 292 192 017,9 тыс. р. (+7,4%); на 2024 год — 257 679 989,7 тыс. р. (+1,9%); на 2025 год — 245 751 759,4 тыс. р. (+0,9%).

тыс. р.

Наименование	РзПР	Изм.	%
Общегосударственные вопросы	0100	518 198,9	5,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	7 676,9	13,9
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	124,1	0,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	-24,8	0,0
Судебная система	0105	31 397,7	2,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	1 657,8	0,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	30 960,7	4,4
Резервные фонды	0111	19 566,2	2,8
Другие общегосударственные вопросы	0113	426 840,3	9,4
Национальная оборона	0200	4 892,5	2,3
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	0,0	0,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	4 892,5	4,7
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	149 253,4	8,0
Гражданская оборона	0309	0,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	144 795,2	9,7
Миграционная политика	0311	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	4 458,2	1,5
Национальная экономика	0400	1 733 324,3	4,6
Общэкономические вопросы	0401	43 293,5	2,7
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	0404	0,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	-139 797,5	-2,9
Водное хозяйство	0406	31 407,7	10,2
Лесное хозяйство	0407	261 148,4	7,1
Транспорт	0408	537 103,0	29,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	385 725,3	1,6
Связь и информатика	0410	4 145,3	0,8
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	-2 264,9	-15,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	612 563,5	33,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1 636 995,2	8,0
Жилищное хозяйство	0501	161 198,2	14,3
Коммунальное хозяйство	0502	1 367 343,2	8,1
Благоустройство	0503	83 222,5	4,4
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального	0504	10 000,0	

Наименование	РзПР	Изм.	%
хозяйства			
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	15 231,3	3,4
Охрана окружающей среды	0600	914 272,5	47,6
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	914 272,5	47,6
Образование	0700	5 378 894,0	6,8
Дошкольное образование	0701	795 020,3	3,5
Общее образование	0702	3 868 926,6	8,3
Дополнительное образование детей	0703	84 434,2	16,5
Среднее профессиональное образование	0704	532 957,5	8,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	21 056,7	11,3
Молодежная политика	0707	-12 743,3	-3,1
Другие вопросы в области образования	0709	89 242,0	3,5
Культура, кинематография	0800	311 114,6	6,7
Культура	0801	301 571,8	6,8
Кинематография	0802	5 000,0	
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	4 542,8	2,0
Здравоохранение	0900	1 151 905,0	6,3
Стационарная медицинская помощь	0901	457 044,0	5,8
Амбулаторная помощь	0902	411 510,9	9,9
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	37 935,6	53,1
Скорая медицинская помощь	0904	133 874,3	18,5
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	3 000,0	6,7
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	30 640,0	5,2
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	77 900,2	1,6
Социальная политика	1000	2 851 742,4	4,0
Пенсионное обеспечение	1001	0,0	0,0
Социальное обслуживание населения	1002	734 958,7	8,2
Социальное обеспечение населения	1003	753 687,1	2,4
Охрана семьи и детства	1004	1 096 767,2	5,1
Другие вопросы в области социальной политики	1006	266 329,4	6,9
Физическая культура и спорт	1100	339 031,3	10,4
Физическая культура	1101	36 863,6	5,7
Массовый спорт	1102	197 476,6	14,6
Спорт высших достижений	1103	101 798,6	8,8
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	2 892,5	2,8
Средства массовой информации	1200	-10 782,8	-6,7
Телевидение и радиовещание	1201	-11 467,0	-32,6
Периодическая печать и издательства	1202	684,2	1,4
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	49 090,0	15,5
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	49 090,0	15,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	5 096 407,2	21,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	0,0	0,0
Иные дотации	1402	1 675 000,0	55,6
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	3 421 407,2	20,2
Итого:		20 124 338,5	7,4

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение в 2023 году предлагается по разделам 0700 «Образование», 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации» и 1000 «Социальная политика».

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по ГРБС: министерству образования Иркутской области (4 344 374,7 тыс. р.), министерству строительства

Иркутской области (4 078 400,3 тыс. р.), министерству финансов (2 661 680,2 тыс. р.), министерству социального развития, опеки и попечительства (2 343 863,2 тыс. р.) и по министерству жилищной политики и энергетики (1 503 817,3 тыс. р.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2023 год по ГРБС отражена в таблице.

тыс. р.					
ГРБС	КВ СР	Закон о бюджете	Проект Закона	Изм.	%
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	205 603,2	222 050,6	16 447,4	8,0
Министерство спорта	801	1 997 295,0	2 145 633,4	148 338,4	7,4
Министерство здравоохранения	803	36 189 463,1	37 650 262,2	1 460 799,1	4,0
Министерство культуры и архивов	804	3 537 224,2	3 812 017,3	274 793,1	7,8
Министерство труда и занятости	805	1 996 585,2	2 053 937,9	57 352,7	2,9
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	47 578 233,9	49 922 097,1	2 343 863,2	4,9
Министерство образования	807	69 879 522,4	74 223 897,1	4 344 374,7	6,2
Министерство сельского хозяйства	809	4 347 454,5	4 339 587,3	-7 867,2	-0,2
Министерство финансов	810	16 650 503,7	19 312 183,9	2 661 680,2	16,0
Министерство жилищной политики и энергетики	812	18 045 560,0	19 549 377,3	1 503 817,3	8,3
Министерство имущественных отношений	813	4 442 550,2	4 891 818,3	449 268,1	10,1
Министерство строительства	814	23 120 016,7	27 198 417,0	4 078 400,3	17,6
Министерство природных ресурсов и экологии	815	1 498 592,0	1 512 590,1	13 998,1	0,9
Законодательное собрание Иркутской области	816	691 571,0	691 695,1	124,1	0,0
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	751 351,8	798 144,6	46 792,8	6,2
Избирательная комиссия	818	702 251,1	733 211,8	30 960,7	4,4
Уполномоченный по правам человека	819	41 618,7	41 618,7	0,0	0,0
Министерство цифрового развития и связи	820	1 796 340,4	1 908 704,8	112 364,4	6,3
Служба записи актов гражданского состояния	823	269 571,7	269 571,7	0,0	0,0
Служба по тарифам	824	117 236,7	122 651,2	5 414,5	4,6
Служба потребительского рынка и лицензирования	825	108 436,3	110 961,2	2 524,9	2,3
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	1 199 902,7	1 222 674,8	22 772,1	1,9
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	141 921,0	141 921,0	0,0	0,0
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	99 082,9	99 082,9	0,0	0,0
Служба государственного жилищного и строительного надзора	830	264 170,5	264 170,5	0,0	0,0
Министерство экономического развития и промышленности	831	2 053 656,6	3 294 012,8	1 240 356,2	60,4
Служба государственного финансового контроля	832	98 986,8	98 986,8	0,0	0,0
Уполномоченный по правам ребёнка	834	25 308,7	25 308,7	0,0	0,0
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	26 939 464,0	27 823 085,0	883 621,0	3,3
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	836	15 787,6	16 007,6	220,0	1,4
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	1 160 179,3	1 207 697,9	47 518,6	4,1
Служба ветеринарии	840	812 909,2	861 774,9	48 865,7	6,0
Служба по охране объектов культурного наследия	841	350 577,9	354 118,2	3 540,3	1,0
Архивное агентство	842	252 101,4	309 112,2	57 010,8	22,6
Министерство лесного комплекса	843	3 745 835,1	4 006 983,5	261 148,4	7,0
Министерство по молодежной политике	844	787 846,3	798 181,1	10 334,8	1,3
Служба архитектуры	845	152 967,6	158 471,4	5 503,8	3,6
Итого:		272 067 679,4	292 192 017,9	20 124 338,5	7,4

В целом, как видно из таблицы, бюджетные ассигнования из 37 ГРБС по 7 – не изменяются, по 1 – уменьшаются, по 29 – увеличиваются.

Изменение бюджетных ассигнований Законопроектом предусмотрено в разрезе кодов видов расходов (КВР) областного бюджета на 2023 год в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование КВР	КВР	Закон о бюджете	Проект Закона	Изменение	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	17 495 078,0	18 336 751,5	841 673,5	4,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	19 362 037,3	19 549 925,9	187 888,6	1,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	52 112 804,9	53 808 646,8	1 695 841,9	3,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	12 168 129,2	12 753 928,7	585 799,5	4,8
Межбюджетные трансферты	500	118 195 191,2	129 747 960,5	11 552 769,3	9,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	36 705 889,1	40 250 586,8	3 544 697,7	9,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	317 471,8	366 561,8	49 090,0	15,5
Иные бюджетные ассигнования	800	15 711 077,9	17 377 655,9	1 666 578,0	10,6
Итого:	x	272 067 679,4	292 192 017,9	20 124 338,5	7,4

Как видно из таблицы, основное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 11 552 769,3 тыс. р. предусмотрено по КВР 500 «Межбюджетные трансферты». Изменения предусмотрены во всем видам КВР.

Общий объем финансирования государственных программ Иркутской области на 2023 год составит 289 396 906,7 тыс. р. (на 19 800 861,5 тыс. р. или 7,3% больше, чем в Законе о бюджете). Изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Проект Закона	Изменение	%
«Развитие образования»	77 002 905,7	82 157 012,7	5 154 107,0	6,7
«Развитие здравоохранения»	39 170 919,5	40 624 892,9	1 453 973,4	3,7
«Социальная поддержка населения»	47 624 315,3	49 359 571,0	1 735 255,7	3,6
«Развитие физической культуры и спорта»	3 215 090,6	3 557 341,1	342 250,5	10,6
«Развитие культуры»	4 736 305,3	5 079 288,5	342 983,2	7,2
«Молодежная политика»	393 202,1	403 536,9	10 334,8	2,6
«Труд и занятость»	1 996 904,4	2 054 257,1	57 352,7	2,9
«Комплексное развитие сельских территорий»	2 195 066,9	2 117 186,6	-77 880,3	-3,5
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	14 293 876,3	15 686 928,2	1 393 051,9	9,7
«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 755 878,0	2 305 701,9	549 823,9	31,3
«Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	20 901 320,2	21 772 664,0	871 343,8	4,2
«Доступное жилье»	12 222 779,6	14 582 165,4	2 359 385,8	19,3
«Охрана окружающей среды»	2 654 546,3	3 588 120,3	933 574,0	35,2
«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	2 711 287,0	2 879 513,7	168 226,7	6,2
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 978 874,6	4 886 103,9	-92 770,7	-1,9
«Реализация государственной национальной политики в	64 428,2	63 242,7	-1 185,5	-1,8

Наименование	Закон о бюджете	Проект Закона	Изменение	%
Иркутской области»				
«Управление государственными финансами Иркутской области»	16 348 573,4	19 010 403,6	2 661 830,2	16,3
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	8 832 195,5	10 336 142,6	1 503 947,1	17,0
«Формирование современной городской среды»	1 627 799,5	1 705 079,4	77 279,9	4,7
«Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 793 893,8	1 858 030,9	64 137,1	3,6
«Развитие юстиции и правовой среды»	1 379 511,4	1 412 203,3	32 691,9	2,4
«Развитие лесного хозяйства»	3 696 371,6	3 957 520,0	261 148,4	7,1
Итого:	269 596 045,2	289 396 906,7	19 800 861,5	7,3

Законопроектом не в полном объеме предусмотрена потребность средств на оплату труда работников подведомственных учреждений:

тыс. р.

Наименование	Недостаточность бюджетных ассигнований на оплату труда работникам подведомственных государственных учреждений
Министерство здравоохранения Иркутской области	359 236,6
Министерство культуры Иркутской области	158 447,9
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	373 721,7
Министерство образования Иркутской области	83 955,4
Аппарат губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области	15 497,0
Архивное агентство Иркутской области	5 545,3
Министерство лесного комплекса Иркутской области	293 637,0
Итого:	1 290 040,9

В ходе экспертизы установлено неполное обеспечение действующих расходных обязательств в части формирования фонда оплаты труда с начислениями работникам подведомственных учреждений органов исполнительной власти Иркутской области, с учетом индексации должностных окладов с 01.01.2023 года на 6,3 % и повышения МРОТ с 01.01. 2023 года. Дополнительная потребность составляет 1 290 040,9 тыс. р.

Межбюджетные трансферты

Предлагаемым Законопроектом объем межбюджетных трансфертов в 2023 году увеличивается на сумму 11 541 814,1 тыс. р. (с 118 195 191,2 тыс. р. до 129 747 960,5 тыс. р.), из них субвенция бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (КЦСР 5350531440) в сумме 2 827 852,3 тыс. р., субвенция бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (КЦСР 5350531460) в сумме 3 565 695,6 тыс. р., социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (КЦСР 5720152900) в сумме 43 000,0 тыс. р. и субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (КЦСР 6690457010) в сумме 13 164,2 тыс. р.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам Иркутской области предусмотрены по субсидиям в 2023 году увеличение субсидий составило 5 060 825,5 тыс. р. Изменение

объемов МБТ местным бюджетам Иркутской области на 2023-2025 годы представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	2023 год		2023 год		2024 год	
	Проект закона	Откл.	Проект закона	Откл.	Проект закона	Откл.
1	2	3	4	5	6	7
Дотации	8 232 741,9	1 675 000,0	6 785 248,5	0,0	6 865 009,1	0,0
Субсидии	48 499 345,7	5 060 825,5	34 764 516,8	4 037 995,3	20 723 698,6	4 890 438,6
Субвенции	61 366 403,6	4 228 651,6	53 583 149,5	0,0	53 587 448,7	0,0
Иные межбюджетные трансферты	5 199 757,2	577 337,0	3 180 104,5	117 013,8	3 059 853,7	0,0
Итого:	123 298 248,4	11 541 814,1	98 313 019,3	4 155 009,1	84 236 010,1	4 890 438,6

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 19 716,2 тыс. р. на 2023 год за счет уменьшения объема субсидий, распределение которых предусмотрено законом об областном бюджете местным бюджетам, в связи с нарушением срока заключения соглашений об их предоставлении, установленного статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (с ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» – 5 000,0 тыс. р. и ГП «Охрана окружающей среды» – 14 716,2 тыс. р.)

Информационное моделирование объектов капитального строительства (BIM-технологии, BIM-модель)

Согласно Постановлению Правительства РФ от 05.03.2021 № 331 «Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства» (далее – Постановление № 331), с 2022 года применение технологий BIM-моделирования является обязательным на объектах государственного заказа, финансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – от федеральных до муниципальных объектов вне зависимости от их стоимости.

В Распоряжении Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» также предполагается использование BIM-моделирования в системе управления реализацией транспортной части плана.

Цифровизация строительной отрасли невозможна без применения технологий информационного моделирования (BIM-технологии, BIM-модель). Градостроительный кодекс РФ содержит положения, посвященные информационной модели.

Информационная модель объекта капитального строительства определяется как совокупность взаимосвязанных сведений, документов и материалов об объекте капитального строительства, формируемых в электронном виде на этапах выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства.

Переход строительства объектов в BIM-среду является последовательным шагом с точки зрения эволюции процесса проектирования, строительства, а также эксплуатации

объектов. Помимо улучшения качества продукта и уменьшения стоимости и сроков, данные технологии позволяют сделать строительный процесс максимально прозрачным для всех участников. Информация по стоимости, срокам, качеству применяемых материалов будет общедоступна и позволит максимально снизить риски коррупционных схем в процессе реализации проектов.

Особенность такого подхода в том, что строительный объект проектируется как единое целое. Изменение какого-либо параметра влечет за собой автоматическое изменение связанных с ним параметров и объектов, вплоть до чертежей, визуализаций, спецификаций и календарного графика.

Расширение использования цифровых технологий проектирования и строительства, включая применение BIM-технологий, в строительном комплексе предусмотрено Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (утв. Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ).

Распоряжением министерства строительства Иркутской области от 08.10.2021 № 59-773-мр утверждены Рекомендации по включению требований, связанных с формированием информационной модели объекта капитального строительства, в задание на подготовку проектной документации для строительства, реконструкции объекта капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Перечень объектов на территории Иркутской области (все уровни бюджетной системы), проектирование (строительство) которых осуществляется с применением технологии информационного моделирования представлен в приложении №1, № 2.

Экспертиза в разрезе государственных программ показала следующее.

1. ГП «Развитие образования» (КСЦР 5100000000)

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования»² на 2023 год предлагается увеличить на 5 154 107,0 тыс. р. или 6,7% и утвердить в объеме 82 157 012,7 тыс. р.

Ассигнования, предусмотренные на плановый период 2024 года, уменьшены на 14 963,2 тыс. р. (до 72 462 960,2 тыс. р.), 2025 года – на 200 000,0 тыс. р. (до 66 108 219,1 тыс. р.).

Согласно пояснительной записке к проекту закона изменения произведены за счет:

- увеличения средств областного бюджета на 4 694 587,3 тыс. р. (91% от общего объема увеличения);

- увеличения средств федерального бюджета на 693 101,2 тыс. р., в том числе за счет восстановления остатков средств, неиспользованных в 2022 году, - 469 240,0 тыс. р., в связи с увеличением цен на строительные ресурсы – 223 861,2 тыс. р.;

- восстановления неиспользованных в 2022 году межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета г. Москвы, в сумме 116 000,0 тыс. р.

- перераспределения безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром», АО «Газпромбанк» на мероприятия ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в сумме 349 581,5 тыс. р.

Изменения бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм представлены в таблице.

² Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области 09.11.2018 № 820-пп (далее - ГП «Развитие образования», госпрограмма).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)	77 002 905,7	82 157 012,7	5 154 107,0	6,7
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000)	68 423 610,4	72 918 821,4	4 495 211,0	6,6
ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000)	7 030 591,5	7 640 942,0	610 350,5	8,7
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000)	1 495 179,3	1 567 002,9	71 823,6	4,8
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000)	53 524,5	30 246,4	-23 278,1	-43,5

2. Потребность в бюджетных ассигнованиях на заработную плату с начислениями на нее (КВР 100, КВР 600) работникам учреждений, подведомственных Минобразования с учетом обеспечения требований ст.ст. 133, 133.1 ТК РФ о гарантиях МРОТ не ниже размера, установленного с 01.01.2023³, с учетом дифференциации заработной платы в соответствии с Приказом № 66-мпр⁴, выполнения Указов Президента Российской Федерации и распоряжения первого заместителя Губернатора Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз (с изм. от 01.08.2022)⁵ о повышении средней заработной платы отдельных категорий работников в зависимости от среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъекте РФ, увеличения на 6,3% расходов на оплату труда работников, занимающих должности, не относящиеся к педагогическому персоналу и не входящие в перечень должностей, для которых установлены размеры дифференциации Приказом № 66-мпр, по расчетам Минобразования составляет 746 157,8 тыс. р.

На указанные цели проектом закона предусмотрено 662 202,4 (88,7% или на 10,6 месяцев финансового года), в том числе в разрезе ведомственных целевых программ (ВЦП) и основных мероприятий (ОМ):

тыс. р.

Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Потребность	Предусмотрено Законопроектом
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110229999)	51 582,1	49 472,7
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110329999)	68 320,9	67 595,5
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110429999)	7 006,0	7 006,0
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110629999)	182 380,2	175 347,6
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120129999)	348 668,5	324 678,8
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (КЦСР 5120229999)	21 563,0	4 926,1
ОМ «Создание единой информационно-образовательной среды» (КЦСР 5130129999)	5 068,7	5 068,7
ОМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130229999)	41 054,0	22 745,5
ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской	16 279,0	1 126,1

³ Федеральный закон от 19.12.2022 № 522-ФЗ (МРОТ с 01.01.2023 - 16 242 рубля).

⁴ Приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области (сокращенно – Приказ № 66-мпр).

⁵ Распоряжение первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы» (далее – Распоряжение 3-рз).

Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Потребность	Предусмотрено Законопроектом
области» (КЦСР 5130329999)		
ОМ «Организация и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью»	4 235,4	4 235,4
Всего	746 157,8	662 202,4

3. Наибольшее увеличение ассигнований (87,2%) произведено по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) - на сумму 4 495 211,0 тыс. р. или 6,6%: с 68 423 610,4 до 72 918 821,4 тыс. р.

Изменения произведены по 4-м ВЦП, предусматривающим расходы на обеспечение деятельности областных государственных учреждений сферы образования, 9 ОМ, 3-м региональным проектам (РП), что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000), в том числе изменения:	68 423 610,4	72 918 821,4	4 495 211,0	6,6
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000)	765 494,3	868 759,8	103 265,5	13,5
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110300000)	354 029,2	429 824,7	75 795,5	21,4
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000)	49 086,1	56 092,1	7 006,0	14,3
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000)	2 216 933,6	2 404 549,4	187 615,8	8,5
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5113000000)	51 682 308,2	54 867 759,2	3 185 451,0	6,2
ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000)	797 344,5	930 253,9	132 909,4	16,7
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000)	975 434,1	581 105,9	-394 328,2	-40,4
ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (КЦСР 5111900000)	80 593,1	88 787,8	8 194,7	10,2
ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000)	85 000,0	87 303,8	2 303,8	2,7
ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» (КЦСР 5112400000)	88 827,2	118 882,5	30 055,3	33,8
ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000)	0,0	116 000,0	116 000,0	-
ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных, муниципальных, а также в некоммерческих общеобразовательных организациях» (КЦСР 5113500000)	1 915 984,2	1 919 857,7	3 873,5	0,2
ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (КЦСР 5113700000)	174 500,0	197 549,4	23 049,4	13,2
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5113800000)	1 682 110,2	1 700 176,5	18 066,3	1,1

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
РП «Современная школа» (КЦСР 511Е100000)	2 918 307,3	3 907 235,0	988 927,7	33,9
РП «Содействие занятости» (КЦСР 511Р200000)	1 605 575,6	1 612 600,9	7 025,3	0,4

3.1. На 3 185 451,0 тыс. р. или 6,2% (до 54 867 759,2 тыс. р.) увеличены субвенции на общее и дошкольное образование⁶ в рамках ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000), в том числе:

- субвенции на дошкольное образование - на 973 718,2 тыс. р. или на 5%, с 19 594 837,9 тыс. р. до 20 568 556,1 тыс. р.;
- субвенции общее образование - на 2 203 000,8 тыс. р. или на 7%, с 31 431 766,3 тыс. р. до 33 634 767,1 тыс. р.

По расчетам Минобразования изменения субвенций в части обеспечения заработной платы с начислениями на оплату труда и учебных расходов представлено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Утверждено Законом на 2023 год		Предусмотрено Законопроектом		Изменение тыс. р. (%)		
	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы	Всего
Субвенция на дошкольное образование	19 456 932,9	137 905,0	20 435 904,1	132 652,0	978 971,2 (+5 %)	-5 253,0 (-3,8 %)	973 718,2 (+5%)
Субвенция на общее образование	31 431 766,3	655 704,0	33 634 767,1	664 436,0	2 203 000,8 (+7 %)	+8 732,0 (+1,3 %)	2 211 732,8 (+7%)

Увеличение объемов субвенций обусловлено изменением нормативов обеспечения государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2023 № 425-пп, действие которого распространено на период с 01.01.2023.

В расчете учтены прогнозные значения средней заработной платы педагогических работников общего образования, установленные Распоряжением № 3-рз, и прогнозные значения зарплаты педагогов дошкольного образования, утвержденные распоряжением Минобразования от 13.01.2023 № 55-7-мр.

Изменение нормативов произведено на основании норм ч.2, п.п.3,4 ч.5 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ⁷.

Так, в Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда работников, применяемых при расчете нормативов расходов на дошкольное и общее образование⁸, утвержденные в соответствии с Законом области № 45-ОЗ⁹, постановлением

⁶ Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее-субвенции на общее образование).

Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (далее-субвенции на дошкольное образование).

⁷ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области № 91-ОЗ).

⁸ Порядок определения значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области,

Правительства Иркутской области от 22.05.2023 № 424-пп¹⁰ (действие их распространено на период с 01.01.2023) внесены изменения, которым предусмотрено увеличение коэффициентов (до уровня 2022 года):

$K_{всп}$ - доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала - при определении нормативов на дошкольное и общее образование для всех муниципальных образований Иркутской области;

K_p - коэффициент, учитывающий фактическую численность педагогических работников и ежемесячные целевые показатели по заработной плате педагогических работников при определении нормативов на дошкольное и общее образование для отдельных муниципальных образований Иркутской области.

Кроме того, изменены показатели численности обучающихся (количества классов-комплектов, наполняемости групп) в соответствии с данными федерального статистического наблюдения в сферах:

- общего образования на начало 2022/2023 учебного года (ф. ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»¹¹) – число учащихся муниципальных общеобразовательных организаций составило 331 395 чел. или на 4 389 чел. больше ранее учтенного в расчете нормативов на 2023 год (на начало 2021/2022 учебного года - 327 006 чел.);

- дошкольного образования на 01.01.2023 (ф.85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми») – число воспитанников муниципальных образовательных организаций и составило 132 652 чел, что на 5 253 чел. меньше ранее учтенной в расчете нормативов (на 01.01.2022 - 137 905 чел.).

В численности воспитанников учтено число обучающихся на дому – 22 человека, данные о которых обособленно в форме федерального статистического наблюдения не отражаются (сведения приведены в системе «Мониторинг общего и дополнительного образования» <https://quality.coko38.ru/>).

С внесением изменений в Порядок определения значений показателей нормативов оплаты труда работников, применяемых при расчете нормативов расходов на дошкольное образование, Постановлением № 424-пп предусмотрен расчет нормативов государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в разрезе возрастов воспитанников, обучение которых организовано на дому.

реализующих образовательную программу дошкольного образования», Порядок определения значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп.

⁹ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее - Закон области № 45-ОЗ).

¹⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 22.05.2023 № 424-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 914-пп».

¹¹ Сведения в форме федерального статистического наблюдения заполняются на начало учебного года, по состоянию на 20 сентября 2022 года.

В силу норм ст.41 Федерального закона № 273-ФЗ¹² обучение детей, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, может быть также организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях.

Порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

К основным общеобразовательным программам отнесены образовательные программы дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования (п.1 ч.3 ст.12 Федерального закона № 273-ФЗ).

В этой связи следует отметить, что Федеральным законом № 273-ФЗ предоставление образования на дому или в медицинских организациях предусмотрено для обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации (п.10 ст. 66).

Исходя из положений ч.3 ст. 64 Федерального закона № 273-ФЗ родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающие получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, имеют право на получение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях. Обеспечение предоставления таких видов помощи осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предоставление государственных гарантий дошкольного образования на дому для воспитанников, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на основании заключения медицинской организации и письменного обращения родителей предусмотрено Приказом 112-мпр¹³ с 25.08.2021 и согласуется с Приказом Минпросвещения № 373¹⁴, определяющим порядок организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования.

Как показал анализ расчетов нормативов предоставления государственных гарантий дошкольного образования воспитанникам на дому, размеры нормативов включают только нормативы на оплату труда педагогических работников и определены исходя из предельной дневной образовательной нагрузки для детей дошкольного возраста (по возрастам), установленной Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований¹⁵ в расчете на 5-и дневную учебную неделю, в связи с

¹² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

¹³ Приказ министерства образования Иркутской области от 29.11.2013 № 112-мпр «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной образовательной организации Иркутской области, муниципальной образовательной организации в Иркутской области и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях» (с изм в ред. 24.08.2021 № 61-мпр), далее – Порядок № 112-мпр.

¹⁴ Приказ Минпросвещения России от 31.07.2020 № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования».

¹⁵ МР 2.4.0259-21. 2.4. Гигиена детей и подростков. Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований к организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, осуществляющим присмотр и уход за детьми, в том числе размещенным в жилых и нежилых помещениях жилищного фонда и нежилых зданий, а также детским

чем, требуют уточнения. Данный факт не оказал существенного влияния на объем субвенции в связи с незначительным числом дошкольников, обучающихся на дому (22 человека).

Статьей 9 Закона области № 91-ОЗ установлены дополнительные меры по реализации права на образование для детей, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов.

Так, ч. 2 ст. 9 указанного закона предусмотрено, что обучение детей, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать государственные общеобразовательные организации Иркутской области или муниципальные дошкольные и общеобразовательные организации в Иркутской области, может быть организовано данными образовательными организациями на дому или в медицинских организациях.

При этом, согласно ч. 4 ст. 9 Закона области № 91-ОЗ родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в соответствии с настоящей статьей на дому, выплачивается компенсация в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области.

Порядок регламентации и оформления отношений государственной общеобразовательной организации Иркутской области, муниципальной дошкольной и общеобразовательной организации в Иркутской области и родителей (законных представителей) детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях определяется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, утвержденный приказом Минобразования № 112-мпр во исполнение требований ч. 5 ст. 9 Закона области № 91-ОЗ, содержит противоречивые положения.

Так, в абз. 6 п. 3 Порядка № 112-мпр установлено, что Порядок организации воспитания и обучения на дому детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать образовательные организации, установлен Положением № 219-пп¹⁶.

Однако, Положение № 219-пп устанавливает лишь размер и порядок выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, за счет средств областного бюджета один раз в год в размере фактически понесенных получателем расходов на организацию обучения ребенка-инвалида в текущем году.

Компенсации подлежат фактически понесенные получателем расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, канцелярских принадлежностей, иных материальных объектов, необходимых для организации образовательной деятельности ребенка-инвалида, оплату образовательных услуг (ч. 14 Положения № 219-пп).

В то же время согласно ч. 5 Порядка № 112-мпр организацию обучения на дому осуществляет образовательная организация, в которую обучающийся зачислен для освоения основных образовательных программ.

Дополнительно, ч. 8 Порядка № 112-мпр определено, что обучение по программам общего образования на дому осуществляется в соответствии с утвержденными

центрам, центрам развития детей и иным хозяйствующим субъектам, реализующим образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми, размещенным в нежилых помещениях (сокращенно - Методические рекомендации).

¹⁶ Положение о размере и порядке выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 07.05.2015 года № 219-пп (далее - Положение № 219-пп).

образовательной организацией и согласованными с родителями (законными представителями) индивидуальным учебным планом и расписанием занятий обучающихся. Индивидуальные учебные планы обучающихся на дому формируются в соответствии с ФГОС, рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии (при наличии), санитарно-эпидемиологическими требованиями.

3.2. На ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 103 265,5 тыс. р. или 13,5% (до 868 759,8 тыс. р.), в том числе на:

- заработную плату с начислениями на оплату труда 49 472,7 тыс. р. (95,9% расчетной потребности - 51 582,1 тыс. р.);

- субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, в связи с увеличением соответствующих нормативов, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области № 548-пп (изм. от 22.05.2023 № 425-пп) – 51 461,3 тыс. р.;

- обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» - 2 331,5 тыс. р.

Имеется не обеспеченная финансированием потребность в средствах на проведение обследования технического состояния здания и его элементов, получения количественной оценки конструкций для принятия обоснованного решения о возможности его дальнейшей безаварийной эксплуатации, проведения капитального ремонта ГОБУ ИО Иркутский кадетский корпус составляет 119,6 тыс. р.

3.3. На ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110300000) увеличены ассигнования на 75 795,5 тыс. р. или 21,4% (до 429 824,7 тыс. р.), из них:

- 67 595,5 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на оплату труда работникам учреждений дополнительного образования детей, подведомственных Минобразования, что составляет или 98,9 % расчетной потребности (68 320,9 тыс. р.).

- 7 072,6 тыс. р. на приобретение оборудования в рамках создания современной учебно-материальной базы, обеспечивающей применение передовых педагогических технологий в сфере военно-патриотического воспитания, что позволит внедрить новые формы работы, рассчитанные на различные группы молодежи ГБУ дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард»;

- 1 127,4 тыс. р. на обеспечение бесплатным питанием обучающихся «Региональный центр «Авангард» на период их пребывания в указанном учреждении (в случае круглосуточного пребывания - не менее пяти раз в день, в случае кратковременного пребывания (семь часов в день) - не менее одного раза в день).

3.4. На ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000) ассигнований предлагается увеличить на 187 615,8 тыс. р. (до 2 404 549,4 тыс. р.), в том числе:

- 175 347,6 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на оплату труда работникам коррекционных школ, подведомственных Минобразования, что составляет или 98,9 % расчетной потребности (182 380,0 тыс. р.).

- 12 268,2 тыс. р. на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся коррекционных общеобразовательных организаций, подведомственных Минобразования, с целью исполнения Закона Иркутской области от 07.07.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Необеспеченная финансированием потребность в средствах на проведение обследования технического состояния зданий 18-и специальных коррекционных школ (школ-интернатов), подведомственных Минобразования, в целях оценки конструкций для принятия обоснованного решения о возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации, проведения капитального ремонта в рамках ВЦП составляет 14 997,6 тыс. р.

3.5. На 132 909,4 тыс. р. или 16,7% (до 930 253,9 тыс. р.) увеличен объем субсидий местным бюджетам, предоставляемых за счет средств областного бюджета в рамках ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000), за счет восстановления остатков неосвоенных в 2022 году средств по 11 объектам капитального ремонта:

Мероприятие/объект	Причина образования остатка согласно письмам МО	тыс. р. Проект закона
1. Капитальный ремонт здания МБОУ «СОШ № 15» в жилом районе Гидростроитель г. Братска	Перенос сроков по причине удорожания стройматериалов, увеличения сроков поставки стройматериалов в связи с запретительными мерами отд. государств, необходимостью проведения дополнительных работ	7 383,5
2. Капитальный ремонт здания МБОУ Балаганская СОШ № 1	Корректировка проектной документации, проведение дополнительных работ	34 318,6
3. Капитальный ремонт здания МОУ ИРМО «Уриковская СОШ»	Работы были приостановлены в связи с необходимостью доп. нагрузки на сетях электроснабжения. Все работы в 2022 году выполнены, но не оплачены.	21 566,4
4. Капитальный ремонт зданий МКОУ Шелеховская СОШ	Не в полном объеме освоены средства с учетом удорожания	10 203,6
5. Капитальный ремонт МКДОУ Балаганский детский сад № 1	Корректировка проектной документации, проведение дополнительных работ	15 249,3
6. Капитальный ремонт МКДОУ ДС «РАДУГА», р.п. Качуг	Не в полном объеме освоено дополнительный объем субсидии, предоставленный в связи с удорожанием, предоставленный в декабре 2022 г.	14 918,1
7. Капитальный ремонт МДОУ детского сада «Лесная сказка» г. Железногорск-Илимский	Нарушение подрядчиком сроков выявления работ	2 705,0
8. Капитальный ремонт МКДОУ «Шумский детский сад», Нижнеудинский район, р.п. Шумский	Задержка поставки материалов	4 322,5
9. Капитальный ремонт МБДОУ «Лузгиновский детский сад», Осинский район, д. Лузгина	Нарушение подрядчиком сроков выявления работ	9 101,6
10. Капитальный ремонт МДОУ детский сад общеобразовательного вида «Брусничка» Усть-Илимский район в п. Тубинский	Подписание актов выполненных работ, в сроки, не позволяющие произвести оплату	10 869,7
11. Капитальный ремонт МКДОУ д/сад с. Парфеново, Черемховский район	Не завершены работы по асфальтированию и озеленению в виду погодных условий (наступление низких температур)	2 271,1
Всего восстановлено субсидий, неиспользованных в 2022 году		132 909,4

3.6. По ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000) ассигнования уменьшены на 394 328,2 тыс. р. или 40,4% (до 581 105,9 тыс. р.).

В связи с изменением целевого направления безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром», АО Газпромбанк ранее предусмотренных на осуществление капитальных вложений в строительство детского сада на 240 мест, школы на 520 мест в п. Жигалово, ассигнования в сумме 333 196,6 тыс. р. перераспределены на финансирование строительства инженерной инфраструктуры п. Жигалово в рамках РП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышения эффективности Иркутской области».

Кроме того, на 51 775,2 тыс. р. (до 462 591,5 тыс. р.) уменьшен объем субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5111872610), что представлено в таблице:

тыс. р.

Мероприятие/ Объект	Период	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Откл.
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5111872610)	2023 г.	514 366,7	462 591,5	-51 775,2
	2024 г.	209 351,0	209 351,0	0,0
	2025 г.	374 290,1	174 290,1	-200 000,0
1. Реконструкция МКОУ Шелеховского района «Большелугская средняя общеобразовательная школа № 8», блок № 1(1 этап)	2022 г.	0,0	5 384,3	5 384,3
2. Строительство образовательного комплекса (школа на 60 учащихся и детский сад на 20 мест) в п. Соцгородок Нижнеилимского района	2022 г.	0,0	39 467,4	39 467,4
3. Строительство СОШ на 352 учащихся в г. Зима, ул. Коммунистическая, 54	2023 г.	33 781,9	20 719,8 (остаток 2022 г.)	20 719,8
			33 781,9	
4. Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района Иркутской области	2022 г.	0,0	1 138,0 (остаток 2022г.)	1 138,0
4. Строительство школы на 725 мест в мкр. Рудоуправление г. Слюдянка Слюдянского района	2023 г.	198 484,7	35 070,9 (остаток 2022 г.)	- 118 484,7
			44 929,1	
2024 г.	209 351,0	209 351,0	0,0	
5. Строительство школы-сада в с. Старый Акулышет Тайшетского района, ул. Бирюсинская, 28	2023 г.	282 100,1	282 100,1	0,0
6. Школа в с. Баклаши Шелеховского района	2025 г.	142 471,0	42 471,0	-100 000,0
7. Общеобразовательная школа на 550 мест в д. Новолисиха Иркутского района	2025 г.	169 416,7	69 416,7	- 100 000,0
8. Школа на 198 мест по адресу Казачинско-Ленский район, деревня Ключи, улица Юности, 34	2025 г.	62 402,4	62 402,4	0,0

Объем субсидий увеличен за счет восстановления остатков неосвоенных в 2022 году средств в сумме 101 780,4 тыс. р. по 5-ти объектам: Большелугская СОШ (корректировка проектной документации, получение заключения госэкспертизы), Образовательный комплекс в п. Соцгородок (подготовка заключений госэкспертизы с учетом удорожания строительных материалов, погодные условия), СОШ г. Зима (необеспечение подрядчика рабочими специалистами), СОШ п. Мамакан (необеспечение подрядчика рабочими специалистами), СОШ г. Слюдянка (подготовка заключений госэкспертизы с учетом удорожания строительных материалов, отсутствие оборотных средств подрядчика) и уменьшения на 153 555,6 тыс. р. (до 44 929,1 тыс. р.) субсидии, предусмотренной на

строительство школы в мкр. Рудуправление г. Слюдянка, в связи с не востребованностью средств, предусмотренных на удорожание с учетом роста цен на строительные ресурсы, по причине расторжения контракта.

На 200 000,0 тыс. р. уменьшены субсидии местным бюджетам, предусмотренные на 2025 год, в том числе на строительство школы в с. Баклаши Шелеховского района на 100 000 тыс. р. (до 42 471,0 тыс. р.), школы в д. Новолисиха Иркутского района на 100 000,0 тыс. р. (до 69 416,7 тыс. р.). Согласно пояснительной записке к законопроекту средства перераспределены на мероприятия государственных программ, исполнителем которых является Минстрой.

На 9 731,0 тыс. р. (до 117 818,2 тыс. р.) уменьшен объем капитальных вложений на строительство объектов, включенных в Программу по восстановлению объектов после наводнения¹⁷ (КЦСР 51118R0790) в связи с приведением объема финансирования в соответствии с дополнительным соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из федерального бюджета, от 25.12.2022 №073-17-2022-226/5:

тыс. р.

Мероприятие/Объект	Ист-к	2023 г.		
		Закон №112-ОЗ	Проект закона	Откл.
Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (КЦСР 51118R0790)	Всего	127 549,2	117 818,2	- 9 731,0
	ОБ	34 652,8	24 741,8	- 9 731,0
	ФБ	93 076,4	93 076,4	0,0
1. Строительство детского сада на 140 мест в г. Тулун с использованием проекта повторного применения	Всего	63 774,6	0,0	- 63 774,6
	ОБ	17 236,4	0,0	- 17 236,4
	ФБ	46 538,2	0,0	-46 538,2
2. Строительство детского сада на 140 мест в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области	Всего	63 774,6	117 818,2	54 043,6
	ОБ	17 236,4	24 741,8	7 505,4
	ФБ	46 538,2	93 076,4	46 538,2

На 374,6 тыс. р. (до 696,2 тыс. р.) увеличены ассигнования для осуществления авторского надзора по объектам образования, возводимым в рамках мероприятий по ликвидации последствий наводнения 2019 года (КЦСР 5111829999).

3.7. По ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000) объем бюджетных ассигнований увеличен на 2 303,8 тыс. р. или 2,7% (до 87 303,8 тыс. р.) в связи с восстановлением неиспользованных в 2022 году Шелеховским районом субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций.

В соответствии с Положением № 422-пп¹⁸ субсидии предоставляются при наличии на территории муниципального образования общеобразовательной организации, капитальный ремонт которой осуществлялся (осуществляется) с привлечением средств областного бюджета в рамках госпрограммы, а также при условии, что 50% и более всей мебели для

¹⁷ Программа по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р (далее - Программа по восстановлению объектов после наводнения).

¹⁸ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 422-пп (далее - Положение № 422-пп).

занятий в общеобразовательной организации не соответствует росту-возрастным особенностям и гигиеническим нормативам.

Условием предоставления субсидии является завершение капитального ремонта не позднее года предоставления субсидии.

Законом об областном бюджете ассигнования на предоставление субсидий предусмотрены на 2024-2025 годы ежегодно в объеме 18 699,5 тыс. р. с распределением 14 МО¹⁹.

По итогам экспертизы проекта закона об областном бюджете²⁰ КСП области отмечала отсутствие на 2023 год ассигнований для предоставления субсидий на приобретение мебели для учебных классов в связи с отсутствием объектов капитального ремонта общеобразовательных организаций, который осуществляется в участие средств областного бюджета.

Кроме того, КСП области указывала на нарушение норм Положения № 466-пп в связи с распределением на плановый период 2024-2025 годов субсидии на приобретение мебели для занятий в учебных классах при отсутствии субсидий на проведение капитального ремонта школ, завершающегося в плановом периоде.

По оперативным данным министерства указанный перечень сформирован на основании данных Рейтинга муниципальных образований, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций.

Вместе с тем, Рейтинг не является окончательным перечнем муниципальных образований, которым будет предоставлена субсидия. На основании Рейтинга министерство строительства производит отбор получателей субсидии на основании соответствующих документов (положительного заключения госэкспертизы, др.).

Согласно п. 16 Положения № 422-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями, в том числе на плановый период, утверждается законом об областном бюджете. Однако порядок отбора и распределения субсидий на плановый период Положением № 422-пп не предусмотрен.

В рамках второго чтения проекта закона об областном бюджете на 2023-2025 годы увеличен объем субсидий на проведение капитального ремонта муниципальных объектов образования за счет средств областного бюджета, в том числе общеобразовательных организаций.

Информация по мероприятиям капитального ремонта школ на основании госпрограммы, приведенной в соответствие с Законом об областном бюджете, представлена в таблице:

тыс. р.

Мероприятие	Год завершения	МО	Субсидии:		
			всего	2023 г.	2024 г.
Капитальный ремонт объекта образования и благоустройство прилегающей территории здания, расположенного по адресу: г. Ангарск, кв. 58, д. 35	2023	Ангарский городской округ	46 671,1	46 671,1	0,0
Капитальный ремонт МБОУ «СОШ № 10» (замена оконных блоков в нежилом здании школы)	2023	г. Усолье-Сибирское	8 523,6	8 523,6	0,0
Капитальный ремонт пола и дверных блоков МБОУ «Мишелевская СОШ № 19»	2023	Усольский район	4 696,2	4 696,2	0,0

¹⁹ 2024 год – Ангарский городской округ, г. Братск, Аларский, Иркутский, Катангский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Ольхонский, Осинский, Усть-Удинский районы.
2025 год – г. Братск, г. Зима, Боханский, Иркутский, Нижнеилимский, Нукутский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский районы.

²⁰ Заключение № 01/62-Э от 07.11.2022 по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (№ ПЗ-1086).

Мероприятие	Год завершения	МО	Субсидии:		
			всего	2023 г.	2024 г.
Капитальный ремонт здания МОУ Усть-Ордынская общеобразовательная средняя школа № 2 им. И.В. Балдынова	2023	Эхирит-Булагатский район	10 193,2	10 193,2	0,0
Капитальный ремонт СОШ с. Укыр (финансируется с 2021 года)	2023	Боханский район	15 082,9	15 082,9	0,0
Капитальный ремонт элементов здания МКОУ «Уянская СОШ»	2024	Куйтунский район	47 358,6	15 000,0	32 358,6
Капитальный ремонт МОУ «Школа № 1 в г. Черемхово»	2024	г. Черемхово	197 628,9	50 000,0	147 628,9
Капитальный ремонт МКОУ Метляевская НШДС	2024	Балаганский район	37 886,3	15 000,0	22 886,3
Всего по подразделу 0702 «Общее образование»			368 040,8	165 167,0	202 873,8

КСП области отмечает, что при наличии завершающихся мероприятий по проведению капитального ремонта школ в 2023 году, а также в 2024 году школ Куйтунского, г. Черемхово, Балаганского районов, субсидии на их оснащение мебелью для учебных классов проектом закона не предусмотрены.

По оперативным данным министерства образования, муниципальные образования, которым Законом об областном бюджете распределены субсидии на проведение капитального ремонта школ, на настоящее время за предоставлением субсидии на оснащение мебелью не обращались.

Пунктом 15 (1) Положения № 422-пп предусмотрено проведение дополнительного отбор на предоставление субсидий в случае экономии либо увеличения средств областного бюджета на предоставление субсидий.

Таким образом, с учетом комплексной реализации мероприятий по проведению капитального ремонта школ и оснащению после него целесообразно оценить потребность и провести дополнительный отбор муниципальных образований.

Вместе с тем, КСП области обращает внимание, что в Положении № 422-пп не определен вид (тип) капитального ремонта муниципальных общеобразовательных организаций²¹, после проведения которого необходимо предоставить субсидию на оснащение мебелью для учебных классов, что вызывает вопрос целесообразности ее предоставления в случае проведения ремонта крыши, замены оконных блоков, отдельных элементов здания.

КСП области в очередной раз отмечает, что ни действующим законом об областном бюджете, ни предложенными изменениями в него не предусмотрены ассигнования для предоставления субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, строительство которых осуществлено с привлечением средств федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Развитие образования»²².

При этом, Минобразования определена и доведена министерству финансов²³ потребность на оснащение школ в общей сумме 9 351,1 тыс. р., строительство которых осуществлялось в рамках РП «Современная школа» и завершилось в ноябре-декабре 2022 года, в том числе СОШ № 1 на 520 мест г. Нижнеудинска - 8 511,7 тыс. р., строительство которой осуществлялось МО «Нижнеудинский район»; школы на 1275 мест в г. Тулун,

²¹ Комплексный капитальный ремонт, капитальный ремонт учебных кабинетов, др.

²² Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 488-пп (далее-Положение № 488-пп).

²³ Служебная записка от 25.04.2023 № СЛ-55-1837/23.

мкр. Березовая Роща (ул. Возрождения, зд. 23) – 839,4 тыс. р., строительство которой осуществлялось ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области».

Как отмечено в предложениях министерства образования по изменению бюджетных ассигнований, направленных в министерство финансов, по оснащению оборудованием СОШ на 1275 мест в г. Тулуно дано поручение Губернатора Иркутской области в ходе рабочей поездки, по СОШ №1 г. Нижнеудинска – имеется фактическая потребность (основная часть оборудования приобретена).

Кроме того, согласно действующей госпрограмме в 2023 году планируется завершение строительства объектов с привлечением средств федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Развитие образования»: здание начальных школ № 75, № 53, № 57 г. Иркутска (субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором), общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска (субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях). Однако ассигнования на их оснащение не предусмотрены.

3.8. На 30 055,3 тыс. р. или 33,8% (до 118 882,5 тыс. р.) увеличены ассигнования на реализацию ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» (КЦСР 5112400000) с целью предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в связи с увеличением нормативов на обеспечение госгарантий на образование (утверждены постановлением Правительства Иркутской области № 548-пп (изм. от 22.05.2023 № 425-пп).

3.9. Предусмотрены ассигнования в сумме 116 000,0 тыс. р. по ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000) за счет восстановления неиспользованных на 1 января 2023 года целевых межбюджетных трансфертов²⁴, предоставленных из бюджета г. Москвы на приобретение модульной конструкции сборно-разборного быстровозводимого здания «Школа-сад-интернат на 60-40-25 мест» в с. Алыгджер Нижнеудинского района.

3.10. На 3 873,5 тыс. р. или 0,2% (до 1 919 857,7 тыс. р.) увеличены ассигнования в рамках ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных, муниципальных, а также в некоммерческих общеобразовательных организациях» (КЦСР 5113500000) на предоставление субсидий частным общеобразовательным организациям для обеспечения учащихся бесплатным горячим питанием, а также бесплатным питьевым молоком.

3.11. На 23 049,4 тыс. р. или 13,2% (со 174 500,0 до 197 549,4 тыс. р.) увеличены ассигнования по ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (КЦСР 5113700000) на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования.

²⁴ Не освоены в связи с удаленностью и труднодоступностью места поставки и монтажа модульной конструкции, особенностью климатических условий района (письмо Председателя Правительства Иркутской области от 10.02.2023 №02-09-1533/23 в Правительство г. Москвы).

Проектом закона²⁵ предусмотрено распределение указанных субсидий на 2023-2024 годы 16 МО.

В 2023 году получателями субсидий являются Баяндаевский район в сумме 23 201,9 тыс. р., Киренский район - 10 945,8 тыс. р., Нукутский район - 14 252,5 тыс. р., Усть-Удинский район - 36 071,1 тыс. р., Эхирит-Булагатский район - 13 078,1 тыс. р.

3.12. На 18 066,3 тыс. р. или 1,1% (до 1 700 176,5 тыс. р.) увеличены ассигнования на реализацию РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5113800000) за счет восстановления остатков субсидий, не освоенных МО «Усть-Илимский район» в 2022 году.

3.13. На 988 927,7 тыс. р. или 33,9% (до 3 907 235,9 тыс. р.) увеличены ассигнования в рамках РП «Современная школа» (КЦСР 511E100000), в том числе за счет:

- увеличения на 794 614,7 тыс. р. (до 1 389 876,3 тыс. р.) ассигнований для предоставления субсидий местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях (КЦСР 511E155201, 511E15520F) на строительство школы по ул. Багратиона в г. Иркутске в связи с восстановлением средств федерального бюджета, не использованных в 2022 году (462 495,0 тыс. р.), а также за счет средств областного бюджета с целью выполнения условий софинансирования (332 119,7 тыс. р.);

- увеличения на 233 188,8 тыс. р. (до 1 676 040,3 тыс. р.) ассигнований для предоставления субсидий местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (КЦСР 511E153051, 511E15305F) на строительство школ №75 по ул. Академическая и № 53 по ул. Севастопольская г. Иркутска в связи с увеличением цен на строительные материалы за счет средств федерального бюджета 223 861,2 тыс. р., областного бюджета – 9 327,6 тыс. р.;

- уменьшения на 30 872,6 тыс. р. или 7,5% (до 378 757,8 тыс. р.) ассигнований на осуществление капитальных вложений по созданию (восстановлению) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории области (КЦСР 511E153560) в связи с приведением финансирования в соответствие с соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из федерального бюджета от 27.12.2022 № 073-17-2023-180, в том числе 15 625,7 тыс. р. на строительство школы-детского сада на 128 мест д. Евдокимова Тулунского района, 15 246,9 тыс. р. на строительство школы на 250 мест в г. Тулуне, ул. 3-я Заречная;

- перемещения ассигнований в сумме 8 003,2 тыс. р., ранее предусмотренных за счет средств областного бюджета на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (КЦСР 511E151690), с целью корректного отражения расходов, из них 5 173,3 тыс. р. на ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130300000), 2 829,9 тыс. р. ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области». Анализ изменения ассигнований по мероприятиям РП представлен в таблице:

Мероприятия РП	КЦСР	Ассигнования:		
		Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Откл.
Реализация мероприятий по повышению уровня профессионального мастерства по дополнительным	511E102000	12 749,5	12 749,5	0,0

²⁵ Таблица 18 приложения 10 к проекту закона.

Мероприятия РП	КЦСР	Ассигнования:		
		Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Откл.
профессиональным программам педагогических работников и управленческих кадров системы общего образования, дополнительного образования детей и профессионального образования субъектов РФ				
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	511E151690	8 003,2	0,0	-8 003,2
Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам	511E151720	174 663,6	174 663,6	0,0
Субсидии местным бюджетам на модернизацию инфраструктуры общего образования	511E152391	188 005,4	188 005,4	0,0
Обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек	511E152560	75 000,0	75 000,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	511E153051	1 442 851,5	1 442 851,5	0,0
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	511E15305F	0,0	233 188,8	233 188,8
Создание (восстановление) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	511E153560	409 630,4	378 757,8	-30 872,6
Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	511E154810	12 142,1	12 142,1	0,0
Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях	511E155201	595 261,6	1 162 652,8	567 391,2
Создание новых мест в общеобразовательных организациях	511E15520F	0,0	227 223,5	227 223,5
Всего РП «Современная школа»	511E100000	2 918 307,3	3 907 235,0	988 927,7

3.14. На 7 025,3 тыс. р. или 0,4% (до 1 612 600,9 тыс. р.) увеличены ассигнования на реализацию РП «Содействие занятости» (КЦСР 511P200000) для предоставления субсидий местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на сумму восстановленного остатка средств федерального бюджета, не освоенных в 2022 году (6 744,2 тыс. р.), и софинансирования за счет средств областного бюджета (281,1 тыс. р.) на строительство детского сада в г. Тайшете.

Проектом закона не предусматривается корректировка бюджетных ассигнований по ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5112700000), объем которых составляет 493 775,9 тыс. р.

Минобразования с учетом фактических расходов за январь-апрель 2023 года Минобразования определена и доведена министерству финансов расчетная потребность по субсидиям местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 133 413,2 тыс. р. в дополнение к предусмотренной областным бюджетом в объеме 135 446,7 тыс. р., с целью недопущения кредиторской задолженности перед поставщиками при дальнейшей реализации мероприятия²⁶.

Вместе с тем, учитывая фактически предоставленную в 2022 году субсидию в объеме 156 755,0 тыс. р., вызывает сомнение обоснованность запроса дополнительных ассигнований в таком объеме.

4. На реализацию мероприятий ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) увеличены ассигнования на 610 350,5 тыс. р. или 8,7% (до 7 640 942,0 тыс. р.), в том числе по следующим ВЦП и ОМ:

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000), в том числе изменения:	7 030 591,5	7 640 942,0	610 350,5	8,7
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000)	5 542 967,7	6 086 665,9	543 698,2	9,8
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (КЦСР 5120200000)	73 310,7	81 066,7	7 756,0	10,6
ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (КЦСР 5120500000)	76 430,6	79 410,8	2 980,2	3,9
ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (КЦСР 5120600000)	454 796,8	486 467,9	31 671,1	7,0
ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (КЦСР 5120900000)	458 512,2	498 446,0	39 933,8	8,7
ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 5121100000)	6 585,4	7 281,5	696,1	10,6
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5121200000)	151 390,7	135 005,8	-16 384,9	-10,8

4.1. В рамках ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000), увеличены ассигнования на 543 698,2 тыс. р., предусмотрено финансирование в объеме 6 086 665,9 тыс. р.

Наибольший объем бюджетных ассигнований – 324 678,8 тыс. р. предусмотрен на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на оплату труда, что составляет 93,1% расчетной потребности на 2023 год (348 668,5 тыс. р.).

На полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования дополнительно предусмотрено 113 900,0 тыс. р. или 52,8 % расчетной потребности (215 683,9 тыс. р.).

²⁶ Служебная записка в министерство финансов от 25.04.2023 № СЛ-55-1837/23.

Расчетная потребность определена с учетом внесения изменений в Закон Иркутской области № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» Законом Иркутской области от 01.06.2023 № 70-ОЗ, которым изменены размеры ежемесячных денежных выплат на возмещение полной стоимости бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, выплачиваемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, а также лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета или местных бюджетов (далее – дети-сироты).

Размеры выплат, с учетом внесенных изменений в Закон № 107-ОЗ, действие которых распространено на правоотношения, возникшие с 01.01.2023, установлены в размере величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает лицо из числа детей-сирот, установленной в Иркутской области на соответствующий год.

Размер ежемесячных денежных выплат в ранее действовавшей редакции Закона области № 107-ОЗ с учетом индексации с 01.01.2023 составлял 6 392,61 р., с учетом изменений размер компенсации для детей-сирот, обучающихся в муниципальных и областных государственных образовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера составит 18 335 р., в остальных районах Иркутской области – 14 098,0 р.²⁷

Министерством в целом на 2023 год определена расчетная потребность в средствах на государственное обеспечение детей-сирот, обучающихся областных государственных образовательных организациях питанием, комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря исходя из установленной величины прожиточного минимума в объеме 233 388,6 тыс. р. (в расчете на 2887 обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам (215 683,9 тыс. р.) и 138 обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования (6 805,3 тыс. р.)).

На обеспечение питанием студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении, а также обеспечение 2-х разовым питанием обучающихся с ОВЗ предусмотрено в Законопроекте – 36 000,0 тыс. р.

Потребность на питание студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих определена с учетом норм, установленных постановлением Правительства Иркутской области № от 22.12.2014 № 676-пп²⁸ (в южных

²⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 16.12.2022 № 1016-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2023 год».

²⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в районах Крайнего

районах Иркутской области – 31 р./день, в северных территориях – 36 р./день) – дополнительно 10 191,0 тыс. р. (во исполнение требований ч.4 ст.12 Закона области № 91-ОЗ).

Потребность на обеспечение 2-х разового питания обучающихся с ОВЗ по очной форме обучения в областных государственных профессиональных образовательных организациях во исполнение требований ч.4 ст.12 Закона области № 91-ОЗ определена на основании норм, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2023 № 446-пп года (для обучающихся ОВЗ, проживающих в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, расположенных в районах северных территориях Иркутской области²⁹ - 328 р., на иных территориях Иркутской области - 306,0 р.; для обучающихся ОВЗ, не проживающих в профессиональных образовательных организациях, расположенных в районах северных территориях Иркутской области – 167,0 р., на иных территориях Иркутской области — 156,0 р.

На обеспечение питанием детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных организациях, предусмотрены меры поддержки в виде бесплатного двухразового питания, аналогичные мерам для обучающихся с ОВЗ, предусмотрено 5 200,0 тыс. р. при отсутствии расходного обязательства. Проект закона о внесении изменений в ст. 12 Закона области № 91-оз по информации Минобразования находится на согласовании в Главном правовом управлении Губернатора Иркутской области, то есть даже не внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

Увеличены бюджетные ассигнования для обеспечения финансирования мероприятия «Гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя» на 6 230,5 тыс. р. (с 28 784,3 тыс. р. до 35 014,8 тыс. р.).

В рамках ВЦП предусмотрены дополнительные ассигнования в объеме 26 000,0 тыс. р. на приобретение с монтажом модульной котельной для ГБПОУ Иркутской области «Профессиональное училище № 48 п. Подгорный».

На обеспечение проведения демонстрационного экзамена в 25-и профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования предусмотрены дополнительные ассигнования в объеме 29 813,5 тыс. р.

Для оказания мер поддержки обучающимся, один из родителей (законных представителей) которых является гражданином, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, образовательным программам профессионального обучения по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области предусмотрены ассигнования в рамках ВЦП в объеме 1700,0 тыс. р. в расчете на нормы питания, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп для детей из многодетных и малоимущих семей в возрасте старше 10 лет.

Севера Иркутской области, местностях (приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области, - 36,00 рубля; в иных местностях Иркутской области, - 31,00 рубля.).

²⁹ В районах Крайнего Севера Иркутской области, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области.

Проект закона о внесении изменений в ст. 12 Закона области № 91-ОЗ по информации Минобразования находится на согласовании в Главном правовом управлении Губернатора Иркутской области.

Не обеспеченная финансированием потребность на обследование технического состояния зданий 27-и областных государственных профессиональных образовательных организаций в целях определения их действительного технического состояния зданий и их элементов, получения количественной оценки конструкций для принятия обоснованного решения о возможности дальнейшей безаварийной эксплуатации зданий, проведения капитального ремонта объектов, составляет 47 887,5 тыс. р.

4.2. На ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» предусмотрено дополнительно 39 933,8 тыс. р. из них на заработную плату с начислениями оплату труда 33 880,7 тыс. р., на проведение текущего и капитального ремонта зданий подведомственных Минкультуры учреждений- 4154,4 тыс. р., социальные выплаты – 946,7 тыс. р.

4.3. На 31 671,1 тыс. р. или 7,0% (до 486 467,9 тыс. р.) увеличены ассигнования по ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (КЦСР 5120600000), в том числе 9 138,0 тыс. р. на выплату заработной платы работников государственных профессиональных организаций, подведомственных министерству здравоохранения; 6 994,0 тыс. р. на дополнительный набор групп для подготовки специалистов со средним медицинским образованием в связи с увеличением контрольных цифр приема по программам среднего профессионального образования («Лечебное дело», «Сестринское дело», «Акушерское дело»); 8 933,7 тыс. р. на государственное обеспечение детей-сирот; 1 374,6 тыс. р. на обеспечение двухразовым питанием детей-инвалидов, 162,3 тыс. р. для обеспечения один раз в день бесплатным питанием детей участников СВО обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях.

По оперативной информации сотрудников министерства здравоохранения, потребность в выплате заработной платы работникам подведомственных организаций среднего профессионального образования отсутствует.

4.4. На 2 980,2 тыс. р. или 3,9% (до 79 410,8 тыс. р.) увеличены ассигнования по ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (КЦСР 5120500000), в том числе 2 832,9 тыс. р. на двухразовое питание детей-инвалидов. По оперативной информации сотрудников министерства социального развития, опеки и попечительства, потребность на выплату заработной платы работникам подведомственного учреждения отсутствует.

4.5. На 696,1 тыс. р. или 10,6% (до 7 281,5 тыс. р.) увеличены ассигнования на оказание государственной поддержки отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории области³⁰ (КЦСР 5121100000) в связи с индексацией с 1 апреля 2023 года ежемесячной выплаты на 11,94%.

4.6. На 16 384,9 тыс. р. или 10,8% (до 135 005,8 тыс. р.) уменьшены ассигнования по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5121200000), за счет перемещения на мероприятия ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области безвозмездных поступлений ПАО «Газпром», АО «Газпромбанк»

³⁰ Закон Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

предусмотренных на проектные и изыскательские работы многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием на 150 мест в пос. Жигалово.

5. По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) ассигнования увеличены 71 823,6 тыс. р. или 4,8% (до 1 567 002,9 тыс. р.), информация об изменениях представлена в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000), в том числе:	1 495 179,3	1 567 002,9	71 823,6	4,8
ОМ «Создание единой информационно-образовательной среды» (КЦСР 5130100000)	15 673,5	20 742,2	5 068,7	32,3
ОМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130200000)	615 392,0	652 526,9	37 134,9	6,0
ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130300000)	426 279,6	472 379,0	46 099,4	10,8
ОМ «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» (5130500000)	167 044,4	150 565,0	-16 479,4	-9,9

5.1. На 37 134,9 тыс. р. или 6,0% (до 652 526,9 тыс. р.) увеличены ассигнования по ОМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130200000).

Кроме расходов на заработную плату работникам подведомственных министерству образования учреждений (22 745,5 тыс. р.) произведено увеличение ассигнований:

- на 2 000,0 тыс. р. для предоставления единовременной выплаты в соответствии с Указ Губернатора Иркутской области от 11.08.2022 № 165-уг³¹;

- на 1 589,9 тыс. р. индексацию с 01.04.2023 на 11,94% компенсационных выплат на питание, социальных выплат детям-сиротам обучающимся в государственных профессиональных организациях, подведомственных министерству образования в соответствии изменениями, принятыми в мае текущего года в Законах Иркутской области № 91-ОЗ, №117-ОЗ;

- 10 275,0 тыс. р. на разработку проектной документации на капитальный ремонт ГАПОУ ИО «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса»³².

Проектом закона не учтена обозначенная министерству финансов³³ потребность в сумме 48 331,0 тыс. р. на капитальный ремонт зданий ОГКУ «Специальная (коррекционная) школа п. Усть-Уда», обязанность в обеспечении финансирования которого возложена решением Усть-Удинского районного суда от 14.10.2020 на

³¹ Указ Губернатора Иркутской области от 11.08.2022 № 165-уг «О предоставлении единовременной денежной выплаты детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения указанной специальной военной операции, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета)».

³² Включен в Перечень объектов, расположенных в г. Байкальске в которых располагаются органы государственной власти и их подведомственные учреждения, для проведения капитального ремонта, сформированный по поручению Председателя Правительства Иркутской области.

³³ Служебная записка от 24.04.2023 № СЛ-55-1817/23.

Минобразования. Предписано провести капитальный ремонт 11 зданий школы. Потребность в финансировании определена исходя из расходов на проведение капитального ремонта в сумме 41 828,5 тыс. р. при наличии проектной документации на проведение капитального ремонта и положительных заключений госэкспертизы на 4 здания и разработку проектной документации еще на 7 зданий в сумме 6 502,5 тыс. р.

5.2. На 46 099,4 тыс. р. или на 10,8% (до 472 379,0 тыс. р.) увеличены ассигнования по ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130300000). Кроме расходов на оплату труда работникам учреждения, подведомственного министерству образования (1 126,1 тыс. р.), предусмотрено увеличение в сумме:

- 39 800,0 тыс. р. на выплату компенсации педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основного места работы;

- 5 173,3 тыс. р. за счет перемещения ассигнований с РП «Современная школа» на мероприятия оценки качества общего образования в организациях, реализующих общеобразовательные программы с целью корректного отражения расходов.

По расчетам министерства образования, направленным в министерство финансов, расчетная потребность на выплату компенсации педагогическим работникам за участие в ГИА составляет 127 163,7 тыс. р. Проектом закона предусмотрено 31% (39 800,0 тыс. р.) от указанной потребности.

5.3. На 16 479,4 тыс. р. или 9,9% (до 150 565,0 тыс. р.) уменьшены ассигнования на ОМ «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5130500000) на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области в связи с образованием экономии вследствие изменения категорий опасности объектов с перераспределение на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования».

6. На реализацию ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000) ассигнования уменьшены на 23 278,1 тыс. р. или 57,1% (до 30 246,4 тыс. р.), что связано с отменой проведения отборочных соревнований на территории Иркутской области для участия в финале Национального чемпионата «Профессионалы», предусмотренного в рамках РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)», увеличением расходов на проведение мероприятий в сфере образования. Информация представлена в таблице:

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000), в том числе изменения:	53 524,5	30 246,4	-23 278,1	-43,5
ОМ «Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности» (КЦСР 5140100000)	4 375,1	6 875,1	2 500,0	57,1
ОМ «Организация и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-	5 203,5	9 438,9	4 235,4	81,4

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
интеллектуальной направленности с детьми и молодежью» (КЦСР 5140200000)				
РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» (КЦСР 514ЕГ00000)	39 745,9	9 732,4	-30 013,5	-75,5

Средства 29 813,5 тыс. р., предусмотренные на проведение отборочных соревнований, перераспределены на ВЦП «Модернизация профессионального образования» на проведение в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования, демонстрационного экзамена в соответствии с требованиями к программам профессионального образования.

Анализ исполнения предложений Законодательного Собрания Иркутской области, изложенных в постановлении от 14.12.2022 № 62/34-ЗС, в рамках ГП «Развития образования» показал следующее³⁴.

1. По вопросу разработки плана и возможности выделения бюджетных ассигнований для развития материально-технической базы образовательного центра «Персей», в том числе на строительство спортивной площадки и зала для занятий спортом, капитальный ремонт корпусов, т.д. Минобразования сообщило, что в рамках исполнения поручений Губернатора Иркутской области, а также по результатам проведенных мероприятий по вопросу модернизации действующей инфраструктуры кампуса государственного автономного нетипового учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей» министерством образовательному центру «Персей» на развитие материально-технической базы на 2023-2025 годы предусмотрено ежегодно 1 963,1 тыс. р. Изменения при корректировке областного бюджета не предусматриваются. Вопрос о выделении бюджетных ассигнований на строительство спортивной площадки и зала для занятий спортом Минобразования прорабатывается. Планируется данное направление учесть при проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг.

2. В части проведения работы по направлению дополнительных заявок на предоставление субсидий из федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий программы по модернизации школьных систем образования, в том числе для осуществления в 2023, 2024 годах капитального ремонта МБОУ «СОШ № 31» г. Ангарска, установлено, что с учетом критерия отбора на предоставление субсидии из федерального бюджета по наличию положительного заключения госэкспертизы, сроков проведения Министерством просвещения РФ отбора³⁵, получения МО положительного заключения госэкспертизы МБОУ СОШ № 31» г. Ангарска не включена в заявки Иркутской области, направленные в установленные сроки. Как сообщило Минобразования, в случае объявления Минпросвещения России дополнительного приема заявок на предоставление субсидии администрации Ангарского городского округа будет сообщено о сроках его проведения в целях предоставления необходимого пакета документов.

3. В части выделения дополнительных ассигнований при корректировке областного бюджета установлено, что:

3.1. На строительство спортивно-просветительского корпуса ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус имени П.А. Скороходова»³⁶ проектом закона

³⁴ С учетом информации, данных, представленных Минобразования.

³⁵ Заявки субъектов РФ на участие в отборе для предоставления субсидии в 2022–2023 годах принимались до 25 ноября 2021 года. Дополнительный прием заявок на получение субсидии в 2023 году был проведен до 20 мая 2022 года включительно). Срок приема заявок на предоставление субсидии в 2024 и 2025 годах был до 15 августа 2022 года.

³⁶ Разработана проектная документация, положительное заключение госэкспертизы получено 18.01.2022.

средства **не предусмотрены**. По информации министерства строительства, направлена заявка в ФАИП Министерства просвещения РФ в целях предоставления средств федерального бюджета в 2024-2025 годы на строительство объекта.

3.2. Проектом закона не предусмотрено увеличение ассигнований на 2023 год для строительства объектов образования и дошкольных образовательных организаций, прошедших отбор и включенных в рейтинги, в том числе школы в с. Баклаши Шелеховского района, детского сада на 140 мест в п. Молодежный Иркутского района.

Ассигнования на строительство школы в с. Баклаши предусмотрены Законом об областном бюджете на 2025 год в сумме 142 471,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета, проектом закона предлагается уменьшить объем субсидии до 42 471,0 тыс. р.

Субсидию на строительство детского сада на 140 мест в п. Молодежный в 2023 году выделить не представляется возможным, ввиду принятия министерством строительства ИО решения об отказе в предоставлении субсидии с учетом непредставления администрацией Иркутского районного МО необходимых документов (распоряжение министерства от 08.09.2022 № 59-427-мр).

3.3. Законом об областном бюджете на 2023 год субсидии на оснащение инженерно-техническими средствами зданий и территорий муниципальных образовательных организаций в целях обеспечения антитеррористической безопасности в Иркутской области предусмотрены в сумме 34 524,0 тыс. р., на оснащение объектов (территорий) МОО второй категории опасности инженерно-техническими средствами и системами охраны. Минобразования предложено уменьшить субсидии на 2023 год на 16 479,4 тыс. р. в связи с тем, что в 2023 году в ряде МО образовательные организации второй категории опасности перешли в третью и четвертую, на которые субсидия будет предусмотрена в 2024 году после проведения отбора.

3.4. В рамках принятых расходных обязательств Иркутской области предусмотрено предоставление субсидии местным бюджетам для обеспечения средствами обучения и воспитания муниципальных дошкольных образовательных организаций Иркутской области после проведения в них капитального ремонта, в случае создания дополнительных мест. По информации министерства образования, объем субсидий МО на 2023 год, предусмотренный законом об областном бюджете в сумме 57 571,8 тыс. р., обеспечивает потребность в полном объеме. Получателями субсидии являются 10 МО на 13 дошкольных учреждений.

Расходные обязательства на предоставление субсидий местным бюджетам для обеспечения средствами обучения и воспитания муниципальных дошкольных образовательных организаций Иркутской области после проведения в них капитального ремонта, не предусматривающего создание дополнительных мест, в Иркутской области не приняты.

3.5. С учетом проведенного Минобразования мониторинга потребность для предоставления субсидии местным бюджетам на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее-ОВЗ) обеспечена в полном объеме (субсидия 292 745,5 тыс. р.). Проектом бюджета дополнительных средств на предоставление субсидии не предусмотрено.

На обеспечение обучающимся с ОВЗ в государственных общеобразовательных организациях проектом закона дополнительно выделено 11 968,5 тыс. р. (к 107 834,1 тыс. р.), что, по информации министерства образования, позволит обеспечить обучающихся с ОВЗ питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в полном объеме.

С целью обеспечения обучающихся с ОВЗ в организациях среднего профессионального образования проектом закона дополнительно предусмотрено 7 752,3

тыс. р. (к 58 875,6 тыс. р.), что позволит обеспечить питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в полном объеме.

3.6. На проведение капитального ремонта зданий МКОУ Соляновской СОШ в пос. Соляная, МКДОУ Бирюсинский детский сад в с. Бирюса Тайшетского района с целью выполнением аварийно-восстановительных работ по устранению последствий ЧС, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями на территории Иркутской области в июне - июле 2019 года, в рамках госпрограммы ассигнования не предусмотрены. Указанные объекты в Программе восстановления объектов после наводнения не включены, информация в министерстве строительства о них отсутствует, в распоряжения о предоставлении и отказе в предоставлении субсидий на 2023-2025 годы не включены.

3.7. Ассигнования на проведение капитального ремонта зданий МКОУ СОШ в с. Саянское, МКОУ СОШ в с. Нижняя Иреть, п. Новостройка Черемховского района с целью выполнения аварийно-восстановительных работ по устранению последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в июле 2022 года в результате неблагоприятных погодных условий, вызванных прохождением по территории Черемховского районного муниципального образования штормового ветра, который сопровождался сильным дождем и градом, в рамках госпрограммы не предусмотрены. Указанные объекты в распоряжения министерства строительства о предоставлении и отказе в предоставлении субсидий на 2023-2025 годы не включены, информация в министерстве строительства о них отсутствует. По информации министерства образования заявка на капитальный ремонт МКОУ СОШ п. Новостройка с положительным заключением госэкспертизы направлена Администрацией района в адрес министерства только 24 мая 2023 года. Заявки на капитальный ремонт школ в с. Саянское и в с. Нижняя Иреть в адрес министерства до настоящего времени не поступали.

Выводы

1. На реализацию ГП «Развитие образования» ассигнования на 2023 год увеличены на 5 154 107,0 тыс. р. или 6,7%, (до 82 157 012,7 тыс. р.), на плановый период 2024 года уменьшены на 14 963,2 тыс. р. (до 72 462 960,2 тыс. р.), 2025 года – на 200 000,0 тыс. р. (до 66 108 219,1 тыс. р.).

2. Наибольшее увеличение ассигнований 4 495 211,0 тыс. р. (87,2%) произведено по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) - (до 72 918 821,4 тыс. р.).

Изменения произведены за счет увеличения и уменьшения ассигнований.

2.1. Увеличены ассигнования в сумме:

- 3 185 451,0 тыс. р. (до 54 867 759,2 тыс. р.) для предоставление субвенций дошкольное (+973 718,2 тыс. р. или 5%) и общее образование (на 2 203 000,8 тыс. р. или 7%) с учетом утверждения новых нормативов на обеспечение госгарантий, действующих с 1 января текущего года, в расчете на достижение прогнозируемой средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования - 45 229,2 р., общего образования - 52 787,2 р.;

- 187 615,8 тыс. р. по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке», в том числе 175 347,6 тыс. р. на заработную плату с начислениями на оплату труда в коррекционных школах (школах-интернатах); 12 268,2 тыс. р. на обеспечение бесплатным питанием обучающихся данных школ;

- 75 795,5 тыс. р. по ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей», из них 67 595,5 тыс. р. на заработную плату с начислениями на оплату труда работникам учреждений дополнительного образования детей, подведомственных Минобразования,

увеличение на «Региональный центр «Авангард» на приобретение учебного оборудования в сфере военно-патриотического воспитания – 7 072,6 тыс. р. и на обеспечение бесплатным питанием обучающихся - 1 127,4 тыс. р.

- 103 265,5 тыс. р. по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования», в том числе 49 472,7 тыс. р. на заработную плату с начислениями на оплату труда, 51 461,3 тыс. р. субсидии частным общеобразовательным организациям (в связи с увеличением нормативов на дошкольное и общее образование на 2023 год), 2 331,5 тыс. р. на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций.

- 30 055,3 тыс. р. по ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» увеличены субсидии частным дошкольным образовательным организациям в связи с увеличением нормативов на обеспечение госгарантий на дошкольное образование;

- 2 303,8 тыс. р. по ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» в связи с восстановлением неиспользованных в 2022 году субсидий Шелеховским районом;

- 23 049,4 тыс. р. по ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» с целью обеспечения необходимой потребности для предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования; субсидии распределены 16 МО;

- 132 909,4 тыс. р. (до 930 253,9 тыс. р.) по ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» за счет восстановления неиспользованных в 2022 году субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт 11 объектов сферы образования;

- 116 000,0 тыс. р. по ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» за счет восстановления неиспользованных на 1 января 2023 года целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета г. Москвы на приобретение модульной конструкции сборно-разборного быстровозводимого здания «Школа-сад-интернат на 60-40-25 мест» в с. Алыгджер Нижнеудинского района;

- 988 927,7 тыс. р. по РП «Современная школа», в том числе 794 614,7 тыс. р. за восстановления остатков неиспользованных 2022 года субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях (строительство школы по ул. Багратиона в г. Иркутске); 233 188,8 тыс. р. в связи с увеличением цен на строительные материалы на предоставление субсидий с целью создания новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (на строительство школ №75 по ул. Академическая, № 53 по ул. Севастопольская г. Иркутска);

- 18 066,3 тыс. р. по РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» за счет восстановления остатков субсидий, не освоенных МО «Усть-Илимский район» в 2022 году;

- 7 025,3 тыс. р. по РП «Содействие занятости» на сумму восстановленного остатка субсидии, неосвоенного по итогам 2022 года на строительство детского сада в г. Тайшете.

2.2. На 394 328,2 тыс. р. уменьшены ассигнования по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000), в том числе за счет:

- изменения целевого направления безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром», АО Газпромбанк в сумме 333 196,6 тыс. р., ранее предусмотренных на осуществление капитальных вложений в строительство детского сада на 240 мест, школы на 520 мест в п. Жигалово, ассигнования в сумме 333 196,6 тыс. р., и перераспределением их на финансирование строительства инженерной инфраструктуры п. Жигалово в рамках РП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышения эффективности Иркутской области»;

- уменьшения в целом на 51 775,2 тыс. р. ассигнований для предоставления субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию образовательных организаций, в том числе увеличения на 101 780,4 тыс. р. за счет восстановления остатков субсидий по 5-ти объектам, не освоенных в 2022 году; уменьшения на 153 555,6 тыс. р. субсидии, предусмотренной на строительство школы в мкр. Рудоуправление г. Слюдянка.

- уменьшения на 9 731,0 тыс. р. объема капитальных вложений на строительство объектов, включенных в Программу по восстановлению объектов после наводнения в связи с приведением объема финансирования в соответствии с дополнительным соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

3. На реализацию мероприятий ПП «Развитие профессионального образования» увеличены ассигнования на 610 350,5 тыс. р. или 8,7% (до 7 640 942,0 тыс. р.).

3.1. Наибольший объем дополнительных ассигнований (372 623,6 тыс. р. или 61,0%) предусмотрен на обеспечение выплаты заработной платы и начислений на оплату труда работникам областных государственных профессиональных образовательных организаций.

3.2. Кроме того, в рамках ВЦП «Модернизация профессионального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований для учреждений, подведомственных Минобразования:

- 113 900,0 тыс. р. на полное государственное обеспечение детей-сирот и оставшихся без попечения родителей (52,8 % от расчетной потребности – 215 683,9 тыс. р. исходя из размера прожиточного минимума для детей, установленного для соответствующей местности);

- 36 000,0 тыс. р. на обеспечение питанием студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении и обеспечение 2-х разовым питанием обучающихся с ОВЗ;

- 26 000,0 тыс. р. на приобретение с монтажом модульной котельной для ГБПОУ Иркутской области «Профессиональное училище № 48 п. Подгорный»;

- 29 813,5 тыс. р. на обеспечение проведения демонстрационного экзамена в 25-ти профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования.

3.3. При отсутствии правового акта, устанавливающего расходные обязательства Иркутской области, проектом закона предусмотрены ассигнования в сумме 9 526,3 тыс. р. на обеспечение двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных организациях, аналогичные обучающимся с ОВЗ, а также 1 891,4 тыс. р. на оказание мер поддержки обучающимся в государственных профессиональных

организациях, один из родителей (законных представителей) которых является гражданином, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции.

3.4. На 16 384,9 тыс. р. уменьшены ассигнования по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5121200000), за счет перемещения на мероприятия ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области безвозмездных поступлений ПАО «Газпром», АО «Газпромбанк» предусмотренных на проектные и изыскательские работы многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием на 150 мест в пос. Жигалово.

4. По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» увеличение ассигнований составило 71 823,6 тыс. р. или 4,8% (до 1 567 002,9 тыс. р.), в том числе:

- 28 940,3 тыс. р. на выплату заработной платы работникам учреждений Минобразования с начислениями на оплату труда;

- 39 800,0 тыс. р. выплату компенсации педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

- 10 275,0 тыс. р. разработку проектной документации на капитальный ремонт ГАПОУ ИО «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса»;

- 2 000 тыс. р. предоставление единовременной денежной выплаты детям участников специальной военной операции, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 11.08.2022 № 165-уг;

- 1 589,9 тыс. р. - индексацию компенсационных выплат на питание студентам профессиональных образовательных организаций, социальных выплат детям-сиротам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях в соответствии с Законами области №№ 91-ОЗ, 107-ОЗ.

На 16 384,9 тыс. р. сокращены ассигнования на ОМ «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» на предоставление субсидий местным бюджетам в связи с образованием экономии вследствие изменения категорий опасности объектов: в ряде МО образовательные организации второй категории опасности перешли в третью и четвертую, на которые субсидия будет предусмотрена в 2024 году после проведения отбора. Ассигнования перемещены на другие мероприятия госпрограммы.

5. На реализацию ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» ассигнования уменьшены на 23 278,1 тыс. р. или 57,1% (до 30 246,4 тыс. р.) в связи с отменой проведения отборочных соревнований на территории Иркутской области для участия в финале Национального чемпионата «Профессионалы», предусмотренного в рамках РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)». Ассигнования перемещены на другие мероприятия госпрограммы.

6. Не обеспеченная финансированием потребность составляет:

- 83 955,5 тыс. р. на выплату заработной платы с начислениями работникам образовательных организаций, подведомственных Минобразования;

- 62 885,1 тыс. р. на обследование технического состояния зданий образовательных организаций, подведомственных Минобразования, в целях определения действительного технического состояния зданий и их элементов, получения количественной оценки

конструкций для принятия обоснованного решения о возможности дальнейшей безаварийной эксплуатации зданий, проведения капитального ремонта объектов;

- 48 333,1 тыс. р. на капитальный ремонт зданий ОГКУ «Специальная (коррекционная) школа п. Усть-Уда», несмотря на решение суда от 14.10.2020.

7. Проектом закона в рамках госпрограммы предложения Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 14.12.2022 № 62/34-ЗС,3 касающиеся объектов капитального ремонта и строительства.

В части предложений в части увеличения средств на приобретение средств обучения и воспитания после проведения капитального ремонта детских садов отмечаем, что в рамках принятых расходных обязательств Иркутской области предусмотрено предоставление субсидии местным бюджетам для обеспечения средствами обучения и воспитания муниципальных дошкольных образовательных организаций Иркутской области после проведения в них капитального ремонта, в случае создания дополнительных мест в объеме потребности (57 571,8 тыс. р.). Иные расходные на предоставление субсидий местным бюджетам для обеспечения средствами обучения и воспитания муниципальных дошкольных образовательных организаций Иркутской области после проведения в них капитального ремонта, не предусматривающего создание дополнительных мест, в Иркутской области не приняты.

2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)

1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп, приведена в соответствие с Законом № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023) постановлением Правительства области от 28.03.2023 № 95-пп, действует в редакции постановления Правительства области от 05.05.2023 № 390-пп. Проект Госпрограммы, соответствующий вносимым Законопроектом изменениям, в КСП области не представлен.

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предлагается увеличить в 2023 году с 39 170 919,5 тыс. р. до 40 624 892,9 тыс. р., или на 1 453 973,4 тыс. р. (на 3,7 % к действующей редакции закона), из них средства областного бюджета увеличились на 1 489 376,3 тыс. р. и составили 36 440 008,9 тыс. р.

Средства федерального бюджета уменьшились на 325,3 тыс. р. и составили 4 183 743,1 тыс. р., из них 0,5 % или 21 208,7 тыс. р. – возврат неиспользованных в 2022 году остатков федеральных средств. Уменьшение федеральных средств сложилось за счет:

- уменьшения на 41 812,5 тыс. р. бюджетных ассигнований на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам («Земский доктор») по распоряжению Правительства РФ от 17.03.2023 № 613-р;

- распределением Иркутской области распоряжением Правительства РФ от 21.04.2023 № 1018-р из резервного фонда Правительства РФ субсидии на реализацию регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения в объеме 20 278,5 тыс. р., которую, как указано в пояснительной записке к Законопроекту, планируется направить на строительство Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница».

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 36 218,5 тыс. р., поступивших в 2022 году по договору пожертвования от ПАО «Газпром» на проектирование строительства зданий ОГБУЗ «Жигаловская больница» (контракт не заключен), на строительства инженерной инфраструктуры в п. Жигалово в рамках госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области».

За счет добровольных пожертвований включены бюджетные ассигнования в объеме 1 140,9 тыс. р. на обеспечение деятельности ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 1» (текущий и капитальный ремонт зданий).

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилось с 14,4 % до 13,9 %.

Объем ассигнований на 2024 год увеличен на 231 597,9 тыс. р., ассигнования 2025 года не изменились.

В разрезе ГРБС объем ассигнований по Минздраву увеличился на 1 425 320 тыс. р. (с 35 705 325,6 тыс. р. до 37 130 645,6 тыс. р.), а по Минстрою на 28 653,4 тыс. р. (с 3 448 106,5 тыс. р. до 3 476 759,9 тыс. р.). По Минобразованию объем финансирования не изменился и составляет 17 487,4 тыс. р.

Предлагаемые изменения на 2023 год в разрезе подпрограмм приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-0-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего	39 170 919,5	40 624 892,9	1 453 973,4	3,7
в том числе по подпрограммам:				
1. ПП «Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	767 169,2	767 169,2	-	-
2. ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	220 279,7	167 029,7	-53 250,0	-24,2
3. ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	172 037,4	191 723,4	19 686,0	11,4
4. ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	6 381 098,2	6 533 305,2	152 207,0	2,4
5. ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	19 322 317,3	19 322 317,3	-	-
6. ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	12 308 017,7	13 643 348,1	1 335 330,4	10,8

2. Дополнительные средства в объеме 1 453 973,4 тыс. р. Законопроектом предлагается направить на следующие мероприятия:

- оплату труда работникам подведомственных Минздраву учреждений – 744 161,7 тыс. р. в связи с повышением (индексацией) должностных окладов на 6,3 %³⁷ и для достижения целевых показателей на 2023 год. В целом, бюджетные ассигнования на эти цели увеличены с 6 176 611,4 тыс. р. до 6 920 773,1 тыс. р.

Следует отметить, что в сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 указанные бюджетные ассигнования уменьшены на 30 000 тыс. р. (до 6 146 611,4 тыс. р.) за счет их перемещения на новое мероприятие «Предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающим не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение

³⁷ Приказ Минздрава от 20.02.2023 № 6-мпр «О повышении окладов (должностных окладов) работников государственных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство здравоохранения Иркутской области, и внесении изменений в Приложение 1 к Примерному положению об оплате труда работников организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области».

граждан по основному заболеванию (состоянию)» (КЦСР 52Г0122164) по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения».

В ходе анализа данных Минздрава, представленных по запросу КСП, установлена недостаточность до конца года средств на оплату труда в объеме 359 млн. р., необходимых для достижения целевых показателей медицинских работников;

- профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (пилотный проект по обучению специалистов для ОГБУЗ «Киренская районная больница», в ходе которого планируется обучить группу из 25 человек по программе среднего профессионального образования «Сестринское дело» с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий на базе ОГБУЗ «Киренская районная больница»), КЦСР 5270129999 – 2 500 тыс. р.;

- реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики, КЦСР 52Г0120140 – 3 704 тыс. р.;

- приобретение, поставку, монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерского пункта с. Ключи Казачинско-Ленского района, КЦСР 52Г0122120 – 13 000 тыс. р.;

- предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающим не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), КЦСР 52Г0122164 – 45 000 тыс. р.;

- укрепление материально-технической базы медицинских организаций, КЦСР 52Г0129999 – 53 115,2 тыс. р.;

- капитальный ремонт объектов здравоохранения (ГБУЗ Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница), КЦСР 52Г0129999 – 19 703 тыс. р.;

- на иммунопрофилактику, КЦСР 52К0129999 – 30 625,7 тыс. р.;

- оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, КЦСР 52К02R4020 – 162 293 тыс. р.

- оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация) КЦСР 52К0329999 – 132 930 тыс. р.;

- заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, КЦСР 52К0429999 – 30 640 тыс. р., в том числе на выплаты донорам – 5 007 тыс. р.;

- обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания, КЦСР 52К0922020 – 7 760 тыс. р.;

- обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей КЦСР 52К0922030 – 8 159 тыс. р.;

- льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан, КЦСР 52К1222050 – 179 582,1 тыс. р.

Кроме того, в сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 произведено перераспределение бюджетных ассигнований в рамках мероприятий Госпрограммы (см. таблицу).

№	Мероприятие	Сумма	Мероприятие	Сумма
1.	льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (КЦСР 52К1222050)	+10 000,0	обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, при отсутствии разработанного стандарта медицинской помощи – в соответствующих клинических рекомендациях в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии (КЦСР 521222060)	-10 000,0
		+73 249,1	профилактика и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122150)	-73 249,1
		+3 386,6	укрепление материально-технической базы медицинских организаций (КЦСР 52Г0129999)	-3 386,6
		+2 643,1	паллиативная медицинская помощь (КЦСР 52К112999).	-2 643,1
2.	финансовое обеспечение расходов на оказание услуг по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (КЦСР 52К1222150)	+180,0	профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122150)	-180,0
3.	осуществление функций государственной власти в сфере здравоохранения	+202,6	мероприятие по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122150)	-202,6
4.	капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения	+79 876,3	мероприятия по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122150)	-79 876,3
5	обеспечение детей первого – второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания в Иркутской области	+5 000,0	мероприятие по организации оказания услуг по получению, учету, хранению и доставке в медицинские организации вакцин для профилактики коронавирусной инфекции (КЦСР 52К0122150)	-5 000,0
6	обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей	+4 831,0	мероприятие по организации оказания услуг по получению, учету, хранению и доставке в медицинские организации вакцин для профилактики коронавирусной инфекции (КЦСР 52К0122150)	-4 831,0
7	предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам медицинских организаций, оказывающим не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию)	+30 000,0	мероприятие по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях в медицинских организациях (КЦСР 52К0229999).	-30 000,0

№	Мероприятие	Сумма	Мероприятие	Сумма
	(КЦСР 52Г01221164)			
8	строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске (КЦСР 5230129999)	+618,2	строительство здания лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25 (КЦСР 52Г0422700)	-618,2
9	специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области (КЦСР 52К0229999)	+429,9	паллиативная медицинская помощь (КЦСР 52К1129999)	-429,9

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 ассигнования на 2023 год утверждены в объеме 38 793 295,3 тыс. р., что меньше, чем в действующем Законе № 112-ОЗ на 377 624,2 тыс. р., поскольку произведено перераспределение средств Госпрограммы на мероприятия других государственных программ, при этом Законопроектом такое перераспределение не учтено.

К примеру, предусмотренные по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦР 52Г0422700) на строительство объекта «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25» и по РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52ГН953652) перемещены на мероприятия других госпрограмм (см. таблицу).

		тыс. р.	
Мероприятие	Сумма	Мероприятие	Сумма
Реконструкция здания врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница» (КЦСР 52ГН953652)	-11 583,4	Капитальный ремонт очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.01.2016 а № 552 (КЦСР 5310623700)	+11 583,4
Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25 (КЦСР 52Г0422700)	-162 662,0	Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области (КЦСР 715J153360)	+162 662,0
	-13 813,8	Выполнение проектных и изыскательских работ на строительство лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья (КЦСР 7710629999)	+13 813,8
	-9 048,7	Обеспечение деятельности ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (КЦСР 64М0129160)	+9 048,7
	-43 167,2	Проектирование жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (КЦСР 64Г0529591)	+43 167,2

Кроме того, Законопроектом и сводной бюджетной росписью на 01.06.2023 не учтены изменения в части сокращения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при реализации регионального проекта модернизация первичного звена, внесенные в соглашение от

30.12.2021 дополнительным соглашением от 22.05.2023, в результате которых на 27 768,3 тыс. р. (ФБ – на 26 320,4 тыс. р., ОБ – на 1 447,9 тыс. р.) уменьшено финансовое обеспечение ряда мероприятий, в том числе:

- капитальный ремонт объектов здравоохранения на 8 584,6 тыс. р. (ФБ – на 8 137 тыс. р., ОБ – на 447,6 тыс. р.);

- приобретение оборудования в медицинские организации на 6 582 тыс. р. (ФБ – на 6 238,8 тыс. р., ОБ – на 343,2 тыс. р.);

- приобретение и монтаж модульных конструкций объектов медицинских организаций на 12 601,7 тыс. р. (ФБ – на 11 944,6 тыс. р., ОБ – на 657,1 тыс. р.).

2. Рекомендации в сфере здравоохранения, установленные постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС при принятии Закона Иркутской области «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», учтены Законопроектом частично.

2.1. По рекомендации в сфере здравоохранения «Определить объем средств, необходимых для оказания в соответствии с потребностью высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – ВМП) и при необходимости при ближайшей корректировке областного бюджета обеспечить финансирование в полном объеме».

Рекомендация учтена частично, Законопроектом финансирование предусмотрено не в полном объеме.

По факту 2022 года на ВМП из областного бюджета было направлено 1 190 956,4 тыс. р. (из них 211 771,5 тыс. р., или 17,8 % – средства ФБ) на 4 143 квоты.

На 2023 год в действующей редакции ОБ предусмотрено 1 093 392,1 тыс. р. (из них 163 070,8 тыс. р., или 14,9 % - средства ФБ) на 3 382 квоты.

Дополнительно внесенным Законопроектом предусмотрено 162 293 тыс. р. на 293 квоты. Итого объем средств составит 1 255 685 тыс. р. на 3 675 квот (что меньше уровня 2022 года на 468 квот).

Ниже в таблице приведены данные, полученные от медицинских организаций (прилагаются) и Минздрава области по запросу КСП, анализ которых показал:

- за 4 месяца 2023 года ВМП оказана 1 403 пациентам (41 % от доведенных до учреждений государственных заданий, или с опережением на 8 %; исходя из пропорционального помесечного выполнения должно составлять около 33 %);

- согласно данным, представленным по запросу КСП учреждениями, исходя из их возможностей и очередности нуждающихся, требуется дополнительное финансирование ВМП в объеме 821 квоты; тогда как предлагаемым Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет на 2023 год предусмотрено финансирование на 293 квоты;

- к примеру, Областной клинической больнице необходимо дополнительно 664 квоты (362 186,2 тыс. р.), планируется дополнительно выделить 166 квот (90 546 тыс. р.), дефицит – 498 квот (271 640,2 тыс. р.); Иркутской городской клинической больнице № 3 необходимо дополнительно 25 квот (5 991,9 тыс. р.), планируется дополнительно выделить 15 квот (3 878,4 тыс. р.), дефицит – 10 квот (2 113,5 тыс. р.);

- ограниченность в квотах не позволит оказать ВМП всем нуждающимся, количество которых по многим группам ВМП значительно превышает доведенное государственное задание на ВМП. Например, Областной клинической больнице доведено государственное задание на ВМП (2/Акушерство и гинекология) в количестве 61 квоты, за январь-апрель выполнено 46 квот, в очереди нуждающихся значится 110 чел.; по группе ВМП «Сердечно-сосудистая хирургия» доведено государственное задание в количестве 603 квот, за январь-апрель выполнено 316 квот, в очереди 965 чел., и др. Областному

онкологическому диспансеру на 2023 год доведено государственное задание на ВМП (23/Комплексное лечение с применением стандартной химио- и (или) иммунотерапии) в количестве 80 квот, которое выполнено за 5 месяцев (январь-май).

Следует отметить, что оперативное перераспределение квот между группами ВМП в течение года затруднительно, поскольку требует внесения изменений в государственное задание и соглашение о предоставлении субсидии на его выполнение, в которых плановые объемы ВМП приведены в разрезе профилей и групп ВМП. Поскольку нормативные затраты на каждую группу и профиль ВМП разные, при перераспределении квот объем субсидии будет меньше либо больше ранее предусмотренного (если больше – необходимо изыскивать возможность, с какого учреждения забрать, если меньше – то часть субсидии останется нераспределенной);

- в Иркутской области нормативные затраты на ВМП установлены ниже нормативных затрат, установленных Программой госгарантий³⁸, что может влиять на качество оказываемой ВМП. Так, по информации ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» на 1 568 квот объем финансирования должен составлять 614 047,4 тыс. р., при этом соглашением от 17.01.2023 учреждению предоставлена субсидия на выполнение государственного задания по ВМП в объеме 428 337,4 тыс. р., дефицит финансирования – 185 710 тыс. р. При условии предоставления дополнительно субсидии в объеме 28 000 тыс. р. (согласно внесенному Законопроекту) дефицит составит 157 710 тыс. р.

Наименование учреждения	Исходя из утвержденных БА на 2023 год			Законопроектом доп. БА		Потребность (данные учреждений)
	объем финансир. (тыс. р.)	объем ВМП, ед. (доведено госзадание)	факт 4 мес. (январь-апрель)	объем ВМП (ед.)	сумма (тыс. р.)	объем ВМП (ед.)
Всего	1 093 392,1	3 382	1 403 (41,5 %)	293	162 293,0	821
ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	494 660,4	1 184	621	166	90 546,0	664
ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»	37 047,9	180	64	47	9 962,4	47
ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3»	6 322,3	27	14	15	3 878,4	25
ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»	428 781,7	1 586	610	-	28 000,0 на увеличение тарифа	20
ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница	126 579,8	405	102	65	29 906,2	65

2.2. По рекомендации в сфере здравоохранения «предусмотреть необходимые бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи для ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи».

Рекомендация не учтена в предлагаемом Законопроекте о корректировке областного бюджета, средства на приобретение автомобилей скорой помощи не предусмотрены.

По данным ф. 30 ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» за 2022 год на балансе медицинской организации числится 93 автомобиля (из них 67 автомобилей класса «В» и «С»), из которых 33 автомобиля со сроком эксплуатации свыше 5 лет.

³⁸ Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Показатели	в целом, по учреждениям				в т.ч. ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи»			
	Всего	в т.ч. со сроком эксплуатации:			Всего	в т.ч. со сроком эксплуатации:		
		до 3 лет	от 3 до 5 лет	свыше 5 лет		до 3 лет	от 3 до 5 лет	свыше 5 лет
Число автомобилей скорой медицинской помощи, всего, в том числе:	438	104	184	150	93	23	37	33
автомобили класса «А»	147	3	103	41	26	-	19	7
автомобили класса «В»	256	82	73	101	58	19	14	25
автомобили класса «С»	35	19	8	8	9	4	4	1

В 2023 году поставлено 12 автомобилей класса «В» за счет средств федерального бюджета, из них 3 автомобиля распределено ОГБУЗ «Иркутская городская станция скорой медицинской помощи». По информации Минздрава области, приобретение автомобилей скорой помощи для ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» запланировано произвести на средства экономии, сложившейся в результате конкурсных процедур по централизованным мероприятиям. Всего планируется приобрести 6-8 автомобилей скорой медицинской помощи.

По устной информации ОГБУЗ «Иркутская городская станция скорой медицинской помощи», из 96 автомобилей скорой помощи в настоящее время выпускаются на линию 74 автомобиля, 22 автомобиля 2012-2013 года выпуска подготовлены к списанию. Дефицит в автомобилях скорой помощи класса «В» в настоящее время составляет 20 автомобилей.

Таким образом, за вычетом 6-8 автомобилей, которые Минздрав области планирует приобрести за счет экономии, требуется еще 12-14 автомобилей класса «В». Для их приобретения расчетно требуется около 70 млн.р. (по информации Минздрава области согласно коммерческому предложению ООО «Луидор» от 05.04.2023 стоимость автомобиля скорой помощи класса «В» с необходимым медицинским оборудованием – 5 830 тыс. р.).

Следует отметить, что интенсивное использование автомобилей СМП в сложных условиях приводит к их ускоренному износу, увеличению простоя по причине частых поломок. Кроме того, требуется иметь резерв автомобилей на случай ремонта, технического обслуживания. Срок эксплуатации автомобилей СМП составляет всего пять лет, поэтому необходимо ежегодное обновление парка автомобилей. В противном случае имеются риски несвоевременной медицинской эвакуации пациентов, увеличения сроков ожидания бригад СМП.

2.3. По рекомендации в сфере здравоохранения «рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований для начала строительства объектов здравоохранения, прошедших отбор и включенных в рейтинги».

Рекомендация не учтена. Дополнительные бюджетные ассигнования для начала строительства новых объектов здравоохранения не предусмотрены.

Рейтинг приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций Иркутской области (кроме ФАП и ФП), утвержденный заместителем министра здравоохранения Иркутской области 10.02.2023 (размещен на сайте Минздрава области 17.02.2023), включает 21 объект здравоохранения, из них:

- по 11 объектам выполняются проектно-изыскательские работы (филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1», врачебная амбулатория п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница», поликлиника ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», здание ОГБУЗ «Балаганская районная больница», акушерско-реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр», гараж

ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи», детская поликлиника ОГБУЗ «Саянская городская больница», детская поликлиника ОГБУЗ «Больница г. Свирск», больница в г. Алзамай и патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», детская поликлиника ОГБУЗ «Тулунская городская больница»);

Следует отметить, что строительство здания лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница» исключено из региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения и вместо него включено строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 10» (постановление Правительства Иркутской области от 07.06.2022 № 446-пп). По устной информации Минздрава области, планируется направление заявки на включение в ФАИП строительства данного объекта.

Строительство Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» также исключено из региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения и вместо него включено строительство нового здания поликлиники ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» (постановление Правительства Иркутской области от 10.02.2023 № 90-пп). В ходе разработки проектно-сметной документации по Алзамайской больнице установлено отсутствие на границах участка централизованных инженерных сетей, что значительно повышает стоимость строительства – предварительно 3,5 млрд. р., в том числе стоимость сетей – 1,5 млрд. р. После получения положительного заключения государственной экспертизы на строительство Алзамайской больницы Минстроем совместно с Минздравом области будет проработан вопрос выделения финансирования при разработке проекта областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. Кроме того, в целях выделения федерального финансирования будет подготовлена и направлена в Минздрав России бюджетная заявка на включение указанного объекта в ФАИП на 2025 год и плановый период;

- по 3 объектам ведутся работы по проектированию и строительству в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена» (новое здание ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника №15», детская поликлиника ОГБУЗ «Заларинская районная больница», детская поликлиника ОГБУЗ «Областная больница № 2».

- по 7 объектам здравоохранения, проектная документация на которые имеет положительные заключения государственной экспертизы, средства на строительство не предусмотрены (см. таблицу).

тыс. р.

Объект	Дата положительного заключения госэкспертизы		Общая сметная стоимость строительства		
	на проект	на сметную стоимость	в ценах	сумма	в т.ч ПИР
Травматологический пункт № 3 ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3»	05.11.2019	05.03.2020	3 кв. 2019 г.	255 223,2	6 800,0
Тулунское отделение ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер»	09.07.2020		4 кв. 2019 г.	365 879,8	7 216,9
Тулунское отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом, органов дыхания	24.07.2020		4 кв. 2019 г.	1 095 269,1	7 263,4
Лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2», Иркутский район, д. Сосновый бор	31.05.2019	02.07.2019	1 кв. 2019 г.	824 466,6	7 400,0
Отдел судебно-медицинской экспертизы трупов ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы	25.07.2022	18.11.2022	01.01.2022	1 414 761,3	13 161,5

Объект	Дата положительного заключения госэкспертизы		Общая сметная стоимость строительства		
	на проект	на сметную стоимость	в ценах	сумма	в т.ч ПИР
Здание подстанции ОГБУЗ «Братская городская станция скорой медицинской помощи» (г. Братск, ж.р. Падун, ул. 25-летия Братскгэсстрой, д. 45)	10.07.2020		4 кв. 2020 г.	79 990,1	3 169,6
Здание подстанции ОГБУЗ «Братская городская станция скорой медицинской помощи» (г. Братск, ж.р. Гидростроитель, ул. Енисейская, д. 32Б)	24.03.2021		01.01.2021	103 389,3	3 540,4
Итого				4 138 979,4	48 551,8

Как видно из таблицы, на строительство 7 объектов здравоохранения, включенных в Рейтинг приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций Иркутской области, необходимо около 4 млрд. р.

2.4. Средства на строительство амбулаторий в жилом районе Сухой г. Братска и капитальный ремонт филиала поликлиники ОГАУЗ «Братская городская больница № 1» в жилом районе Порожский не предусмотрены.

3. Во исполнение рекомендации Законодательного Собрания (постановление от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС) в части разработки «дорожной карты» по вопросу оснащения в 2022 – 2024 годах государственных учреждений здравоохранения в Иркутской области аппаратами МРТ и МСКТ, маммографами, эндоскопическим и иным оборудованием, включая рейтинг приоритетности такого оснащения, с учетом участия Иркутской области в национальных проектах, федеральных государственных программах. Минздравом 27.01.2023 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по оснащению медицинскими изделиями (рентгенографическими) медицинских организаций, подведомственных Минздраву, в 2023-2025 годах за счет бюджета Иркутской области. В указанный план включено оснащение 9 медицинских организаций, в том числе: в 2023 году – 1 передвижным комплексом на базе КАМАЗ с рентгенографическим оборудованием ОГБУЗ «Братская районная больница», 2 компьютерными томографами 2 учреждений (ОГБУЗ «Киренская районная больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»); в 2023-2024 годы – 3 компьютерными томографами 3 учреждений (ОГБУЗ «Осинская районная больница», ОГБУЗ «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер», ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»); в 2023-2024 годы – 1 ангиографом ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница; в 2024-2025 годы - 2 МСКТ с функцией ангиографии 2 учреждений (ОГБУЗ «Слюдянская районная больница», ОГБУЗ «Чунская районная больница»). Законопроектом средства на приобретение указанного оборудования в 2023 году предусмотрены в полном объеме.

Между тем, по информации Минздрава, в настоящее время имеется дополнительная потребность в 1 аппарате МРТ (80 млн р.), 3 рентгеновских компьютерных томографах (156,6 млн р.), 10 флюорографах (177,6 млн р.), 6 маммографах (116,6 млн р.), 37 рентген аппаратах (549,8 млн р.).

К примеру, ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» необходим 1 аппарат МРТ; ОГБУЗ «Братская городская больница № 2», ОГБУЗ «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер», ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» необходимо по 1 компьютерному томографу каждому; ОГАУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника № 1», ОГБУЗ «Братская городская больница № 2», ОГБУЗ «Железногорская районная больница», ОГБУЗ «Киренская районная больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Куйтунская районная больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская

городская больница» необходимо 10 флюорографов; ОГАУЗ «Братская городская больница № 3», ОГБУЗ «Братская городская больница № 2», ОГБУЗ «Катангская районная больница», ОГБУЗ «Иркутская районная больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница» необходимо 6 маммографов.

Предлагаемый объем расходов не обеспечивает имеющуюся потребность в приобретении медицинского оборудования для оснащения согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования (согласно заявкам учреждений – около 1 080,7 млн р.).

Таким образом, разработанный Минздравом план мероприятий («дорожная карта») по оснащению медицинскими изделиями (рентгенографическими) медицинских организаций не охватывает в полной мере потребность медицинских организаций в рентгенографическом оборудовании.

План мероприятий («Дорожная карта») в части оснащения медицинских организаций эндоскопическими и иным оборудованием Минздравом до настоящего времени не разработан.

3. Ряд замечаний КСП области, приведенные в заключении КСП области от 07.11.2022 № 01/62-Э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», не устранены.

3.1. Замечание по необеспеченности авиационной работы в целях оказания медицинской помощи не устранено.

Так, Законопроектом средства для обеспечения авиационной работы в целях оказания медицинской помощи предусмотрено увеличение на 132 930 тыс. р., при этом для обеспечения авиационной работы в целях оказания медицинской помощи на уровне 2022 года (2 273 летных часа), потребуется дополнительное еще 28 111,5 тыс. р.

Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» санитарных полетов предусмотрено в объеме 626 718,7 тыс. р., в том числе:

- в рамках основного мероприятия «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - 368 441,8 тыс. р. (увеличено на 132 930 тыс. р.);

- в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - 258 276,9 тыс. р. (ФБ - 107 741,9 тыс. р., ОБ - 150 535 тыс. р.).

При прогнозной стоимости летного часа (с дежурством) 338 800 р. (стоимость летного часа в действующих контрактах 2023 года увеличена к уровню 2022 года на 14%) для полетов, выполняемых в рамках регионального проекта, и стоимости летного часа 224 166,7 р. (стоимость летного часа в действующих контрактах 2023 года увеличена к уровню 2022 года на 12%) для полетов, выполняемых в рамках основного мероприятия, для обеспечения авиационной работы на уровне 2022 года (2 273 ч.) необходимо 654 830,2 тыс. р., что на 28 111,5 тыс. р. больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на эти цели.

3.2. Региональной программой Иркутской области «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 08.06.2022 № 297-рп) предусмотрено выполнение в 2023 году проектных и изыскательских работ для строительства больничного комплекса ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6» с уклоном на медицинскую реабилитацию. Между тем, решение о бюджетных инвестициях Минздравом не принято, Законопроектом на 2023 год бюджетные ассигнования на эти цели не предусмотрены.

3.3. Средства на расходы на оплату компенсационных выплат донорам крови, в связи с увеличением с 01.01.2023 величины прожиточного минимума для трудоспособного населения с 16 082 р. до 16 609 р. (постановление Правительства Иркутской области от 16.12.2022 № 1016-пп) увеличены на 5 007 тыс. р., при этом дополнительная потребность на 2023 год на оплату компенсационных выплат донорам крови составляет 5,2 млн. р. Законопроектом бюджетные ассигнования на плановый объем заготовки крови (33 499 л. в год) предусмотрены в размере 34 088,9 тыс. р. по КЦСР 52К0400000 в составе расходов на обеспечение ГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови».

3.4. В рамках РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2023 год предусмотрено 38 609,8 тыс. р., что соответствует уровню 2022 года. По данным Минздрава, дополнительная потребность составляет 32 624,9 тыс. р. (вакцины против ветряной оспы, менингококковой инфекции). Планом мероприятий по реализации региональной программы «Развитие детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 17.06.2019 № 67-р) предусмотрен показатель по охвату детей группы риска дополнительной вакцинацией в 2023 году – не менее 80 %, в 2024 году – не менее 95 %. Недостаточный объем финансирования мероприятия Регионального проекта создает риск недостижения указанного показателя.

3.5. План мероприятий («дорожная карта») по подготовке строительства детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5», утвержденный распоряжением Губернатора Иркутской области от 13.07.2021 № 217-р (в ред. 05.07.190-р), выполняется с нарушением установленных сроков, что привело к неясности перспективы строительства. Согласно указанному плану мероприятий срок проведения конкурентной процедуры по определению исполнителя на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству объекта – 01.04.2023, выполнение проектных и изыскательских работ по строительству объекта – 01.05.2023. Решение о бюджетных инвестициях по данному объекту Минздравом не принято, средства на выполнение проектных и изыскательских работ Законопроектом не предусмотрены.

4. Законопроектом бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» не изменились, составляют 767 169,2 тыс. р., предусмотрены на реализацию мероприятия «Строительство объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического диспансера в г. Иркутске».

Согласно сводной бюджетной росписи объем бюджетных ассигнований по данной подпрограмме на 2023 год увеличен на 618,2 тыс. р. (с 767 169,2 тыс. р. до 767 787,4 тыс. р.) за счет перемещения бюджетных ассигнований с ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ...» ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения с объекта «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского р-на, ул. Строителей, 25» (КЦСР 52Г0422700).

Данное увеличение на строительство объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического диспансера в г. Иркутске» произведено на сумму неосвоенных в 2022 году средств (план 380 000 тыс. р., факт 379 381,8 тыс. р.) по уплате капитального гранта по концессионному соглашению от 13.06.2018 № 05-52-7/18, заключенному Правительством Иркутской области с АО «Русатом-Хэлскеа».

По мнению КСП области, корректировку бюджетных ассигнований следовало осуществить после соответствующих внесенных изменений в постановление Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» и концессионное соглашение, в соответствии с которыми приняты расходные обязательства.

5. По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» Законопроектом бюджетные ассигнования на 2023 год сокращены на 53 250 тыс. р. или на 24,2 % (с 220 279,7 тыс. р. до 167 029,7 тыс. р.). Данные приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023)	Проект закона	тыс. р.	
			Отклонение сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (5270000000)	220 279,7	167 029,7	-53 250,0	- 24,2
в том числе по основным мероприятиям и региональным проектам:				
ОМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	193 726,9	140 476,9	- 53 250,0	- 27,5
- Единовременная денежная выплата на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области (КЦСР 5270122130)	1 226,9	1 226,9	-	-
- Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 5270129999)	-	2 500,0	2 500,0	100,0
- Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек (КЦСР 52701R1380)	192 500,0	136 750,0	- 55 750,0	- 29,0
РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 527N500000)	26 552,8	26 552,8	-	-

5.1. Значительное снижение расходов по подпрограмме произошло за счет уменьшения доли софинансирования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на основании письма Минздрава от 20.02.2023 № 02-54-4219/23, направленного в Минздрав России с просьбой о рассмотрении возможности уменьшения в 2023 году объема финансирования за счет федерального бюджета на 41 812,5 тыс. р. (до 102 562,5 тыс. р.) с уменьшением соответственно доли финансирования за счет областного бюджета на 13 937,5 тыс. р. (до 34 187,5 тыс.), в целях 100 % реализации программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер», а также полного и эффективного использования средств федерального бюджета в 2023 году. Дополнительное соглашение к Соглашению³⁹ на уменьшение объема финансирования на единовременные компенсационные выплаты

³⁹ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области по осуществлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, от 28.12.2021 № 056-09-2022-167 (далее – Соглашение).

медицинским работникам с 192 500 тыс. р. до 136 750 тыс. р., или на 55 750 тыс. р. (29 %) заключено 05.04.2023. Уведомлением Минфина России от 11.04.2023 доля финансирования за счет средств федерального бюджета уменьшена на 41 812,5 тыс. р. Остаток доли финансирования за счет областного бюджета в сумме 13 937,5 тыс. р. перераспределен на мероприятие «Первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» Госпрограммы. Внесенные в Соглашение изменения отражены в сводной бюджетной росписи СБР по состоянию на 01.06.2023. Кассовый расход на 01.06.2023 составляет 2 500 тыс. р. или 1,8 % от объема бюджетных ассигнований в СБР (136 750 тыс. р.). По информации Минздрава на 01.06.2023 единовременную выплату получили 2 врача и 1 фельдшер, до конца 2023 года планируется привлечь еще 139 работников, сумма выплаты составит 134 250 тыс. р.

По мнению КСП области, имеются риски не освоения средств в полном объеме, поскольку по данному мероприятию на протяжении нескольких лет наблюдается низкое исполнение. К примеру, в 2022 году при доведенных лимитах бюджетных обязательств в объеме 159 500 тыс. р. кассовый расход составил 96 500 тыс. р. (из них за счет областного бюджета – 24 127,5 тыс. р., за счет федерального бюджета – 72 372,5 тыс. р.) или 60,5 % от утвержденных лимитов на 2022 год (159 500 тыс. р.), что на 29,4 % меньше запланированного объема финансирования в текущем году.

5.2. Законопроектом в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на новое мероприятие «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров» (КЦСР 527N522070), в рамках которого планируется реализация пилотного проекта по обучению специалистов для ОГБУЗ «Киренская районная больница», в ходе которого планируется обучить группу из 25 человек по программе среднего профессионального образования «Сестринское дело» с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий на базе ОГБУЗ «Киренская районная больница».

На совещании по вопросу подготовки специалистов со средним профессиональным медицинским образованием, проведенном 14.03.2023 Председателем Правительства Иркутской области К.Б. Зайцевым, Минздраву поручено в срок до 31.07.2023 разработать механизм реализации указанного пилотного проекта по обучению группы из 25 человек по программе среднего профессионального образования.

На дату проведения экспертизы механизм реализации указанного нового мероприятия не утвержден. Таким образом, Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на расходные обязательства при отсутствии порядка их исполнения.

По пояснению Минздрава, механизм реализации находится в стадии разработки и будет принят до 31.07.2023, планируемая стоимость обучения на одного человека – 100 тыс. р. в год, выплаты планируется осуществлять с 01.09.2023. Таким образом, на оплату годового обучения группы 25 человек потребуется 2 500 тыс. р., при этом на оплату за 1 семестр (сентябрь-декабрь 2023 года) потребуется 1 250 тыс. р.

5.3. Законопроектом бюджетные ассигнования на единовременные денежные выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинские организации, расположенные в отдаленных районах Иркутской области предусмотрены без изменений (1 226,9 тыс. р.).

В заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», КСП области отмечала, что Минздравом по поручению Первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Ситникова Р.Л. были подготовлены

изменения в Постановление № 819-пп⁴⁰ в части расширения круга получателей единовременной денежной выплаты для студентов, обучающихся на основании договоров об оказании платных образовательных услуг по направлениям подготовки «Лечебное дело» и «Сестринское дело», в расположенных на территории Иркутской области государственных профессиональных образовательных организациях среднего образования, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего медицинского образования, окончивших 1, 2 или 3 курсы обучения. Между тем, до настоящего времени указанные изменения в Постановление № 819-пп не внесены.

Как уже не раз отмечено КСП области, по указанному мероприятию на протяжении нескольких лет бюджетные ассигнования остаются не освоенными, данной выплатой за последние несколько лет не воспользовался ни один студент.

5.4. В рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» предусмотрено осуществление за счет средств областного бюджета ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов, обучающихся в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организации высшего образования и государственных профессиональных образовательных организациях, в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории области. Объем предусмотренных на указанные выплаты бюджетных ассигнований Законопроектом оставлен без изменения и составляет 20 597,8 тыс. р. (КЦСР 527N522070). По информации Минздрава, за 5 месяцев 2023 года на ежемесячные денежные выплаты 491 студенту израсходовано 6 937,6 тыс. р. (33,7%).

Законопроектом бюджетные ассигнования на индексацию социальных выплат с 1 апреля текущего года с учетом индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с законами Иркутской области⁴¹, не предусмотрены. Дополнительная потребность на индексацию указанных выплат на 2023 год составляет 1,1 млн р.

По информации Минсоцразвития разработан единый нормативный правовой акт о размерах социальных выплат с учетом их индексации с 01.04.2023 и в настоящее время проходит согласование в Прокуратуре Иркутской области.

6. По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» Законопроектом бюджетные ассигнования на 2023 год увеличились на 19 686 тыс. р. (на 11,4%). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2023 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	172 037,4	191 723,4	19 686,0	11,4
ОМ «Информатизация здравоохранения» (КЦСР 5290100000)	60 411,9	80 097,9	19 686,0	32,6
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 529N700000)	111 625,5	111 625,5	-	-

⁴⁰ Постановление Правительства области от 07.10.2019 № 819-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области» (далее – Постановление № 819-пп);

⁴¹ Закон Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области»; Закон Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 3 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» от 03.05.2023 № 48-ОЗ.

В рамках ОМ «Информатизация здравоохранения» (КЦСР 5290100000) увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда работников ОГКУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области» и ГБУЗ Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница, в том числе:

- по мероприятию «Формирование и развитие регионального фрагмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения» на 11 782,4 тыс. р. (с 31 786,6 тыс. р. до 43 569 тыс. р.);

- по мероприятию «Формирование единой статистическо-информационной системы здравоохранения в Иркутской области» на 7 903,6 тыс. р. (с 12 683,3 тыс. р. до 20 586,9 тыс. р.).

7. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2023 год Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 1 335 330,4 тыс. р. (на 10,8%). Из них средства из федерального бюджета на 2023 год увеличены на 2 653,5 тыс. р. (с 1 812 837,7 тыс. р. до 1 815 491,2 тыс. р., или на 0,1%), средства областного бюджета – на 1 331 536 тыс. р. (с 10 495 180 тыс. р. до 11 826 716 тыс. р., или на 12,7%). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2023 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-0-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	12 308 017,7	13 643 348,1	1 335 330,4	10,8
в том числе по основным мероприятиям и региональным проектам:				
1. ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0100000)	165 607,2	188 001,9	22 394,7	13,5
2. ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52K0200000)	7 011 423,5	7 812 893,9	801 470,4	11,4
3. ОМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52K0300000)	464 564,8	598 632,8	134 068,0	28,9
4. ОМ «Развитие службы крови» (КЦСР 52K0400000)	589 338,2	620 062,9	30 724,7	5,2
5. ОМ «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (КЦСР 52K0500000)	17 487,4	17 487,4	-	-
6. ОМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52K0800000)	51 463,1	65 158,0	13 694,9	26,6
7. ОМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52K0900000)	167 006,6	219 342,1	52 335,5	31,3
8. ОМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 52K1000000)	139 680,7	142 680,7	3 000,0	2,1
9. ОМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 52K1100000)	534 345,1	531 272,1	-3 073,0	-0,6
10. ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52K1200000)	2 725 788,8	3 003 088,9	277 300,1	10,2
11. РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN1000000)	258 276,9	258 276,9	-	-
12. РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52KN2000000)	143 628,3	147 043,4	3 415,1	2,4
13. РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52KN4000000)	38 609,8	38 609,8	-	-

Наименование	Закон № 112-0-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
14. РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 52КР300000)	185,3	185,3	-	-
15. РП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (КЦСР 52КР400000)	612,0	612,0	-	-

7.1. Увеличение федеральных средств на 2 653,5 тыс. р. произошло за счет возврата остатков неиспользованных средств 2022 года (1 778,5 тыс. р. – межбюджетные трансферты на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний; 874,9 тыс. р. – субвенция на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения; 0,1 тыс. р. иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения).

7.2. В рамках подпрограммы сокращены ассигнования, предусмотренные на оказание паллиативной медицинской помощи на 3 073 тыс. р. (с 447 474,9 тыс. р. до 444 401,9 тыс. р.), которые перераспределены на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (на заработную плату работников) и на льготное лекарственное обеспечение. Сокращение расходов на паллиативную медицинскую помощь произведено в связи с уменьшением субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1», поскольку учреждением до настоящего времени не получена лицензия на осуществление данного вида медицинской деятельности.

В целом, финансирование по видам помощи увеличилось на 1 012 786,2 тыс. р., в основном, за счет предусмотренных в Законопроекте дополнительных средств на оплату труда (674 127,1 тыс. р.). Данные приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-0-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики	17 233,3	18 833,3	1 600,0	9,3
Высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС	1 093 392,1	1 255 685,1	162 293,0	14,8
Организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции	376 887,0	381 894,0	5 007,0	1,3
Первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях	1 074 190,2	1 250 672,5	176 482,3	16,4
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях	4 224 268,6	4 644 021,1	419 752,5	9,9
Специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара в медицинских организациях	71 393,8	109 329,4	37 935,6	53,1
Оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация)	297 844,7	430 774,7	132 930,0	44,6
Оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи	166 720,1	167 664,4	944,3	0,6
Заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами	589 338,2	620 062,9	30 724,7	5,2
Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях родовспоможения	47 743,2	61 192,2	13 449,0	2,8
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения	3 719,9	3 965,8	245,9	0,7

Наименование	Закон № 112-0-О3 (ред. от 20.02.2023)	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей	91 092,4	115 281,3	24 188,9	26,6
Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в детских медицинских организациях	3 221,2	3 221,2	-	-
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях	26 552,4	28 884	2 331,6	8,8
Санаторно-курортное лечение в медицинских организациях, подведомственных Минздраву	44 791,7	47 791,7	3 000,0	6,7
Паллиативная медицинская помощь	447 474,9	444 401,9	-3 073,0	-0,7
Экспертиза качества фармацевтической субстанции	6 380,5	11 354,9	4 974,4	78,0
Итого	8 644 475,1	9 657 261,3	1 012 786,2	11,7

7.3. При формировании Законопроекта частично учтены замечания КСП области, высказанные при экспертизе проекта ГП «Развитие здравоохранения», подготовленного в связи с формированием областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (заключение от 15.09.2022 № 01/26-ЭАМ).

Законопроектом на 268 860,9 тыс. р. (18,2%) увеличены бюджетные ассигнования на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (с 1 475 823,6 тыс. р. до 1 744 684,5 тыс. р.). В сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в объеме 1 565 102,4 тыс. р., за счет перераспределения с других мероприятия Госпрограммы на общую сумму 89 278,8 тыс. р., из них перераспределение на сумму 20 417,9 тыс. р. Законопроектом не учтено. Таким образом, с учетом изменений внесенных в мае 2023 года в сводную бюджетную роспись, объем дополнительно выделяемых средств на указанные цели составляет 289 278,8 тыс. р.

Из 89 278,8 тыс. р. дополнительно перераспределенных средств, 68 860,9 тыс. р. направлены на обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами питания граждан страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

По состоянию на 01.06.2023 в реестре граждан страдающих редкими (орфанными) заболеваниями зарегистрировано 350 человек, из них обеспечиваются лекарственными препаратами 323 пациента. Количество льготополучателей, обеспечиваемых лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз, составляет 65 995 человек.

По информации Минздрава дополнительная потребность на реализацию указанного мероприятия составляет около 710 млн р., что обусловлено расширением перечня лекарственных препаратов, отпускаемых по Закону Иркутской области № 106-оз, повышением выявляемости больных гепатитом (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 02.11.2022 № 3306-р «Об утверждении плана мероприятий по борьбе с хроническим вирусным гепатитом С на территории РФ до 2030 года»), поступающими в Минздрав судебными актами на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами («Лукстурна» - 2 флакон (стоимость за 1 ед. – 34,5 млн.р., «Ридиплам» - 25 флаконов (стоимость ед. – 0,7 млн.р.); включением в перечень ЖНВЛП дорогостоящих препаратов, таких как «Ланреотид», «Венетоклак» и др. (распоряжения Правительства РФ от 24.08.2022 № 2419-р, 24.12.2022 № 4173-р и др.).

С учетом дополнительно выделяемых Законопроектом средств потребность составит

около 530 млн р.

Дополнительно предоставляемые средства планируется направить на закупку лекарственных препаратов для пациентов с орфанными заболеваниями – 110 582,1 тыс. р., на обеспечение пациента лекарственным препаратом «Лукстурна» – 69 000 тыс. р.

8. По ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2023 год бюджетные ассигнования увеличены на 152 207 тыс. р., или на 2,4% (с 6 381 098,2 тыс. р. до 6 533 305,2 тыс. р.). Из них средства из федерального бюджета на 2023 год увеличены на 38 833,7 тыс. р. (с 2 119 695,4 тыс. р. до 2 158 529,1 тыс. р., или на 3,5%), средства областного бюджета – на 149 591,8 тыс. р. (с 4 225 184,3 тыс. р. до 4 374 776,1 тыс. р., или на 1,8 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2023 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон № 112-0-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	6 381 098,2	6 533 305,2	152 207,0	2,4
в том числе по основным мероприятиям и региональным проектам:				
1. ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	2 750 867,8	2 874 421,4	123 553,6	4,5
2. ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000)	1 221 563,3	1 168 828,1	-52 735,2	-4,3
3. РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52ГН200000)	116 733,8	116 733,8	-	-
4. РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000)	83 443,7	83 443,7	-	-
5. РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52ГН900000)	2 208 489,6	2 289 878,2	81 388,6	3,7

8.1. В Законопроект по ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» включено новое мероприятие «Предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающим не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию)» КЦСР 52Г0122164, в целях исполнения постановления Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп⁴². В рамках указанного мероприятия предусматриваются специальные социальные выплаты медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), срок действия выплат распространяется с 01.01.2023.

Распоряжением Минздрава от 02.05.2023 № 1267-мр определен перечень медицинских организаций и медицинских работников, имеющие право на предоставление специальных социальных выплат. В перечень включены 41 медицинская организация и 38

⁴² Постановление Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп «О специальных социальных выплатах медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающим не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию)» (далее – постановление Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп).

медицинских должностей (врач-терапевт, врач-хирург, фельдшер, медицинская сестра и др.).

Для осуществления указанных выплат в сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 предусмотрены 30 млн р., которые были перераспределены с мероприятия «Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» (расходы на оплату труда) КЦСР 52К022999 по распоряжению Минфина от 18.05.2023 № 337-мр и служебной записке Минздрава от 15.05.2023.

Законопроектом на указанное мероприятие предусмотрено 45 млн. р. Таким образом, с учетом перераспределенных в сводной бюджетной росписи ассигнований (30 млн р.) и предусмотренных Законопроектом (45 млн р.), на указанные выплаты планируется направить 75 млн р.

По данным Минздрава, для осуществления специальных социальных выплат медицинским организациям ежемесячно за предыдущий месяц предоставляется субсидия на иные цели на основании ежемесячно подаваемой ими заявки.

Распоряжением Минздрава от 25.05.2023 № 1541-мр принято решение о предоставлении субсидия на иные цели за период с 01.01.2023 по 30.04.2023 в объеме 19 792,9 тыс. р. На дату проведения экспертизы Минздравом заключаются соглашения с медицинскими организациями на предоставление субсидий на иные цели, кассовый расход еще не осуществлен.

По пояснению Минздрава, потребность на специальные социальные выплаты рассчитана исходя из средней численности медицинских работников на 01.01.2023 и количества занимаемых должностей в медицинских организациях по данным за 2022 год. На оплату специальных социальных выплат медицинским работникам в 2023 году потребуется 75 млн р. (из расчета 800 человек и ежемесячной выплате 6,3 млн р.).

В расчет потребности включены две медицинских организации (ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница», ОГБУЗ «Больница г. Свирск»), не входящие в перечень медицинских организаций, которым предусматривается данная выплата⁴³. Таким образом, необоснованное включение указанных учреждений в расчет потребности привело к ее завышению на 853,6 тыс. р.

Принимая во внимание, что указанная выплата осуществляется за фактически отработанное время, сложившаяся ежемесячная сумма выплат значительно ниже расчетной потребности Минздрава.

Так, исходя из фактических начислений медицинскими организациями указанных выплат за 4 месяца 2023 года общая сумма составила 19 792,9 тыс. р., в том числе за январь начислена специальная социальная выплата 660 медицинским работникам в сумме 5 302,1 тыс. р., за февраль – 670 медицинскому работнику в сумме 5 030,4 тыс. р., за март – 654 медицинским работникам в сумме 4 747,7 тыс. р., за апрель – 660 медицинским работникам в сумме 4 712,7 тыс. р.

Учитывая сложившуюся динамику выплат, потребность на эти выплаты по расчетам КСП области составляет около 62,2 млн р., и с учетом ранее распределенных субсидий на иные цели в сумме 19,8 млн р., на указанные выплаты до конца года потребуется 42,4 млн р., что на 12,8 млн р. больше заявленной Минздравом потребности (75 млн р.).

К примеру, при расчете Минздравом потребности ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» предусмотрена численность медицинских работников 275 чел. со средней ежемесячной выплатой 2 232,8 тыс. р.⁴⁴ Фактически объем выплат за

⁴³ Приложение № 1 к распоряжению Минздрава от 02.05.2023 № 1267-мр «Об утверждении перечня медицинских организаций и перечня должностей медицинских работников медицинских организаций».

⁴⁴ 26 793,6 тыс. р. / 12 месяцев;

период с января по апрель 2023 года составил 5 810,3 тыс. р. (в том числе в январе – 183 чел. на сумму 1 569,8 тыс. р., в феврале – 191 чел. на сумму 1 497,7 тыс. р., в марте – 186 чел. на сумму 1 356,4 тыс. р., в апреле – 184 чел. на сумму – 1 386,4 тыс. р.).

Аналогично, для ГБУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» потребность рассчитана на 74 чел. со средней ежемесячной выплатой 616,5 тыс. р.⁴⁵ Фактически объем начислений за период с января по апрель 2023 года составил 1 534,5 тыс. р. (в том числе в январе – 52 чел. на сумму 441,8 тыс. р., в феврале – 52 чел. на сумму 396,8 тыс. р., в марте – 52 чел. на сумму 356,9 тыс. р., в апреле – 51 чел. на сумму – 339 тыс. р.).

8.2. Законопроектом на капитальный ремонт объектов здравоохранения, разработку и экспертизу проектно-сметной документации для его проведения в рамках ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0129999) предусмотрено увеличение на 94 527 тыс. р. (с 758 226,9 тыс. р. до 852 753,9 тыс. р.), в том числе 74 824 тыс. р. за счет перераспределения бюджетных ассигнований с других мероприятий Госпрограммы и дополнительного выделения 19 703 тыс. р. на капитальный ремонт здания консультативно-диагностической поликлиники ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница по поручению Губернатора Иркутской области от 05.08.2022.

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 по указанному мероприятию бюджетные ассигнования составляют 833 050,9 тыс. р., из них 817 229,1 тыс. р. предоставлены в виде субсидии на иные цели 36 учреждениям на капитальный ремонт 78 объектов, в объеме 13 141,7 тыс. р. и доведены лимиты бюджетных обязательств на капитальный ремонт 2 учреждениям на 2 объекта. Бюджетные ассигнования в сумме 2 680,1 тыс. р. по состоянию на 01.06.2023 Минздравом по объектам не распределены.

Согласно информации Минздрава на дату проведения экспертизы у нескольких организаций по результатам проведения аукционов на капитальный ремонт сложилась экономия в объеме 10 979,1 тыс. р., которую с учетом нераспределенных средств планируется направить 6 организациям на 7 объектов.

Рейтинг на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, сформирован Минздравом в соответствии с критериями отбора и утвержден заместителем министра здравоохранения Иркутской области 10.10.2022. Всего в Рейтинг от 10.10.2022 на проведение капитального ремонта включено 247 объектов на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации на сумму 2 845 660,6 тыс. р. Из них только для исполнения предписаний надзорных органов (представления/предписания/акт прокуратуры, иных контрольных (надзорных) органов) требуется 844 646,4 тыс. р. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 30 %.

8.3. Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета обусловлено, в том числе, возвратом остатков средств федерального бюджета 18 555,2 тыс. р., не использованных в 2022 году (субсидия на строительство Шелеховской участковой больницы ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» и Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница»).

Законопроектом на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (ГРБС – Минстрой), предусмотрены бюджетные ассигнования по

⁴⁵ 7 397,9 тыс. р. / 12 месяцев.

КЦСР 52ГН95365F в сумме 21 393,1 тыс. р., включающие 20 278,5 тыс. р., выделенные из резервного фонда Правительства РФ по распоряжению от 21.04.2023 № 1018-р. Как следует из пояснительной записки Минфина указанные средства планируется направить на строительство Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница». Вместе с тем региональной программой модернизации первичного звена здравоохранения (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 № 1053-пп в ред. от 10.02.2023) указанные средства предусмотрены на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения, ГРБС – Минздрав.

Учитывая, что в письме Минздрава от 12.05.2023 № 02-54-11677/23, направленном в Минздрав России, заявлена потребность в дополнительном финансировании в сумме 21 393,1 тыс. р. на проведение капитального ремонта здания детского отделения ОГБУЗ «Усольская городская больница» в связи с удорожанием строительных ресурсов, в Законопроект необходимо внести поправку в части перемещения ассигнований в объеме 21 393,1 тыс. р. с кода ведомственной структуры расходов 814 «Министерство строительства Иркутской области», раздела/подраздела 0901 «Стационарная медицинская помощь», вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» целевой статьи 52ГН95365F «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения» на кода ведомственной структуры расходов 803 «Министерство здравоохранения Иркутской области», раздела/подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» целевую статью 52ГН95365F «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения».

8.4. В рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 79 028,4 тыс. р. (или на 5,4%) увеличены расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения, в том числе по КЦСР 52ГН953652 с 1 459 374,0 тыс. р. до 1 517 009,3 тыс. р. (на 57 635,3 тыс. р., или на 3,9 %) и по КЦСР 52ГН95365F впервые предусмотрено 21 393,1 тыс. р. за счет выделения средств в сумме 20 278,5 тыс. р. из резервного фонда Правительства РФ по распоряжению от 21.04.2023 № 1018-р (ГРБС – Минстрой). Данные приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	Закон № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023)	ГП (в ред. от 05.05.2023)	СБР на 01.06.2023	Законопроект		
				2023 год	2024 год	2025 год
1. Строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского р-на г. Иркутска с мощностью 500 пос. в смену	274 000,0	274 571,2	274 571,2	274 571,2	386 000,0	376 400,0
ОБ	14 288,2	14 859,4	14 859,4	14 859,4	20 128,6	19 628,0
ФБ	259 711,8	259 711,8	259 711,8	259 711,8	365 871,4	356 772,0
2. Строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская РБ»	300 000,0	301 535,5	301 535,5	426 657,9	-	-
ОБ	15 644,0	15 724,0	15 724,0	120 567,9	-	-
ФБ	284 356,0	285 811,5	285 811,5	306 089,9	-	-
3. Строительство объекта «Детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	200 000,0	200 000,0	200 000,0	200 000,0	250 000,0	-
ОБ	10 429,3	10 429,3	10 429,3	10 429,3	13 036,7	-
ФБ	189 570,7	189 570,7	189 570,7	189 570,7	236 963,3	-
4. Реконструкция здания врачебной амбулатории п. Тельма ОГБУЗ «Усольская	245 189,0	82 374,7	93 958,1	151 411,7	-	-

Наименование объекта	Закон № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023)	ГП (в ред. от 05.05.2023)	СБР на 01.06.2023	Законопроект		
				2023 год	2024 год	2025 год
городская больница»						
ОБ	178 839,3	16 025,0	27 608,4	16 025,0	-	-
ФБ	66 349,7	66 349,7	66 349,7	135 381,7	-	-
5. Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену по адресу: Эхирит-Булугатский район, п. Усть-Ордынский	110 185,0	110 185,0	110 185,0	110 185,0	135 000,0	315 016,8
ОБ	15 399,7	15 399,7	15 399,7	15 399,7	7 039,8	16 443,0
ФБ	94 785,3	94 785,3	94 785,3	94 785,3	127 960,2	398 573,8
6. Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	180 000,0	180 000,0	180 000,0	180 000,0	250 000,0	-
ОБ	9 386,4	9 386,4	9 386,4	9 386,4	13 036,7	-
ФБ	170 613,6	170 613,6	170 613,6	170 613,6	236 963,3	-
7. Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника №15»	150 000,0	150 000,0	150 000,0	150 000,0	350 000,0	400 021,4
ОБ	7 822,0	7 822,0	7 822,0	7 822,0	18 251,3	20 880,0
ФБ	142 178,0	142 178,0	142 178,0	142 178,0	331 748,7	379 141,4
8.ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» Шелеховская участковая больница (20 посещений в смену, 11 коек сестринского ухода) Тайшетский район, с. Шелехово, ул. Октябрьская, 2Б	-	20 436,8	18 076,6	45 576,6	-	-
ОБ	-	3 337,1	976,9	28 476,9	-	-
ФБ	-	17 099,7	17 099,7	17 099,7	-	-
9. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района	-	-	-	-	250 000,0	380 020,3
ОБ	-	-	-	-	13 036,7	19 836,0
ФБ	-	-	-	-	236 963,3	360 184,3
10. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района	-	-	-	-	250 000,0	380 002,7
ОБ	-	-	-	-	13 036,7	19 818,5
ФБ	-	-	-	-	236 963,3	360 184,2
Всего	1 459 374,0	1 319 103,2	1 328 326,4	1 538 402,4	1 871 000,0	1 851 461,2
ОБ	251 808,9	92 982,9	102 206,1	222 966,6	97 566,4	96 605,5
ФБ	1 207 565,1	1 226 120,3	1 226 120,3	1 315 435,8	1 773 433,6	1 754 855,7

8.4.1. Законопроектом расходы на строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бульваре Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену» предлагается увеличить на 571,2 тыс. р. и установить в размере 274 571,2 тыс. р., при этом сводной бюджетной росписью Минфина на 01.06.2023 данное финансирование уже учтено.

Контракт на строительство объекта заключен 06.10.2022 между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и ООО «Домострой» на сумму 1 133 261,2 тыс. р., в т. ч. в 2022 году – 202 112,6 тыс. р., в 2023 году – 247 221,3 тыс. р., в 2024 году – 378 375,2 тыс. р., в 2025 году – 305 552,1 тыс. р. (в ред. доп. соглашения от 26.12.2022), со сроком окончания работ 01.12.2025. В 2022 году подрядчику выплачено 202 112,6 тыс. р., принято работ на 23 356,1 тыс. р., в 2023 году оплата и приемка работ не производилась. Также за счет выделенных в 2023 году средств заключены контракт от 06.12.2022 с ООО «ПрожектЪ» на авторский надзор на сумму 530,1 тыс. р. (оплата не осуществлялась) и от 18.05.2023 с ГАУИО «Ирэкспертиза» на экспертное сопровождение на сумму 571,2 тыс. р. (выплачен 100% аванс).

Объем незаконтрактанных средств на дату экспертизы составляет 26 248,6 тыс. р. (ОБ – 1 368,9 тыс. р., ФБ – 24 879,7 тыс. р.). По данным Минстроя, в целях освоения остатка выделенных в 2023 году средств, часть работ, предусмотренных к выполнению в 2024 году, планируется перераспределить на 2023 год с увеличением размера аванса по контракту.

8.4.2. На строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница» Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования на 126 657,9 тыс. р. (с 300 000 тыс. р. до 426 657,9 тыс. р.), в том числе за счет поступления средств из резервного фонда Правительства РФ в сумме 20 278,5 тыс. р. (распоряжение Правительства РФ от 21.04.2023 № 1018-р) и софинансирования за счет средств областного бюджета в сумме 1 114,6 тыс. р. При этом, как указано выше, средства из резервного фонда Правительства РФ на строительство указанного объекта отражены в Законопроекте ошибочно и подлежат отражению по другому мероприятию региональной программы (капитальный ремонт).

Строительство объекта осуществляется по контракту от 10.12.2021 с ООО «Фортуна» на сумму 561 239,8 тыс. р. (в т. ч. на 2022 год – 275 444,4 тыс. р., в 2023 году – 285 795,4 тыс. р.), со сроком окончания работ 15.11.2023. В связи с ростом цен на строительные ресурсы, возникла необходимость увеличения цены контракта на строительство. При пересчете, на основании положительного заключения повторной государственной экспертизы ГАУИО «Ирэкспертиза» от 01.09.2022 по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, цена контракта увеличилась на 138 513,9 тыс. р. и составила 699 753,8 тыс. р.

Дополнительными соглашениями от 26.12.2022 и от 18.04.2023 стоимость работ по контракту увеличена на 10 286,4 тыс. р. до 571 526,2 тыс. р. (в т. ч. в 2022 году – на 8 439,3 тыс. р. до 283 883,7 тыс. р., в 2023 году – на 1 847 тыс. р. до 287 642,4 тыс. р.). На дату экспертизы объем незаконтрактанных в 2023 году средств составляет 4 674,3 тыс. р., из них 4 224,1 тыс. р. планируется направить на удорожание цены контракта на строительство. Таким образом, потребность на обеспечение удорожания цены контракта составляет 124 003,5 тыс. р., тогда как предусмотренное Законопроектом дополнительное финансирование (без учета поступлений из резервного фонда Правительства РФ и софинансирования за счет областного бюджета) составляет 105 264,8 тыс. р.

На дату экспертизы оплачено 394 252,4 тыс. р., в том числе в 2023 году – 110 368,7 тыс. р., принято работ на 113 900,3 тыс. р., в том числе в 2023 году – 31 659,4 тыс. р.

Отмечается отставание подрядчиком от графика производства работ по контракту на строительство (работы по промежуточному этапу, подлежащие выполнению 31.05.2023, на дату экспертизы не приняты и не оплачены), кроме того продлены сроки выполнения работ по отдельным этапам (второй этап продлен с 25.12.2022 до 30.06.2023, третий – с 31.07.2023 до 30.09.2023). По информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» существует вероятность того, что строительство объекта в 2023 году не будет завершено.

Учитывая, что соглашением с Минздравом России по указанному объекту установлен срок ввода в эксплуатацию 15.11.2023, существует риск невыполнения обязательств со стороны Правительства Иркутской области, установленных пунктом 4.3.4 Соглашения (обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий).

8.4.3. На выполнение работ по подготовке проектной документации и реконструкции объекта «Здание врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница» ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» заключен контракт от 22.06.2022 с ООО «НОВО-СТРОЙ» на сумму 140 000 тыс. р. (в т. ч. в 2022

году – 70 000 тыс. р., в 2023 году – 70 000 тыс. р.). По решению ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» от 07.04.2023 контракт расторгнут в одностороннем порядке в связи с просрочкой исполнения подрядчиком обязательств по контракту. На дату экспертизы оплачено 73 646,2 тыс. р., работы не принимались.

Законопроектом предлагается финансирование строительства объекта на 2023 год со снижением на 93 777,3 тыс. р., в сумме 151 411,7 тыс. р. (в т. ч. областные средства – 16 025 тыс. р., федеральные средства – 135 381,7 тыс. р.), тогда как бюджетной росписью Минстроя на 01.06.2023 на указанные цели предусмотрено 82 374,7 тыс. р. (в т. ч. областной бюджет – 16 025 тыс. р., федеральный бюджет – 66 349,7 тыс. р.), или на 69 037 тыс. р. меньше, чем Законопроектом.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту принято решение об исключении объекта из региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения.

В адрес Минздрава России направлено письмо Губернатора Иркутской области, согласно которому финансирование в размере 70 000 тыс. р., предусмотренные на реконструкцию врачебной амбулатории п. Тельма перераспределить на мероприятие по возведению модульных врачебных амбулаторий в п. Средний и р. п. Тельма Усольского района.

По информации Минздрава, на дату проведения экспертизы подготавливаются изменения в региональную программу модернизации первичного звена по перераспределению указанных средств в соответствии с вышеуказанным письмом Губернатора Иркутской области.

8.4.4. На строительство детской поликлиники на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 450 000 тыс. р. (в том числе на 2023 год – 200 000 тыс. р., на 2024 год – 250 000 тыс. р.), в результате общий объем финансирования строительства составил 550 000 тыс. р. (с учетом 100 000 тыс. р., выделенных в 2022 году).

Контракт на проектирование и строительство объекта заключен 23.06.2022 с ООО «НОВО-СТРОЙ» на сумму 473 533,6 тыс. р. (в том числе 2022 год – 100 000 тыс. р., 2023 год – 200 000 тыс. р., 2024 год – 173 533,6 тыс. р.), со сроком выполнения работ 31.10.2024.

Согласно положительному заключению госэкспертизы, выданному ГАУИО «Ирэкспертиза» 29.09.2022, сметная стоимость строительства объекта (в ценах на 01.07.2022) – 463 318 тыс. р. По результатам пересчета, дополнительным соглашением от 26.12.2022 стоимость контракта увеличена на 20 448,3 тыс. р. и составила 493 981,9 тыс. р., из них 481 623 тыс. р. – средства регионального проекта (в т. ч. областной бюджет – 25 115 тыс. р., федеральный бюджет – 456 508 тыс. р.).

На дату экспертизы за счет средств регионального проекта оплачено 179 236,9 тыс. р., из них в 2023 году – 79 236,9 тыс. р., принято работ на 112 359 тыс. р., из них в 2023 году – 100 000 тыс. р. Выполнены проектные работы, подготовка территории под строительство объекта (вынос сетей инженерных коммуникаций), конструктивные решения и пр.

8.4.5. На выполнение работ по подготовке проектной документации и строительству объекта «Детская поликлиника на 150 посещений в смену» по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский» заключен контракт от 12.04.2023 с ООО «СибСтальСтрой» на сумму 393 170,9 тыс. р. (в т. ч. в 2023 году – 110 185 тыс. р., в 2024 году – 135 000 тыс. р., в 2025 году – 147 985,9 тыс. р.), сроком до 28.02.2025.

Законопроектом на строительство объекта предусмотрено 560 185 тыс. р. (в т. ч. в 2023 году – 110 185 тыс. р., в 2024 году – 135 000 тыс. р., в 2025 году – 315 000 тыс. р.), или на 167 014,1 тыс. р. больше цены контракта. По информации Минстроя, после

получения положительного заключения госэкспертизы возможна корректировка стоимости работ.

8.4.6. На корректировку проектной, сметной, рабочей документации и строительство объекта «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» контракт от 28.04.2023 заключен с ООО «Домострой» на сумму 1 607 274,2 тыс. р. (в т. ч. в 2023 году – 161 076,3 тыс. р.; в 2024 году – 350 000 тыс. р.; в 2025 году – 1 096 197,9 тыс. р.), из них за счет средств регионального проекта – 900 000 тыс. р. (в т. ч. в 2023 году – 150 000 тыс. р.; в 2024 году – 350 000 тыс. р.; в 2025 году – 400 000 тыс. р.), со сроком окончания работ 01.12.2025.

Оплата за счет средств регионального проекта не осуществлялась, за счет средств областного бюджета выплачен аванс в сумме 996,9 тыс. р. на выполнение работ по корректировке проектной, сметной, рабочей документации. По мнению КСП области, существует вероятность увеличения стоимости работ по строительству объекта по результатам заключения госэкспертизы.

8.4.7. На строительство объекта «ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» Шелеховская участковая больница (20 посещений в смену, 11 коек сестринского ухода) Тайшетский район, с. Шелехово, ул. Октябрьская, 2Б» заключен контракт от 06.12.2021 с ООО «НОВО-СТРОЙ» на сумму 321 244,7 тыс. р. (в т.ч. в 2021 году – 112 191,3 тыс. р., в 2022 году – 209 053,4 тыс. р.), со сроком окончания работ 15.12.2022. Дополнительным соглашением от 25.10.2022 стоимость работ по контракту увеличена до 369 509,3 тыс. р. (в т. ч. в 2021 году – 112 191,3 тыс. р., в 2022 году – 257 317,9 тыс. р.).

С 14.12.2022 работы на объекте приостановлены по соглашению сторон на основании дополнительного соглашения от 15.12.2022 по причине проработки вопроса о техническом присоединении к системе водоснабжения, в связи с отсутствием централизованной системы холодного водоснабжения на территории Шелеховского муниципального образования Тайшетского района. На дату экспертизы оплачено 352 017,8 тыс. р., из них 239 826,6 тыс. р. – за счет средств регионального проекта, принято работ 194 595,8 тыс. р., из них 128 024,5 тыс. р. – за счет средств регионального проекта.

Законопроектом на 2023 год предусмотрено финансирование 45 576,6 тыс. р., в том числе 18 076,6 тыс. р. (из них областной бюджет – 976,9 тыс. р., федеральный бюджет – 17 099,7 тыс. р.) за счет восстановления средств, неиспользованных в 2022 году на оплату строительно-монтажных работ, 27 500 тыс. р. – дополнительное финансирование на устройство скважины.

8.5. По ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0422700) ГРБС – Минстрой, расходы на 2023 год увеличены на 52 735,2 тыс. р. (или на 4,3%) и составили 1 168 828,1 тыс. р. Объем ресурсного обеспечения объектов строительства приведен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	Закон № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023)	ГП в ред. от 05.05.2023	СБР на 01.06.2023	Законопроект		
				2023 г.	2024 г.	2025 г.
1. Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения на:	409 429,7	417 840,5	417 840,5	340 426,4	123 882,3	-
-строительство поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в п. Маркова	15 100,0	15 100,0	15 100,0	15 100,0	-	-
-строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в с. Хомутово	13 833,4	13 833,4	13 833,4	-	13 833,4	-

-детскую поликлинику на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	14 275,0	14 275,0	14 275,0	14 275,0	-	-
-инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске	16 600,0	18 260,0	18 260,0	18 260,0	-	-
-на детскую поликлинику ОГБУЗ «Саянская городская больница» в г. Саянске	14 833,0	14 833,0	14 833,0	14 833,0	-	-
-на Иркутскую областную клиническую туберкулезную больницу со стационаром на 402 койки в г. Иркутске	59 489,6	59 489,6	59 489,6	-	61 770,9	-
-филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №1»	15 075,6	13 300,0	13 300,0	13 300,0	-	-
-предпроектные работы «Приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске»	6 502,0	1 506,0	1 506,0	1 506,0	-	-
-Алзайская городская больница ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница»	22 622,9	22 622,8	22 622,8	22 622,8	-	-
-ОГБУЗ «Балаганская районная больница»	23 100,0	23 100,0	23 100,0	23 100,0	-	-
-акушерский - реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	14 644,4	14 600,0	14 600,0	14 600,0	-	-
-стационар на 436 коек ГБУЗ «ИГОДКБ» по адресу: г. Иркутск, бул. Гагарина, 4	180 363,8	180 363,8	178 560,2	178 560,2	-	-
-детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» г. Тулун, мкр. Угольщиков	12 990,0	12 990,0	12 990,0	12 990,0	-	-
-гараж скорой помощи в Октябрьском районе г. Иркутска	-	5 221,4	5 221,4	-	-	-
-врачебная амбулатория р. п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница»	-	4 533,7	4 533,7	-	-	-
Братский филиал ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	-	-	-	-	34 278,0	-
Детская поликлиника ОГБУЗ «Нукутская районная больница»	-	-	-	-	14 000,0	-
-не распределенные средства	-	3 811,8	5 615,3	11 279,4	-	-
2.Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	481 428,2	481 428,2	481 428,2	562 522,5	150 088,1	-
3.Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского р-на, ул. Строителей, 25	253 302,7	44 875,0	61 934,9	224 695,0	10 500,0	-
4.Реконструкция здания для ОГБУЗ «Иркутская городская больница №7» г. Иркутск, Чайковского, 2А	14 400,0	14 400,0	14 400,0	14 400,0	-	-
5.Патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», г. Нижнеудинск, мкр. Восточный	-	6 071,3	6 450,1	-	-	-
6.Проектирование и строительство	12 600,0	12 600,0	12 600,0	12 600,0	-	-

поликлиник на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшете						
7.Новое здание поликлиники ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15»	14 184,2	14 184,2	14 184,2	14 184,2	-	706 676,9
8.Здание лечебного корпуса (стационара) на 40 коек, здание поликлинического отделения на 150 посещений в смену с отделением ОГБУЗ «Жигаловская районная больница» в р. п. Жигалово Жигаловского района	36 218,5	-	-	-	-	-
Всего	1 221 563,3	991 399,2	1 008 837,9	1 168 828,1	284 470,4	706 676,9

Анализ объемов финансирования по объектам капитального строительства показал следующее.

8.5.1. На реализацию ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» предусмотрено 1 168 828,1 тыс. р., из них 1 157 693,3 тыс. р. распределены на 16 объектов здравоохранения (решения Минздрава о бюджетных инвестициях приняты распоряжением от 18.05.2023 и приказом от 17.03.2023), средства в объеме 11 279,4 тыс. р. по объектам не распределены.

8.5.2. Законопроектом на 2023 год предусмотрено финансирование 16 объектов. Между тем, в решения о бюджетных инвестициях приняты Минздравом в отношении 21 объекта. Так, распоряжением Минздрава от 18.05.2023 предусмотрены расходы на проектирование патологоанатомического корпуса ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница (6 071,3 тыс. р.), гаража скорой помощи в Октябрьском районе г. Иркутска (4 533,7 тыс. р.), врачебной амбулатории р. п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница» (5 221,4 тыс. р.), которые в Законопроект не включены. При этом сводной бюджетной росписью Минфина на 01.06.2023 на указанные объекты предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме стоимости заключенных контрактов – 6 450 тыс. р., 5 221,4 тыс. р. и 4 533,7 тыс. р. соответственно.

Также Законопроектом предлагается перенести с 2023 на 2024 год финансирование проектно-изыскательских работ по двум объектам, по которым в сводной бюджетной росписи на 01.06.2023 и в решении о бюджетных инвестициях финансирование предусмотрено на 2023 год:

- Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 402 койки в г. Иркутске в сумме 59 489,6 тыс. р. По информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» контракт на проектирование не заключен, в связи с необходимостью актуализации градостроительного плана;

- детская поликлиника ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в с. Хомутово» в сумме 13 833,4 тыс. р. По информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» контракт не заключен, в связи с формированием земельного участка для строительства объекта (недостаточно выделенного земельного участка). При этом указанный объект включен в перечень объектов строительства на 2024 год в рамках реализации РП «Модернизация первичного звена здравоохранения». Перенос сроков выполнения проектных работ может повлечь перенос сроков начала строительства.

8.5.3. По 6 объектам, финансирование которых предусмотрено Законопроектом, срок исполнения контрактов на проектно-изыскательские работы уже наступил, при этом положительные заключения государственной экспертизы не получены (поликлиника

ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в п. Маркова (срок 08.05.2023), детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска» (срок 14.05.2023), Алзамайская городская больница ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» (срок 22.08.2022), ОГБУЗ «Балаганская районная больница» (срок 30.06.2022), поликлиника на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшете (срок 30.12.2021), детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» г. Тулун, мкр. Угольщикова (срок 16.01.2023)).

По информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» по объекту «Иркутская районная больница» в п. Маркова» отсутствуют свободные мощности для подключения объекта к тепловым сетям, в связи с чем, высока вероятность приостановки работ по контракту, либо его расторжения. При этом указанный объект включен в перечень объектов строительства на 2024 год в рамках реализации РП «Модернизация первичного звена здравоохранения». Не оперативное решение вопроса по технологическому присоединению к тепловым сетям может повлечь перенос сроков начала строительства.

По остальным 5 объектам проектная документация направлена на государственную экспертизу.

8.5.4. По 6 объектам срок исполнения контрактов на проектно-изыскательские работы установлен на 2023 год (инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске; детская поликлиника ОГБУЗ «Саянская городская больница» в г. Саянске; приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске (предпроектные работы); акушерский - реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»; стационар на 436 коек ГБУЗ Иркутской областной детской клинической больницы по адресу: г. Иркутск, бул. Гагарина, 4; здание для ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 7» г. Иркутск, Чайковского, 2А).

По информации Минстроя существует риск не получения положительного заключения экспертизы в установленный срок по 3 объектам (инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске; стационар на 436 коек ГБУЗ Иркутская городская детская клиническая больница по адресу: г. Иркутск, бул. Гагарина, 4; здание для ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 7» г. Иркутск, Чайковского, 2А).

В перечень объектов строительства на 2024 год в не включен ни один объект здравоохранения, при этом в рейтинг приоритетности строительства медицинских организаций (утв. Минздравом от 10.10.2022) включены 2 объекта (детская поликлиника ОГБУЗ «Саянская городская больница» в г. Саянске; акушерский - реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»).

8.5.5. На корректировку инженерных изысканий, проектной и сметной документации по объекту филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» предусмотрено финансирование в сумме 13 300 тыс. р. Стоит отметить, что 05.05.2023 контракт от 16.01.2023 с ООО «Альтернатива», сроком окончания работ 15.07.2023, расторгнут в одностороннем порядке по инициативе заказчика в связи с ненадлежащим выполнением подрядчиком своих обязательств. По информации Минстроя новый контракт будет заключен со вторым участником закупки без проведения конкурсных процедур – ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн», который является разработчиком проектной документации. В рейтинге приоритетности строительства медицинских организаций (утв. Минздравом от 10.10.2022) указанный объект предусмотрен на втором месте.

8.5.6. Законопроектом на 2023 год финансирование по объекту «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского р-на, ул. Строителей, 25» сокращено на 28 607,7 тыс. р. и установлено в размере 224 695 тыс. р. При этом сводной бюджетной росписью Минфина на 01.06.2023 предусмотрено 61 934,9 тыс. р., или меньше на 162 760,1 тыс. р. Существуют риски не освоения средств в 2023 году, и перераспределению их на 2024 год.

На корректировку проектных и изыскательских работ по объекту заключен контракт от 01.12.2022 с ООО «АКТЕОН» на сумму 9 891,5 тыс. р., сроком окончания работ 24.06.2023. Решение о расторжении контракта в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим выполнением подрядчиком своих обязательств принято ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» 25.04.2023. Новая закупка на дату экспертизы не объявлена.

Строительство объекта ведется с 2019 года (контракт заключен 01.07.2019 (в ред. от 16.12.2021) с ООО «АрмСтрой» по цене 240 963 тыс. р., срок выполнения работ – до 30.08.2022, на 01.08.2022 на объекте выполнены строительно-монтажные работы в объеме 52 288,6 тыс. р. (последний акт о приемке выполненных работ от 23.07.2021, степень готовности – 21,7 %), остаток невыполненных работ – 188 674,5 тыс. р. Действие контракта приостановлено с 21.07.2022 до вступления в силу решения суда об административном правонарушении от 27.09.2022 по делу А19-13156/2022 в отношении ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» за ведение строительства при отсутствии положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию (постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 22.11.2022 назначил по делу новый судебный акт).

8.5.7. На строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района заключен контракт от 27.05.2022 с ООО «Автоспецстрой» на сумму 1 042 276,9 тыс. р., из них за счет средств областного бюджета в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на 2023 год предусмотрено 464 341,8 тыс. р. В ходе строительства получено положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости ГАУИО «Ирэкспертиза» от 29.12.2022, и в результате пересчета с применением корректирующего коэффициента цена контракта составила 1 268 864,1 тыс. р. По информации Минстроя области удорожание обусловлено существенным ростом цен на строительные ресурсы.

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году – на 81 094,3 тыс. р., в 2024 году – на 145 493,6 тыс. р., что обеспечивает дополнительную потребность в полном объеме, что соответствует стоимости работ с учетом удорожания.

8.5.8. Бюджетные ассигнования в объеме 488 848,2 тыс. р. на строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района, а также 13 833,4 тыс. р. и 15 100 тыс. р. на проектно-изыскательские работы на поликлиники Иркутского района в с. Хомутово и в р. п. Маркова соответственно предусмотрены по коду целевой статьи расходов 52Г0422700 бюджетной классификации «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения».

Согласно Приложению 11 к Региональной программе (утв. Постановлением Правительства Иркутской области № 1053-пп), указанные объекты включены на 2023 год в перечень не софинансируемых за счет средств федерального бюджета расходов Иркутской области. Как следует из соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 30.12.2021 № 056-09-2022-592, постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 № 1053-пп «Об утверждении региональной

программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2021-2025 годы» установлены расходные обязательства субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. Таким образом, расходы на строительство и проектно-изыскательские работы на объекты, включенные в региональную программу, следует предусматривать по коду целевой статьи расходов бюджетной классификации 52ГН953652 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство и (или) реконструкция объектов здравоохранения, приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций)». Неверное отражение бюджетных ассигнований приведет к нецелевому использованию бюджетных средств.

В Законопроект необходимо внести поправку в части перемещения ассигнований в объеме 517 781,6 тыс. р. с кода целевой статьи расходов 52Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на код целевой статьи расходов 52ГН953652 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство и (или) реконструкция объектов здравоохранения, приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций)» (уменьшить расходы на 2023 год по КБК 814 0902 52Г0422700 400 на 517 781,6 тыс. р., увеличить расходы по КБК 814 0902 52ГН953652 400 на 517 781,6 тыс. р.).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены на 2023 год с увеличением на 1 453 973,4 тыс. р. (на 3,7 %) в объеме 40 624 892,9 тыс. р., в том числе средства областного бюджета увеличились на 1 489 376,3 тыс. р. и составили 36 440 008,9 тыс. р., средства федерального бюджета уменьшились на 325,3 тыс. р. и составили 4 183 743,1 тыс. р.

Значительное увеличение расходов за счет областных средств, в основном, сложилось по расходам на оплату труда работникам подведомственных учреждений (на 744 161,7 тыс. р.), приобретение лекарственных препаратов для льготного лекарственного обеспечения по Закону Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (на 179 582,1 тыс. р.), санитарную авиацию (на 132 930 тыс. р.), на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (на 162 293 тыс. р.), строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района (на 81 094 тыс. р.), предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам (45 000 тыс. р.).

2. Потребность средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения обеспечена не в полном объеме. Для обеспечения достижения целевых показателей, индексации окладов с 01.01.2023 на 6,3% дополнительно требуется около 359 млн р.

3. По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» бюджетные ассигнования на 2023 год на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам сокращены на 53 250 тыс. р. или на 24,2 % (с 220 279,7 тыс. р. до 167 029,7 тыс. р.), в том числе за счет средств из федерального бюджета – на 41 812,5 тыс. р., средств областного бюджета на софинансирование – 13 937,5 тыс. р. (уведомление Минфина России от 11.04.2023). По этому вопросу Минздравом в Минздрав России направлялось письмо от 20.02.2023 об уменьшении в 2023 году на указанную сумму финансирования данного мероприятия. На 01.06.2023 единовременную выплату получили 2 врача и 1 фельдшер, до конца 2023 года планируется привлечь еще 139 работников с суммой выплат 134 250 тыс. р.

4. Законопроектом на 2023 год предусмотрено 2 500 тыс. р. на новое мероприятие «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров» (КЦСР 527N522070) на реализацию пилотного проекта по обучению специалистов для ОГБУЗ «Киренская районная больница», в ходе которого планируется обучить группу из 25 человек по программе среднего профессионального образования «Сестринское дело» с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

По информации Минздрава, механизм реализации пилотного проекта будет разработан до 31.07.2023, планируемая стоимость обучения на одного человека – 100 тыс. р. в год, выплаты планируется осуществлять с 01.09.2023. Таким образом, на оплату обучения группы из 25 человек за период с сентября по декабрь 2023 года потребуется 1 250 тыс. р., тогда как Законопроектом предусмотрено 2 500 тыс. р.

5. Расходы на единовременные денежные выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинские организации, расположенные в отдаленных районах Иркутской области оставлены без изменений (1 226,9 тыс. р.).

В 2022 году указанной мерой поддержки не воспользовался ни один студент. В заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э КСП отмечала, что Минздравом подготовлены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 07.10.2019 № 819-пп, направленные на расширение круга получателей данной выплаты (в частности, к 4 и 5 курсам добавлены 1, 2 и 3 курсы обучения). До настоящего времени указанные изменения не внесены, имеется риск неосвоения выделенных ассигнований в 2023 году.

6. Законопроектом не предусмотрены расходы на индексацию с 1 апреля в соответствии с Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях (Закон Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ). На эти цели требуется на 2023 год 1 080 тыс. р. По информации Минсоцразвития, единый нормативный правовой акт о размерах социальных выплат с учетом их индексации с 01.04.2023 разработан и в настоящее время проходит согласование.

7. В Законопроект включены ассигнования в объеме 45 000 тыс. р. на новое мероприятие (КЦСР 52Г0122164 «Предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам...»). Данные расходы предусмотрены во исполнение постановления Правительства РФ от 31.12.2022 № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников...» постановлением Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп, устанавливающим с 01.01.2023 специальные социальные выплаты медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию).

Кроме того, на основании служебной записки Минздрава от 15.05.2023 и распоряжения Минфина от 18.05.2023 для осуществления указанных выплат в сводной бюджетной росписи предусмотрено 30 000 тыс. р., которые перераспределены с КЦСР 52К022999 «Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области». Таким образом, на указанные выплаты планируется направить 75 000 тыс. р., что соответствует заявленной Минздравом потребности.

Анализ показал, что в расчет потребности включены медицинские организации, не входящие в перечень медицинских организаций (утв. распоряжением Минздрава от 02.05.2023 № 1267-мр), которым предусматривается данная выплата (например, ГБУЗ

«Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» с объемом средств 628,1 тыс. р.), что привело к завышению потребности. По расчетам КСП потребность составляет около 63 млн. р., или на 12 млн. р. меньше предусмотренных на эти цели ассигнований (факт за 4 месяца 2023 года – 19,8 млн. р.).

8. Существуют риски неосвоения средств областного бюджета в 2023 году, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.06.2023 в объеме 61 934,9 тыс. р. (в распределении Минстроя к Законопроекту – 224 695 тыс. р.) на проектирование и строительство объекта «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ», поскольку контракт на корректировку проектных и изыскательских работ (от 01.12.2022 с ООО «АКТЕОН» на сумму 9 891,5 тыс. р.) расторгнут 25.04.2023 в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим выполнением подрядчиком своих обязательств. Новая закупка на дату экспертизы не объявлена.

9. Законопроектом на 268 860,9 тыс. р. (18,2 %) увеличены ассигнования на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (с 1 475 823,6 тыс. р. до 1 744 684,5 тыс. р.). Кроме того, в мае в сводную бюджетную роспись внесены изменения по перераспределению на эти цели 20 417,9 тыс. р. с других мероприятий Госпрограммы. Из дополнительно выделяемых средств (289 278,8 тыс. р.) на закупку лекарственных препаратов для пациентов с орфанными заболеваниями планируется направить 179 443 тыс. р., на обеспечение медицинскими изделиями пациентов с сахарным диабетом – 10 000 тыс. р., на обеспечение лекарственными препаратами в рамках Закона № 106-оз – 99 835,8 тыс. р., в том числе на приобретение лекарственного препарата «Лукстурна» по решению суда – 69 000 тыс. р.

По информации Минздрава, дополнительная потребность на реализацию указанного мероприятия составляет еще около 530 млн. р., что обусловлено расширением перечня лекарственных препаратов, отпускаемых по Закону Иркутской области № 106-оз, повышением выявляемости больных гепатитом (распоряжение Правительства РФ от 02.11.2022 № 3306-р «Об утверждении плана мероприятий по борьбе с хроническим вирусным гепатитом С на территории РФ до 2030 года»), поступающими в Минздрав судебными актами на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами («Лукстурна», «Ридиплам»); включением в перечень ЖНВЛП дорогостоящих препаратов, таких как «Ланреотид», «Венетоклакс» и др. (распоряжения Правительства РФ от 24.08.2022 № 2419-р, 24.12.2022 № 4173-р, и др.).

По состоянию на 01.06.2023 в реестре граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями зарегистрировано 350 человек, из них обеспечиваются лекарственными препаратами 323 пациента. Количество льготополучателей, обеспечиваемых лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями по Закону № 106-оз, составляет 65 995 человек.

10. Расходы на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, на 2023 год сокращены Законопроектом с 194 437,3 тыс. р. до 29 714,9 тыс. р. (на 164 722,4 тыс. р.). В сводной бюджетной росписи ассигнования на эти цели уменьшены еще на 6 590,8 тыс. р. и составили 23 124,1 тыс. р. Ассигнования с данного мероприятия перемещены на капитальный ремонт объектов здравоохранения (74 824 тыс. р.), льготное лекарственное обеспечение по Закону № 106-оз (73 249,1 тыс. р.), на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания (5 009,2 тыс. р.), обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли

по заключению врачей (4 886,8 тыс. р.), и др.

11. Законопроектом бюджетные ассигнования по ПП «Развитие государственно-частного партнерства» не изменились (767 169,2 тыс. р.), предусмотрены на реализацию мероприятия «Строительство объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического диспансера в г. Иркутске». Согласно сводной бюджетной росписи объем бюджетных ассигнований по данной подпрограмме на 2023 год увеличен на 618,2 тыс. р. (с 767 169,2 тыс. р. до 767 787,4 тыс. р.) за счет перемещения бюджетных ассигнований с ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ...» ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» с объекта «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ».

Увеличение бюджетных ассигнований на строительство объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического диспансера в г. Иркутске» произведено на сумму не освоенных в 2022 году средств на уплату капитального гранта по концессионному соглашению от 13.06.2018, заключенному Правительством области с АО «Русатом-Хэлскеа» (план 380 000 тыс. р., факт 379 381,8 тыс. р.).

По мнению КСП области, корректировку бюджетных ассигнований следовало осуществить после соответствующих внесенных изменений в постановление Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп и концессионное соглашение, в соответствии с которыми приняты расходные обязательства.

12. Расходы в объеме 21 393,1 тыс. р. (в том числе 20 278,5 тыс. р. – за счет субсидии из резервного фонда Правительства РФ по распоряжению от 21.04.2023 № 1018-р на региональный проект модернизации первичного звена здравоохранения в связи с увеличением цен на строительные ресурсы) отражены в Законопроекте неверно.

Учитывая, что данные расходы предназначены на капитальный ремонт здания детского отделения ОГБУЗ «Усольская городская больница», их необходимо отразить по коду ведомственной структуры расходов 803 «Министерство здравоохранения Иркутской области», раздела/подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» целевую статью 52ГН95365F «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения» (в Законопроекте отражены по ведомственной структуре расходов 814 «Министерство строительства Иркутской области», раздела/подраздела 0901 «Стационарная медицинская помощь», вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» целевой статьи 52ГН95365F «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения»).

13. В Законопроекте расходы на строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района в объеме 488 848,2 тыс. р., проектно-изыскательские работы на поликлиники в с. Хомутово и в р. п. Маркова Иркутского района в объеме 13 833,4 тыс. р. и 15 100 тыс. р. соответственно, предусмотрены по КЦСР 52Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения». Между тем, изменениями от 10.02.2023 в региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения (является расходным обязательством, утв. постановлением Правительства области №1053-пп) введено новое приложение 11 «Не софинансируемые за счет средств федерального бюджета расходы Иркутской области», включающее указанные расходы, ранее предусмотренные по основному мероприятию «Строительство, реконструкция ...».

Следует внести поправку в части перемещения ассигнований в объеме 517 781,6 тыс. р. с КЦСР 52Г0422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на КЦСР 52ГН953652 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство и (или) реконструкция объектов здравоохранения, приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций)» (с КБК 814 0902 52Г0422700 400 на КБК 814 0902 52ГН953652 400).

14. Не выполнены следующие рекомендации в сфере здравоохранения, изложенные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

- финансирование высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, предусмотрено не в полном объеме. В Законопроекте расходы на эти цели увеличены на 162 293 тыс. р. (с 1 093 392,1 тыс. р. до 1 255 685 тыс. р.), количество квот увеличится с 3 382 до 3 675 квот (что меньше уровня 2022 года на 468 квот). Согласно данным, представленным по запросу КСП учреждениями, исходя из их возможностей и очередности нуждающихся, требуется дополнительное финансирование ВМП в объеме 821 квоты; тогда как предлагаемым Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования на 293 квоты;

- средства на строительство амбулатории в жилом районе Сухой г. Братска и капитальный ремонт филиала поликлиники ОГАУЗ «Братская городская больница № 1» в жилом районе Порожский не предусмотрены;

- средства на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи для ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» не предусмотрены. За счет средств федерального бюджета в 2023 году в Иркутскую область поставлено 12 автомобилей класса «В», из них 3 автомобиля распределено ОГБУЗ «Иркутская городская станция скорой медицинской помощи». По информации учреждения, из 96 автомобилей скорой помощи в настоящее время выпускаются на линию 74 автомобиля, 22 автомобиля подготовлены к списанию, дефицит в автомобилях скорой помощи класса «В» составляет 20 единиц. Около 6-8 автомобилей Минздрав области планирует закупить на средства экономии, сложившейся в результате конкурсных процедур по централизованным мероприятиям. Для приобретения недостающих 12-14 автомобилей класса «В» расчетно требуется около 70 млн. р. Срок эксплуатации автомобилей СМП составляет всего пять лет, кроме того требуется иметь резерв автомобилей на случай ремонта, технического обслуживания, в противном случае имеются риски несвоевременной медицинской эвакуации пациентов, увеличения сроков ожидания бригад СМП;

- бюджетные ассигнования для начала строительства новых объектов здравоохранения не предусмотрены. В Рейтинг приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций Иркутской области (утв. заместителем министра здравоохранения 10.02.2023) включены 7 объектов (травматологический пункт № 3 ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3», Тулунское отделение ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер», Тулунское отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом, органов дыхания, лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2», отдел судебно-медицинской экспертизы трупов ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы, 2 здания подстанций в ж. р. Падун и ж. р. Гидростроитель ОГБУЗ «Братская городская станция скорой медицинской помощи»), проектная документация с положительными заключениями госэкспертизы имеется.

15. Не учтен ряд замечаний КСП области, приведенный в заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э по результатам экспертизы проекта закона о бюджете на 2023 год, в частности:

- средства на санитарную авиацию Законопроектом увеличены на 132 930 тыс. р., при этом для обеспечения количества полетов на уровне 2022 года (2 273 летных часа) необходимо дополнительно еще 28 111,5 тыс. р. За 5 месяцев 2023 года при годовом плане 1 638 летных часов фактически выполнено 1 009 летных часа (61,6%). В целом по Ом и РП, расходы на санитарную авиацию на 2023 год предусмотрены Законопроектом в объеме 626 718,7 тыс. р. Стоимость летного часа (с дежурством) для полетов, выполняемых в рамках регионального проекта, составляет 338,8 тыс. р. (рост к уровню 2022 года – 14%); для полетов, выполняемых в рамках основного мероприятия – 224,2 тыс. р. (рост к уровню 2022 года – 12%);

- региональной программой Иркутской области «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 08.06.2022 № 297-рп) предусмотрено выполнение в 2023 году проектных и изыскательских работ для строительства больничного комплекса ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6» с уклоном на медицинскую реабилитацию. Между тем, решение о бюджетных инвестициях Минздравом не принято, Законопроектом на 2023 год бюджетные ассигнования на эти цели не предусмотрены;

- средства на расходы на оплату компенсационных выплат донорам крови, в связи с увеличением с 01.01.2023 величины прожиточного минимума для трудоспособного населения с 16 082 р. до 16 609 р. (постановление Правительства Иркутской области от 16.12.2022 № 1016-пп) увеличены на 5 007 тыс. р., при этом дополнительная потребность на 2023 год на оплату компенсационных выплат донорам крови составляет 5,2 млн. р. Законопроектом бюджетные ассигнования на плановый объем заготовки крови (33 499 л. в год) предусмотрены в размере 34 088,9 тыс. р. по КЦСР 52К0400000 в составе расходов на обеспечение ГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови»;

- недостаточен объем финансирования мероприятий РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на иммунизацию детского населения. По региональному календарю профилактических прививок на 2023 год предусмотрено 38 609,8 тыс. р. (на уровне 2022 года), дополнительная потребность составляет 32 624,9 тыс. р. (вакцины против ветряной оспы, менингококковой инфекции). Планом мероприятий по реализации указанной РП предусмотрен показатель по охвату детей группы риска дополнительной вакцинацией в 2023 году – не менее 80%, в 2024 году – не менее 95%. Недостаточный объем финансирования создает риск недостижения указанного показателя;

- не предусмотрены дополнительные средства на приобретение медицинского оборудования для оснащения медицинских организаций согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования (согласно заявкам учреждений – около 1 080,7 млн р.). По информации Минздрава, имеется потребность у 12 медицинских учреждений в 1 аппарате МРТ (80 млн р.), 3 рентгеновских компьютерных томографах (156,6 млн р.), 10 флюорографах (177,6 млн р.), 6 маммографах (116,6 млн р.), 37 рентген аппаратах (549,8 млн р.);

- частично учтены замечания о недостаточности выделяемых средств на капитальный ремонт объектов здравоохранения. Законопроектом на капитальный ремонт объектов здравоохранения, разработку и экспертизу проектно-сметной документации для его проведения предусмотрено увеличение на 94 527 тыс. р. (с 758 226,9 тыс. р. до 852 753,9 тыс. р.), в том числе 74 824 тыс. р. за счет перераспределения бюджетных ассигнований с других мероприятий Госпрограммы и дополнительного выделения 19 703 тыс. р. на капитальный ремонт здания консультативно-диагностической поликлиники ГБУЗ

Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница по поручению Губернатора Иркутской области от 05.08.2022.

Рейтинг на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, сформирован Минздравом области в соответствии с критериями отбора и утвержден заместителем министра здравоохранения Иркутской области 10.10.2022. Всего в Рейтинг от 10.10.2022 включено 247 объектов на сумму 2 845 660,6 тыс. р., из них только для исполнения предписаний надзорных органов требуется 844 646,4 тыс. р. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 30%.

3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 530000000)

ГП «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп. В течение 2023 года в нее внесено 5 изменений⁴⁶. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП	СБР на 01.06.2023	ГП № 800-пп (с изм. от 22.05.2023 № 429-пп)	Закон ОБ № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.2023)	Проект закона
	2023 год			
Социальная поддержка населения	47 614 894,03	47 601 227,6	47 624 315,3	49 359 571,0

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено увеличить на 1 735 255,7 тыс. р. (или на 3,6%) в сравнении с действующим Законом о бюджете. В сравнении с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 1 744 676,97 тыс. р. (или на 3,6%).

Предлагаемые изменения бюджетных ассигнований затрагивают 6 ПП. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	47 624 315,3	49 359 571,0	1 735 255,7	3,6
ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)	9 136 953,1	10 021 600,8	884 647,7	9,7
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)	16 400 213,0	16 770 138,7	369 925,7	2,3
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000)	1 004 593,0	1 004 593,0	0,0	0,0
ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000)	18 897 787,4	19 296 545,0	398 757,6	2,1
ПП «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000)	8 589,4	8 589,4	0,0	0,0
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000)	70 752,7	72 227,5	1 474,8	2,1
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000)	12 228,9	14 203,9	1 975,0	16,2
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5390000000)	6 206,0	6 206,0	0,0	0,0
ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000)	2 086 991,8	2 165 466,7	78 474,9	3,8

⁴⁶ Постановления Правительства Иркутской области от 31.01.2023 № 52-пп, от 21.03.2023 № 236-пп, от 24.03.2023 № 257-пп, от 10.04.2023 № 308-пп, от 22.05.2023 № 429-пп.

Исполнение ГП на 01.05.2023 составило 17 794,2 млн р. (или 37,4%) (<https://openbudget.irkobl.ru/ispolnenie-budgeta/osnovnye-pokazateli-byudzheta/raskhody-v-razreze-gosudarstvennykh-programm.php>).

На дату проведения экспертизы в Проекте закона учтены рекомендации, указанные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС. Сведения представлены в таблице.

№ п/п	Рекомендация	Информация об исполнении
Сфера социального развития, опеки и попечительства (подпункт 3 пункта 1 постановления от 14.12.2022 № 62/34-ЗС)		
1.	разработать план мероприятий и рассмотреть возможность выделения дополнительных бюджетных ассигнований для капитального ремонта и развития материально-технической базы детских оздоровительных лагерей	<p>Минсоцразвития не разработан отдельный план мероприятий для капитального ремонта и развития материально-технической базы детских оздоровительных лагерей.</p> <p>Минсоцразвития разработана программа развития организаций отдыха детей и их оздоровления, подведомственных министерству, на 2023-2024 годы, предусматривающая комплекс мер для обеспечения полноценного отдыха. Основная цель программы – оптимизация, структурирование, создание долгосрочной перспективы по ремонту, приобретению модульных конструкций, модернизации зданий, сооружений и сетей лагерей.</p> <p>Кроме того действует ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» в рамках ГП «Социальная поддержка населения». По Ом «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» предусмотрены мероприятия на приобретение оборудования, инвентаря, техники для областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, в том числе приобретение спортивного инвентаря, оборудования, аудио-, видеотехники, мебели, оборудования для медицинских кабинетов, постельных принадлежностей, установка противопожарных средств с объемом финансирования 97 162,4 тыс. р., из них на приобретение модульных конструкций – 88 000,0 тыс. р.</p> <p>В 2023 году приобретены и будут установлены модульные жилые корпуса и туалеты с душевыми, домик для персонала в 5-ти летних оздоровительных лагерях, находящихся в структуре областных государственных учреждений.</p> <p>Так, приобретено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 модуль жилого спального корпуса - для детского лагеря «Окинец» при ОГБУ СО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»; - 2 модуля жилого спального корпуса – для детского лагеря «Ромашка» при ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»; - 1 модуль жилого спального корпуса – для детского лагеря «Солнышко» при ОГБУ СО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей»; - 1 модульный туалет – для детского лагеря «Ласточка» при ОГБУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Гармония» г. Черемхово»; - 1 модульный туалет – для детского лагеря «Надежда» при ОГБУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района».
2.	организовать проведение постоянного мониторинга предоставления бесплатного питания детям с ограниченными возможностями здоровья и в случае дополнительной потребности обеспечить финансирование на эти цели в	Предоставление бесплатного питания детям с ограниченными возможностями здоровья относится к полномочиям министерства образования Иркутской области.

№ п/п	Рекомендация	Информация об исполнении
	полном объеме	
3.	при ближайшей корректировке областного бюджета увеличить объем средств на предоставление дополнительной меры социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения	<p>В рамках ГП «Доступное жилье», ОМ «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» объем бюджетных ассигнований на 2023 год первоначально в Законе № 112-ОЗ (целевая статья 64Г0300000) на эти цели было утверждено 654 729,1 тыс. р. для предоставления 214 выплат.</p> <p>По инициативе Губернатора Иркутской области категория граждан, имеющих право на предоставление социальной выплаты была расширена, с января 2023 года первоочередное право на предоставление социальной выплаты было предоставлено лицам из числа детей-сирот, принимающим (принимавшим) участие в СВО, для предоставления 41 социальной выплаты на сумму 129 411,2 тыс. р.</p> <p>При корректировках Закона № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023) бюджетные ассигнования были увеличены до 686 093,7 тыс. р., или на 31 364,6 тыс. р.</p> <p>В уточненной СБР на 01.05.2023 объем бюджетных ассигнований на эти цели (КЦСР 64Г0300000) составляет 1 317 337,2 тыс. р. для выплаты 425 социальных пособий (на 01.04.2023 – 1 288 292,6 тыс. р.).</p> <p>Таким образом, бюджетные ассигнования в течение 2023 года увеличиваются. Общий объем увеличения составил 662 608,1 тыс. р.</p>

Проектом закона увеличиваются бюджетные ассигнования на индексацию социальных выплат с 01.04.2023 на основании Закона Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области» (далее – Закон № 32-ОЗ). На эти цели Минсоцразвитию запланировано 246 291,4 тыс. р., при этом общая потребность по всем ГРБС составляла 250 037,7 тыс. р. (согласно ФЭО проекта единого постановления по индексации МСП).

В связи с принятием Закона № 32-ОЗ предлагается признать утратившей силу статью 5, и соответственно приложения № 7, № 7(1), которыми устанавливались размеры социальных выплат с учетом их индексации (с 01.01.2023, 01.04.2023).

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 32-ОЗ размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме (далее - социальные выплаты), ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен в целом по Российской Федерации за предыдущий год. Пунктом 2 статьи 1 Закона № 32-ОЗ установлено, что размер индексации и размеры социальных выплат с учетом их индексации ежегодно определяются единым нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, который подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На дату проведения экспертизы на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения размещен проект единого нормативного правового акта Правительства Иркутской области (<https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=14890>).

На индексацию МСП согласно ФЭО к проекту постановления потребуется 250 037,7 тыс. р. Экспертизой установлено, что размеры социальных выплат с 01.04.2023 с учетом коэффициента индексации 1,1194 рассчитаны относительно размеров социальных выплат, установленных на 2022 год.

Объем ПНО на 2023 год в статье 7 предлагается увеличить на 768 120,6 тыс. р. (или на 6,1 %) с 12 654 014,6 тыс. р. до 13 422 135,2 тыс. р. При этом на плановый период 2024 -

2025 годов объем ПНО не изменяется (на 2024 год – 6 748 634,7 тыс. р., на 2025 год – 5 603 152,2 тыс. р).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) в сравнении с действующим Законом о бюджете предложено увеличить на 884 647,7 тыс. р. (или на 9,7 %) с 9 136 953,1 тыс. р. до 10 021 600,8 тыс. р.

На ВЦП «Социальное обслуживание населения» предложено увеличить ассигнования на 734 488,5 тыс. р., из которых:

- 714 657,6 тыс. р. - для выполнения обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 01.01.2023 МРОТ в Иркутской области, а также на дифференциацию заработной платы работников бюджетных учреждений социального обслуживания в связи с увеличением окладов на 6,3 % на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области». В Проекте закона учтены расходы на выплату заработной платы по ноябрь 2023 года включительно. Неучтенная потребность для выплаты заработной платы за декабрь 2023 года составляет 373 721,7 тыс. р. (=1 165 454,2 тыс. р. - 77 074,9 тыс. р. (предусмотрены по УСЗН в рамках обеспечивающей ПП (КЦСР 5320123010)) - 714 657,6 тыс. р.).

- 19 600,9 тыс. р. – поступление средств в виде грантов от фонда поддержки детей, находящихся в ТЖС на реализацию комплекса мер по поддержке детей, находящихся в ТЖС (грант доводится ОГБУ ДПО «Учебно-методический центр»).

По ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 5310600000) бюджетные ассигнования предложено увеличить на 26 327,3 тыс. р. (с 181 945,2 тыс. р. до 208 272,5 тыс. р.), при этом в СБР на 01.06.2023 по ОМ утверждено 213 697,7 тыс. р.

В ГП (с изм. от 31.01.2023) ассигнования в размере 181 945,2 тыс. р. распределены между 3-мя объектами, что соответствует бюджетным ассигнованиям в Законе № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.2023). В ГП (с изм. от 22.05.2023) распределено 225 281,1 тыс. р. по 4-м объектам. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование объекта	Ответственный ГРБС	Закон № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.23), ГП (с изм. от 31.01.23),	Объем		
			ГП (с изм. от 22.05.23)	Проект закона	Откл.
1	2	3	4	5	6=5-3
Капитальный ремонт очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 января 2016 года № 552	Минстрой	23 445,2	35 028,6	18 020,0	- 5 425,2
Итого:	-	23 445,2	35 028,6	18 020,0	- 5 425,2
Строительство бассейна на территории ОГБУСО "Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями "Сосновая горка"	Минсоцразвития	78 500,0	78 500,0	78 500,0	-

Наименование объекта	Ответственный	Объем			
Строительство типового 1-этажного жилого корпуса на 64 койко-места с подвалом в ОГБУСО "Тулунский психоневрологический интернат"	Минсоцразвития	80 000,0	80 000,0	80 000,0	-
Реконструкция здания медпункта с пристроением нового здания пункта под изолятор в ОГБУСО "Тулунский психоневрологический интернат"	Минсоцразвития	-	31 752,5	31 752,5	31 752,5
Итого:	-	158 500,0	190 252,5	190 252,5	31 752,5
Всего:	-	181 945,2	225 281,1	208 272,5	26 327,3

В соответствии с Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп (в ред. от 03.11.2022 № 74)) министерство наделено полномочиями по разработке и реализации государственных программ Иркутской области, разработке, утверждению и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, в том числе по вопросам, связанным со строительством (капитальным ремонтом, реконструкцией) объектов капитального строительства областных государственных учреждений, подведомственных министерству. Редакцией от 06.02.2023 № 77 в Положение внесены дополнения в части начальной (максимальной) цены контракта, максимальным значением цены контракта менее четырехсот миллионов р., за исключением мероприятий по капитальному ремонту объектов капитального строительства областных государственных учреждений, подведомственных министерству, которые реализует министерство строительства Иркутской области по решению Правительства Иркутской области.

На РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в Проекте закона учтены ассигнования в объеме 129 069,6 тыс. р. (увеличение на 123 831,9 тыс. р. к действующим ассигнованиям 5 237,7 тыс. р.). В ГП средства в объеме 129 069,6 тыс. р. распределены на строительство 2-х жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап - реконструкция) ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» (адрес: Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д.2а), их них:

- 5 237,7 тыс. р. – ОБ,
- 123 831,9 тыс. р. – ФБ.

В тоже время распоряжением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 № 306-п «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности» принято решение осуществить бюджетные инвестиции по указанному объекту в объеме 1 470 132,6 тыс. р., из них:

- на 2023 год – 128 991,6 тыс. р. (ОБ – 5 159,7 тыс. р., ФБ – 123 831,9 тыс. р.),
- на 2024 год – 725 551,9 тыс. р. (ОБ – 29 022,1 тыс. р., ФБ – 696 529,8 тыс. р.),
- на 2025 год – 14 058,9 тыс. р. (ОБ),
- на 2026 год – 601 530,2 тыс. р. (ОБ).

Решение о бюджетных инвестициях соответствует объему бюджетных ассигнований на 2023-2025 году, предусмотренному в соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области от 27.12.2022 № 149-09-2023-022 (с изм. от 03.05.2023 № 149-09-2023-022/1), согласно которому общий объем бюджетных ассигнований:

- на 2023 год - 128 991,6 тыс. р. (ОБ – 5 159,7 тыс. р., ФБ – 123 831,9 тыс. р.);
- на 2024 год – 725 551,9 тыс. р. (ОБ – 29 022,1 тыс. р., ФБ – 696 529,8 тыс. р.);
- на 2025 год – 14 058,9 тыс. р. (ОБ).

С учетом изложенного бюджетные ассигнования в объеме 78,0 тыс. р. (=5 237,7 тыс. р. - 5 159,7 тыс. р.) за счет средств областного бюджета превышают объем ассигнований, предусмотренный соглашением и решением о бюджетных инвестициях, и требуют корректировок.

На подпрограмму «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) запланировано 16 770 138,7 тыс. р., что больше ассигнований действующего Закона о бюджете на 369 925,7 тыс. р. (или на 2,3 %) (увеличение с 16 400 213,0 тыс. р. до 16 770 138,7 тыс. р.). Вносимые изменения затрагивают 2 основных мероприятия в рамках полномочий Минздрава и Минсоцразвития области.

ОМ «Основное мероприятие «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» предложено увеличить на 366 117,7 тыс. р. (или на 2,2 %) с 16 395 116,5 тыс. р. до 16 761 234,2 тыс. р.).

На вновь принятые расходные обязательства предусмотрено 3 059,4 тыс. р. Сведения представлены в таблице.

		тыс. р.
Наименование МСП, целевая статья	Наименование расходного обязательства	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год, тыс. р.
Предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам, проживающим на территории Иркутской области, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», знаком «Житель осажденного Севастополя», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (КЦСР 5330123936)	Указ Губернатора Иркутской области от 14.03.2023 № 70-уг «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Иркутской области, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», знаком «Житель осажденного Севастополя», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая)»	1 477,7
Предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям военнослужащих (КЦСР 5330123937)	Закон Иркутской области от 29.12.2022 № 136-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области»	1 272,0
Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям военнослужащих (КЦСР 5330123938)		219,7
Обеспечение путевками отдельных категорий военнослужащих, при наличии медицинских показаний, путевками на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортные организации, осуществляющие свою деятельность на территории Иркутской области (КЦСР 5330123939)		90,0
Итого:	-	3 059,4

За счет целевых МБТ из федерального бюджета (средств ПФР) в Проекте закона учтены ассигнования на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в объеме 35,7 тыс. р. (КЦСР 5330151980⁴⁷), а также Героев Советского Союза, Героев Российской

⁴⁷ Федеральный закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

Федерации и полных кавалеров ордена Славы в объеме 199,9 тыс. р. (КЦСР 5330152520⁴⁸), с введением новых целевых статьей.

В Проекте закона не учтена индексация МСП, предусмотренная Законом № 32-ОЗ по каждой МСП, что требует пояснений.

По целевой статье 5330123923 «Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» Проектом закона не предусмотрено изменений, при этом в ФЭО к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность обозначена в размере 20 117,4 тыс. р.

Также по целевой статье 5330123580 «Предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус «детей Великой Отечественной войны» Проектом закона бюджетные ассигнования уменьшаются на 2 718,3 тыс. р., при этом в ФЭО к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность обозначена в размере 30 419,2 тыс. р.

При этом КСП обращает внимание на случаи увеличения бюджетных ассигнований в Проекте закона, превышающее потребность. Так, например, в проекте бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по МСП «Предоставление единовременной денежной выплаты к юбилейным датам (90, 95, 100 лет и более со дня рождения) гражданам, проживающим в Иркутской области» на 13 385,0 тыс. р. (КЦСР 5330123640), однако ФЭО к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность с учетом индексации на 2023 год составит 997,1 тыс. р., что требует пояснений.

В рамках ОМ «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» предложено увеличить бюджетные ассигнования на 3 808,0 тыс. р. (с 3 771,7 тыс. р. до 7 579,7 тыс. р.) на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в проведении I, II скрининга ультразвукового исследования плода в кабинетах антенатальной охраны плода беременным женщинам к месту диагностики в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения и обратно.

На ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000) бюджетные ассигнования сохранены на действующем уровне (1 004 593,0 тыс. р.). Из общего объема ассигнований 133 456,0 тыс. р. по ОМ «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» предусмотрено 88 000,0 тыс. р. (КЦСР 5340129999) на модульное быстровозводимое строительство.

Минсоцразвития области представлена информация (от 06.06.2023 № 02-53-9584/23-17) о том, что порядок проведения отбора субъектов РФ на предоставление в 2024 году субсидий из ФБ на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления, не утвержден. Согласно информации Министерства просвещения РФ

⁴⁸ Закон РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

документация и объявление об отборе будут размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://docs.edu.gov.ru>. В адрес Минпроса РФ от Иркутской области своевременно направлена информация о потребности на 2024-2025 гг. в создании некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха и оздоровления детей, в проведении мероприятий по капитальному ремонту и (или) реконструкции, модернизации существующих организаций отдыха детей и их оздоровления.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000) в сравнении с действующим Законом о бюджете предложено увеличить на 398 757,6 тыс. р. (или на 2,1%) с 18 897 787,4 тыс. р. до 19 296 545,0 тыс. р.). Изменения предусматриваются по 3 основным мероприятиям подпрограммы в рамках полномочий Минобразования и Минсоцразвития области. В Проекте закона не учтена индексация МСП в соответствии с Законом № 32-ОЗ по каждой МСП, что требует пояснения.

По ОМ «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» бюджетные ассигнования предложено увеличить на 369 507,0 тыс. р. (с 15 514 742,2 тыс. р. до 15 884 249,2 тыс. р.), из них:

- 46 728,8 тыс. р. (КЦСР 5350523332) (с 26 128,4 тыс. р. до 72 857,2 тыс. р.) на предоставление 1 раз в год пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий. Действующим Законом № 63-ОЗ предусмотрено предоставление пособия на приобретение комплекта одежды и спортивной формы 1 раз в 2 года. Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 54-оз внесены соответствующие изменения (вступает в силу с 01.07.2023), согласно ФЭО объем БА для реализации закона составляет 22 630,6 тыс. р. Финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность с учетом индексации на 2023 год составит 12 536,0 тыс. р. Таким образом, общий объем ассигнований на реализацию закона необходим в объеме 61 294,8 тыс. р. (=26 128,4+22 630,6+12 536,0), при этом объем БА в Проекте закона составляет 72 857,2 тыс. р., что превышает расчетную потребность на 11 562,4 тыс. р. (=72 857,2 - 61 294,8) и требует пояснений;

- (-) 60 479,2 тыс. р. (с 60 479,4 тыс. р. до 0,2 тыс. р.) уменьшены бюджетные ассигнования на предоставление многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе на 2023 год (КЦСР 5350523560). Указанная МСП оказывалась на основании постановления Правительства Иркутской области от 08.09.2016 № 555-пп, которое утратило силу с 16.04.2023. Объем БА предложено перенаправить на реализацию Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ (ранее МСП оказывалась 1 раз в 2 года в виде предоставления пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий; с 01.07.2023 согласно Закону № 63-ОЗ МСП будет предоставляться 1 раз в год в виде пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий, КЦСР 5350523332);

- 60 000,0 тыс. р. (с 1 852 620,2 тыс. р. до 1 912 620,2 тыс. р.) на выплату денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области;

- 6 564,0 тыс. р. (с 10 166,5 тыс. р. до 16 730,5 тыс. р.) (КЦСР 5350523410) на предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту

постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность с учетом индексации на 2023 год по октябрь включительно составит 433,5 тыс. р.;

- 329 613,1 тыс. р. (с 383 504,3 тыс. р. до 713 117,4 тыс. р.) на выплату пособия на ребенка в Иркутской области (КЦСР 5350523440) до конца текущего года, так как в действующем Законе о бюджете предусмотрены средства на 1-е полугодие.

Объем бюджетных ассигнований по субвенциям сохранен на уровне действующего Закона о бюджете:

- 696 359,5 тыс. р. - субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (КЦСР 5350573050);

- 4 238,2 тыс. р. - субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации (КЦСР 5350573190).

По ОМ «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области» бюджетные ассигнования предложено уменьшить на 1 000,0 тыс. р. Таким образом, на компенсацию родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, ассигнования составят 3 615,7 тыс. р.

По ОМ «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» бюджетные ассигнования предложено увеличить на 30 250,6 тыс. р. (с 104 999,9 тыс. р. до 135 250,5 тыс. р.). Ассигнования предусмотрены на предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Расчет субвенции произведен согласно способу расчета нормативов для определения общего объема субвенций, в соответствии с нормативными правовыми актами⁴⁹. Расчетная потребность в Проекте закона учтена на 100%.

Объем бюджетных ассигнований по РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (КЦСР 535Р100000) не изменяется и составляет 3 189 376,4 тыс. р., что соответствует паспорту РП в ГИИС ЭБ, в том числе по МСП.

На подпрограмму «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000) бюджетные ассигнования увеличиваются на 1 474,8 тыс. р. (или на 2,08%) с 70 752,7 тыс. р. до 72 227,5 тыс. р. на обеспечение деятельности ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке

⁴⁹ Законом Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», от 16.09.2022 № 204-уг «О внесении изменения в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)», от 16.09.2022 № 205-уг «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области, выплачиваемой государственным гражданским служащим Иркутской области» и постановления Правительства Иркутской области от 28.10.2022 № 833-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

некоммерческих организаций Иркутской области» (подведомственно Аппарату Губернатора). Аппаратом Губернатора служебными записками заявлена потребность в сумме 2 493,1 тыс. р., при этом в Проекте закона учтена потребность в объеме 1 474,8 тыс. р., из которых:

- 963,0 тыс. р. - на выплату заработной платы работникам ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области». Неучтенная потребность составляет 439,8 тыс. р.;

- 511,8 тыс. р. – на приобретение прав пользования программой для доступа к электронной системе по отбору и финансированию проектов некоммерческого сектора за счет перераспределения с ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В Проекте закона не учтена потребность в размере 578,5 тыс. р. для ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области» в связи с переездом в 2023 году в здание, не функционирующее длительное время, в целях поддержания технико-эксплуатационных характеристик здания, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда (необходимо провести текущий (косметический) ремонт помещений, предназначенных для работы с представителями общественных организаций).

Предлагаемые изменения бюджетных ассигнований подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000) в объеме 1 975,0 тыс. р. (с 12 228,9 тыс. р. до 14 203,9 тыс. р.) направлены, в том числе:

- на увеличение расходов ОМ «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области» в размере 1 775,0 тыс. р. (с 250,0 тыс. р. до 2 025,0 тыс. р.);

- на увеличение расходов ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов министерством образования Иркутской области» в размере 200,0 тыс. р. (с 2 021,4 тыс. р. до 2 221,4 тыс. р.).

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования по Обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000) на 78 474,9 тыс. р. (или на 3,7 %) с 2 086 991,8 тыс. р. до 2 165 466,7 тыс. р. На выполнение обязательств по обеспечению уровня заработной платы работников управлений социальной защиты населения бюджетные ассигнования предусмотрены в полном объеме от расчетной потребности 77 074,9 тыс. р. (КЦСР 5320123010). Кроме того, в целях реализации Закона Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» в Проекте закона учтены 1 400,0 тыс. р. для изготовления значков ветеранам труда.

КСП в ходе проведения экспертизы Проекта закона подготовлена сводная информация в отношении полноты учета новых расходных обязательств по предоставлению МСП в виде законов Иркутской области (см. табл.)

Реквизиты закона Иркутской области	Наименование закона	КЦСР	Закон № 112-оз (с изм. от 20.02.23)	Проект закона (июнь)	ФЭО к проектам законов по МСП	Примечание
138-ОЗ от 29.12.2022	О доп. мере социальной поддержки семей	5350523935	3 785,20	3 785,20	повлечет доп. расходы ОБ	Отсутствует информация о количестве семей,

Реквизиты закона Иркутской области	Наименование закона	КЦСР	Закон № 112-оз (с изм. от 20.02.23)	Проект закона (июнь)	ФЭО к проектам законов по МСП	Примечание
	в связи с рождением ребенка в ИО					имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, и отвечающих иным предусмотренным проектом закона условиям, а также о количестве детей, которые рождаются в таких семьях в 2023 году. Учитывая изложенное, а также принимая во внимание заявительный характер предоставления подарочного комплекта, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из ОБ в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.
136-ОЗ от 29.12.2022	О доп.мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в ИО	5330123937	0,00	1 272,00	974,4	Расчет к ФЭО 3 152,5 тыс. р., запланировали 1 581,7 тыс. р. (меньше на 1 570,8 тыс. р.).
		5330123938	0,00	219,70	640,9	
		5330123939	0,00	90,00	1 537,2	
2-ОЗ от 31.01.2023	О внесении изменений в отдельные законы ИО	5350573050	696 359,50	696 359,50	не потребуется	Дети военнослужащих, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным

Реквизиты закона Иркутской области	Наименование закона	КЦСР	Закон № 112-оз (с изм. от 20.02.23)	Проект закона (июнь)	ФЭО к проектам законов по МСП	Примечание
						образовательным программам основного общего, среднего общего образования, обеспечиваются один раз в день бесплатным питанием
22-ОЗ от 22.03.2023	О внесении изменений в Закон ИО «О мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии РФ, и членов их семей»	5330123927	50 000,00	350 005,40	повлечет доп. расходы ОБ	Принимая во внимание заявительный характер предоставления дополнительных мер социальной поддержки, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным
44-ОЗ от 03.05.2023	О внесении изменения в статью 5 Закона ИО «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в ИО»	5330123140	432 962,60	432 962,60	не потребуется	Расходы ОБ на предоставление выплат в 2023 году и последующие годы будут увеличиваться на коэффициент индексации, определяемый в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.
54-оз от 03.05.23	О внесении изменений в Закон ИО "О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей" от 23.10.2006 № 63-оз	5350523332	26 128,40	72 857,20	увеличение в 2023 году расходов ОБ на 22 630,6 тыс. р. для предоставления соответствующей МСП 39 495 детям (письмо Губернатора Иркутской области от 25 января 2023 года № 02-01-783/23). (В ПЗ об изменении бюджета увеличение на	Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ.

Реквизиты закона Иркутской области	Наименование закона	КЦСР	Закон № 112-оз (с изм. от 20.02.23)	Проект закона (июнь)	ФЭО к проектам законов по МСП	Примечание
					46 728,8 тыс. р.)	
70-ОЗ от 01.06.2023	О внесении изменений в Закон ИО «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ИО»	5350523410 5350523420	10 166,50 10,3	16 730,50 10,3	не потребуется (Увеличение на 6 564,0 тыс. р.)	Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-ОЗ.
71-ОЗ от 01.06.2023	О внесении изменений в статью 7 Закона ИО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников гос. учреждений ИО»		с 01.01.2024		повлечет доп.расходы ОБ (расчетно 31 351,380 тыс. р.)	Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 116-ОЗ. В случае выбора отдельными категориями работников государственных учреждений Иркутской области денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в твердой денежной сумме, однако оценить размер дополнительных расходов не представляется возможным ввиду заявительного характера предоставления мер социальной поддержки данными гражданами. Расходы будут предусмотрены с 01.01.2024.
73-ОЗ от 01.06.2023	О внесении изменений в Закон ИО «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках	5330123150	26 132,30	26 132,30	повлечет доп.расходы ОБ (расчетно 10 960,875 тыс. р.)	Закон Иркутской области от 30.11.2007 № 115-ОЗ. В случае выбора медицинскими и фармацевтическими работниками денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в твердой денежной сумме, однако оценить

Реквизиты закона Иркутской области	Наименование закона	КЦСР	Закон № 112-оз (с изм. от 20.02.23)	Проект закона (июнь)	ФЭО к проектам законов по МСП	Примечание
	городского типа) и работающих в мун. организациях здравоохранения, а также мун. образовательных организациях»					размер дополнительных расходов не представляется возможным ввиду заявительного характера предоставления мер социальной поддержки данными работниками.
74-ОЗ от 01.06.2023	О единовременной социальной выплате отдельным категориям участников специальной военной операции на полное или частичное погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) (О социальной выплате на приобретение (строительство) в Иркутской области жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования)		с 01.01.2024		повлечет необходимость увеличения с 1 января 2024 года расходов областного бюджета	На предоставление предусмотренной им меры поддержки осуществившим ее выбор лицам из числа ставших инвалидами участников специальной военной операции или семей погибших участников данной операции, оценить точный размер которого не представляется возможным.
75-ОЗ от 01.06.2023	О внесении изменений в статью 3 Закона ИО «О доп. мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в ИО»	535P123370	413 997,20	413 997,20	повлечет доп.расходы ОБ (расчетно 815 544,306 тыс. р.)	Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Социальная поддержка населения» на 2023 год предложено увеличить на 1 735 255,7 тыс. р. (или на 3,6 %) в сравнении с действующим Законом о бюджете. В сравнении с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 1 744 676,97 тыс. р. (или на 3,6 %). Исполнение ГП на 01.05.2023 составило 17 794,2 млн. р. (или 37,4 %).

2. На дату проведения экспертизы в Проекте закона учтены рекомендации, указанные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

2.1. В 2023 году приобретены и будут установлены модульные жилые корпуса и туалеты с душевыми, домик для персонала в 5-ти летних оздоровительных лагерях, находящихся в структуре областных государственных учреждений:

- 1 модуль жилого спального корпуса - для детского лагеря «Окинец» при ОГБУ СО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

- 2 модуля жилого спального корпуса – для детского лагеря «Ромашка» при ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»;

- 1 модуль жилого спального корпуса – для детского лагеря «Солнышко» при ОГБУ СО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей»;

- 1 модульный туалет – для детского лагеря «Ласточка» при ОГБУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Гармония» г. Черемхово»;

- 1 модульный туалет – для детского лагеря «Надежда» при ОГБУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района».

2.2. В рамках ГП «Доступное жилье», ОМ «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» объем бюджетных ассигнований на 2023 год первоначально в Законе № 112-ОЗ (целевая статья 64Г0300000) на эти цели было утверждено 654 729,1 тыс. р. для предоставления 214 выплат.

По инициативе Губернатора Иркутской области категория граждан, имеющих право на предоставление социальной выплаты была расширена, с января 2023 года первоочередное право на предоставление социальной выплаты было предоставлено лицам из числа детей-сирот, принимающим (принимавшим) участие в СВО, для предоставления 41 социальной выплаты на сумму 129 411,2 тыс. р.

При корректировках Закона № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023) бюджетные ассигнования были увеличены до 686 093,7 тыс. р., или на 31 364,6 тыс. р.

В уточненной СБР на 01.05.2023 объем бюджетных ассигнований на эти цели (КЦСР 64Г0300000) составляет 1 317 337,2 тыс. р. для выплаты 425 социальных пособий (на 01.04.2023 – 1 288 292,6 тыс. р.).

Таким образом, бюджетные ассигнования в течение 2023 года увеличиваются. Общий объем увеличения составил 662 608,1 тыс. р.

3. Проектом закона увеличиваются бюджетные ассигнования на индексацию социальных выплат с 01.04.2023 на основании Закона Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области» (далее – Закон № 32-ОЗ). На эти цели Минсоцразвитию запланировано 246 291,4 тыс. р., при этом общая потребность по всем ГРБС составляла 250 037,7 тыс. р. (согласно ФЭО проекта единого постановления по индексации МСП).

На дату проведения экспертизы на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения размещен проект единого нормативного правового акта Правительства Иркутской области (<https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=14890>).

На индексацию МСП согласно ФЭО к проекту постановления потребуется 250 037,7 тыс. р. Экспертизой установлено, что размеры социальных выплат с 01.04.2023 с учетом коэффициента индексации 1,1194 рассчитаны относительно размеров социальных выплат, установленных на 2022 год.

4. Объем ПНО на 2023 год в статье 7 предлагается увеличить на 768 120,6 тыс. р. (или на 6,1 %) с 12 654 014,6 тыс. р. до 13 422 135,2 тыс. р. При этом на плановый период 2024 -

2025 годов объем ПНО не изменяется (на 2024 год – 6 748 634,7 тыс. р., на 2025 год – 5 603 152,2 тыс. р).

5. Для выполнения обязательств по обеспечению уровня заработной платы работникам не ниже установленного с 01.01.2023 МРОТ в Иркутской области, а также на дифференциацию заработной платы работников бюджетных учреждений социального обслуживания в связи с увеличением окладов на 6,3 % на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» в Проекте закона учтены расходы в размере 714 657,6 тыс. р., что составляет расчетную потребность на выплату заработной платы по ноябрь 2023 года включительно. Неучтенная потребность для выплаты заработной платы за декабрь 2023 года составляет 373 721,7 тыс. р.

На выплату заработной платы работникам ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области» предлагаемое увеличение БА составляет 963,0 тыс. р. Неучтенная потребность составляет 439,8 тыс. р.

6. По ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 5310600000) бюджетные ассигнования предложено увеличить на 26 327,3 тыс. р. (с 181 945,2 тыс. р. до 208 272,5 тыс. р.), при этом в СБР на 01.06.2023 по ОМ утверждено 213 697,7 тыс. р.:

- уменьшение БА на 5 425,2 тыс. р. по капитальному ремонту очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей;

- новый объект - реконструкция здания медпункта с пристроем нового здания пункта под изолятор в ОГБУСО «Тулунский психоневрологический интернат» с объемом БА 31 752,5 тыс. р.

7. На РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в Проекте закона учтены ассигнования в объеме 129 069,6 тыс. р. (строительство 2-х жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап - реконструкции) ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» (адрес: Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д.2а)), их них:

- 5 237,7 тыс. р. – ОБ,

- 123 831,9 тыс. р. – ФБ.

В тоже время распоряжением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 № 306-п «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности» принято решение осуществить бюджетные инвестиции по указанному объекту в объеме 1 470 132,6 тыс. р., из них:

- на 2023 год – 128 991,6 тыс. р. (ОБ – 5 159,7 тыс. р., ФБ – 123 831,9 тыс. р.),

- на 2024 год – 725 551,9 тыс. р. (ОБ – 29 022,1 тыс. р., ФБ – 696 529,8 тыс. р.),

- на 2025 год – 14 058,9 тыс. р. (ОБ),

- на 2026 год – 601 530,2 тыс. р. (ОБ).

С учетом изложенного бюджетные ассигнования в объеме 78,0 тыс. р. (=5 237,7 тыс. р. - 5 159,7 тыс. р.) за счет средств ОБ превышают объем ассигнований, предусмотренный соглашением и решением о бюджетных инвестициях, и требуют корректировок.

8. На вновь принятые расходные обязательства предусмотрено 3 059,4 тыс. р.:

- 1 477,7 тыс. р. по Указу Губернатора Иркутской области от 14.03.2023 № 70-уг «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Иркутской области, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», знаком «Житель осажденного

Севастополя», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая));

- 1 581,7 тыс. р. по Закону Иркутской области от 29.12.2022 № 136-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области».

9. В Проекте закона не учтена индексация МСП, предусмотренная Законом № 32-ОЗ по каждой МСП, что требует пояснений.

По целевой статье 5330123923 «Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области» Проектом закона не предусмотрено изменений, при этом в ФЭО к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность обозначена в размере 20 117,4 тыс. р.

Также по целевой статье 5330123580 «Предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус «детей Великой Отечественной войны» Проектом закона бюджетные ассигнования уменьшаются на 2 718,3 тыс. р., при этом в ФЭО к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность обозначена в размере 30 419,2 тыс. р.

10. Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 54-ОЗ внесены изменения (вступают в силу с 01.07.2023) в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», предусматривающий предоставление 1 раз в год пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий (ранее пособие предоставлялось 1 раз в 2 года). На реализацию указанных изменений в Проекте закона предложено увеличить БА на 46 728,8 тыс. р. (КЦСР 5350523332) (с 26 128,4 тыс. р. до 72 857,2 тыс. р.), при этом согласно ФЭО объем БА для реализации закона составляет 22 630,6 тыс. р. Финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления Правительства Иркутской области «Об индексации социальных выплат» дополнительная потребность с учетом индексации на 2023 год составит 12 536,0 тыс. р. Таким образом, общий объем ассигнований на реализацию закона необходим в объеме 61 294,8 тыс. р. (=26 128,4+22 630,6+12 536,0), при этом объем БА в Проекте закона составляет 72 857,2 тыс. р., что превышает расчетную потребность на 11 562,4 тыс. р. (=72 857,2 - 61 294,8) и требует пояснений.

11. В Проекте закона не предусмотрено увеличение БА на реализации новых расходных обязательств по МСП в виде законов Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 01.06.2023 № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях» (дополнительная потребность 10 960,875 тыс. р.).

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)

1. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп, приведена в

соответствие с действующей редакцией Закона № 112-ОЗ (от 20.02.2023) постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2023 № 241-пп (действующая редакция). Проект Госпрограммы, соответствующий вносимым Законопроектом изменениям, в КСП области не представлен (отсутствует).

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2023 год увеличен на 342 250,5 тыс. р., или на 10,6 % (с 3 215 090,6 тыс. р. до 3 557 341,1 тыс. р.), в том числе за счет средств областного бюджета – на 338 142 тыс. р., средств федерального бюджета – на 4 108,5 тыс. р. (возврат неиспользованных в 2022 году остатков федеральных средств).

За счет возвращенного остатка федеральных средств (4 108,5 тыс. р.) и соответствующего софинансирования за счет средств областного бюджета (171,3 тыс. р.) увеличены расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в объеме 4 279,8 тыс. р.

За счет средств областного бюджета увеличены расходы на субсидии муниципальным образованиям на развитие спортивной инфраструктуры в объеме 206 946,8 тыс. р., на оплату труда работников областных государственных учреждений в объеме 55 290,2 тыс. р., на субсидии негосударственным спортивным организациям, развивающим профессиональный спорт, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных и всероссийских соревнованиях по командным видам спорта, включенным в программу летних Олимпийских игр, в объеме 38 694,6 тыс. р., и др. Предусмотрены новые расходы на 2023 год в объеме 37 100 тыс. р. на предоставление субсидий негосударственным спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр.

На 2024 год объем средств оставлен без изменений (2 158 862 тыс. р.), на 2025 год – уменьшен на 69 673,4 тыс. р., или на 4,1 % (с 1 681 928,8 тыс. р. до 1 612 255,4 тыс. р.).

Объем финансирования по ГРБС – Минспорту увеличился на 150 250,9 тыс. р. (с 1 980 447,1 тыс. р. до 2 130 698 тыс. р.), по Минстрою увеличился на 191 999,6 тыс. р. (с 1 234 643,5 тыс. р. до 1 426 643,1 тыс. р.).

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета не изменилась и составила 1,2 %.

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 ассигнования на Госпрограмму на 2023 год утверждены в объеме 3 426 145,9 тыс. р., или меньше на 131 195,2 тыс. р., чем в Законопроекте.

2. Предлагаемые изменения на 2023 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), всего	3 215 090,6	3 557 341,1	342 250,5	10,6
в том числе по подпрограммам:				
1. «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	295 738,3	316 999,4	21 261,1	7,2
2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	1 166 770,2	1 196 647,3	29 877,1	2,6
3. «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	231 256,0	311 141,7	79 885,7	34,5
4.«Развитие спортивной инфраструктуры и материально- технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 521 326,1	1 732 552,7	211 226,6	13,9

Бюджетные ассигнования увеличены по группам видов расходов: «Межбюджетные трансферты» – на 206 946,8 тыс. р., или на 14,3 % (с 1 451 852 тыс. р. до 1 658 798,8 тыс. р.); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 108 487,5 тыс. р., или на 15,2 % (с 712 195,8 тыс. р. до 820 683,3 тыс. р.); «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 26 545,1 тыс. р., или на 4,2 % (с 637 250,6 тыс. р. до 663 795,7 тыс. р.); «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 247,1 тыс. р., или на 0,1% (с 340 766,4 тыс. р. до 341 013,5 тыс. р.). Незначительно увеличены расходы на «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 14,4 тыс. р., или на 0,1% (с 29 311,5 тыс. р. до 29 325,9 тыс. р.) и «Иные бюджетные ассигнования» – на 9,6 тыс. р., или на 0,4 % (с 2 382,6 тыс. р. до 2 392,2 тыс. р.). По виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» бюджетные ассигнования не изменились и составили 41 331,7 тыс. р.

3. Законопроектом предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на оплату труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Минспорту в объеме 55 290,2 тыс. р., из них за счет перераспределения средств в объеме 1 912,5 тыс. р. с мероприятия «Организация и проведение спортивных мероприятий по национальным видам спорта в рамках международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» Госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области». Дополнительная потребность обусловлена увеличением МРОТ⁵⁰ с 1 января 2023 года до уровня 16 242 рубля в месяц, необходимостью дифференциации⁵¹ заработной платы с учетом увеличения МРОТ, а также повышением окладов (должностных окладов) работников подведомственных учреждений спорта с 1 января 2023 года на 6,3% в соответствии приказом Минспорта от 07.02.2023 № 96-4-мпр.

Следует отметить, что согласно информации Минспорта, представленной на запрос КСП области, потребность в дополнительных средствах на оплату труда работников подведомственных учреждений составляет 56 490,2 тыс. р., что на 1 200 тыс. р. больше, чем предусмотрено Законопроектом. Недостающее финансирование по устной информации министерства будет обеспечено за счет перераспределения бюджетных ассигнований внутри Госпрограммы.

За счет неиспользованных в 2022 году остатков средств областного бюджета увеличены расходы по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на сумму 191 999,6 тыс. р., из них за счет увеличения финансирования на строительство объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» – на 152 531,4 тыс. р. (со 104 807,6 тыс. р. до 257 339 тыс. р.); за счет выделения финансирования на завершение строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук Иркутского района» – 28 099,9 тыс. р. и на завершение капитального ремонта «Стадиона в с. Новая Ида Боханского района» – 2 521 тыс. р. и «Стадиона, расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Ирхидей, участок с кадастровым номером 85:05:060303:2» – 8 847,3 тыс. р.

⁵⁰ Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в ред. от 19.12.2022) установлен минимальный размер оплаты труда с 01.01.2023 в сумме 16 242 рубля в месяц;

⁵¹ Рекомендуемые минимальные размеры дифференциации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области по профессионально-квалификационным группам установлены приказом Минтруда области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

Кроме этого, по указанной подпрограмме за счет возврата неосвоенных в 2022 году средств федерального бюджета в объеме 4 108,5 тыс. р. и перемещения с ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» средств областного бюджета в объеме 171,3 тыс. р. увеличены расходы по мероприятию «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» на 4 279,8 тыс. р. Средства направлены на оплату контракта от 08.11.2022 № 16-ЭА/2022, заключенного на сумму 4 279,8 тыс. р. Минспортом с ООО «Миллениум» на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малой спортивной площадки в п. Седаново Усть-Илимского района.

Проектом закона предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта, включенным в программу летних Олимпийских игр в объеме 38 694,6 тыс. р. Анализ представленных Минспортом обоснований к предлагаемым изменениям показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено доведением уровня поддержки спортивных организаций, прошедших конкурсный отбор в текущем году (волейбольный клуб «Локомотив-Ангара» и баскетбольный клуб «Иркут»), до уровня 95 % от среднегодового объема затрат указанных организаций, рассчитанного за последние 3 года (2020-2022 годы). Дополнительный объем средств (38 694,6 тыс. р.) по информации министерства, планируется направить на предоставление дополнительной субсидии волейбольному клубу «Локомотив-Ангара» в объеме 8 625,8 тыс. р. и баскетбольному клубу «Иркут» в объеме 30 068,8 тыс. р.

В Законопроект включены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 37 100 тыс. р. на новое направление расходования средств, предусматривающее предоставление субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр. Порядок определения объема субсидий и предоставления их вышеназванным физкультурно-спортивным организациям Минспортом разработан, но на дату проведения настоящей экспертизы Правительством области не утвержден, проходит согласование. Согласно разработанному порядку субсидия будет предоставляться организациям по результатам конкурсного отбора.

За счет остатка неиспользованных в 2022 году средств областного бюджета увеличены расходы на субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 14 947,2 тыс. р. Средства направлены на завершение создания 4 многофункциональных спортивных площадок в Нижнеилимском районе: с. Березняки (3 637 тыс. р.), р.п. Радищев (3 767,8 тыс. р.), п. Семигорск (3 759,3 тыс. р.), р.п. Шестаково (3 783,1 тыс. р.), начатое в 2022 году.

За счет дополнительного объема бюджетных ассигнований Законопроектом увеличены субсидии ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва» на обеспечение гарантий учащимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (обеспечение питанием, осуществление выплат на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря и др.) – 94,4 тыс. р., а также на расходы по обеспечению питанием

обучающихся, один из родителей которых является военнослужащим, участвующим (участвовавшим) в ходе специальной военной операции – 14,6 тыс. р.

Проектом закона на 1,4 тыс. р. увеличены расходы на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта. Рост расходов обусловлен индексацией размера материального обеспечения с 01.04.2023 дополнительно на 6,44 % к уровню 2022 года в соответствии с Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области» (ранее уже проведена индексация размера дополнительного материального обеспечения с 01.01.2023 на 5,5 %). В целом рост размера материального обеспечения с 01.04.2023 по сравнению с 2022 годом составил 11,94 %.

Ниже приведены предусмотренные Законопроектом на 2023 год изменения в разрезе подпрограмм.

4. По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2023 год бюджетные ассигнования увеличены на 21 261,1 тыс. р. (с 295 738,3 тыс. р. до 316 999,4 тыс. р., или на 7,2%). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2023 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	295 738,3	316 999,4	21 261,1	7,2
в том числе по ведомственным целевым программам:				
1. ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000):	279 170,4	300 431,5	21 261,1	7,6
2. ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000)	16 567,9	16 567,9	-	-

4.1. По ведомственной целевой программе «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» расходы на 2023 год увеличены на 21 261,1 тыс. р. (или на 7,6%). Дополнительный объем бюджетных ассигнований предусмотрен по мероприятию «Обеспечение доступа к объектам спорта», за счет которых увеличен объем субсидии ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» (на 8 261,1 тыс. р.) и ОГБУ ДО СШОР «Сибскана» (на 13 000 тыс. р.) на финансовое обеспечение дополнительной потребности на оплату труда работников указанных учреждений.

4.2. Изменение расходов по ведомственной целевой программе «Развитие адаптивного спорта» не предусмотрено.

5. По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2023 год бюджетные ассигнования увеличены на 29 877,1 тыс. р. (с 1 166 770,2 тыс. р. до 1 196 647,3 тыс. р., или на 2,6 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2023 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	1 166 770,2	1 196 647,3	29 877,1	2,6
в том числе по ведомственным целевым программам, основным мероприятиям и региональным проектам:				
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000)	151 122,9	154 119,9	2 997,0	2,0
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	913 645,1	936 282,2	22 637,1	2,5
3. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом	82 444,4	87 218,1	4 773,7	5,8

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект	Отклонение	
непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000)				
4. ОМ «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	1 941,5	1 410,8	-530,7	-27,3
5. РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 542Р500000)	17 616,3	17 616,3	-	-

5.1. По ведомственной целевой программе «Подготовка спортсменов высокого класса» бюджетные ассигнования увеличены со 151 122,9 тыс. р. до 154 119,9 тыс. р. (или на 2 997 тыс. р.).

За счет дополнительного объема средств областного бюджета на 2 997 тыс. р. увеличен объем субсидии ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» (на расходы по оплате труда), предоставляемой по мероприятиям «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» (1 597,9 тыс. р.), «Обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего подготовку спортивных сборных команд» (1 164,8 тыс. р.), «Организация мероприятий по научно-методическому, медико-биологическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Иркутской области» (234,3 тыс. р.).

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление премии Губернатора Иркутской области спортсменам – победителям и призерам в 2022 году Международных комплексных спортивных соревнований «Летние Игры Паралимпийцев «Мы вместе. Спорт», спортивных соревнований Всероссийской спартакиады среди сильнейших спортсменов без ограничения верхней границы возраста и их тренерам. Данная премия учреждена указом Губернатора Иркутской области от 14.03.2023 № 69-уг в целях поощрения спортсменов-победителей и призеров вышеуказанных игр и их тренеров. Размер премии для спортсменов, входящих в состав сборной команды РФ, – победителей и призеров Летних Игр Паралимпийцев «Мы вместе. Спорт» и спортсменов, входящих в состав сборной команды Иркутской области, – победителей и призеров Всероссийской спартакиады среди сильнейших спортсменов без ограничения верхней границы возраста составляет от 165 до 234 тыс. р., их тренерам от 93 до 132 тыс. р. По информации Минспорта для выплаты указанной премии требуется 3 954 тыс. р.

Как показал анализ кассового исполнения расходов Минспорта на 01.06.2023:

- расходы на социальные выплаты спортсменам – участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд РФ и проживающим на территории Иркутской области, и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания составили 2 846,3 тыс. р., или 18,4 % от годовых назначений (15 506,5 тыс. р.). При плановом количестве получателей 74 чел., выплата фактически осуществляется 46 чел.;

- расходы на социальные выплаты спортсменам – членам спортивных сборных команд РФ, занявшим призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, чемпионатах России по видам спорта, признанным Международным олимпийским комитетом, и их тренерам, проживающим на территории Иркутской области, в целях поощрения составили 833 тыс. р., или 11,6 % от годовых назначений (7 200 тыс. р.). При плановом количестве получателей 106 чел., выплата произведена 63 чел.

Предоставление указанных выплат носит заявительный характер, но учитывая низкое исполнение расходов, в том числе из-за сложившихся условий, препятствующих участию спортсменов Российской Федерации в соревнованиях международного уровня, КСП области рекомендует по результатам проведенного анализа перераспределить часть средств на другие мероприятия Госпрограммы.

5.2. По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» расходы увеличены на 22 637,1 тыс. р., или на 2,5 %. Дополнительный объем бюджетных ассигнований предусмотрен по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки», за счет которых увеличены расходы областных государственных учреждений на оплату труда (СШОР «Тамир» им. И.И. Тыхреновой, СШОР «Спартак», СШОР «Олимп», СШОР «Россия», СШОР «Юный динамовец», СШОР «Олимпиец», и др.). При этом, по расчету Минспорта дополнительная потребность учреждений в средствах на расходы по оплате труда составляет 23 837,1 тыс. р. (или на 1 200 тыс. р. больше, чем предусмотрено Законопроектом), которая согласно устному пояснению министерства будет обеспечена за счет перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Госпрограммы.

5.3. По ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» за счет дополнительного финансирования из областного бюджета увеличены расходы на содержание ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва», в том числе:

- увеличены расходы по оплате труда на 4 836 тыс. р.;
- увеличены расходы на обеспечение гарантий учащимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (обеспечение питанием, осуществление выплат на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря и др.) на 94,4 тыс. р.;
- предусмотрены расходы на обеспечение питанием обучающихся, один из родителей которых является военнослужащим, участвующим (участвовавшим) в ходе специальной военной операции – 14,6 тыс. р.

При этом, Минспортом произведено перераспределение части бюджетных ассигнований (171,3 тыс. р.) данной ВЦП на мероприятие «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области». В результате рост расходов по указанной ВЦП составил 4 773,7 тыс. р., или 5,8 % (с 82 444,4 тыс. р. до 87 218,1 тыс. р.).

5.4. По основному мероприятию «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» средства в объеме 530,7 тыс. р. перераспределены на основное мероприятие «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта».

6. По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2023 год бюджетные ассигнования увеличены на 79 885,7 тыс. р. (с 231 256 тыс. р. до 311 141,7 тыс. р., или на 34,5%). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2023 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	231 256,0	311 141,7	79 885,7	34,5
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000)	231 256,0	311 141,7	79 885,7	34,5

6.1. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта, включенным в программу летних Олимпийских игр на 38 694,6 тыс. р. (с 42 367,1 тыс. р. до 81 061,7 тыс. р.), или на 91,3%.

Расходное обязательство по содействию развития профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, принято Законом области № 108-оз⁵² (п. 3(4) ст. 7). Порядок определения объема субсидии и их предоставления указанным спортивным организациям установлен постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп (далее – Порядок № 25-пп). Согласно данному порядку субсидии предоставляются спортивным организациям по результатам конкурсного отбора, проводимого по каждому игровому виду спорта (футбол, баскетбол, волейбол) на соответствующий спортивный сезон в текущем году.

Конкурсный отбор на предоставление субсидии в 2023 году проведен в феврале 2023 года, по результатам которого согласно распоряжению Минспорта от 08.02.2023 № 96-141-мр победителями признаны: «Волейбольный клуб «Локомотив-Ангара» и «Баскетбольный клуб «Иркут». Исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2023 год на эти цели, субсидия предоставлена волейбольному клубу «Локомотив-Ангара» в размере 9 513,5 тыс. р. и баскетбольному клубу «Иркут» в размере 32 853,6 тыс. р., что составляет соответственно 50% и 49,6% от среднегодового объема затрат указанных организаций, рассчитанного за последние 3 года.

Анализ представленных Минспортом обоснований к предлагаемым изменениям показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено доведением уровня поддержки спортивных организаций, прошедших конкурсный отбор в текущем году, до уровня 95 % от среднегодового объема затрат указанных организаций, рассчитанного за последние 3 года (2020-2022 годы). Проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Порядок № 25-пп, предусматривающий увеличение уровня поддержки профессиональных спортивных организаций с 90 до 95 процентов от их среднегодового объема затрат, подготовлен Минспортом и в настоящее время проходит согласование.

Дополнительный объем средств (38 694,6 тыс. р.) по информации министерства, полученной в ответ на запрос КСП области, планируется направить на предоставление дополнительной субсидии волейбольному клубу «Локомотив-Ангара» в объеме 8 625,8 тыс. р. и баскетбольному клубу «Иркут» в объеме 30 068,8 тыс. р.

КСП области отмечает, что на дату проведения настоящей экспертизы проект постановления Правительства области о внесении изменений в Порядок № 25-пп не утвержден. Кроме того, указанным проектом не урегулирован вопрос о порядке расходования дополнительных бюджетных ассигнований, к моменту поступления которых конкурсный отбор уже проведен, а также не определен момент вступления в силу изменений Порядка № 25-пп, изложенных в нем.

Следует отметить, что увеличение объема среднегодовых затрат спортивных организаций, принимаемого для расчета объема субсидии, с 90 до 95 процентов приведет к дополнительному увеличению расходов бюджета на 2023 год и последующие периоды. Так, только на 2023 год сумма дополнительных расходов составит около 4 200 тыс. р.

⁵² Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – Закон области № 108-оз).

6.2. Проектом закона предусмотрено новое направление расходования средств областного бюджета на предоставление субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр с финансовым обеспечением в объеме 37 100 тыс. р.

Порядок определения объема субсидий и предоставления их вышеназванным физкультурно-спортивным организациям Минспортом разработан, но на дату проведения настоящей экспертизы Правительством области не утвержден, проходит согласование. В соответствии с разработанным порядком субсидия будет предоставляться организациям, признанными победителями конкурсного отбора.

Согласно информации Минспорта, полученной на запрос КСП области, решение о поддержке профессиональных спортивных организаций, обеспечивающих подготовку и участие спортивных команд от имени Иркутской области в Молодежных лигах по видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр, принято по результатам совещания, проведенного под руководством Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева по вопросу оказания поддержки автономной некоммерческой организации «Хоккейный клуб «Ермак» (протокол от 13.03.2023 № 06-09-333/23).

Для отражения данных расходов Минфином предусмотрен новый код целевой статьи 5430129462, о чем подготовлен проект приказа о внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету⁵³.

6.3. На 1,4 тыс. р. (с 179,4 тыс. р. до 180,8 тыс. р.) предлагается увеличить расходы на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта. Указанный рост обусловлен индексацией размера материального обеспечения с 01.04.2023 дополнительно на 6,44 % к уровню 2022 года в соответствии с Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области». В целом рост размера материального обеспечения с 01.04.2023 по сравнению с 2022 годом составил 11,94%. Так, для неработающих пенсионеров в возрасте до 80 лет, проживающих на территории области и завоевавших звание чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр или Всемирных специальных олимпийских игр размер материального обеспечения с 01.04.2023 составил 3 821,22 р. (в 2022 году 3 413,63 р.), для лиц в возрасте 80 лет и старше – 7 642,45 р. (в 2022 году – 6 827,27 р.). Для справки: в настоящее время в Иркутской области право на получение указанного дополнительного материального обеспечения имеют 4 чел. в возрасте до 80 лет.

6.4. За счет перераспределения бюджетных ассигнований с основного мероприятия «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» Госпрограммы на 530,7 тыс. р. (с 58 567 тыс. р. до 59 097,7 тыс. р.) увеличены расходы Минспорта на обеспечение выполнения своих функций. По информации министерства рост расходов обусловлен увеличением тарифов на коммунальные услуги, необходимостью модернизации части компьютеров, а также дополнительной потребностью в офисной бумаге.

⁵³ Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденный приказом министерства финансов Иркутской области от 07.11.2022 № 64н-мпр.

6.5. Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования по универсальной статье расходов (КЦСР 5430129999) основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» на 3,3 %, или на 3 559 тыс. р. (со 108 062,5 тыс. р. до 111 621,5 тыс. р.). Дополнительный объем средств областного бюджета предусмотрен на увеличение расходов по оплате труда ГКУИО «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта» на 2 361,8 тыс. р., а также ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области» на 1 197,2 тыс. р.

7. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2023 год бюджетные ассигнования увеличены на 211 226,6 тыс. р. (с 1 521 326,1 тыс. р. до 1 732 552,7 тыс. р., или на 13,9%). На 2025 год бюджетные ассигнования подпрограммы напротив уменьшены на 69 673,4 тыс. р. (с 211 610,5 тыс. р. до 141 937,1 тыс. р., или на 32,9%).

Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2023 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 521 326,1	1 732 552,7	211 226,6	13,9
в том числе по основным мероприятиям, региональным проектам:				
1.ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	257 740,2	272 687,4	14 947,2	5,8
2. ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	673 917,3	826 448,7	152 531,4	22,6
3. ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	425 203,8	436 572,1	11 368,3	2,7
4. РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 544Р500000)	164 464,8	196 844,5	32 379,7	19,7

7.1. По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000) Законопроектом расходы увеличены на 14 947,2 тыс. р. (с 257 740,2 тыс. р. до 272 687,4 тыс. р., или на 5,8%).

Рост расходов обусловлен увеличением финансирования на субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 14 947,2 тыс. р. (с 239 740,2 тыс. р. до 254 687,4 тыс. р.) за счет остатка неиспользованных в 2022 году средств областного бюджета. Указанные средства направлены на завершение создания 4 многофункциональных спортивных площадок в Нижнеилимском районе: с. Березняки (3 637 тыс. р.), р. п. Радищев (3 767,8 тыс. р.), п. Семигорск (3 759,3 тыс. р.), р. п. Шестаково (3 783,1 тыс. р.).

7.2. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов физической культуры и спорта государственной и муниципальной собственности Иркутской области» (КЦСР

5440400000) расходы на 2023 год увеличены на 152 531,4 тыс. р. (с 673 917,3 тыс. р. до 826 448,7 тыс. р., или на 22,6 %), расходы на 2025 год напротив сокращены на 69 673,4 тыс. р. (с 211 610,5 тыс. р. до 141 937,1 тыс. р.).

По мероприятию «Субсидии местным бюджетам на финансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440472390) расходы на 2023 год увеличены на 152 531,4 тыс. р., что обусловлено увеличением финансирования на строительство объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» на эту же сумму (152 531,4 тыс. р.) за счет неиспользованных в 2022 году остатков средств областного бюджета.

Для справки: контракт на завершение строительства объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» от 01.06.2020 № 2020/08 заключен между администрацией муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» и ООО «СИБСТАЛЬСТРОЙ» по цене 866 819,4 тыс. р. и сроком выполнения работ до 01.09.2022. В связи с увеличением объема и видов выполняемых работ, а также в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы дополнительным соглашением от 28.02.2023 № 12 цена контракта увеличена до 1 112 915,2 тыс. р. (или на 28,4 %). Ранее дополнительным соглашением от 29.11.2022 № 10 был продлен срок выполнения работ по контракту до 01.09.2023. Согласно информации, размещенной в ЕИС (последнее размещение информации 31.05.2023), по состоянию на 01.06.2023 объем выполненных работ составил 822 408,6 тыс. р. (или 73,9 %), за январь-май 2023 года (по 18.05.2023) работы выполнены на общую сумму 54 134,4 тыс. р. По устной информации администрации муниципального образования по состоянию на 01.06.2023 в объем невыполненных работ вошли работы по возведению игрового зала (устройство каркаса из металлоконструкций и его обшивка сэндвич-панелями), а также работы по благоустройству территории. По мнению КСП области, учитывая достаточно низкие темпы строительства объекта в истекшем периоде 2023 года, существует риск невыполнения подрядчиком обязательств по завершению строительства в установленный контрактом срок (01.09.2023).

По мероприятию «Реализация мероприятий по приобретению, строительству, реконструкции, в том числе выполнению проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности в сфере физической культуры и спорта» расходы на 2025 год сокращены на 69 673,4 тыс. р. (с 211 610,5 тыс. р. до 141 937,1 тыс. р.), что обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований с объекта «Строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва», г. Ангарск» на объект «Строительство детского сада в г. Усть-Куте на 140 мест» Госпрограммы «Развитие образования». При этом, изменения в решение о бюджетных инвестициях в указанный объект спорта (утв. распоряжением Минспорта от 26.09.2022 № 96-897-мр в ред. распоряжения от 01.11.2022 № 96-1012-мр) не внесены.

Законом о бюджете на 2023 год предусмотрены расходы на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту государственной собственности «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» в объеме 41 331,7 тыс. р. На дату экспертизы ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» не размещена закупка на выполнение указанных работ (лимиты на 2023 год в объеме 41 331,7 тыс. р. доведены в начале 2023 года). По информации Единого заказчика заявка на закупку была сформирована в апреле 2023 года, но не опубликована, поскольку получена

информация от Минстроя о том, что министерством инициировано перераспределение средств по указанному объекту с 2023 на 2024 год. Между тем Законопроектом перемещение средств областного бюджета не предусмотрено. Учитывая среднюю продолжительность выполнения проектно-изыскательских работ, включая проведение государственной экспертизы (около 12 месяцев), КСП области предлагает перераспределить средства на 2024 год, в противном случае существует риск неосвоения средств областного бюджета в 2023 году.

7.3. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000) бюджетные ассигнования увеличены на 11 368,3 тыс. р. (с 425 203,8 тыс. р. до 436 572,1 тыс. р.). За счет остатков неиспользованных в 2022 году средств областного бюджета предоставлены субсидии:

- бюджету муниципального образования «Новая Ида» на завершение капитального ремонта объекта «Стадион в с. Новая Ида Боханского района» – 2 521 тыс. р. Контракт от 15.08.2022 № 2022.02 на капитальный ремонт стадиона заключен между администрацией муниципального образования «Новая Ида» и ООО «ЭКСТЭП Иркутск» по цене 43 561,7 тыс. р. со сроком выполнения работ 01.11.2022. Дополнительным соглашением от 28.11.2022 № 4 срок выполнения работ по контракту продлен до 18.03.2023. Согласно информации, размещенной в ЕИС (последнее размещение информации 26.04.2023), по состоянию на 01.06.2023 объем выполненных работ составил 40 935,6 тыс. р. (или 94 %). Таким образом, работы выполнены не в полном объеме, что свидетельствует о нарушении срока выполнения работ по контракту подрядчиком. По устной информации администрации муниципального образования в объем невыполненных работ вошли работы по устройству резинового покрытия беговых дорожек, волейбольной и баскетбольной площадок, а также работы по благоустройству территории стадиона, включая дополнительное озеленение футбольного поля, часть из указанных работ в настоящее время уже выполнена; в полном объеме работы планируется завершить к 30.06.2023;

- бюджету муниципального образования «Осинский муниципальный район» на завершение капитального ремонта объекта «Стадион, расположенный по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Ирхидей, участок с кадастровым номером 85:05:060303:2» – 8 847,3 тыс. р. Контракт от 15.08.2022 № 2022.02 на капитальный ремонт данного стадиона заключен между отделом капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Осинского муниципального района и ООО «СК ФАСАД» по цене 25 901,3 тыс. р. со сроком выполнения работ 25.08.2022. Дополнительным соглашением от 26.12.2022 № 4 цена контракта увеличена до 30 155,2 тыс. р. (или на 16,4 %). Ранее дополнительным соглашением от 01.08.2022 № 3 был продлен срок выполнения работ по контракту до 31.10.2022. Согласно информации, размещенной в ЕИС (последнее размещение информации 15.02.2023), по состоянию на 01.06.2023 объем выполненных работ составил 25 307 тыс. р. (или 83,9 %). По устной информации администрации муниципального образования, в объем невыполненных работ вошли работы по устройству резинового покрытия беговых дорожек; в настоящее время подрядчиком также устраняются замечания заказчика по ранее выполненным работ по устройству асфальтобетонного основания беговых дорожек; в полном объеме работы планируется завершить к 30.06.2023.

Из 14 объектов физической культуры и спорта, на капитальный ремонт которых в 2023 году впервые предоставлены средства областного бюджета, подрядчик определен по 13 объектам. По объекту «Капитальный ремонт покрытия пола и утепления углов в спортивном зале здания МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа г. Слюдянки», находящегося по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Ленина

д. 1Е» закупка повторно размещена 29.05.2023, срок окончания подачи заявок истекает 16.06.2023.

7.4. По региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 544Р500000) предлагается увеличить расходы на 32 379,7 тыс. р. (со 164 464,8 тыс. р. до 196 844,5 тыс. р.).

По мероприятию «Субсидии местным бюджетам на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом» увеличены расходы на 28 099,9 тыс. р. за счет остатка неиспользованных в 2022 году средств областного бюджета по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в д. Карлук Иркутского района», которые возвращены в 2023 году Карлукскому муниципальному образованию на те же цели.

Для справки: контракт на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А» от 03.06.2020 № 0134200000120001793 заключен между администрацией Карлукского муниципального образования и ООО «СИБСТАЛЬСТРОЙ» по цене 81 413,9 тыс. р. и сроком выполнения работ до 31.10.2021. В связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы дополнительным соглашением от 04.08.2022 № 3 цена контракта увеличена до 103 933,9 тыс. р. (или на 27,7 %). Ранее дополнительным соглашением от 27.10.2020 № 2 был продлен срок выполнения работ по контракту до 30.09.2022. Согласно информации, размещенной в ЕИС (последнее размещение информации 11.01.2023), объем выполненных работ составил 75 349,7 тыс. р. (или 72,5 %), за период январь-май 2023 года работы не выполнялись (по условиям контракта работы в зимнее время не осуществляются), кассовые расходы не осуществлялись.

За счет возврата неосвоенных в 2022 году средств федерального бюджета в объеме 4 108,5 тыс. р. и перемещения с ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» средств областного бюджета в объеме 171,3 тыс. р. увеличены расходы по мероприятию «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» на 4 279,8 тыс. р. Средства направлены на оплату контракта от 08.11.2022 № 16-ЭА/2022, заключенного на сумму 4 279,8 тыс. р. между Минспортом и ООО «Миллениум» на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малой спортивной площадки в п. Седаново Усть-Илимского района. Оборудование фактически поставлено 29.12.2022 (УПД от 19.12.2022 № 1899 подписан министерством 30.01.2023), тогда как контрактом срок поставки установлен «в течение 20 календарных дней с момента заключения контракта», или до 29.11.2022. За несвоевременное исполнение обязательств по контракту Минспортом в адрес поставщика направлена претензия об оплате неустойки в размере 33,2 тыс. р. Оплата поставщику произведена в размере 4 246,6 тыс. р. с учетом удержания суммы неустойки.

8. Изложенные в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» рекомендации в сфере физической культуры и спорта исполнены частично.

Не учтена рекомендация о рассмотрении возможности выделения бюджетных ассигнований для начала строительства объектов физической культуры и спорта,

прошедших отбор и включенных в рейтинги. На дату проведения настоящей экспертизы бюджетные ассигнования на строительство новых объектов спорта из числа объектов, прошедших конкурсный отбор в 2022 году и включенных в рейтинг для начала их строительства в 2023 году или одновременного выполнения работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию, Законом о бюджете на 2023 год и Законопроектом не предусмотрены за исключением физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Улькан Казачинско-Ленского района (начало строительства запланировано на 2025 год в объеме 76 974,1 тыс. р. с привлечением средств федерального бюджета в сумме 73 895,1 тыс. р. по Госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий»). Между тем, потребность в указанных объектах спорта сохраняется, в числе которых 4 физкультурно-оздоровительных комплекса, спортивно-оздоровительный комплекс, стадион, лыжная база и крытый хоккейный корт с искусственным льдом. По всем 8 указанным объектам получено положительное заключение государственной экспертизы или заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, информация о которых приведена в таблице ниже.

Объект физической культуры и спорта	Реквизиты заключения	Сметная стоимость / предполагаемая стоимость, тыс. р.
Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: г. Ангарск, квартал 71, в 414 метрах северо-западнее пересечения улицы Горького и улицы Ворошилова	Заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 16.06.2021 № ТЦА-0015/04.21	228 216,8 (подлежит уточнению)*
Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Усольский район, р.п. Тельма, ул. 2-ая Советская, 6а	Заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 03.08.2020 № ТЦА-0028/06.20	120 784,4 (подлежит уточнению)*
Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Ангарский городской округ, п. Мегет, ул. Лучистая, земельный участок 6	Заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 08.08.2022 № ТЦА-0044/06.22	295 350,7 (подлежит уточнению)*
Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутский район, п. Дзержинск, пер. Строителей, 3	Заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 14.07.2022 № ТЦА-0043/03.22	292 725,4 (подлежит уточнению)*
Спортивно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутский район, д. Усть-Куда, ул. Центральная, 27	Заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 30.08.2021 № ТЦА-0017/07.21	150 591,3 (подлежит уточнению)*
Стадион «Лесохимик» по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Федотова, д.4а	Заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 28.05.2021 № ТЦА-0014/04.21	238 070,2 (подлежит уточнению)*
Лыжная база «Звездная» по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Карла Маркса, з/у 20ж	Заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 29.06.2021 № ТЦА-0016/05.21	192 926,3 (подлежит уточнению)*
Крытый хоккейный корт с искусственным льдом в п. Молодежный, Иркутского района	Положительное заключение государственной экспертизы от 25.01.2022 № 38-1-1-2-003313-2022	945 860,8

*в заключении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций указывается предполагаемая стоимость строительства, которая подлежит уточнению после выполнения проектно-изыскательских работ

Рекомендация «предусматривать ежегодно в полном объеме бюджетные ассигнования на поддержку региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья» в части расходов на 2023 год исполнена при внесении изменений в Закон о бюджете в феврале 2023 года. За счет перераспределения бюджетных ассигнований внутри ВЦП «Развитие адаптивного спорта» увеличены расходы на 2023 год по мероприятию «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» на 913,8

тыс. р. (с 4 208,2 тыс. р. до 5 122 тыс. р.). Расходы на плановый период 2024 и 2025 годов по указанному мероприятию оставлены без изменений на уровне 3 963,4 тыс. р. ежегодно.

9. Законопроектом не учтены замечания КСП области, изложенные в заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э по результатам экспертизы проекта Закона о бюджете на 2023 год:

- не предусмотрены расходы на строительство объектов спорта, по которым в 2020-2022 годах получены положительные заключения экспертизы: «Легкоатлетический манеж МБУ ДО ДЮСШ в г. Тулун, мкр. Березовая роща» сметной стоимостью 836 140,9 тыс. р. в ценах 2 кв. 2020 года, «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. р. в ценах на 01.04.2021;

- не перенесено на более ранние сроки начало строительства объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва». По мнению КСП области, к началу строительства в 2025 году может потребоваться актуализация проектной документации, что приведет к дополнительным расходам бюджета (положительное заключение экспертизы получено 17.11.2021, сметная стоимость – 581 236,19 тыс. р. в ценах на 01.01.2021).

Напротив, Законопроектом предусмотренные на 2025 год бюджетные ассигнования на начало строительства данного объекта уменьшены на 69 673,4 тыс. р. (с 211 610,5 тыс. р. до 141 937,1 тыс. р.), соответствующие изменения в решение о бюджетных инвестициях Минспортом не внесены;

- расходы на предоставление социальной выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях не увеличены, на 2023 год предусмотрены на уровне 2022 года – 5 074,2 тыс. р. (количество получателей выплаты – 2 человека). По состоянию на 01.06.2023 в очереди на получение выплаты числится 22 спортсмена и 2 тренера с общей суммой социальных выплат – 78 882,4, из них поставлено в очередь в 2017 году – 1 чел., в 2018 году – 3 чел., в 2019 году – 5 чел., в 2020 году – 6 чел., в 2021 году – 3 чел., в 2022 году – 3 чел., в истекшем периоде 2023 года – 3 чел.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить в 2023 году на 342 250,5 тыс. р., или на 10,6 %, в том числе за счет средств областного бюджета – на 338 142 тыс. р., средств федерального бюджета – на 4 108,5 тыс. р. (возврат неиспользованных в 2022 году остатков федеральных средств). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета не изменилась и составила 1,2 %.

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2023 ассигнования на Госпрограмму на 2023 год утверждены в объеме 3 426 145,9 тыс. р. (больше на 211 055,3 тыс. р. действующего Закона о бюджете и меньше на 131 195,2 тыс. р. Законопроекта).

2. На оплату труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Минспорту, выделены дополнительные бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 55 290,2 тыс. р. Рост расходов обусловлен увеличением МРОТ с 1 января 2023 года до уровня 16 242 рубля в месяц, необходимостью дифференциации заработной платы с учетом увеличения МРОТ, а также повышением окладов (должностных окладов) работников подведомственных учреждений спорта с 1 января 2023 года на 6,3% в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп и приказом Минспорта от 07.02.2023 № 96-4-мпр.

Между тем, согласно информации Минспорта потребность в дополнительных средствах на оплату труда работников подведомственных учреждений составляет 56 490,2 тыс. р., что на 1 200 тыс. р. больше, чем предусмотрено Законопроектом. Недостающее финансирование по устной информации министерства будет обеспечено за счет перераспределения бюджетных ассигнований внутри Госпрограммы.

3. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» за счет неиспользованных в 2022 году средств областного и федерального бюджетов расходы на 2023 год увеличены на 211 226,6 тыс. р., в том числе:

- увеличены субсидии администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на завершение строительства объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» на 152 531,4 тыс. р. (со 104 807,6 тыс. р. до 257 339 тыс. р.). По мнению КСП области, учитывая достаточно низкие темпы строительства объекта в истекшем периоде 2023 года, существует риск невыполнения подрядчиком обязательств по завершению строительства в установленный контрактом срок (01.09.2023);

- предусмотрены субсидии администрации Карлукского муниципального образования в объеме 28 099,9 тыс. р. на завершение строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук Иркутского района», начатого в 2020 году в рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»;

- предусмотрены субсидии муниципальным бюджетам в объеме 11 368,3 тыс. р. на завершение капитального ремонта 2 объектов спорта: «Стадион в с. Новая Ида Боханского района» (2 521 тыс. р.) и «Стадион, расположенный по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Ирхидей, участок с кадастровым номером 85:05:060303:2» (8 847,3 тыс. р.);

- увеличены субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 14 947,2 тыс. р. (с 239 740,2 тыс. р. до 254 687,4 тыс. р.) на завершение создания 4 многофункциональных спортивных площадок в Нижнеилимском районе (с. Березняки, р. п. Радищев, п. Семигорск, р. п. Шестаково);

- увеличены расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием на 4 279,8 тыс. р. (из них за счет средств федерального бюджета 4 108,5 тыс. р.). Указанные средства направлены на оплату контракта от 08.11.2022, заключенного между Минспортом и ООО «Миллениум» на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малой спортивной площадки в п. Седаново Усть-Илимского района.

4. На дату экспертизы ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» не размещена закупка на выполнение проектно-изыскательских работ на строительство объекта «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» (лимиты на 2023 год в объеме 41 331,7 тыс. р. доведены в начале 2023 года). Учитывая среднюю продолжительность выполнения проектно-изыскательских работ, включая проведение государственной экспертизы (около 12 месяцев), КСП области предлагает перераспределить средства на 2024 год.

5. В Законопроекте не учтены ассигнования на предоставление в соответствии с указом Губернатора от 14.03.2023 № 69-уг премии Губернатора Иркутской области спортсменам – победителям и призерам в 2022 году Международных комплексных спортивных соревнований «Летние Игры Паралимпийцев «Мы вместе. Спорт», спортивных соревнований Всероссийской спартакиады среди сильнейших спортсменов без ограничения

верхней границы возраста и их тренерам. По информации Минспорта, на эти цели требуется 3 954 тыс. р., которые министерство планирует обеспечить за счет перераспределения ассигнований между мероприятиями Госпрограммы.

6. Расходы на субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта, включенным в программу летних Олимпийских игр, увеличены с 42 367,1 тыс. р. до 81 061,7 тыс. р., или на 38 694,6 тыс. р.

Средства планируется направить на предоставление дополнительной субсидии волейбольному клубу «Локомотив-Ангара» (8 625,8 тыс. р.) и баскетбольному клубу «Иркут» (30 068,8 тыс. р.) для доведения уровня поддержки указанных спортивных организаций, прошедших конкурсный отбор в текущем году, до уровня 95 % от среднегодового объема затрат, рассчитанного за последние 3 года. Между тем, действующим порядком определения объема субсидии и их предоставления профессиональным спортивным организациям (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп) уровень поддержки установлен в размере 90 % от среднегодового объема затрат организаций. Минспортом подготовлен проект постановления о внесении соответствующих изменений в указанный порядок, который на дату проведения экспертизы не утвержден.

Следует отметить, что увеличение объема среднегодовых затрат спортивных организаций, принимаемого для расчета объема субсидии, с 90 до 95 процентов приведет к дополнительному увеличению расходов бюджета. Так, только на 2023 год сумма дополнительных расходов составит около 4 200 тыс. р.

7. Предусмотрены новые расходы бюджета в объеме 37 100 тыс. р. на предоставление субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр.

Порядок определения объема субсидий и предоставления их физкультурно-спортивным организациям на дату проведения настоящей экспертизы не установлен. Проект указанного порядка Минспортом подготовлен, находится на согласовании.

8. По ряду мероприятий предлагается скорректировать объемы ассигнований в соответствии с потребностью и исходя из фактического исполнения. Например, фактические расходы на предоставление единовременной социальной выплаты в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам составили 833 тыс. р. (63 чел.) при плане 7 200 тыс. р. Поскольку выплата осуществляется за результаты соревнований прошлого года и носит заявительный характер, имеются основания скорректировать расходы на эти цели. Аналогично, по расходам на ежемесячные социальные выплаты спортсменам – участникам спортивных сборных команд и их тренерам, фактические расходы на которые составили 2 846,3 тыс. р. (46 чел.), при плане 15 506,5 тыс. р.

9. Законопроектом не учтена рекомендация в сфере физической культуры и спорта, изложенная в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части выделения бюджетных ассигнований для

начала строительства объектов физической культуры и спорта, прошедших отбор и включенных в рейтинги.

Между тем, потребность в указанных объектах спорта сохраняется, в числе которых 4 ФОКа, спортивно-оздоровительный комплекс, стадион, лыжная база и крытый хоккейный корт с искусственным льдом. По всем 8 указанным объектам получено положительное заключение государственной экспертизы или заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

10. Законопроектом не учтены замечания КСП области, изложенные в заключении от 07.11.2022 № 01/62-Э по результатам экспертизы проекта Закона о бюджете на 2023 год:

- не предусмотрены расходы на строительство объектов спорта, по которым в 2020-2022 годах выполнена проектная документация и получены положительные заключения экспертизы: «Легкоатлетический манеж МБУ ДО ДЮСШ в г. Тулун, мкр. Березовая роща» сметной стоимостью 836 140,9 тыс. р. в ценах 2 кв. 2020 года, «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. р. в ценах на 01.04.2021;

- не перенесено на более ранние сроки начало строительства объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва». По мнению КСП области, к началу строительства в 2025 году может потребоваться актуализация проектной документации, что приведет к дополнительным расходам бюджета (положительное заключение экспертизы получено 17.11.2021, сметная стоимость – 581 236,19 тыс. р. в ценах на 01.01.2021).

Напротив, Законопроектом предусмотренные на 2025 год бюджетные ассигнования на начало строительства данного объекта уменьшены на 69 673,4 тыс. р. (с 211 610,5 тыс. р. до 141 937,1 тыс. р.), соответствующие изменения в решение о бюджетных инвестициях Минспортом не внесены;

- не увеличены расходы на предоставление социальной выплаты для финансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, на 2023 год предусмотрены на уровне 2022 года в объеме 5 074,2 тыс. р. (количество получателей выплаты – 2 человека). При этом на 01.06.2023 в очереди на получение выплаты числится 22 спортсмена и 2 тренера с общей суммой социальных выплат – 78 882,4 тыс. р., из них поставлено в очередь в 2017 году – 1 чел., в 2018 году – 3 чел., в 2019 году – 5 чел., в 2020 году – 6 чел., в 2021 году – 3 чел., в 2022 году – 3 чел., в истекшем периоде 2023 года – 3 чел.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2025 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп (в ред. от 19.04.2023).

Законопроектом на 2023 год объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» увеличен на 342 983,2 тыс. р. (с 4 736 305,3 тыс. р. до 5 079 288,5 тыс. р.) или на 7,2% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023).

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 2023 год по всем видам расходов за исключением КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», информация приведена в таблице.

тыс. р.

Целевая статья	Вид расходов	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект Закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	5=(5/3)*100
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	375 295,7	392 512,6	17 216,9	4,6
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	60 906,9	74 488,6	13 581,7	22,3
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	12 740,0	12 740,0	-	-
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	26 831,7	29 274,8	2 443,1	9,1
	500 «Межбюджетные трансферты»	1 278 181,6	1 350 275,9	72 094,3	5,6
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	2 964 850,5	3 202 469,7	237 619,2	8,0
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	17 498,9	17 526,9	28,0	8,0
Итого:		4 736 305,3	5 079 288,5	342 983,2	7,2

Наибольший объем корректировки ГП в 2023 году приходится на следующие виды расходов:

- по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 237 619,2 тыс. р., в том числе дополнительные средства на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, дифференциацией заработной платы с учетом увеличения минимального размера оплаты труда и повышения на 6,3 % окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области, увеличением фонда оплаты труда в целях обеспечения достижения целевых показателей по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы («указные» категории) с учетом поручения Президента РФ от 10 декабря 2022 года № Пр-2360 выделены министерству культуры Иркутской области (208 240,2 тыс. р.), службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области (3 540,3 тыс. р.), администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (12 172,1 тыс. р.);

- по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» увеличены на 72 094,3 тыс. р., в том числе: на 31 411,2 тыс. р. увеличен объем субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области; на 40 683,1 тыс. р. увеличены субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (12 137,0 тыс. р.), на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (12 048 тыс. р.), на развитие сети учреждений культурно-досугового типа (13 419 тыс. р.) и на оснащение муниципальных театров (3 079,1 тыс. р.);

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» увеличены на 17 216,9 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме учреждениям,

подведомственным: архивному агентству Иркутской области (ОГКУ «Государственный архив Иркутской области» - 11 989,9 тыс. р.), администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (редакции газет «Панорама округа» и «Усть-Орда унэн» - 684,2 тыс. р.); министерству культуры Иркутской области (ГКУ «Единый центр обслуживания в сфере культуры» - 4 542,8 тыс. р.)

Предлагаемые Законопроектом изменения произведены по всем трем подпрограммам: ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на сумму 72 094,3 тыс. р. (+5,7%); ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на сумму 237 619,2 тыс. р. (+8,1%); ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на сумму 33 269,7 тыс. р. (+5,9%) (таблица).

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5500000000)	4 736 305,3	5 079 288,5	342 983,2	7,2
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)	1 258 261,7	1 330 356,0	72 094,3	5,7
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	2 916 908,5	3 154 527,7	237 619,2	8,1
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	561 135,1	594 404,8	33 269,7	5,9

1) ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 1 330 356,0 тыс. р., что на 72 094,3 тыс. р. или 5,7% больше уровня, предусмотренного Законом № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023).

В рамках ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2023 год предусмотрено увеличение финансирования по 3 основным мероприятиям (далее – ОМ) и 1 региональному проекту, таблица.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)	1 258 261,7	1 330 356,0	72 094,3	2,7
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	146 399,3	146 399,3	-	-
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000)	97 297,7	128 708,9	31 411,2	32,3
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры	256 691,4	268 828,4	12 137,0	4,7

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
и архивов» (КЦСР 5510900000)				
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000)	592 173,7	604 221,7	12 048,0	2,0
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551A100000)	165 699,6	182 197,7	16 498,1	10,0

Как следует из таблицы, увеличение расходов планируется по следующим мероприятиям:

ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000).

Законопроектом на 2023 год предусмотрено увеличение объема субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, на 31 411,2 тыс. р. (с 97 297,7 тыс. р. до 128 708,9 тыс. р.) или на 32,3% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

В действующей редакции Закона № 112-ОЗ (от 20.02.2023) субвенции на 2023 год предусмотрены в объеме 97 297,7 тыс. р., Законопроектом предлагается утвердить в объеме 128 708,9 тыс. р. (таблица 4 приложения 11 к Законопроекту).

Вместе с тем, по расчету Архивного агентства Иркутской области расчетная потребность субвенции на 2023 год согласно Закону Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» составила 130 092,9 тыс. р. Таким образом, Законопроектом не обеспечена в полном объеме потребность по субвенции, дополнительно потребуется 1 384 тыс. р. (по расчету Архивного агентства – 130 092,9 тыс. р., Законопроектом предлагается – 128 708,9 тыс. р.).

ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000).

Законопроектом на 2023 год предложено увеличить финансирование из областного бюджета ОМ на 12 137,0 тыс. р. или на 4,7% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ, и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 268 828,4 тыс. р.

В рамках ОМ увеличены субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов, на 12 137,0 тыс. р. (со 100 824,6 тыс. р. до 112 961,6 тыс. р.). Увеличение финансирования связано с восстановлением средств субсидии, не использованных в 2022 году (подтверждены остатки МБТ 2022 года в объеме 12 137,0 тыс. р. по 3 объектам культуры), а именно:

- 1 778,3 тыс. р. на объект «Многофункциональный культурный центр города Байкальск по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4А»;

- 3 456,6 тыс. р. на строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2;

- 6 902,1 тыс. р. на реконструкцию здания МКУК «КДЦ Зулумаевского МО» Зиминского района по адресу: Иркутская область, Зиминский район, с. Зулума, ул. Центральная, 12).

ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000).

Законопроектом предлагается увеличить финансирование по ОМ на 12 048,0 тыс. р. или на 2,0% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ, и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 604 221,7 тыс. р.

Увеличение финансирования связано с восстановлением средств субсидии, не использованных в 2022 году (подтверждены остатки МБТ 2022 года в объеме 12 048,0 тыс. р. по 4 объектам культуры), а именно:

- 549,3 тыс. р. на капитальный ремонт объекта «Дом культуры по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Урик, ул. Ленина, 2г»;

- 6 011,5 тыс. р. на капитальный ремонт объекта «Сельский дом культуры д. Быстрая Слюдянского района Иркутской области»;

- 5 473,7 тыс. р. на капитальный ремонт здания МКУК «ТЦК», расположенного по адресу: Иркутская область, Усть-Илимский район, п. Тубинский, ул. Таежная, 12;

- 13,5 тыс. р. на капитальный ремонт здания МБУК «ЦТТ «ЛиК» Чунского района» Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Ленина, 51.

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551A100000), исполнитель - министерство строительства Иркутской области.

Законопроектом на 2023 год предложено увеличить финансирование из областного бюджета по РП на 16 498,1 тыс. р. или на 10,0% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ, и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 182 197,7 тыс. р.

В рамках РП предусмотрено увеличение субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа на 13 419,0 тыс. р. (+24,6%), из них: 11 384,3 тыс. р. – на строительство Рождественского Дома культуры Тайшетского района Иркутской области, с. Рождественка, ул. Колхозная, 2а (в том числе: 53,6 тыс. р. – восстановленные средства федерального бюджета, не использованные в 2022 году, и 17,9 тыс. р. – подтверждены остатки МБТ 2022 года); 2 034,7 тыс. р. на строительство дома культуры на 49 мест в п. Игнино Куйтунского района Иркутской области.

Законопроектом в рамках РП предусмотрена новая субсидия местным бюджетам на оснащение муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек, в объеме 3 079,1 тыс. р. Субсидия распределена МО город Иркутск в объеме 3 079,1 тыс. р. в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 06.03.2023 № 180-пш. Новая субсидия предусмотрена за счет средств, перераспределенных в рамках РП, – уменьшены расходы в сумме 3 079,1 тыс. р. на оснащение региональных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек;

2) ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 3 154 527,7 тыс. р., что на 237 619,2 тыс. р. или 8,1% больше уровня, предусмотренного Законом № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023).

Увеличение финансирования предусматривается по ВЦП, РП и по 7 основным мероприятиям. Предлагаемые объемы бюджетных ассигнований на реализацию ПП на 2023 год в разрезе мероприятий подпрограммы приведены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	2 916 908,5	3 154 527,7	237 619,2	8,1
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)	273 731,9	277 272,2	3 540,3	1,3
ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)	1 030 475,5	1 118 909,9	99 431,5	9,8
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)	263 011,0	316 428,3	53 417,3	20,3
ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)	427 260,5	489 084,5	61 824,0	14,5
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)	164 529,3	175 688,7	11 159,4	6,8
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)	8 675,8	9 119,8	444,0	5,1
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000)	524 200,8	520 046,4	-4 154,4	-0,8
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000)	140 793,3	155 829,5	15 036,2	10,7
ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000)	3 935,9	3 935,9	-	-
ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КЦСР 5521800000)	15 000,0	15 000,0	-	-
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 552А100000)	65 294,5	62 215,4	-3 079,1	-4,7

В рамках ПП дополнительные средства выделены в основном по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, дифференциацией заработной платы с учетом увеличения минимального размера оплаты труда и повышения на 6,3 % окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области, увеличением фонда оплаты труда в целях обеспечения достижения целевых показателей по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы («указные» категории) с учетом Поручения Президента Российской Федерации от 10 декабря 2022 года № Пр-2360.

По информации министерства культуры Иркутской области Законопроектом потребность на выплату заработной платы областным государственным учреждениям, подведомственным министерству культуры Иркутской области, учтена не в полном объеме, дополнительная потребность составляет 158 447,9 тыс. р.

ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000).

По ВЦП предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 3 540,3 тыс. р. (с 273 731,9 тыс. р. до 277 272,2 тыс. р.) или на 1,3 % от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

Дополнительные средства в объеме 3 540,3 тыс. р. выделены на предоставление субсидии областному государственному автономному учреждению «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме.

ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000).

По ОМ «Профессиональное искусство» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 99 431,5 тыс. р. (с 1 030 475,5 тыс. р. до 1 129 907,0 тыс. р.) на представление субсидии на выполнение государственного задания государственных учреждений исполнительского искусства Иркутской области.

Согласно пояснению министерства культуры Иркутской области дополнительные средства в общем объеме 99 431,5 тыс. р. выделены:

- на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме – 97 416,5 тыс. р., из них: 32 881,1 тыс. р. – ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова; 16 000 тыс. р. – ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского; 10 441,0 тыс. р. – ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова; 4 175,8 тыс. р. – ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистенок»; 3 925,8 тыс. р. – ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина»; 2 897,6 тыс. р. – ИО ГБУК театр-студия «Театр Пилигримов»; 27 095,2 тыс. р. – ГАУК Иркутская областная филармония;

- на иные цели – 2 015 тыс. р., из них: 1 589,0 тыс. р. на обеспечение охраны ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова; 426,0 тыс. р. на оплату аренды помещений ИО ГБУК театр-студия «Театр Пилигримов».

ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000).

По ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 53 417,3 тыс. р. (с 263 011,0 тыс. р. до 316 428,3 тыс. р.) на представление субсидий на выполнение государственного задания государственных библиотек Иркутской области.

Согласно пояснению министерства культуры Иркутской области дополнительные средства в общем объеме 53 417,3 тыс. р. выделены библиотекам на выполнение государственных заданий, в том числе:

- 46 300,0 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме, из них: 39 139,6 тыс. р. – Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского; 1 595,1 тыс. р. – Детская областная библиотека имени Марка Сергеева; 3 552,8 тыс. р. – Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина; 2 012,5 тыс. р. – Иркутская областная специальная библиотека для слепых;

- 7 117,5 тыс. р. выделены Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеке имени И.И. Молчанова-Сибирского, из них: 1 421,3 тыс. р. на обеспечение охраны; 2 293,6 тыс. р. на оплату коммунальных услуг; 3 402,4 тыс. р. на уплату налогов.

ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000).

По ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 61 824,0 тыс. р. (с 427 260,5 тыс. р. до 489 084,5 тыс. р.) на представление субсидий на выполнение государственного задания государственных музеев Иркутской области.

Согласно пояснению министерства культуры Иркутской области дополнительные средства в общем объеме 61 824,0 тыс. р. выделены:

- 53 620,3 тыс. р. - на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме, из них: 8 144,9 тыс. р. – ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева; 12 281,5 тыс. р. – ГАУКИ областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского; 6 541,1 тыс. р. – ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов; 26 652,8 тыс. р. – ИОГАУК АЭМ «Тальцы»;

- 8 203,7 тыс. р., из них: на обеспечение охраны учреждений ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов (2 209,0 тыс. р.) и ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева (3 274,5 тыс. р.); на оплату коммунальных услуг учреждений ИОГАУК АЭМ «Тальцы» (26 652,8 тыс. р.) и ГАУКИ областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского (1 215,0 тыс. р.); на уплату налогов ИОГАУК АЭМ «Тальцы» (62,3 тыс. р.).

ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000).

По ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 11 159,4 тыс. р. (со 164 529,3 тыс. р. до 175 688,7 тыс. р.) на представление субсидий на выполнение государственного задания прочих государственных учреждений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения.

Согласно пояснению министерства культуры Иркутской области дополнительные средства в общем объеме 11 159,4 тыс. р. выделены:

- 10 903,4 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме, из них: 3 964,1 тыс. р. – ГБУК «ИОДНТ»; 1 117,5 тыс. р. – ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»; 925,0 тыс. р. – ОГАУ «ИДЛ»; 1 243,3 тыс. р. – ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»; 1 412,8 тыс. р. – ОГБУК редакция журнала «Сибирячок»; 1 067,9 тыс. р. – ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья»; 1 172,8 тыс. р. – ГБУК ИО Центр русского языка.

- 256,0 тыс. р. на оплату коммунальных услуг ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья».

ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)

По ОМ предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 444,0 тыс. р. (с 8 675,8 тыс. р. до 9 119,8 тыс. р.) или на 5,1 % от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

Дополнительные средства выделены на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГОБУДО «Иркутская областная детская школа искусств» для организации участия делегации одаренных детей Иркутской области в Детском культурном форуме, который состоится с 10 по 12 августа 2023 года в г. Москва. Согласно информационному письму Министерства культуры РФ от 27.04.2023 №243-01.1-39-НП к участию в Форуме приглашаются 10 одаренных детей и 2 сопровождающих, направляющая сторона оплачивает проезд и проживание участников делегации. Согласно обращению ГОБУДО «Иркутская областная детская школа искусств» от 03.05.2023 № 56-190-57/23 расходы на организацию участия делегации одаренных детей в Форуме (на оплату проезда и проживания участников делегации) составят 444, тыс. р.

ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000).

По ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» уменьшены бюджетные ассигнования на 2023 год на 4 154,4 тыс. р. (с 524 200,8 тыс. р. до 520 046,4 тыс. р.) или на 0,8 % от действующей редакции Закона № 112-ОЗ в связи с изменением срока заключения государственного контракта на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Дом Волконского Сергея Григорьевича». Средства перераспределены на государственную программу Иркутской области «Развитие образования». В Законе № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023) в рамках основного мероприятия

на 2023 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 15 275,6 тыс. р. на выполнение ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов проектных и изыскательских работ по сохранению объекта культурного наследия дом Волконского С.Г.

ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» КЦСР (5521500000).

По ОМ предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 15 036,2 тыс. р. (со 140 793,3 тыс. р. до 155 829,5 тыс. р.) или на 10,7 % от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

Дополнительные средства предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в объеме 15 036,2 тыс. р., в том числе:

- 12 172,1 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы областными государственными бюджетными учреждениями культуры, подведомственным администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, в необходимом объеме, из них: ОГБУК «Ансамбль песни и танца «Степные напевы» – 5 835,7 тыс. р.; ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова» – 1 867,4 тыс. р.; ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа» – 2 046,4 тыс. р.; ОГБУК «Киноконцертный зал «Эрдэм» – 1 027,6 тыс. р.; ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр народного творчества» – 725,8 тыс. р.; ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр художественных народных промыслов» – 669,2 тыс. р. Согласно пояснению администрации Усть-Ордынского Бурятского округа потребность на увеличение ФОТ областными государственными бюджетными учреждениями культуры, подведомственным администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, Законопроектом учтена в полном объеме;

- 2 864,1 тыс. р. на оплату налога на имущество ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова».

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 552A100000)

Законопроектом предложено уменьшить финансирование по РП на 3 079,1 тыс. р. (с 65 294,5 тыс. р. до 62 215,4 тыс. р.) или на 4,7% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

Согласно Пояснительной записке в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» уменьшены расходы, предусмотренные на 2023 год на оснащение региональных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек, в сумме 3 079,1 тыс. р. Указанные средства направлены в рамках РП на увеличение объема субсидий местным бюджетам на оснащение муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек.

3) ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности».

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 594 404,8 тыс. р., что на 33 269,7 тыс. р. или 5,9 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023), изменения приведены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР	561 135,1	594 404,8	33 269,7	5,9

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект	Отклонение	
5530000000)				
ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000)	101 141,1	101 141,1	-	-
ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)	25 544,0	25 544,0	-	-
ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000)	129 259,7	154 859,3	25 599,6	19,8
ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000)	57 910,1	57 910,1	-	-
ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000)	54 479,1	55 163,3	684,2	1,3
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000)	26 831,7	29 274,8	2 443,1	9,1
ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000)	32 910,0	32 910,0	-	-
ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000)	11 556,3	11 556,3	-	-
ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000)	66 513,7	71 056,5	4 542,8	6,8
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 553А100000)	49 752,4	49 752,4	-	-
РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (КЦСР 553А200000)	3 237,0	3 237,0	-	-
РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (КЦСР 553А300000)	2 000,0	2 000,0	-	-

Как следует из таблицы, увеличение расходов планируется по следующим основным мероприятиям:

ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000).

По ОМ предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 25 599,6 тыс. р. (со 129 259,7 тыс. р. до 154 859,3 тыс. р.) или на 19,8% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

Дополнительные средства выделены на обеспечение деятельности ОГКУ «Государственный архив Иркутской области» (далее – ОГКУ ГАИО), подведомственного архивному агентству Иркутской области, в сумме 25 599,6 тыс. р., в том числе:

- 11 989,9 тыс. р. – на обеспечение выплаты заработной платы ОГКУ ГАИО в необходимом объеме. Законопроектом не учтена дополнительная потребность ОГКУ ГАИО по ФОТ и страховым взносам в объеме 5 545,3 тыс. р. (расчетный ФОТ с начислениями 107 229,5 тыс. р., в Законопроекте предусмотрено 101 684,2 тыс. р.);

- 13 609,7 тыс. р. – на закупки: 6 992,4 тыс. р. на проведение технического освидетельствования и перезарядки модулей газового пожаротушения в филиалах ОГКУ ГАИО; 1 918,9 тыс. р. на приобретение серверного оборудования, сетевого хранилища и комплексной системы защиты информации для хранения информационного массива документов; 3 525,0 тыс. р. на приобретение планетарных сканеров (5 штук), а также АРМ и ПО для защиты информации, которые обеспечат достаточные вычислительные мощности для оцифровки документов и сохранения её темпов ежегодно; 571,4 тыс. р. на оснащение автоматической установкой пожаротушения архивохранилищ, расположенных

в помещениях по адресу Поленова, 18а; 220 тыс. р. – на создание структурированной сети в целях организации рабочих мест в помещениях архива по адресу г. Иркутск, ул. Поленова, 18а; 382 тыс. р. – на замену насосного узла СОМ-системы для восстановления работы СОМ-системы SMA 105.

ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000).

По ОМ Законопроектом предложено увеличить финансирование из областного бюджета на индексацию заработной платы работникам редакции газет «Панорама округа» и «Усть-Орда унэн» на 684,2 тыс. р. (с 54 479,1 тыс. р. до 55 163,3 тыс. р.) или на 1,3% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ. Потребность на увеличение ФОТ Законопроектом учтена в полном объеме.

ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000).

По ОМ Законопроектом предлагается увеличить финансирование из областного бюджета на 2 443,1 тыс. р. (с 26 831,7 тыс. р. до 29 274,8 тыс. р.) или на 9,1% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

Дополнительные средства (2 443,1 тыс. р.) выделены на завершение строительства культурно-досугового центра в деревне Евдокимова Тулунского района.

ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000).

По ОМ Законопроектом предложено увеличить финансирование из областного бюджета на 4 542,8 тыс. р. (с 66 513,7 тыс. р. до 71 056,5 тыс. р.) или на 6,8% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ.

Дополнительные средства в объеме 4 542,8 тыс. р. выделены ГКУ «Единый центр обслуживания в сфере культуры» на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме на 2023 год.

4) Законопроектом при корректировке областного бюджета на 2023 год не учтены предложения, изложенные в подпункте 6 пункта 1 Постановления Законодательного Собрания от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

- не предусмотрены в 2023 году бюджетные ассигнования для представления субсидий местным бюджетам на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек, включенных в соответствующие рейтинги». По информации министерства культуры Иркутской области увеличение бюджетных ассигнований для предоставления субсидий местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек предусматривается на 2024 год в объеме 1 586,9 тыс. р. и на 2025 год на 3 436,3 тыс. р.;

- не выделены бюджетные ассигнования для начала строительства объектов культуры, прошедших отбор и включенных в рейтинги согласно распоряжениям министерства строительства Иркутской области: от 17.08.2021 № 59-658-мр – 3 объекта (сельский дом культуры на 100 мест, Куйтунский район; строительство детской школы искусств на 650 мест в г. Свирск; многофункциональный культурный центр в с. Порог Нижнеудинского района); от 15.08.2022 № 59-392-мр – 8 объектов (культурно-досуговый центр, расположенный по адресу: Иркутская область, Усть-Кутский район, п. Верхнемарково; строительство детской школы искусств на 650 мест в г. Свирске, Иркутская область, г. Свирск, ул. Ленина 19А; дом культуры на 210 мест с физкультурно-

оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в р.п. Култук, ул. Кирова, 167/1; дом культуры, расположенный по адресу: Иркутская область, Аларский район, с. Аляты; клуб на 80 мест в р.п. Янгель Нижнеилимского района; многофункциональный культурный центр поселка Шумский; дом культуры на 80 мест, расположенный по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, п. Утулик; клуб в д. Тангуты Нукутского муниципального района Иркутской области).

Законопроектом при корректировке областного бюджета на 2023 год не учтены предложения, изложенные в подпункте 9 пункта 1 Постановления Законодательного Собрания от 14.12.2022 № 62/34-ЗС, не предусмотрены бюджетные ассигнования для начала строительства объекта «Многофункциональный культурный центра поселка Шумский» Нижнеудинского района. Согласно распоряжению министерства строительства Иркутской области от 15.08.2022 № 59-392-мр объект «Многофункциональный культурный центр поселка Шумский» включен в перечень объектов, по которым принято решение о предоставлении субсидии из областного бюджета в 2023-2025 годы. Стоимость строительства составляет 365 млн. р.

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» в 2023 году на 342 983,2 тыс. р. (+7,2%) и утвердить в объеме 5 079 288,5 тыс. р. На плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований ГП не корректируется.

Изменения вносятся по всем трем подпрограммам: ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на сумму 72 094,3 тыс. р. (+5,7%); ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на сумму 237 619,2 тыс. р. (+8,1%); ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на сумму 33 269,7 тыс. р. (+5,9%)

2. Законопроектом выделены дополнительные средства в объеме 241 169,5 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы в необходимом объеме учреждениям, подведомственным: министерству культуры Иркутской области (212 783 тыс. р.); службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области (3 540,3 тыс. р.); администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (12 856,3 тыс. р.); архивному агентству Иркутской области (11 989,9 тыс. р.).

Дополнительная потребность на выплату заработной платы учтена Законопроектом не в полном объеме, потребует корректировки в течение финансового года по областным государственным учреждениям, подведомственным министерству культуры Иркутской области в сумме 158 447,9 тыс. р.; по ОГКУ «Государственный архив Иркутской области», подведомственному архивному агентству Иркутской области, – 5 545,3 тыс. р.

3. Законопроектом на 2023 год предусмотрено увеличение субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, на 31 411,2 тыс. р. или на 32,3% от действующей редакции Закона № 112-ОЗ. С учетом корректировки объем субвенции будет утвержден в объеме 128 708,9 тыс. р. (по расчету Архивного агентства Иркутской области доп. потребность составляет 1 384 тыс. р.)

4. В рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» Законопроектом предусмотрена новая субсидия местным бюджетам на оснащение муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения

более 300 тыс. человек, в объеме 3 079,1 тыс. р. Субсидия распределена МО город Иркутск.

5. Законопроектом при корректировке областного бюджета на 2023 год не учтены предложения, изложенные в подпункте 6 пункта 1 Постановления Законодательного Собрания от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

- в 2023 году не предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования для представления субсидий местным бюджетам на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек, включенных в соответствующие рейтинги». При этом расходы увеличены на 2024 год в объеме 1 586,9 тыс. р. и на 2025 год на 3 436,3 тыс. р.;

- не выделены бюджетные ассигнования для начала строительства объектов культуры, прошедших отбор и включенных в рейтинги согласно распоряжениям министерства строительства Иркутской области: от 17.08.2021 № 59-658-мр – 3 объекта; от 15.08.2022 № 59-392-мр – 8 объектов.

- не учтены предложения, изложенные в подпункте 9 пункта 1 Постановления Законодательного Собрания от 14.12.2022 № 62/34-ЗС, не предусмотрены бюджетные ассигнования для начала строительства объекта «Многофункциональный культурный центра поселка Шумский» Нижнеудинского района (стоимость строительства составляет 365 млн р.).

6. ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000)

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены Законопроектом в сумме 403 536,9 тыс. р., что на 10 334,8 тыс. р. (2,6%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП Иркутской области «Молодежная политика» (5600000000)	393 202,1	403 536,9	10 334,8	2,6
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (5610000000)	179 762,0	179 762,0	0,0	0,0
ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (5620000000)	24 992,9	24 992,9	0,0	0,0
ПП «Обеспечение реализации молодежной политики» (5630000000)	114 027,2	118 755,4	4 728,2	4,1
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (5650000000)	74 420,0	80 026,6	5 606,6	7,5

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом.

По подпрограммам «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» «Патриотическое воспитание молодежи» изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены.

По подпрограмме «Обеспечение реализации молодежной политики» производится увеличение финансирования в сумме 4 728,2 тыс. р. в том числе:

тыс. р.

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Подпрограмма «Обеспечение реализации молодежной политики» (5630000000)	114 027,2	118 755,4	4 728,2	4,1
Основное мероприятие «Обеспечение реализации молодежной политики» (5630100000)	114 027,2	118 755,4	4 728,2	4,1
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (5630120100)	44 219,2	44 219,2	0,0	0,0
Обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики (5630129050)	52 540,1	55 573,0	3 032,9	5,8

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (5630129999)	17 267,9	18 963,2	1 695,3	9,8

Дополнительная потребность сложилась по «Обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики» (5630129050) в сумме 3 032,9 тыс. р. в связи с потребностью на 2023 год по заработной плате и начислениям на нее, а так же в сумме 1 695,3 тыс. р. в связи с необходимостью капитального ремонта здания общежития.

По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» бюджетные ассигнования увеличены на 5 606,6 тыс. р., в том числе:

тыс. р.

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (5650000000)	74 420,0	80 026,6	5 606,6	7,5
Основное мероприятие «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков» (5650200000)	2 842,0	2 842,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений» (5650400000)	315,0	315,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» (5650500000)	22 399,2	23 273,2	874,0	3,9
Основное мероприятие «Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области» (5651300000)	705,7	705,7	0,0	0,0
Основное мероприятие «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией» (5651400000)	302,9	302,9	0,0	0,0
Основное мероприятие «Реализация информационно-пропагандистской кампании на территории Иркутской области о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте» (5651500000)	448,3	448,3	0,0	0,0
Основное мероприятие «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» (5651700000)	46 781,4	51 514,0	4 732,6	10,1
Основное мероприятие «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в социальной сфере» (5651800000)	38,1	38,1	0,0	0,0
Основное мероприятие «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере образования» (5651900000)	95,3	95,3	0,0	0,0
Основное мероприятие «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда» (5652000000)	492,1	492,1	0,0	0,0

Дополнительные средства по ОМ «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» (5651700000) и ОМ «Организация и

проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» (5650500000) необходимы для выплаты заработной платы сотрудникам учреждений в связи с индексацией заработной платы с 01 января 2023 года на 6,3% и повышения МРОТ с 1 января 2023 года.

Исполнение госпрограммы на 01.05.2023 представлено в таблице.

Наименование	Закон	тыс. р.	
		01.05.2023	%
1	2	3	4=3/2*100
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика»	393 202,1	77 621,8	19,7
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	179 762,0	12 249,0	6,8
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи»	24 992,9	13 594,6	54,4
Подпрограмма «Обеспечение реализации молодежной политики»	114 027,2	31 137,5	27,3
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»	74 420,0	20 640,7	27,7

По государственной программе отмечен низкий процент исполнения 19,7%, ниже среднего значения – 27,4%.

По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» отмечается низкий процент исполнений 6,8%. (ниже среднего значения 19,7%).

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 10 334,8 тыс. р. (с 393 202,1 тыс. р. до 403 536,9 тыс. р.).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (5650000000) для выплаты заработной платы сотрудникам учреждений в связи с индексацией заработной платы с 1 января 2023 года на 6,3% и повышения МРОТ с 01 января 2023 года в сумме 5 606,6 тыс. р.

3. По подпрограмме «Обеспечение реализации молодежной политики» (5630000000) увеличение бюджетных ассигнований планируется в сумме 3 032,9 тыс. р. в связи с потребностью на 2023 год по заработной плате и начислениям на нее, а так же в сумме 1 695,3 тыс. р. в связи с необходимостью капитального ремонта здания общежития.

7. ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования госпрограммы «Труд и занятость» в 2023 году с 1 996 904,4 тыс. р. до 2 054 257,1 тыс. р. на 57 352,7 тыс. р. (на 2,9%) к действующей редакции закона об областном бюджете. Сведения о корректировке бюджетных ассигнованиях госпрограммы представлены в таблице:

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП Иркутской области «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	1 996 904,4	2 054 257,1	57 352,7	2,9%
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	42 454,1	57 481,8	15 027,7	35,4%
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 772 160,2	1 814 485,2	42 325,0	2,4%
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	179 600,1	179 600,1	0,0	0,0%

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	2 690,0	2 690,0	0,0	0,0%

Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований предусмотрен по КВР 100 «расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями» – на 33 537,7 тыс. р. (4,95%), по КВР 500 «межбюджетные трансферты» – на 15 027,7 тыс. р. (17,7 %), КВР 800 «иные бюджетные ассигнования» – на 6 970,9 тыс. р. (на 4,0 %).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
Всего	1 996 904,4	2 054 257,1	57 352,7	2,9%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	678 365,2	711 902,9	33 537,7	4,9%
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	121 832,2	124 507,5	2 675,3	2,2%
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	919 833,1	917 088,1	-2 745,0	-0,3%
500 «Межбюджетные трансферты»	85 036,5	100 064,2	15 027,7	17,7%
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	18 002,1	19 888,2	1 886,1	10,5%
800 «Иные бюджетные ассигнования»	173 835,3	180 806,2	6 970,9	4,0%

Согласно сведениям об исполнении бюджета Иркутской области на 01.05.2023 года по расходам в разрезе государственных программ и непрограммных направлений деятельности в сравнении с запланированными значениями на соответствующий период (финансовый год) (<https://openbudget.irkobl.ru/>) по государственной программе «Труд и занятость» по состоянию на 01.05.2023 исполнение бюджетных ассигнований составило 603 109,6 тыс. р. (30,1 % от плана).

ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования подпрограммы с 42 454,1 тыс. р. до 57 481,8 тыс. р., или на 15 027,7 тыс. р. (на 35,4%). Сведения о корректировке бюджетных ассигнований на 2023 год ПП представлены в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	42 454,1	57 481,8	15 027,7	35,4%
ОМ «Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» (КЦСР 5710300000)	417,6	417,6	0,0	0,0%
ОМ «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» (КЦСР 5710700000)	42 036,5	57 064,2	15 027,7	35,7%

Как следует из таблицы, увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по основному мероприятию «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда».

Согласно представленным материалам к Законопроекту, расчетный объем субвенции на 2023 год в соответствии с Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» составляет 58 446,4 тыс. р.

Действующей редакцией закона об областном бюджете утвержден объем субвенции в сумме 42 036,5 тыс. р., предложен Законопроектом - 57 064,2 тыс. р. (+15 027,7 тыс. р.), не обеспечен объем субвенции согласно Закону 63-оз - 1 382,2 тыс. р., что требует в дальнейшем его увеличения при последующих корректировках бюджета.

Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000). Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования подпрограммы с 1 772 160,2 тыс. р. до 1 814 485,2 тыс. р., или на 42 325,0 тыс. р. (2,4%). Сведения о корректировке бюджетных ассигнований на 2023 год ПП представлены в таблице.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000), в т.ч.	1 772 160,2	1 814 485,2	42 325,0	2,4%
ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (КЦСР 5720100000)	1 601 249,3	1 636 603,4	35 354,1	2,2%
РП «Содействие занятости» (КЦСР 572Р200000)	143 842,8	150 813,7	6 970,9	4,8%

Как следует из данных таблицы, по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 35 354,1 тыс. р.

Ассигнования предусмотрены на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями (КВР 100) в размере 33 537,7 тыс. р. (на 6,6 % от ранее утвержденных), что обеспечивает выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений «Центр занятости населения» и ГКУ «Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» в полном объеме с учетом действующих на сегодняшний день условий оплаты труда, в том числе текущего минимального размера оплаты труда и минимального размера дифференциации заработной платы.

Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в сумме 2 675,3 тыс. р. (2,3%) в целях исполнения нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, установленных приказом Минтруда России от 26.10.2017 № 748н, и исполнения поручения Минтруда России о проведении федерального этапа Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей».

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) в сумме 1 886,1 тыс. р. (10,5%), что обеспечивает выплату заработной платы работникам государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Центр обучения и содействия трудоустройству» в полном объеме с учетом действующих на сегодняшний день условий

оплаты труда, в том числе текущего минимального размера оплаты труда и минимального размера дифференциации заработной платы.

Предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) в сумме 2 745,0 тыс. р. в связи с сокращением расходов на проезд к месту обучения и проживание безработных граждан (оказание образовательных услуг по форме дистанционного обучения).

В рамках мероприятий ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019-2025 годы, утвержденной приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 24.10.2018 № 54-мпр предусмотрены субсидии государственному автономному профессиональному образовательному учреждению Иркутской области «Центр обучения и содействия трудоустройству».

Следует отметить, что в настоящее время в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 г. начата реорганизация ОГКУ «Центра занятости населения» городов и районов области. Установлен предельный срок проведения организационно-штатных мероприятий до 01.10.2023. Проведение организационно-штатных мероприятий в связи с реорганизацией повлечет дополнительные расходы на выплату персонала. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные выплаты не предусмотрены, что в дальнейшем потребует уточнения ассигнований ВЦП при очередном внесении изменений в закон об областном бюджете.

По РП «Содействие занятости» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» в размере 6 970,9 тыс. р. (на 4,8%) за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований для реализации мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий регионального проекта «Содействие занятости».

Законопроектом уточнение бюджетных ассигнований не предусмотрено по ВЦП: «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» (Закон – 1 324,0 тыс. р.); «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» (Закон – 23 409,7 тыс. р.); Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» (Закон – 2 334,4 тыс. р.).

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования госпрограммы «Труд и занятость» на 2019-2025 годы в 2023 году с 1 996 904,4 тыс. р. до 2 054 257,1 тыс. р. на 57 352,7 тыс. р. (2,9 %) к действующей редакции закона об областном бюджете.

2. Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований субвенций на осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда. Действующей редакцией закона об областном бюджете утвержден объем субвенции в сумме 42 036,5 тыс. р., предложен Законопроектом - 57 064,2 тыс. р. (+15 027,7 тыс. р.), не обеспечен объем субвенции согласно Закону 63-оз - 1 382,2 тыс. р., что требует в дальнейшем его увеличения при последующих корректировках бюджета.

3. По ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 35 354,1 тыс. р., в т.ч. на

выплаты персоналу в размере 33 537,7 тыс. р., что обеспечит выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений «Центр занятости населения» и «Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области».

4. Законопроектом предлагается увеличение субсидий государственному автономному профессиональному образовательному учреждению Иркутской области «Центр обучения и содействия трудоустройству» в сумме 1 886,1 тыс. р. (10,5%), что обеспечит выплату заработной платы в полном объеме.

5. В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 начата реорганизация ОГКУ «Центра занятости населения» городов и районов области. Установлен предельный срок проведения организационно-штатных мероприятий до 01.10.2023. Проведение организационно-штатных мероприятий в связи с реорганизацией повлечет дополнительные расходы на выплату персонала. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные выплаты не предусмотрены и в дальнейшем потребует уточнения ассигнований ВЦП при очередном внесении изменений в закон об областном бюджете.

8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)

Государственная программа Иркутской области «Комплексное развитие сельских территорий» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 15.11.2022 № 882-пп. В течение 2023 года в нее внесено 3 изменения⁵⁴. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП	СБР на 01.06.2023	ГП № 882-пп (с изм. от 22.03.2023 № 238-пп)	Закон ОБ № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.2023)	Проект закона
	2023 год			
Комплексное развитие сельских территорий	1 855 968,3	2 126 084,3	2 195 066,9	2 117 186,6

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено уменьшить на 77 880,3 тыс. р. (или на 3,5%) в сравнении с действующим Законом. В сравнении с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 261 218,3 тыс. р., или 14,1%.

Текущие корректировки затрагивают 2 ПП. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)	2 195 066,9	2 117 186,6	-77 880,3	-3,5
ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000)	114 149,80	268 373,1	154 223,3	135,1
ПП «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (КЦСР 5820000000)	19 569,0	19 569,0	0,0	0,0
ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (КЦСР 5830000000)	2 061 348,1	1 829 244,5	-232 103,6	-11,3

Исполнение ГП на 01.05.2023 составило 18,6% или 345,6 млн р. (<https://openbudget.irkobl.ru/ispolnenie-budgeta/osnovnye-pokazатели-byudzheta/raskhody-v-razreze-gosudarstvennykh-programm.php>).

⁵⁴ Постановления Правительства Иркутской области от 02.02.2023 № 65-пп, от 28.02.2023 № 145-пп, от 22.03.2023 № 238-пп.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000) предложено увеличить на 154 223,3 тыс. р. (или на 135,1 %) с 114 149,8 тыс. р. до 268 373,1 тыс. р. Предлагаемые корректировки затрагивают ОМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», из которых:

- 148 280,7 тыс. р. – дополнительно за счет средств областного бюджета для предоставления субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству (приобретению) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (новая целевая статья 5810172968) за счет перераспределения с ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 – 2024 годы.

При этом распределение дополнительных средств (148 280,7 тыс. р.) между МО произведено 26.04.2023 (приложение № 4 к Положению о предоставлении субсидий, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2020 № 14-пп в ред. Постановления от 26.04.2023 № 360-пп). Дополнительные средства (148 280,7 тыс. р.) распределены между 9 МО (Осинский, Аларский, Боханский, Заларинский, Куйтунский, Нукутский, Ольхонский, Усольский, Усть-Удинский). Дополнительный объем бюджетных ассигнований (148 280,7 тыс. р.) предусмотрен сверх объема средств областного бюджета (6 380,5 тыс. р.), необходимого в целях софинансирования субсидии за счет средств федерального бюджета (ФБ - 83 295,0 тыс. р.) в рамках соглашения от 28.12.2022 № 082-09-2023-353. По предварительной информации Минсельхозразвития области выделение дополнительного объема средств обусловлено необходимостью осуществления дополнительных мероприятий по строительству / приобретению объектов (при наличии соответствующего финансирования) в условиях снижения доходов бюджетной системы РФ. Так, согласно письму от 09.02.2023 № 02-57-612/23 дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на данное направление составляет 40 918,9 тыс. р.

- 5 942,6 тыс. р. – дополнительно для предоставления субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (реализация проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях Иркутской области, под компактную жилищную застройку), новая целевая статья 58101R576A.

Вместе с тем действующим соглашением от 28.12.2022 № 082-09-2023-353, а также размещенным в ГИИС ЭБ проектом дополнительного соглашения № 082-09-2023-353/1 к соглашению от 28.12.2022 № 082-09-2023-353 вышеуказанный объем бюджетных ассигнований на 2023 год (5 942,6 тыс. р.) не предусмотрен. Объем средств для предоставления субсидии (на строительство сетей инфраструктуры автодорог, водопровода, сетей электроснабжения под компактную жилищную застройку в Иркутской области, с. Бажир Заларинского района) предусмотрен на 2024 год - 92 744,6 тыс. р. и на 2025 год - 55 814,5 тыс. р. Таким образом, включение в Проект закона суммы в размере 5 942,6 тыс. р. требует дополнительных пояснений и предоставления пообъектной информации.

На дату проведения экспертизы утверждено Положение о предоставлении субсидии (постановлением Правительства Иркутской области от 31.05.2023 № 461-пп), однако распределение субсидии по МО в Постановлении № 461-пп отсутствует. По предварительной информации Минсельхозразвития области предоставление субсидии из

федерального бюджета бюджету Иркутской области планируется при очередной корректировке соглашения от 28.12.2022 № 082-09-2023-353.

При этом согласно п. 16 Положения о предоставлении субсидии (Постановление № 461-пп) ее распределение между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На подпрограмму «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (КЦСР 5830000000) бюджетные ассигнования предложено в целом уменьшить на 232 103,6 тыс. р. (или на 11,3 %) с 2 061 348,1 тыс. р. до 1 829 244,5 тыс. р.). Изменение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по двум основным мероприятиям:

1) Финансирование ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (КЦСР 5830200000) предложено уменьшить на 526 233,6 тыс. р. (или на 56,5 %) с 931 587,9 тыс. р. до 405 354,3 тыс. р.). Законопроектом предлагается уточнить объемы ассигнований по 2-м объектам капитального ремонта (автомобильная дорога Черемхово - Голуметь – Олот; автомобильная дорога Майская – Рассвет, целевая статья 5830229999). Высвободившиеся бюджетные ассигнования планируется использовать на реализацию ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений».

В ГП (с изм. от 22.03.2023) по ОМ включены объекты на сумму 394 152,2 тыс. р. (ОБ – 149 701,7 тыс. р., ФБ – 244 450,7 тыс. р.), по которым не предлагается изменений в Проекте закона. Ранее в ГП (в ред. от 28.02.2023) внесены изменения, которыми из Перечня объектов исключен капитальный ремонт автомобильной дороги Черемхово - Голуметь - Олот на участке км 19+000 - км 27+000 в Черемховском районе Иркутской области (195 550,9 тыс. р.). При этом в Перечень объектов ГП (в ред. от 28.02.2023) включен капитальный ремонт автомобильной дороги Майская - Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе Иркутской области (459 208,9 тыс. р.), на который в действующей ГП (в ред. от 22.03.2023) объем ассигнований скорректирован до 128 526,2 тыс. р. (уменьшение на 330 682,7 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование объекта	КЦСР	Ответственный ГРБС	Объем (за счет ОБ+МБ)		
			ГП (22.03.23)	Проект закона	откл.
Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. мкр. Солерудник р.п. Тыреть 1-я Заларинского района	58302R3720	Минтранс (Тыретьское МО)	90 631,6	90 631,6	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Братская Хомутовского МО	58302R3720	Минтранс (Хомутовское МО)	24 535,3	24 535,3	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Нестора Каландаришвили Хомутовского МО	58302R3720	Минтранс (Хомутовское МО)	72 413,7	72 413,7	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Сиреневая Хомутовского МО	58302R3720	Минтранс (Хомутовское МО)	26 607,4	26 607,4	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения улицы Мичурина, с. Хомутово Хомутовского МО	58302R3720	Минтранс	41 438,2	41 438,2	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Майская-Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе	5830229999	Минтранс	128 526,2	128 526,2	0,0
ПИР	5830229999	Минтранс	10 000,0	10 000,0	0,0
Итого:			394 152,2	394 152,2	0,0

2) Финансирование ОМ «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5830300000) в Проекте закона увеличивается на 294 130,0 тыс. р. (с 963 868,0 тыс. р. до 1 257 998,0 тыс. р.) в связи с удорожанием контрактов (средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 21.04.2023 № 1018-р). Планируется внесение изменений в действующее соглашение о предоставлении субсидии из ФБ от 27.12.2022 № 082-09-2023-927 либо заключение нового соглашения по следующим объектам:

- 31 895,4 тыс. р. (с 532 970,5 тыс. р. до 564 865,9 тыс. р.) - субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети общеобразовательных организаций) (КЦСР 58303R5767);

- 262 234,6 тыс. р. – субсидия местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (новая целевая статья 58303R576F).

Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий предложены на уровне действующих ассигнований:

- 74 816,4 тыс. р. - на развитие сети физкультурно-спортивных организаций (КЦСР 58303R5764);

- 79 612,4 тыс. р. - на развитие сети коммунальной инфраструктуры (КЦСР 58303R5769).

В ГП (с изм. от 22.03.2023) по данному ОМ включены объекты на сумму 963 868,0 тыс. р. (ОБ – 60 793,2 тыс. р., ФБ – 903 074,8 тыс. р.), что потребует в дальнейшем внесения изменений. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование объекта	КЦСР	Ответственный ГРБС	ГП	Объем (за счет ОБ+МБ)			Реквизиты соглашения
				сумма по соглашению	Проект закона	откл.	
Объект капитального строительства "Школа среднего (полного) общего образования на 250 учащихся в с. Тихоновка Боханского района	58303R5767	Минстрой (Боханское МО)	272 532,0	255 353,0	304 427,4	202 978,4	от 27.12.2022 № 082-09-2023-927
	58303R576F			-	171 083,0		-
Итого по объекту:					475 510,4		
Реконструкция здания МБОУ Заларинская СОШ №2 по адресу: Иркутская область, Заларинский район, р.п. Залари, ул. Рабочая, 2	58303R5767	Минстрой (Заларинское МО)	260 438,5	254 452,9	260 438,5	64 881,2	от 27.12.2022 № 082-09-2023-927
	58303R576F			-	64 881,2		-
Итого по объекту:					325 319,7		
Строительство объекта: "Дом культуры в с.Хомутово Иркутского района" по адресу: Иркутский район, с.Хомутово, ул.Пушкина, 16	58303R5765	Минстрой (Хомутовское МО)	276 468,7	276 468,7	276 468,7	26 270,4	от 27.12.2022 № 082-09-2023-927
	58303R576F			-	26 270,4		-
Итого по объекту:					302 739,1		
Физкультурно - оздоровительный	58303R5764	Минстрой (Заларинское)	74 816,4	74 816,4	74 816,4	0,0	от 27.12.2022

Наименование	КЦСР	Ответственный	Объем (за счет ОБ+МБ)				Реквизиты
комплекс в р.п. Залари Заларинского района Иркутской области		МО)					№ 082-09-2023-927
Строительство блочно-модульной котельной мощностью 6,0 Гкал/ч (6,96МВт) по адресу: Иркутская область, Заларинский район, р.п.Залари, территория существующей котельной ДПМК	58303R5769	Мин ЖКХ (Заларинское МО)	79 612,4	79 612,4	79 612,4	0,0	от 27.12.2022 № 082-09-2023-927
Итого:	-	-	963 868,0	940 703,4	1 257 998,0	294 130,0	-

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023 год предложено уменьшить на 77 880,3 тыс. р. (или на 3,5 %) в сравнении с действующим Законом о бюджете. В сравнении с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 261 218,3 тыс. р., или 14,1 %. Исполнение ГП на 01.05.2023 составило 345,6 млн. р. (или 18,6 %).

2. Бюджетные ассигнования ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000) предложено увеличить на 154 223,3 тыс. р. (или на 135,1 %) с 114 149,8 тыс. р. до 268 373,1 тыс. р.

- 148 280,7 тыс. р. – дополнительно за счет средств областного бюджета для предоставления субсидий местным бюджетам в целях софинансирования РО МО по строительству (приобретению) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (новая целевая статья 5810172968). При этом распределение дополнительных средств (148 280,7 тыс. р.) между МО произведено 26.04.2023 (приложение № 4 к Положению о предоставлении субсидий, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2020 № 14-пп в ред. Постановления от 26.04.2023 № 360-пп).

- 5 942,6 тыс. р. – дополнительно для предоставления субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (реализация проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях Иркутской области, под компактную жилищную застройку), новая целевая статья 58101R576A.

Вместе с тем действующим соглашением от 28.12.2022 № 082-09-2023-353, а также размещенным в ГИИС ЭБ проектом доп.соглашения № 082-09-2023-353/1 к соглашению от 28.12.2022 № 082-09-2023-353 вышеуказанный объем бюджетных ассигнований на 2023 год (5 942,6 тыс. р.) не предусмотрен. Таким образом, включение в Проект закона суммы в размере 5 942,6 тыс. р. требует дополнительных пояснений и предоставления пообъектной информации.

На дату проведения экспертизы утверждено Положение о предоставлении субсидии (постановлением Правительства Иркутской области от 31.05.2023 № 461-пп), однако распределение субсидии по МО в Постановлении № 461-пп отсутствует.

3. Из Перечня объектов исключен капитальный ремонт автомобильной дороги Черемхово - Голуметь - Олот на участке км 19+000 - км 27+000 в Черемховском районе Иркутской области (195 550,9 тыс. р.). По объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги Майская - Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе Иркутской области» (459 208,9 тыс. р.) объем ассигнований снижен до 128 526,2 тыс. р. (уменьшение на 330 682,7 тыс. р.).

4. Финансирование ОМ «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5830300000) в Проекте закона увеличивается на 294 130,0 тыс. р. (с 963 868,0 тыс. р. до 1 257 998,0 тыс. р.) в связи с удорожанием контрактов (средства выделены на основании распоряжения Правительства РФ от 21.04.2023 № 1018-р):

- Объект капитального строительства «Школа среднего (полного) общего образования на 250 учащихся в с. Тихоновка Боханского района» (+202 978,4 тыс. р.);
- Реконструкция здания МБОУ Заларинская СОШ №2 по адресу: Иркутская область, Заларинский район, р.п. Залари, ул. Рабочая, 2 (+64 881,2 тыс. р.);
- Строительство объекта: «Дом культуры в с. Хомутово Иркутского района по адресу: Иркутский район, с. Хомутово, ул. Пушкина, 1б» (+26 270,4 тыс. р.)

9. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)

Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в сумме 15 686 928,2 тыс. р., что на 1 393 051,9 тыс. р. (+9,7%) больше уровня, предусмотренного действующей редакцией Закона от 20.02.2023 (14 293 876,3 тыс. р.), таблица

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=(4/2)
ГП Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области (КЦСР 6100000000)	14 293 876,3	15 686 928,2	1 393 051,9	9,7
ПП Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области (КЦСР 6110000000)	5 167 925,8	5 789 169,4	621 243,6	12,0
ПП Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов (КЦСР 6130000000)	117 236,7	122 651,2	5 414,5	4,6
ПП Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области (КЦСР 6140000000)	4 589 626,3	4 617 166,2	27 539,9	0,6
ПП Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области (КЦСР 6150000000)	149 249,0	324 963,1	175 714,1	117,7
ПП Чистая вода (КЦСР 6160000000)	1 807 987,6	2 331 168,8	523 181,2	28,9
ПП Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области (КЦСР 6170000000)	374 438,6	297 742,9	-76 695,7	-20,5
ПП Капитальный ремонт многоквартирных домов (КЦСР 6180000000)	161 932,8	278 587,1	116 654,3	72,0
ПП Повышение качества водоснабжения Иркутской области (КЦСР 61A0000000)	1 925 479,5	1 925 479,5	0,0	0,0

Как видно из таблицы, Законопроектом предложено внести изменения в финансирование ГП на 2023 год по 7 ПП из 8 ПП.

1) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000).

Законопроектом предлагается увеличить финансирование подпрограммы в 2023 году на 621 243,6 тыс. р. или на 12,0% от действующей редакции Закона (5 167 925,8 тыс. р.), таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=(4/2)
ПП Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области (КЦСР 611000000)	5 167 925,8	5 789 169,4	621 243,6	12,0
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000)	691 525,6	710 639,7	19 114,1	2,8
ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» (КЦСР 6110200000)	264 170,5	264 170,5	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000)	4 212 229,7	4 814 359,2	602 129,5	14,3

Как видно из таблицы Законопроектом планируется увеличить финансирование по 2 основным мероприятиям подпрограммы.

ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000).

Дополнительные средства планируется направить на увеличение фонда оплаты труда работникам ОГКУ «Центр Энергоресурсосбережения» и на закупки министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее - министерство) в сфере энергосбережения.

- 15 676,1 тыс. р. (с 21 081,8 тыс. р. до 36 757,9 тыс. р.) увеличены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6110129999).

В рамках исполнения приказа министерства труда и занятости Иркутской области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» и распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» в ОГКУ «Центр Энергоресурсосбережения» в марте 2023 года повышены оклады и осуществлен перерасчет заработной платы с января по март 2023 года. Дополнительные средства в сумме 15 676,1 тыс. р. сформированы исходя из потребности до конца текущего года.

- 3 438,0 тыс. р. (с 1 000,0 тыс. р. до 4 438,0 тыс. р.) увеличены расходы министерства на мероприятия по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства (КЦСР 6110125030).

Средства в сумме 4 438,0 тыс. р. планируется направить министерством в 2023 году на следующие мероприятия:

- 185,0 тыс. р. на предоставление квалифицированной, достоверной и объективной информации населению Иркутской области по вопросам реализации жилищной политики

в Иркутской области, а также получение обратной связи с населением (услуги горячей линии, тел. 8-800-100-22-61);

- 178,0 тыс. р. на изготовление информационных конструкций, печать макета брендинга объектов в рамках национальных проектов в сфере ЖКХ;

- 315,0 тыс. р. на проведение информационной компании в средствах массовой информации (радиостанции) по реализации программы «Информирование населения о проектах в сфере ЖКХ»;

- 1 260,0 тыс. р. на проведение информационной компании в средствах массовой информации (радиостанции) по реализации национальных проектов в сфере ЖКХ;

- 500,0 тыс. р. на проведение информационной компании в средствах массовой информации (телевидение) по реализации программы «Информирование населения о проектах в сфере ЖКХ»;

- 2000,0 тыс. р. на проведение информационной компании в средствах массовой информации (телевидение) по реализации национальных проектов в сфере ЖКХ.

ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000).

Законопроектом предложено увеличить расходы ОМ на 602 129,5 тыс. р. (+14,3 %), сформировать объем финансирования по ОМ на 2023 год в сумме 4 814 359,2 тыс. р. Корректировка бюджета направлена на увеличение финансирования по мероприятию «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6110425010).

Мероприятие реализуется министерством в рамках Положения о предоставлении субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп.

Предложенный объем финансирования по ОМ на 2023 год сформирован министерством фактически на уровне 2022 года. Так, в 2022 году сумма недополученных доходов 164 организаций составила 4 863 372,8 тыс. р. (без учета грантов, предоставляемых министерством организациям, подведомственным Министерству обороны РФ).

2) ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов» (КЦСР 6130000000).

Законопроектом предложено увеличить объем бюджетных ассигнований подпрограммы на 5 414,5 тыс. р. или 4,6 % от финансирования, предусмотренного в действующей редакции Закона, таблица

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=(4/2)
ПП Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов (КЦСР 6130000000)	117 236,7	122 651,2	5 414,5	4,6
ОМ «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области» (КЦСР 6130100000)	117 236,7	122 651,2	5 414,5	4,6

В рамках ПП финансируется деятельность Службы по тарифам Иркутской области. Финансирование увеличено по следующим мероприятиям:

- 14,6 тыс. р. увеличены расходы на закупки Службы по тарифам Иркутской области;
 - 189,3 тыс. р. увеличены расходы на предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов по обращению с твердыми коммунальными отходами. С учетом корректировки объем субвенций на 2023 составит 809,6 тыс. р., позволит обеспечить выплату заработной платы муниципальным служащим до конца текущего года (субвенции предоставляются 11 МО Иркутской области, на территории которых имеются полигоны ТКО);

- 5 210,6 тыс. р. увеличены расходы на предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения. С учетом корректировки объем субвенций на 2023 составит 21 265,8 тыс. р., позволит обеспечить выплату заработной платы муниципальным служащим до конца текущего года (субвенции предоставляются 167 МО Иркутской области).

3) ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000).

Законопроектом предложено увеличить финансирование подпрограммы на 2023 год в сумме 27 539,9 или 0,6 % по отношению к объемам ассигнований, утвержденных Законом в действующей редакции, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=(4/2)
ПП Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области (КЦСР 6140000000)	4 589 626,3	4 617 166,2	27 539,9	0,6
ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (КЦСР 6140100000)	1 035 547,0	1 063 086,9	27 539,9	2,7
ОМ «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» (КЦСР 6140300000)	3 554 079,30	3 554 079,30	0,0	0,0

ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области».

В соответствии с распоряжением министерства от 10.03.2023 № 58-193-мр «О наличии потребности Байкальского МО в субсидии, неиспользованной в 2022 году, предоставление которой осуществлялось за счет средств областного бюджета» Байкальскому МО восстановлены средства в сумме 27 539,9 тыс. р. на первоочередные мероприятия для подготовки ТЭЦ к отопительному периоду.

В редакции Закона о бюджете на 2023 год от 12.12.2022 по ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» предусмотрены средства на предоставление субсидий органам местного самоуправления в сумме 394 964,6 тыс. р. В редакции Закона от 20.02.2022 финансирование по ОМ увеличено до уровня 1 035 547,0 тыс. р. (+640 582,4 тыс. р., субсидии дополнительно распределены 36 МО Иркутской области).

Учитывая, что в 2023 году объем финансирования по ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения,

мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» увеличен на 640 582,4 тыс. р., дополнительные средства распределены министерством 36 МО Иркутской области. Пункт 7 Постановления Законодательного собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС исполнен Правительством Иркутской области.

4) ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000).

Законопроектом предложено увеличить финансирование подпрограммы на 2023 год в сумме 175 714,1 или 117,7 % по отношению к объемам ассигнований, утвержденных Законом в действующей редакции, таблица.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области (КЦСР 6150000000)	149 249,0	324 963,1	175 714,1	117,7
ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов, квартир» (КЦСР 6150300000)	1 149,6	2 221,6	1 072,0	93,2
ОМ «Обеспечение государственной поддержки в развитии инженерной инфраструктуры и модернизации объектов газоснабжения» (КЦСР 6150700000)	20 000,00	194 642,10	174 642,1	873,2
Региональный проект «Чистый воздух» (КЦСР 615G400000)	128 099,40	128 099,40	0,0	0,0

ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов, квартир» (КЦСР 6150300000).

В рамках ОМ министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляется предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан (КВР 300). Законом, в редакции от 20.02.2023 в 2023 году запланировано предоставление социальных выплат 19 гражданам и мероприятия предусмотрены расходы на проведение закупок в сумме 9,6 тыс. р. (услуги по доставке социальных выплат). Законопроектом предложено увеличить финансирование по ОМ на 1 072,0 тыс. р., что связано со строительством газораспределительных сетей в г. Братске.

ОМ «Обеспечение государственной поддержки в развитии инженерной инфраструктуры и модернизации объектов газоснабжения» (КЦСР 6150700000).

Законопроектом предложено увеличить расходы по ОМ на 174 642,1 тыс. р. (+873,2%). В рамках ОМ запланирована реализация 2-х мероприятий:

- 179 642,1 тыс. р. предусмотрено как иные межбюджетные трансферты на строительство объектов инженерной инфраструктуры (новое мероприятие).

В соответствии с договором пожертвования от 24.11.2020 № 6582, заключенным между Губернатором Иркутской области и АО «Газпромбанк» Иркутской области, безвозмездно переданы средства в сумме 180 000,0 тыс. р. на финансирование строительства общеобразовательной школы на 520 учащихся в пос. Жигалово Иркутской области. В 2023 году сторонами заключено дополнительное соглашение от 28.02.2023 № 1, согласно которому целевое использование средств изменено на финансирование строительства инженерной инфраструктуры в пос. Жигалово Иркутской области.

Во исполнение договора пожертвования постановлением Правительства Иркутской области от 20.04.2023 № 338-пп утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на строительство объектов инженерной инфраструктуры (далее – Правила № 338-пп).

Согласно пункту 10 Правил 338-пп распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

По состоянию на 01.04.2023 СБР областного бюджета на 2023 год утверждены расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов в сумме 205 800,0 тыс. р., уточнены на 01.05.2023 в объеме - 179 642,1 тыс. р. (КБК 812 0502 61 5 0774408 540).

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 352-пп МО Жигаловский район распределены средства в сумме 179 642,1 тыс. р. на строительство объекта теплоснабжения, использующего газ (стабильный газовый конденсат) в качестве основного вида топлива. Соглашение о предоставлении иного МБТ заключено министерством с МО «Жигаловский район» от 05.05.2023 № 05-58-195/23-58. В соответствии с пунктом 4.3.2 Соглашения № 05-58-195/23-58 МО принято обязательство – построить объект теплоснабжения в срок до 29.12.2023.

- 15 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области (КЦСР 6150772953). Законопроектом предложено уменьшить финансирование по мероприятию на 5 000,0 тыс. р. (в редакции Закона от 20.02.2023 – 20 000,0 тыс. р.). Уменьшение финансирования связано с отказом Усть-Кутское городское поселение от средств субсидии, распределенных МО на проектирование (строительство) газовых котельных. Постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2023 № 302-пп распределение субсидий на 2023 год уточнено в сумме 15 000,0 тыс. р. (распределены МО «Жигаловский район»).

5) ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000).

Законопроектом предложено увеличить финансирование подпрограммы на 2023 год в сумме 523 181,2 тыс. р. или 28,9% по отношению к объемам ассигнований, утвержденных Законом в действующей редакции, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП Чистая вода (КЦСР 6160000000)	1 807 987,6	2 331 168,8	523 181,2	28,9
ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000)	476 303,7	999 484,9	523 181,2	109,8
РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 616G700000)	1 331 683,9	1 331 683,9	0,0	0,0

Как видно из таблицы изменения на 2023 год вносятся только в финансирование по одному мероприятию.

ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000).

Законопроектом предложено увеличить объем бюджетных ассигнований по ОМ на 523 181,2 тыс. р. или 109,8 %, утвердить финансирование на 2023 год в сумме 999 484,9 тыс. р., в том числе:

- 793 327,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность.

Расходы по мероприятию увеличены на 317 023,3 тыс. р. (+66,6%), что связано с восстановлением не использованных МО субсидий, предоставленных в 2022 году по 13 объектам водоснабжения, водоотведения, в том числе: строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод, производительностью 300 м³/сут. в пос. Невон Усть-Илимского района Иркутской области (83 504,3 тыс. р.); реконструкция сетей водоотведения г. Нижнеудинска (46 906,3 тыс. р.); разработка проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании» (22 281,6 тыс. р.); разработка проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений на территории города Усолье-Сибирское» (29 019,5 тыс. р.) и прочие.

- 206 157,9 тыс. р. предусмотрено на предоставление иных межбюджетных трансфертов на строительство объектов инженерной инфраструктуры (новое мероприятие).

Средства предоставлены областному бюджету в соответствии с договором пожертвования от 08.12.2020, заключенным между ПАО «Газпромбанк» и Правительством Иркутской области. Согласно пункту 1 договора пожертвования предметом договора является предоставление Правительству Иркутской области 120 000,0 тыс. р. на финансирование строительства общеобразовательной школы на 520 учащихся и детского сада на 240 мест, а также разработки проектной документации на строительство многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием для студентов на 150 мест и больницы со стационаром на 40 коек и поликлиникой на 150 посещений в смену в пос. Жигалово Иркутской области.

В 2023 году сторонами заключено дополнительное соглашение от 26.01.2023, согласно которому сумма пожертвования увеличена до 325 000,0 тыс. р., использование средств определено – на финансирование строительства общеобразовательной школы на 520 учащихся и инженерной инфраструктуры в пос. Жигалово Иркутской области.

В соответствии с пунктом 10 Правил 338-пп, постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 352-пп МО «Жигаловский район» распределены иные МБТ в сумме 206 157,9 тыс. р. на строительство объекта водоотведения и очистки сточных вод.

Соглашение о предоставлении из областного бюджета иного МБТ заключено министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области с администрацией МО «Жигаловский район» от 23.05.2023 № 05-58-232/23-58. Согласно пункту 4.3.2 Соглашения № 05-58-232/23-58 муниципальным образованием приняты обязательства завершить строительство объекта водоотведения и очистки сточных вод в срок до 29.12.2023.

б) ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000).

Законопроектом предложено уменьшить финансирование подпрограммы на 2023 год в сумме 76 695,7 тыс. р. или 20,5% по отношению к объемам ассигнований, утвержденных Законом в действующей редакции, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области (КЦСР 6170000000)	374 438,6	297 742,9	-76 695,7	-20,5
ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и	7 003,0	5 931,0	-1 072,0	-15,3

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
электрической энергии» (КЦСР 6170200000)				
ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6170600000)	1 065,9	1 065,9	0,0	0,0
ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» (КЦСР 6171200000)	37 500,0	37 500,0	0,0	0,0
ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6171400000)	2 699,7	2 699,7	0,0	0,0
ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» (КЦСР 6171500000)	83 000,4	5 700,3	-77 300,1	-93,1
ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» (КЦСР 6171600000)	159 388,8	161 065,2	1 676,4	1,1
ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6171700000)	83 780,8	83 780,8	0,0	0,0

ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» (КЦСР 6170200000).

Законопроектом предлагается уменьшить финансирование по ОМ в 2023 году на 1 072,0 тыс. р. (-15,3%), что связано с отсутствием заявителей на предоставление данного вида социальных выплат.

В рамках ОМ министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области реализуется мероприятие по предоставлению социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии. По состоянию на 01.05.2023 министерством социального развития, опеки и попечительства исполнены расходы по ОМ в сумме 35,7 тыс. р. или 0,5% от утвержденных назначений (7 003,0 тыс. р.).

ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» (КЦСР 6171500000).

Законопроектом предложено в 2023 году уменьшить в полном объеме на 77 300,1 тыс. р. финансирование по мероприятию направленному на закупку приборов учета электрической энергии, монтируемых на границе балансовой принадлежности с абонентом для нужд областного учреждения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (КЦСР 6171529999).

Вместе с тем, по информации, предоставленной ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по состоянию на 01.06.2023 предприятию необходимо установить 11,1 тыс. приборов учета, стоимость которых составляет 219 млн. р., при этом в инвестиционной программе предприятия на 2023 год предусмотрены средства на указанные нужды в сумме 120 млн. р., дефицит составляет 99 млн. р.

ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» (КЦСР 6171600000).

Законопроектом предложено увеличить финансирование ОМ в 2023 году на 1 676,4 тыс. р. (+1,1%), что связано с восстановлением не использованных средств субсидий, предоставленных Усть-Рубахинскому сельскому поселению в 2022 году.

В соответствии с распоряжением от 21.03.2023 № 58-216-мр министерством подтверждена потребность в субсидии, неиспользованной в 2022 году Усть-Рубахинским сельским поселением на строительство объекта по электроснабжению СПК Березка в Нижнеудинском районе.

7) ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000).

Законопроектом предложено увеличить финансирование подпрограммы на 2023 год в сумме 116 654,3 тыс. р. или 72 % по отношению к объемам ассигнований, утвержденных Законом в действующей редакции, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=(4/2)*100
ПП Капитальный ремонт многоквартирных домов (КЦСР 6180000000)	161 932,8	278 587,1	116 654,3	72,0
ОМ «Обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000)	120 897,8	189 152,0	68 254,2	56,5
ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6180200000)	41 035,00	89 435,10	48 400,1	117,9

ОМ «Обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000).

Основное мероприятие направлено на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (далее – ФКР). На текущий момент, с учетом корректировки (+68 254,2 тыс. р.) потребность ФКР закрыта до конца текущего года

ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6180200000).

Основное мероприятие направлено на предоставление субсидии ФКР из областного бюджета на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. Дополнительные средства в сумме 48 400,1 ФКР планирует направить на софинансирование работ по капитальному ремонту МКД, которым присвоен статус объектов культурного наследия.

Всего в 2023 году, с учетом софинансирования из областного бюджета планируется проведение капитального ремонта 10 МКД, которым присвоен статус объектов культурного наследия, расположенных в г. Иркутске по ул. Советская д. 176/7; ул. Пролетарская д. 3; ул. Степана Разина д. 15; ул. Марата д. 34; ул. Российская д. 14 А; ул. Карла Либкнехта д. 5; ул. Дзержинского д. 6; ул. Франко-Каменецкого д. 32; ул. Советская д. 123; ул. Дзержинского д. 37/1.

Выводы

1. Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в сумме 15 686 928,2 тыс. р., что на 1 393 051,9 тыс. р. (+9,7%) больше уровня, предусмотренного действующей редакцией Закона от 20.02.2023 (14 293 876,3 тыс. р.).

Основной объем корректировки приходится на ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (+602 129,5 тыс. р.). Финансирование по ОМ сформировано на 2023 год в сумме 4 814 359,2 тыс. р., фактически соответствует объему недополученных доходов 164 ресурсоснабжающих предприятий за 2022 год - 4 863 372,8 тыс. р. (без учета

грантов, предоставляемых министерством подведомственным организациям Министерства обороны РФ).

2. Законопроектом предусмотрена реализация двух новых мероприятий по предоставлению иных межбюджетных трансфертов в сумме 385 800,0 тыс. р., средства планируется предоставить в 2023 году МО «Жигаловский район». Так, в рамках ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» планируется предоставить иные МБТ в сумме 179 642,1 тыс. р. на строительство объекта теплоснабжения, использующего газ (стабильный газовый конденсат) в качестве основного вида топлива. По ПП «Чистая вода» планируется предоставить иные МБТ в сумме 206 157,9 тыс. р. на строительство объекта водоотведения и очистки сточных вод (средства пожертвованы ПАО «Газпромбанк»).

3. Законопроектом предложено в 2023 году уменьшить в полном объеме на 77 300,1 тыс. р. финансирование по мероприятию направленному на закупку приборов учета электрической энергии, монтируемых на границе балансовой принадлежности с абонентом для нужд областного учреждения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (КЦСР 6171529999).

По информации, предоставленной ОГУЭП «Облкоммунэнерго», по состоянию на 01.06.2023 предприятию необходимо установить 11,1 тыс. приборов учета, стоимость которых составляет 219 млн р., при этом в инвестиционной программе предприятия на 2023 год предусмотрены средства на указанные нужды в сумме 120 млн р., дефицит составляет 99 млн р.

4. Законопроектом предложено увеличить финансирование ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 116 654,3 тыс. р. (+72,0 %), из них 48 400,1 тыс. р. на софинансирование капитального ремонта 10 многоквартирных домов, расположенных в г. Иркутске, которым присвоен статус объектов культурного наследия и 68 254,2 тыс. р. планируется направить дополнительно на содержание ФКР (потребность 2023 года).

5. В 2023 году увеличено финансирование по ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» на 668 122,3 тыс. р. Законом об областном бюджете в редакции от 20.02.2023 увеличены ассигнования на 640 582,4 тыс. р. (субсидии дополнительно распределены 36 МО Иркутской области). Законопроектом увеличено финансирование на 27 539,9 тыс. р. (восстановлены неиспользованные МО «город Байкальск средства субсидии, предоставленные министерством в 2022 году). Пункт 7 Постановления Законодательного собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС исполнен.

10. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)

Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются в сумме 2 305 701,9 тыс. р. с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 549 823,9 тыс. р. или 31,3% (с 1 755 878,0 до 2 305 701,9 тыс. р., таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (6200000000)	1 755 878,0	2 305 701,9	549 823,9	31,3 %
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской	1 705 603,7	2 242 706,7	537 103,0	31,5 %

Наименование	Закон 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
области» (6210000000)				
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (6220000000)	50 274,3	62 995,2	12 720,9	25,3 %

Реализация мероприятий ГП законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках ГП реализация региональных проектов не предполагается. Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение
1	2	3	4=3-2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	115 393,1	115 966,1	573,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	33 166,9	33 156,1	- 10,8
500 «Прочие межбюджетные трансферты»	50 274,3	62 995,2	12 720,9
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 557 043,7	2 093 584,5	536 540,8
Итого	1 755 878,0	2 305 701,9	549 823,9

Основную долю увеличения бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2023 году Законопроектом предлагается направить на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 536 540,0 тыс. р. (97,6%).

1. По ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 537 103,0 тыс. р. или на 31,5% (с 1 705 603,7 тыс. р. до 2 242 706,7 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210000000)	1 705 603,7	2 242 706,7	537 103,0	31,5 %
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210100000)	1 705 603,7	2 242 706,7	537 103,0	31,5 %

В рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» Законопроектом в 2023 предлагается увеличить бюджетные ассигнования в целях:

1) осуществления деятельности ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» на 562,2 тыс. р. или 5,5 % (с 10 217,4 тыс. р. до 10 779,6 тыс. р.) в связи с индексацией выплат по заработной плате сотрудников на 6,3 %⁵⁵;

2) возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам, в общем объеме 536 540,8 тыс. р., из них увеличив субсидию на выпадающие доходы по перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями на 174 729,3 тыс. р. (с 476 501,7 тыс. р. до 651 231,0 тыс. р.), пригородным ж/д транспортом -

⁵⁵ В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп, Приказом Минтранса от 27.01.2023 № 61-1-мпр

на 363 967,3 тыс. р. (с 927 773,1 тыс. р. до 1 291 740,4 тыс. р.) с одновременным уменьшением субсидии на выпадающие доходы по перевозкам водным транспортом на 2 155,8 тыс. р. (с 152 767,3 тыс. р. до 150 611,5 тыс. р.).

Предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями регулируется Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп.

В основу расчетов потребности на возмещение недополученных доходов на 2023 год берутся заключения службы по тарифам Иркутской области. Анализ экспертных заключений показал, что потребность в бюджетных ассигнованиях отсутствует (таблица).

тыс. р.

Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам	Перевозчик	Сумма недополученных доходов, подлежащая возмещению по экспертному заключению	Закон	Законопроект	Доп. потребность
1	2	3	4	5	6=3-5
Воздушным транспортом местными авиалиниями	ООО «Сибирская Легкая Авиация»	417 553,1	476 501,7	651 231,0	0,0
	АО «Авиакомпания «Ангара»	196 695,51			
	АО Авиакомпания «ИрАэро»	36 982,3			
Водным транспортом	АО «Восточно-Сибирское речное пароходство»	57 796,1	152 767,3	150 611,5	0,0
	ООО «Судоходная компания «Витим-Лес»	92 815,3			
Железнодорожным транспортом	АО «Байкальская пригородная пассажирская компания»	1 291 740,3	927 773,1	1 291 740,4	0,0
Итого		2 093 582,9	1 557 042,1	2 093 582,9	0,0

В разрезе маршрутов услуги перевозчиков представлены в таблице.

тыс. р.

Перевозчики. маршруты	Сумма по экспертным заключениям	Сумма (соглашение о предоставлении субсидии)	Оплачено
АО Байкальская пригородная пассажирская компания (всего 74 маршрута)	1 291 740,3	825 000,0 (соглашение от 30.12.2022 № 05-61-215/22)	392 194,5
АО Восточно-Сибирское речное пароходство, в т.ч. маршруты:	57 796,1	57 796,1 (соглашение от 30.12.2022 № 05-61-216/22)	4 127,1
Иркутск-Братск-Иркутск	35 731,1		
Балаганск – Братск - Балаганск	2 575,8		
порт Байкал-Листвянка-порт Байкал	19 489,2		
АО Авиакомпания Ангара	196 695,51		
Иркутск-Мама-Иркутск (1 квартал 2023)	6 527,0	153 886,8 (соглашение от 30.12.2022 № 05-61-217/22)	50 879,75
Иркутск-Киренск-Иркутск	38 943,45		
Иркутск-Ербогачен-Иркутск	44 610,84		
Иркутск-Киренск-Ербогачен-Киренск-Иркутск (в период распутицы)	10 717,8		
Иркутск-Киренск-Ербогачен-Киренск-Иркутск (в случае недостатка топлива)	10 467,2		
Киренск-Токма-Бур-Ика-Бур-Токма-Киренск	17 664,83		
Киренск-Мироново-Коршуново-Визирный-Коршуново-Мироново-Киренск	11 847,93		
Киренск-Подволоштно-Непа-Преображенка-Ерема-Ербогачен-Оськино-Тетя-Ербогачен-Хамакар-Наканно-Инаригда-Наканна-Хамакар-Ербогачен-Тетя-Оськино-Ербогачен-Ерема-	55 916,46		

Перевозчики. маршруты	Сумма по экспертным заключениям	Сумма (соглашение о предоставлении субсидии)	Оплачено
Преображенка-Непа-Подволошино-Киренск			
ООО СИЛА, в т.ч. маршруты:	417 553,1	193 382,7 (соглашение от 30.12.2022 № 05-61-214/22)	113 119,5
Иркутск-Усть-Илимск-Иркутск	213 663,1		
Иркутск-Казачинское-Иркутск	160 305,4		
Иркутск-Железногорск-Илимский-Иркутск	43584,6		
АО Авиакомпания «ИрАэро»	36 982,3	36 982,3 (соглашение от 30.03.2023 № 05-61-157/23)	2 791,1
Иркутск-Мама-Иркутск	36 982,3		
ООО СК Витим-Лес в, т.ч. маршруты:	92 815,3	92 815,3 (соглашение от 26.04.2023 № 05-61-169/23)	0,0
Осетрово-Визирный-Осетрово	48 714,4		
Мама – Бодайбо - Мама	44 100,9		
Итого	2 093 582,9	1 359 863,2	563 111,95

КСП области неоднократно отмечала, что не во все труднодоступные и отдаленные местности Иркутской области осуществляются воздушные перевозки при том, что возможности организации транспортной доступности наземным транспортом ограничены.

Географические особенности Иркутской области, имеющую значительную протяженность территории, местности, отнесенные к районам Крайнего Севера и приравненные к ним, большое количество труднодоступных и отдаленных местностей, предопределяют повышенную потребность населения в доступных воздушных перевозках.

Перечень труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области определен Законом Иркутской области № 39-ОЗ⁵⁶ в целях реализации избирательных прав граждан, иной нормативный правовой акт, определяющий труднодоступные и отдаленные местности с целью организации транспортного обеспечения населения Иркутской области, в том числе воздушным транспортом, отсутствует.

Труднодоступными населенными пунктами, единственным средством сообщения в которых служат авиаперевозки, являются:

1. В Катанском районе: Ербогачен, с. Токма, с. Бур, с. Ика, с. Непа, с. Преображенка, с. Ерема, с. Оськино, д. Тетя, с. Хамакар, с. Наканно, уч. Инаригда.
2. В Киренском районе: г. Киренск, с. Мироново, с. Коршуново, п. Визирный.
3. В Мамско-Чуйском районе: п. Мама.
4. В Бодайбинском районе: г. Бодайбо.
5. В Нижнеудинском районе: с. Алыгджер, д. Нерха, с. Верхняя Гутара.

В большинство населенных пунктов (за отдельными исключениями) организовано воздушное сообщение местными авиалиниями с круглогодичным сообщением.

Существуют проблемы транспортной доступности в населенные пункты Братского района (п. Нарай, п. Озерный, п. Карахун, п. Харанжино, п. Добчур, п. Шумилово, п. Прибойный). Альтернативой воздушному транспорту здесь является автомобильный и водный транспорт, имеющие непостоянный, сезонный характер доступности, что влечет необходимость рассмотрения вопроса организации доступности воздушного сообщения.

Услуги по пассажирским перевозкам воздушным транспортом в границах Иркутской области осуществляются авиакомпаниями АО «Авиакомпания «Ангара», ООО «Сибирская Легкая Авиация», АО Авиакомпания «ИрАэро». Перевозки воздушным транспортом на местных авиалиниях осуществляются по регулируемым и нерегулируемым тарифам⁵⁷.

В перечни субсидируемых пассажирских перевозок воздушным транспортом не входят такие местные маршруты как Иркутск - Братск, Иркутск - Усть-Кут, Иркутск-

⁵⁶ Закон Иркутской области от 11.07.2008 № 39-ОЗ «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области» (далее-Закон Иркутской области № 39-оз).

⁵⁷ Регулируемые тарифы – тарифы, государственное регулирование которых осуществляется в порядке Постановления Правительства РФ № 239 и Положения № 839.

Бодайбо, Иркутск - Хужир, Нижнеудинск - Алыгджер - Нерха - Нижнеудинск, Нижнеудинск - Верхняя Гутара - Нижнеудинск.

При этом следует отметить, что Братский и Усть-Кутский районы хоть и отнесены к районам, приравненным к районам Крайнего Севера, но имеют круглогодичное альтернативное транспортное сообщение (железнодорожный, автомобильный, водный транспорт). Между тем Бодайбинский район одновременно является труднодоступным районом. Аэропорт г. Бодайбо является единственным транспортным узлом, обеспечивающим регулярное авиасообщение с областным центром. В период с октября по декабрь и с апреля по май на р. Витим автотранспортное сообщение не доступно. В весенний период, в период дождей происходит размывание грунтовой взлетно-посадочной полосы, что не позволяет принимать и отправлять воздушные суда.

При этом маршрут «Иркутск - Усть-Илимск - Иркутск» включен в перечень субсидируемых маршрутов при наличии стабильного круглогодичного железнодорожного и автомобильного сообщения г. Усть-Илимска с областным центром.

КСП области обращает внимание, что согласно стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года⁵⁸ (далее – Стратегия) развитие транспорта входит в приоритетное направление «Создание комфортного пространства для жизни», а в числе задач, поставленных Стратегией является расширение перечня социально значимых маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта, субсидирование регулярных пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта.

Отдельные вопросы повышения доступности воздушных перевозок, по мнению КСП области, связаны с недостатками в правовом регулировании.

Так, государственное регулирование тарифов в Иркутской области на перевозки пассажиров воздушным транспортом на местных авиалиниях осуществляется путем установления двух тарифов: экономически обоснованного и тарифа, оплачиваемого пассажиром (п. 4 Постановления № 839-пп⁵⁹). Данные тарифы устанавливаются в отношении конкретных перевозчиков, т.е. фактически тарифы на перевозку багажа на местных авиалиниях и перевозку багажа и грузов воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в Иркутской области не установлены. Соответственно, государственное регулирование в Иркутской области в этой части (в отношении территорий, маршрутов) не осуществляется. Существующий подход не позволяет установить тариф в отношении разных перевозчиков, осуществляющих перевозки по одному маршруту ввиду различия затрат перевозчиков.

Данный недостаток нашел отражение в порядке субсидирования перевозок воздушным транспортом местными авиалиниями, установленный Постановлением № 41-пп⁶⁰. Установленным порядком предусмотрено выделение субсидии на перевозку только одному перевозчику, что не позволяет решить проблему субсидирования воздушных перевозок, например, Иркутск-Бодайбо, где традиционно присутствуют два перевозчика. Для населения стоимость полета достаточно высокая, что существенно снижает

⁵⁸ Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

⁵⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 28.12.2016 № 839-пп «О государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом на местных авиалиниях на территории Иркутской области» (далее – Постановление №839-пп).

⁶⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» (далее – Постановление №41-пп)

транспортную доступность широкому кругу наиболее социально незащищенного населения Бодайбинского района.

Одним из недостатков в области водного транспорта является субсидирование за счет средств дорожного фонда Иркутской области, выделенных на содержание автодорог, перевозки пассажиров и автотранспорта на паромных переправах.

Так, в собственности Иркутской области находится 9 паромных переправ⁶¹, в семи из которых на береговой линии (в пунктах отправления парома) отсутствуют причальные сооружения, в составе двух паромных переправ имеются площадки для посадки и высадки пассажиров, погрузки и выгрузки транспортных средств и только одна переправа оснащена грузопассажирскими причальными сооружениями с обеих сторон переправы, дорожным ремонтным пунктом и тремя грузопассажирскими паромными.

Исходя из действующего нормативного правового регулирования, к числу работ по содержанию паромных переправ отнесены работы, связанные с поддержанием надлежащего технического состояния транспортно-эксплуатационных качеств объектов, расположенных на береговой линии (причальных сооружений), а также плавсредств, в случае нахождения таких объектов в собственности субъекта.

Вместе с тем, Министерством в лице ОГКУ «Дирекция автодорог» ежегодно заключаются государственные контракты на содержание паромных переправ, которыми фактически предусмотрено оказание услуг по перевозке пассажиров, их багажа и транспорта.

Таким образом, на территории Иркутской области услуги по перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом (паром) на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, предоставляются в рамках заключенных государственных контрактов на содержание и эксплуатацию паромных переправ за счет средств дорожного фонда по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство». Расписание работы паромной переправы устанавливается в вышеуказанных контрактах, при этом маршруты паромного сообщения уполномоченным органом, не утверждены, не установлены и тарифы на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах.

КСП области полагает, что организация Министерством перевозки пассажиров, багажа, транспорта на паромных переправах за счет средств дорожного фонда выходит за рамки дорожной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-п), что носит признаки использования бюджетных ассигнований дорожного фонда области на цели, не соответствующие целям их предоставления.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам оставлен без изменений, в сумме 20 000,0 тыс. р.

В этой части необходимо отметить, что по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия⁶² КСП области отмечала ряд существенных недостатков в части организации транспортного обслуживания населения в межмуниципальном и пригородном сообщении автомобильным транспортом. Всего по состоянию на январь 2023 года в Реестре маршрутов числилось 368 маршрутов, из которых лишь 14 маршрутов

⁶¹ По состоянию на 01.01.2020

⁶² «Анализ результативности мер, направленных на повышение качества и доступности услуг транспорта Иркутской области, в том числе путем установления межмуниципальных маршрутов и проведения конкурсов на право осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам в 2022 году» (Отчет №11/10-ЭАМ от 17.04.2023)

осуществлялись по регулируемым тарифам на основании контрактов, а остальные перевозки по 354 маршрутам фактически являлись перевозками по нерегулируемым тарифам.

Наличие большого количества маршрутов перевозок по нерегулируемому тарифу негативным образом влияет на качество и доступность транспортного обслуживания населения. К числу недостатков перевозок по нерегулируемым тарифам можно отнести более высокие тарифы на перевозку и их рост при недостаточном уровне конкуренции, зачастую отсутствие системы безналичной системы оплаты проезда, долгосрочных проездных билетов, нарушение расписания движения, длительные стоянки в ожидании пассажиров и т.д.

Между тем выборочный анализ информации, поступившей по запросу КСП области от органов местного самоуправления, свидетельствует, что в Иркутской области существует потребность в открытии новых межмуниципальных маршрутов, в том числе по регулируемым тарифам, увеличении рейсов по действующим маршрутам.

Помимо открытия новых маршрутов существует проблема участвовавших фактов нарушения перевозчиками расписания движения, сокращение количества транспортных средств, либо отказ от осуществления перевозок в связи с нерентабельностью маршрутов по причине низкого пассажиропотока. Эту проблему возможно решить также путем установления перевозок по регулируемому тарифу.

Главная задача, которая стояла перед уполномоченным органом в условиях проводимой реформы, заключалась в определении необходимой транспортной модели: отнесении маршрутов к регулируемым или нерегулируемым, выборе оптимального соотношения этих двух видов перевозок без ущерба для качества и доступности перевозок. Однако, как показало проведенное экспертное мероприятие, до настоящего времени эта задача не решена. Участие уполномоченного органа в организации транспортного обслуживания населения минимизировано, существующая маршрутно-транспортная сеть региона, сложившаяся за длительный период, устарела и требует оптимизации с соответствующими организационными преобразованиями и дополнительными финансовыми ресурсами.

2. По ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 12 720,9 тыс. р. или 25,3 % (с 50 274,3 тыс. р. до 62 995,2 тыс. р.).

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (6220000000)	50 274,3	62 995,2	12 720,9	25,3 %
ОМ «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (6220300000)	50 274,3	62 995,2	12 720,9	25,3 %

В рамках основного мероприятия предусмотрено увеличение размера субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом на 13 982,4 тыс. р. (с 45 159,9 тыс. р. до 59 142,3 тыс. р.) с одновременным уменьшением субсидии на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом на 1 261,5 тыс. р. (с 5 114,4 тыс. р. до 3 852,9 тыс. р.).

Согласно заявке администрации МО «Нижнеудинский район» от 07.09.2022 № 3753, на предоставление субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения авиационным транспортом, размер субсидии на 2023 год (согласно прилагаемому расчету, выполненному на основании методики распределения субсидий) составляет 88 824,2 тыс. р. При этом бюджетные ассигнования законопроектом предусмотрены на общую сумму 59 142,3 тыс. р., в меньшем от потребности объеме на 29 681,9 тыс. р.

Необходимо отметить, что КСП области не раз обращала внимание на то, что схема организации перевозки пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает законность и эффективность использования бюджетных средств. Несмотря на высказываемые с 2020 года замечания, в 2023 году вопрос обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с действующим законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров не решен, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и создает проблемы социального характера. Минтранс не обеспечено соблюдение как законодательства о разграничении полномочий, так и бюджетного законодательства (ст. ст. 34, 158 Бюджетного кодекса РФ).

Правительством Иркутской области только в декабре 2022 года утверждены изменения в соответствующие нормативные правовые акты⁶³, согласно которым с 1 января 2024 года должен быть урегулирован вопрос транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с законодательством: вместо субсидий Нижнеудинскому району из областного бюджета будут возмещаться недополученные доходы перевозчикам.

На основное мероприятие «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (КЦСР 6220400000) бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Согласно данным Государственного реестра аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ⁶⁴ на территории Иркутской области расположены 7 аэропортов: АО «Международный Аэропорт Иркутск» (г. Иркутск), ПАО «АэроБратск» (г. Братск), АО «Аэропорт Усть-Кут» (г. Усть-Кут), ООО «Мамский аэропорт» (п. Мама), Бодайбинское авиапредприятие, ЗАО «Ленсиб» (п. Бодайбо), ООО «Аэропорт «Киренск» (г. Киренск, с. Ербогачен).

Два аэропорта (Иркутск и Братск) являются международными аэропортами федерального значения, остальные относятся к аэропортам местных воздушных линий. Кроме того, в г. Усть-Илимске и с. Казачинское функционируют посадочные площадки, через которые осуществляется круглогодичное транспортное сообщение с областным центром.

Большая часть аэропортов находится в частной собственности, кроме аэропорта г. Иркутска (100% акции находятся в собственности Иркутской области) и г. Усть-Илимска (учредителем ОГУП «Аэропорт Усть-Илимска» является министерство имущественных отношений Иркутской области).

⁶³ Постановление Правительства Иркутской области от 13.12.2022 № 987-пп «О внесении изменения в порядок предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли, и признании утратившим силу Постановления Правительства Иркутской области от 11.02.2020 № 77-пп», Постановление Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями»

⁶⁴ по состоянию на 24.06.2022

За счет федеральных средств ФКУ «Ространсмодернизация» начата модернизация одного местного и одного аэропорта федерального значения⁶⁵:

1) на проектирование и строительство объектов аэропортового комплекса в городе Братске заключен контракт с компанией «СЭМ» из Санкт-Петербурга. Общая стоимость работ превышает 2 миллиарда р.⁶⁶, завершить работы планируется в 2024 году;

2) строительство ряда объектов аэродрома в аэропорту Бодайбо (ВПП находится в федеральной собственности) будет осуществлять АО «Ротек». Контракт с компанией заключен по начальной (максимальной) цене 7,4 млрд. р. Модернизация аэропорта города Бодайбо должна завершиться в 2024 году. Проект строительства аэропортового комплекса в Бодайбо предполагает удлинение взлетно-посадочной полосы (ВПП), строительство новой ИВПП, аварийно-спасательной станции с командно-диспетчерским пунктом, площадок метеоборудования. Аэропорт сможет принимать самолеты типа Sukhoi Superjet 100 (сейчас - Ан-24 и Ан-26).

В связи с передачей акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» в областную собственность с 2013 года ведется обсуждение вопроса строительства аэропортового комплекса «Иркутск-Новый», осуществляется выбор земельного участка для данного строительства и поиск потенциального инвестора строительства, однако до настоящего времени вопрос выбора площадки остается открытым.

В отношении действующего аэропорта Иркутск мероприятий по его развитию Законопроектом (Госпрограммой) не предусмотрено, в том числе по результатам исполнения контракта на оказание консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска, заключенного в 2021 году с АО «КПМГ»⁶⁷.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются с увеличением на 549 823,9 тыс. р. или 31,3%.

2. Наибольший объем дополнительных бюджетных ассигнований предусмотрен на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (536 540,8 тыс. р.).

3. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам оставлен без изменений.

В этой части КСП области отмечала ряд существенных недостатков в части организации транспортного обслуживания населения в межмуниципальном и пригородном сообщении автомобильным транспортом. Регулируемыми тарифами охвачено менее 4% маршрутов. Наличие большого количества маршрутов перевозок по нерегулируемому тарифу негативным образом влияет на качество и доступность транспортного обслуживания населения, запрос на открытие новых маршрутов и изменение вида перевозок существует у органов местного самоуправления.

Существующая маршрутно-транспортная сеть региона, сложившаяся за длительный

⁶⁵ по данным AviaStat.ru

⁶⁶ <https://www.aviaport.ru/digest/2022/09/05/729339.html>

⁶⁷ Цена контракта составляла 18 900,0 тыс. р., его исполнение составило всего 6 804,0 тыс. р. (по 1 этапу в 2021 году - 3 969,0 тыс. р. и по 2 этапу в 2022 году - 2 835,0 тыс. р.), 30.06.2022 контракт был расторгнут по соглашению сторон в связи с утвержденной стратегией привлечения инвестиций в развитие авиатранспортного узла города Иркутска – инвестиционного конкурса с инвестиционными обязательствами.

период, устарела и требует оптимизации с соответствующими организационными преобразованиями и дополнительными финансовыми ресурсами.

4. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии предусмотрены Законопроектом с увеличением на 12 720,9 тыс. р.

5. В связи с передачей акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» в областную собственность с 2013 года ведется обсуждение вопроса строительства аэропортового комплекса «Иркутск-Новый», осуществляется выбор земельного участка для данного строительства и поиск потенциального инвестора строительства, однако до настоящего времени вопрос выбора площадки остается открытым.

В отношении действующего аэропорта Иркутск мероприятий по его развитию Законопроектом (Госпрограммой) не предусмотрено, в том числе по результатам исполнения контракта на оказание консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска.

11. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (КЦСР 6300000000)

Законопроектом в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 871 343,8 тыс. р. или на 4,2 % (с 20 901 320,2 тыс. р. до 21 772 664,0 тыс. р., таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон №112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (6300000000)	20 901 320,2	21 772 664,0	871 343,8	4,2
ПП «Дорожное хозяйство» (6310000000)	19 230 813,9	20 022 447,7	791 633,8	4,1
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (6312000000)	1 234 554,9	1 271 495,9	36 941,0	3,0
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (6330000000)	115 021,9	115 021,9	0	0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере дорожного хозяйства» (6340000000)	320 929,5	363 698,5	42 769,0	13,3

Большая часть планируемых изменений по Госпрограмме уже уточнена сводной бюджетной росписью. Так, по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения дорожного фонда Иркутской области за январь-март 2023 года» (Заключение № 11/13-ЭАМ от 16.05.2023) КСП области отмечала, что бюджетные ассигнования по Госпрограмме за 1 квартал 2023 года были увеличены на 831 840,4 тыс. р.

Кроме того, необходимо отметить, что Госпрограмма в отступление от требований п. 22 Постановления №282-пп⁶⁸ не была приведена в соответствие с Законом Иркутской области от 20.02.2023 № 5-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в течение месяца со дня вступления его в силу, в связи с чем провести объективный анализ внесенных изменений в разрезе мероприятий (видов дорожной деятельности, объектов) не представляется возможным.

⁶⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Постановление №282-пп)

На момент проведения экспертизы объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы⁶⁹ (21 733 160,6 тыс. р.) не соответствует Законопроекту (по КЦСР 6300000000), что в соответствии с п. 22 Постановления №282-пп потребует его приведения в соответствие с внесенными изменениями в течение двух месяцев со дня вступления закона в силу⁷⁰.

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов представлен в таблице.

Вид расходов (КВР)	Закон № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023)		Законопроект		Отклонение
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	175 104,7	0,8	189 622,3	0,9	14 517,6
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	10 716 005,6	51,3	11 318 331,9	52,0	602 326,3
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	3 166 222,2	15,1	3 303 949,4	15,2	137 727,2
500 «Межбюджетные трансферты»	6 843 578,0	32,7	6 959 303,9	32,0	115 725,9
800 «Иные бюджетные ассигнования»	410,0	0,0	1 456,5	0,0	1 046,5
Итого	20 901 320,2	100,0	21 772 664,0	100,0	871 343,8

Основную долю увеличения бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2023 году Законопроектом предлагается направить на содержание дорог, проведение ремонтов и капремонтов (КВР 200) – 602 326,3 тыс. р. Субсидии муниципальным образованиям планируется увеличить на 115 725,2 тыс. р.

Одним из источников увеличения бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы являются средства федерального бюджета в сумме 305 606,8 тыс. р., распределенные Иркутской области Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22.02.2023 №445-р и от 26.03.2022 № 626-р с целью восстановления автомобильных дорог при ликвидации последствий паводка, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году.

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по 3-м подпрограммам, наибольшее увеличение приходится на ПП «Дорожное хозяйство».

1. По ПП «Дорожное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 791 633,8 тыс. р. или на 4,1% к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

Наименование	Закон №112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Дорожное хозяйство» (6310000000)	19 230 813,9	20 022 447,7	791 633,8	4,1
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	4 087 033,2	4 189 880,5	102 847,3	2,5
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	1 769 781,4	1 872 370,7	102 589,3	5,8
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным	600 073,4	481 448,4	-118 625,0	-19,8

⁶⁹ С изменениями, внесенными постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2023 № 397-пп.

⁷⁰ С учетом изменений, внесенных в Постановление №282-пп Постановлением Правительства Иркутской области от 13.03.2023 № 200-пп

Наименование	Закон №112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
хозяйством Иркутской области»				
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	3 744 722,0	3 777 631,1	32 909,1	0,9
РП «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)»	8 763 579,8	9 305 001,6	541 421,8	6,2
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	265 624,1	396 115,4	130 491,3	49,1

Изменения коснулись расходов по всем основным мероприятиям и региональным проектам.

1.1. По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» Законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 102 847,3 тыс. р. или 2,5% (с 4 087 033,2 до 4 189 880,5 тыс. р.).

1.2. По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 102 589,3 тыс. р. или на 5,8% (с 1 769 781,4 до 1 872 370,7 тыс. р.). В рамках данного основного мероприятия увеличены бюджетные ассигнования и частично замещены средства областного бюджета поступившими средствами федерального бюджета на восстановление автомобильных дорог при ликвидации последствий паводка (305 606,8 тыс. р.), в т. ч.:

- реконструкция мостового перехода через р. Изегольчик на км 38+776 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области – 108 000,0 тыс. р., в т.ч. 50 000,0 тыс. р. – за счет федерального бюджета;

- реконструкция мостового перехода через р. Малый Едогон на км 50+752 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области – 191 501,5 тыс. р., в т.ч. 90 000,0 тыс. р. – за счет федерального бюджета;

- реконструкция автомобильной дороги Голуметь - Новостройка на участке км 21+000 - км 24+000 в Черемховском районе Иркутской области – 165 606,8 тыс. р. – полностью за счет федерального бюджета.

1.3. По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 118 625,0 тыс. р. или на 19,8% (с 600 073,4 до 481 448,4 тыс. р.). Бюджетные ассигнования уменьшены по мероприятию на разработку и внедрение автоматизированной системы управления транспортным потоком на км 125+000 автомобильной дороги межмуниципального значения Баяндай-Еланцы-Хужир (были предусмотрены Законом о бюджете в феврале 2023 года в сумме 211 073,4 тыс. р.) Согласно информации ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – ОГКУ «Дирекция автодорог») остатка средств достаточно для реализации мероприятия в соответствии с планом работ.

Кроме того, в рамках данного основного мероприятия запланированы бюджетные ассигнования в сумме 80 000,0 тыс. р., которые предусмотрены на оказание услуг по разработке программ комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ), комплексных схем организации транспортного обслуживания населения (КСОТ) и комплексных схем организации дорожного движения (КСОДД) Иркутской, Ангарской и Братской агломераций Иркутской области.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно отмечала, что действующее нормативное правовое регулирование предусматривает следующие альтернативные механизмы, позволяющие обеспечить скоординированный процесс транспортного планирования на территории городских агломераций: а) заключение соглашений о создании городской агломерации между муниципальными образованиями, входящими в агломерацию (в т.ч. при участии органов исполнительной власти субъекта РФ), с возможностью организации совместной закупки; б) перераспределение полномочий между субъектом РФ и муниципальными образованиями в рамках создания и развития городской агломерации (предусматривает передачу муниципальными образованиями в составе городской агломерации субъекту РФ ряда полномочий в сфере градостроительной деятельности, организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения).

Оба указанных выше механизма в настоящее время реализованы в нескольких субъектах РФ. В Иркутской области такие соглашения отсутствуют, иные действующие расходные обязательства Иркутской области в этой области не установлены. Соответственно полномочия по разработке ПКРТИ, КСОТ и КСОДД городских агломераций, у Иркутской области и, соответственно, у Минтранса отсутствуют.

В нарушение ст. ст. 6, 85 Бюджетного кодекса РФ в мае 2023 года был проведен конкурс и заключен государственный контракт по цене 61 946,0 тыс. р. со сроком исполнения до 31.12.2023 в отсутствие действующего расходного обязательства.

Принимая во внимание требования проектного комитета по НП БКД, а также то, что документы транспортного планирования являются документами стратегического планирования и охватывают большинство задач и функций Минтранса, КСП области рекомендовала Минтрансу области самостоятельно выступить заказчиком по выполнению данной работы с привлечением соответствующих органов местного самоуправления муниципальных образований. Вместе с тем, заказчиком выполнения указанных работ и стороной по контракту определено ОГКУ «Дирекция автодорог», у которого соответствующие полномочия не предусмотрены Уставом ни в предмете, ни в целях, ни в видах деятельности.

1.4. В рамках ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 32 909,1 тыс. р. (с 3 744 722,0 до 3 777 631,1) или на 0,9%.

В соответствии с п. 3. ст. 95 Бюджетного кодекса РФ остатки средств бюджета субъекта РФ на начало текущего финансового года могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований для предоставления субсидий. При этом повторное распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставление которых обусловлено увеличением бюджетных ассигнований, не осуществляется (п. 4. ст. 139 Бюджетного кодекса РФ). В связи с этим, объемы субсидий, распределяемые между муниципальными образованиями (таблицы Приложения 10 к Законопроекту), не соответствуют объемам субсидий (меньше на сумму остатков), предусмотренных в Приложениях 6 и 8 к Законопроекту (распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям и ведомственная структура расходов областного бюджета на 2023 год).

В рамках данного основного мероприятия предоставляется два вида субсидий муниципальным образованиям:

1) на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской

области. Бюджетные ассигнования Законопроектом предусмотрены в общей сумме 1 903 702,4 тыс. р., с уменьшением на 8 219,9⁷¹ тыс. р. Согласно таблице 14 Приложения 10 к Законопроекту произведено перераспределение субсидий в отношении 6-ти муниципальных образований области (таблица).

тыс. р.

№ п/п	Наименование МО	Закон №112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение
1	МО город Усть-Илимск	84 650,6	84 997,6	347,0
2	Байкальское МО	179 112,6	163 326,6	-15 786,0
3	Белореченское МО	30 105,8	40 000,0	9 894,2
4	Бодайбинское городское поселение	40 000,0	41 527,5	1 527,5
5	Железнодорожное МО Усть-Илимского района	35 718,2	40 000,0	4 281,8
6	Ербогаченское МО	9 454,3	17 409,3	7 955,0

2) на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения. Проектом закона предлагается утвердить общий объем субсидий в сумме 1 873 928,7 тыс. р. с увеличением на 41 129,0 тыс. р. Распределение субсидий предусмотрено в таблице 8 приложения 10 к Законопроекту на общую сумму 1 551 153,3 тыс. р. (дополнительно субсидия распределена Эхирит-Булагатскому муниципальному району, в отношении 11-ти муниципальных образований области произведено перераспределение (таблица)).

тыс. р.

№ п/п	Наименование МО	Закон №112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение
1	МО «город Тулун»	82 604,4	97 062,6	14 458,2
2	Эхирит-Булагатский муниципальный район	0	22 000,0	22 000,0
3	Алзатайское городское поселение	123 785,4	123 581,1	-204,3
4	Нижнеудинское муниципальное образование	105 290,8	105 038,5	-252,3
5	Шумское городское поселение	40 412,5	37 060,7	-3 351,8
6	Куйтунское городское поселение	41 747,3	39 401,8	-2 345,5
7	Парфеновское сельское поселение	21 473,0	17 037,2	-4 435,8
8	Новонкутское сельское поселение	21 635,6	17 710,3	-3 925,3
9	Новогромовское сельское поселение	12 964,4	10 527,2	-2 437,2
10	МО «Усть-Ордынское»	45 864,6	72 471,2	26 606,6
11	Уриковское сельское поселение	72 421,7	69 058,8	-3 362,9
12	Сельское поселение «Поселок Приморский»	77 005,2	74 254,0	-2 751,2

Согласно информации Минтранса, остатки средств субсидии, не использованной в 2022 году и направляемой в 2023 году без распределения, составляет 278 121,4 тыс. р.

1.5. На реализацию РП «Региональная и местная дорожная сеть» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 305 001,6 тыс. р. с увеличением на 541 421,8 тыс. р.

Из указанного объема бюджетных ассигнований 45 875,8 тыс. р. дополнительно предусмотрены на предоставление субсидий местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги». Законопроектом указанные субсидии увеличены с 1 749 279,2 тыс. р. до 1 795 155,0 тыс. р. (по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете). Кроме того, в процессе исполнения бюджета Постановлением Правительства Иркутской области от 02.05.2023 № 382-пп были внесены изменения в распределение субсидий (таблица).

⁷¹ В действующей редакции Закона о бюджете объем субсидий был утвержден в сумме 1 911 922,3 тыс. р.

тыс. р.

№ п/п	Наименование МО	Закон №112-оз (ред. от 20.02.2023)	Постановление №382-пп	Проект закона	Отклонение	
					от Закона	от Постановлени я
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
1	Ангарский городской округ	431 209,6	458 984,7	458 984,7	27 775,1	0
2	Городской округ МО г. Братска	300 000,0	300 000,0	300 000,0	0	0
3	МО «город Усолье-Сибирское»	353 413,8	353 413,8	419 109,9	65 696,1	65 696,1
4	МО «город Черемхово»	250 000,0	250 000,0	250 000,0	0	0
5	МО «город Шелехов»	200 000,0	172 224,9	154 058,3	-45 941,7	-18 166,6
6	Усть-Кутское городское поселение	213 227,8	195 737,0	195 511,3	-17 716,5	-225,7
	ИТОГО	1 747 851,2	1 730 360,4	1 777 664,2	29 813,0	47 303,8

Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 495 546,0 тыс. р. планируется направить на:

1) реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (35 137,9 тыс. р.). Госпрограммой⁷² предусмотрено включение объекта реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к п. Падь Мельничная» в Иркутском районе с объемом финансирования в сумме 115 059,6 тыс. р. с одновременным уменьшением бюджетных ассигнований на объект реконструкции автомобильной дороги Михайловка - Березовка в Черемховском районе на 79 921,7 тыс. р. (с 268 830,0 до 188 908,30 тыс. р.);

2) капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (460 408,1 тыс. р.). Госпрограммой (в ред. от 11.05.2023) предусмотрены следующие объекты капитального ремонта:

Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	Источник	Проект закона
		Всего
	ОБ	1 041 246,0
	ФБ	2 018 191,2
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе	Всего	204 908,1
	ОБ	10 000,0
	ФБ	194 908,1
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе	Всего	94 337,5
	ОБ	94 337,5
	ФБ	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик - Шульгина - Головинское на участке км 0+008 - км 14+035 в Аларском районе	Всего	521 932,7
	ОБ	295 446,0
	ФБ	226 485,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Ключи-Булак в Братском районе	Всего	300 171,9
	ОБ	5 171,9
	ФБ	295 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик - Бахтай - Хадахан на участке км 24 - км 43 в Аларском районе	Всего	173 570,8
	ОБ	104 000,0
	ФБ	69 570,8
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик - Аларь - Ныгда на участке км 0+000 - км 15+000 в Аларском районе	Всего	336 079,7
	ОБ	76 993,0
	ФБ	259 086,7
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай - Нагалык на участке км 0+000 - км 15+141 в Баяндаевском районе	Всего	257 078,8
	ОБ	32 900,9
	ФБ	224 177,9
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик - Бахтай - Хадахан на участке км 43 - км 46+993 в Нукутском районе	Всего	55 688,6
	ОБ	688,6

⁷² Постановление Правительства Иркутской области от 26.10.2018 №771-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области "Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений" на 2019 - 2025 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (в ред. от 11.05.2023)

Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	Источник	Проект закона
	ФБ	55 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги В.Булай - Лохово - Нены на участке км 8+600 - км 18+600 в Черемховском районе Иркутской области	Всего	403 154,5
	ОБ	244 554,5
	ФБ	158 600,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Черемхово - Голуметь - Онот на участке км 33+000 - км 43+000 в Черемховском районе Иркутской области	Всего	362 385,0
	ОБ	22 385,0
	ФБ	340 000,0
Капитальный ремонт мостового перехода через р. Хайтинка на км 29+356 автомобильной дороги Усолье - Белореченск - Мишелевка - Михайловка в Усольском районе Иркутской области	Всего	34 053,9
	ОБ	3 697,0
	ФБ	30 356,9
Капитальный ремонт мостового перехода через р. Ишин-Гол на км 86+600 автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области	Всего	98 075,7
	ОБ	18 500,0
	ФБ	79 575,7
Капитальный ремонт мостового перехода через р. Вихоревка на км 1+460 автомобильной дороги "Подъезд к с. Кузнецовка" в Братском районе	Всего	165 000,0
	ОБ	79 570,8
	ФБ	85 429,2
Капитальный ремонт мостового перехода через р. Вихоревка на км 1+460 автомобильной дороги "Подъезд к с. Кузнецовка" в Братском районе	Всего	53 000,0
	ОБ	53 000,0

1.6. На реализацию РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 130 491,0 тыс. р., из которых:

80 491,0 тыс. р. – на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек;

50 000,0 тыс. р. – на развитие и обеспечение функционирования системы весогабаритного контроля.

2. По ПП «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 36 941,0 тыс. р. или на 3,0 % к действующей редакции Закона о бюджете (с 1 234 554,9 до 1 271 495,9 тыс. р.).

Увеличены на 57 685,5 тыс. р. бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета с одновременным уменьшением бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на сумму 20 744,5 тыс. р. по объекту реконструкции путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске (в соответствии с доп.соглашением от 06.04.2023 № 108-17-2023-162/1).

Согласно данным таблицы 7 приложения 10 к Законопроекту субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» для г. Иркутска распределены в сумме 1 286 338,2 тыс. р. или на 14 842,3 тыс. р. больше, чем предусмотрено Законопроектом, что требует его корректировки.

3. По ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 42 769,0 тыс. р. или на 13,3 % к действующей редакции Закона о бюджете (с 320 929,5 до 363 698,5 тыс. р.). Бюджетные ассигнования в сумме 14 517,6 тыс. р. предусмотрены дополнительно в целях увеличения окладов⁷³ работников Дирекции автодорог с 1 января 2023 года на 6,3% (кроме административно-управленческого персонала) в соответствии с приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 27.01.2023 № 61-1-мпр «О повышении (индексации) окладов (должностных окладов) работников

⁷³ Распоряжение Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области»

государственных казенных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, и внесении изменений в отдельные приказы министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области»

Выводы

1. Законопроектом в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 871 343,8 тыс. р. или на 4,2 % (с 20 901 320,2 тыс. р. до 21 772 664,0 тыс. р.). Большая часть изменений по Госпрограмме уже уточнена сводной бюджетной росписью. Так, по состоянию на 01.04.2023 бюджетные ассигнования были увеличены на 831 840,4 тыс. р.

Одним из источников увеличения бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы являются средства федерального бюджета в сумме 305 606,8 тыс. р., распределенные Иркутской области в целях восстановления автомобильных дорог при ликвидации последствий паводка, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году.

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на ПП «Дорожное хозяйство» (+791 633,8 тыс. р.). Большую часть увеличения составили бюджетные ассигнования, предусмотренные на мероприятия по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (575 121,4 тыс. р.). На строительство и реконструкцию региональных дорог дополнительно предусмотрено 137 727,2 тыс. р., на увеличение объема субсидий муниципальным образованиям -78 784,9 тыс. р.

3. В рамках ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 118 625,0 тыс. р. или на 19,8%. Бюджетные ассигнования уменьшены по мероприятию на разработку и внедрение автоматизированной системы управления транспортным потоком на паромной переправе на о.Ольхон (согласно информации ОГКУ «Дирекция автодорог» остатка средств достаточно для реализации мероприятия в соответствии с планом работ).

Кроме того, в рамках данного основного мероприятия запланированы бюджетные ассигнования в сумме 80 000,0 тыс. р., которые предусмотрены на разработку программ комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ), комплексных схем организации транспортного обслуживания населения (КСОТ) и комплексных схем организации дорожного движения (КСОДД) Иркутской, Ангарской и Братской агломераций Иркутской области.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно отмечала, что выбранный Минтрансом механизм противоречит действующему нормативному правовому регулированию транспортного планирования на территории городских агломераций.

В нарушение ст. ст. 6, 85 Бюджетного кодекса РФ в мае 2023 года был проведен конкурс и заключен государственный контракт в отсутствие действующего расходного обязательства. Кроме того, заказчиком выполнения указанных работ и стороной по контракту определено ОГКУ «Дирекция автодорог», у которого соответствующие полномочия не предусмотрены Уставом ни в предмете, ни в целях, ни в видах его деятельности.

4. По ПП «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 36 941,0 тыс. р. или на 3,0% к действующей редакции Закона о бюджете (с 1 234 554,9 до 1 271 495,9 тыс. р.). При этом

согласно данным таблицы 7 приложения 10 к Законопроекту субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» для г. Иркутска распределены в сумме 1 286 338,2 тыс. р. или на 14 842,3 тыс. р. больше, чем предусмотрено Законопроектом, что требует его корректировки.

12. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)

Законопроектом в рамках ГП «Доступное жилье» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 2 359 385,8 тыс. р. или на 19,3% (с 12 222 779,6 тыс. р. до 14 582 165,4 тыс. р., таблица).

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП Иркутской области «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	12 222 779,6	14 582 165,4	2 359 385,8	19,3%
1. ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	2 790,2	2 345,4	-444,8	-15,9%
2. ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	2 287 578,4	2 709 508,7	421 930,3	18,4%
3. ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	57 360,7	83 172,3	25 811,6	45,0%
4. ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000)	5 596 891,9	7 237 457,5	1 640 565,6	29,3%
5. ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000)	406 401,6	406 401,6	0,0	0,0%
6. ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000)	397 850,6	397 850,6	0,0	0,0%
7. ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000)	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0%
8. ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	2 878 335,2	3 001 486,5	123 151,3	4,3%
9. ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000)	12 785,0	125 685,3	112 900,3	883,1%
10. ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 64И0000000)	193 365,0	193 365,0	0,0	0,0%
11. ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000)	0,0	18 566,8	18 566,8	0,0%
12. ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000)	384 421,0	401 325,7	16 904,7	4,4%

Изменения предусмотрены по 8 подпрограммам из 12, из них по 7 подпрограммам ассигнования увеличены, по одной уменьшены.

Объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы в редакции постановления Правительства Иркутской области от 22.05.2023 № 420-пп (13 611 959,2 тыс. р.) не соответствует Законопроекту по КЦСР 6400000000. В соответствии с абз. 5 пункта 22 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ

Иркутской области и их формирования и реализации⁷⁴ потребуются приведение Госпрограммы в соответствие с Законопроектом.

Анализ расходов по ведомственной структуре расходов представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	уд. вес
ГП «Доступное жилье» (6400000000)	12 222 779,6	14 582 165,4	2 359 385,8	100,0
Минсоцразвития (КВСП 806)	698 878,0	1 373 722,5	674 844,5	28,6
Минимущество (КВСП 813)	1 453 058,8	1 478 163,5	25 104,7	1,1
Минстрой (КВСП 814)	8 772 833,2	10 442 270,5	1 669 437,3	70,8
Аппарат Губернатора (КВСП 827)	7 145,0	7 145,0	0	0
Минтранспорта (КВСП 835)	883 013,3	883 013,3	0	0
Минмолодежи (КВСП 844)	397 850,6	397 850,6	0	0

Законопроектом в разрезе ГРБС наибольший объем изменений бюджетных ассигнований предусмотрен Минстрою в размере 1 669 437,3 тыс. р. и Минсоцразвития - 674 844,5 тыс. р.

Основное увеличение по Минстрою связано с увеличением субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, за счет средств, поступивших от Публично-правовой компании «Фонд развития территорий»⁷⁵ (далее - Фонд развития территорий) (КВР 500, 1 408 060,1 тыс. р.). Также за счет средств областного бюджета увеличены ассигнования на софинансирование полномочий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по КЦСР 645F367484 на 232 505,5 тыс. р.

По Минсоцразвития – основное увеличение предусмотрено на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (КВР 300, 631 243,5 тыс. р.). Увеличение выплат по КВР 300 предусмотрено в основном за счет сокращения капитальных расходов (КВР 400) Минстроя (КВСП 814) на 533 196,9 тыс. р. по КЦСР 64Г0529591 «Проектирование и строительство жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

1. ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000) ассигнования уменьшены на 444,8 тыс. р. или на 15,9 % (с 2 790,2 тыс. р. до 2 345,4 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон 112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	2 790,2	2 345,4	-444,8	-15,9
ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ. РФ»	2 790,2	2 345,4	-444,8	-15,9

⁷⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Постановление №282-пп).

⁷⁵ С 13.12.2022 Государственная корпорация Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства присоединена к ППК «Фонд развития территорий»

Уменьшение обусловлено сокращением средств по мероприятию «Субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов) отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ АО «Банк ДОМ.РФ» (КЦСР 6420229608) и перераспределением средств на другие мероприятия.

В настоящее время согласование условий ипотечных программ АО «Банк ДОМ.РФ» не получено из-за требований банка об изменении нормативного регулирования (необходимо, чтобы порядки для IT-специалистов и иных получателей⁷⁶ были отдельные).

Планировалось, что по данному мероприятию будет предусмотрено субсидирование через АО «Банк ДОМ.РФ» (которому, в свою очередь, будут предоставлены субсидии областного бюджета как юридическому лицу по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») процентной ставки льготных категорий граждан на 3 процентных пункта на приобретение жилья – льготная ипотека с участием региональных средств. В льготную категорию граждан включены молодые специалисты (граждане Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, завершившие обучение по основным профессиональным образовательным программам), ветеранов боевых действий и их вдов, IT-специалисты.

На федеральном уровне Правительство РФ утвердило параметры льготной ипотечной программы для специалистов, работающих в сфере информационных технологий еще в начале 2022 года⁷⁷.

Из-за отсутствия откорректированного регионального нормативного регулирования в настоящее время средства по мероприятию временно не востребованы.

2. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) ассигнования увеличены на 421 930,3 тыс. р. или на 18,4 % (с 2 287 578,4 тыс. р. до 2 709 508,7 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон 112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	2 287 578,4	2 709 508,7	421 930,3	18,4
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» (КЦСР 6430300000)	0	28 140,2	28 140,2	-
ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области» (КЦСР 6430900000)	7 145,0	7 145,0	0	0
ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (КЦСР 6431300000)	138 000,0	529 000,0	391 000,0	283,3
ОМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6431400000)	16 830,0	16 830,0	0	0

⁷⁶ Новый Порядок утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2022 № 1072-пп «О предоставлении поддержки гражданам в сфере ипотечного жилищного кредитования (ипотечных займов) в Иркутской области в рамках реализации подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы» (вместе с «Положением о порядке и условиях льготного ипотечного кредитования отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области», «Положением о предоставлении субсидии из областного бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в целях финансового обеспечения затрат, возникающих в результате возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов) отдельным категориям граждан на льготных условиях со сниженной процентной ставкой на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области»).

⁷⁷ Постановление Правительства РФ от 30.04.2022 № 805.

Наименование	Закон 112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области» (КЦСР 6431500000)	439 825,7	442 267,1	2 441,4	0,6
Региональный проект «Жилье (Иркутская область)» (КЦСР 643F100000)	1 685 777,7	1 686 126,4	348,7	0,02

2.1. По ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» увеличение предусмотрено на 28 140,2 тыс. р. на проектирование и строительство объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья за счет неиспользованных остатков 2022 года, восстановленных в 2023 году в целях оплаты контракта на проектирование сетей канализации и водовода в Иркутском районе («Строительство канализационного коллектора по Якутскому тракту до с. Хомутово в Иркутском районном муниципальном образовании» и «Строительство водовода по Якутскому тракту до с. Хомутово в Иркутском районном муниципальном образовании»).

2.2. По ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» запланировано увеличение на 391 000,0 тыс. р. предоставления субсидии в виде имущественного взноса Иркутской области в имущество ППК Фонд развития территорий в целях восстановления до конца 2023 года прав граждан, пострадавших от застройщиков: ООО «МолдРосс» (318 000 тыс. р.); ООО «БазисСтройИнвест» (58 000 тыс. р.), ООО «Северный» (15 000 тыс. р.).

2.3. По ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области» увеличение предлагается на 2 441,4 тыс. р. по мероприятию «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов в сфере создания объектов инженерной инфраструктуры» за счет возврата аванса по расторгнутому контракту.

По Региональному проекту «Жилье (Иркутская область)» увеличение (348,7 тыс. р.) связано с восстановлением средств федерального бюджета, не использованных в 2022 году по объекту «Строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинске Иркутского района».

Таблица 9 Приложения 10 к Законопроекту приведена в соответствие с распределением, утвержденным Постановлением области № 385-пп⁷⁸, которым введен новый получатель (Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области) для софинансирования за счет средств областного бюджета (14,0 тыс. р.) восстановленных остатков средств федерального бюджета, не использованных в 2022 году по вышеуказанному объекту, общая сумма распределения субсидий осталась прежней.

По мероприятию Регионального проекта «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» распределение субсидий муниципальным образованиям, утвержденное Постановлением области № 385-пп, составило 839 925,6 тыс. р. (таблица 9 приложения 10 к Законопроекту), а размер предусмотренных ассигнований (приложение 8 к Законопроекту) - 883 362,0 тыс. р. Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований (43 436,4 тыс. р.) сложился за счет подтвержденных остатков прошлого года по Иркутскому районному муниципальному

⁷⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 04.05.2023 № 385-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на 2023 и 2024 годы» (далее - Постановление области № 385-пп).

образованию и не подлежит распределению законом о бюджете в соответствии с нормами ст. 139 Бюджетного кодекса.

По информации Минстроя, из общей суммы субсидий по КЦСР 643F150210 бюджетные ассигнования, в размере 604 807,5 тыс. р. (в т.ч. 580 615,0 тыс. р. – средства ФБ, 24 192,5 тыс. р. – ОБ), предусмотренные Ангарскому городскому округу, запланированы излишне, поскольку Минстрой РФ не согласовал софинансирование на второй год (2024) проектов, рассчитанных на два года в Ангарском городском округе в необходимом объеме (Строительство улично-дорожной сети в 256 и 259 кварталах г. Ангарска в рамках комплексного освоения территории в целях индивидуального строительства жилья для многодетных семей в Ангарском городском округе). По информации Минтранса предварительное соглашение о софинансировании проекта с АГО уже расторгнуто, реализация мероприятия не состоится. Так, совокупная стоимость проектов составляет 1 млрд р. и размещение закупки без обеспечения ЛБО невозможно (привело бы к неосвоению выделенных средств). Правительством области было принято решение отказаться от проектов в этом году и направить новую заявку на следующий год. Часть освободившихся средств федерального бюджета, планируется направить МО г. Черемхово на строительство инженерных сетей (80 млн р.) и МО г. Иркутск на софинансирование подключения (технологическое присоединение) жилых домов к инженерным сетям (50 млн р.).

2.4. По ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (КЦСР 6430600000) бюджетные ассигнования Законопроектом не предусмотрены, в рамках данного ОМ приобретается (строится) жилье для медицинских работников. При подготовке заключения на проект бюджета на 2023 ассигнования были не предусмотрены в связи с разработкой нового рейтинга муниципальных образований Иркутской области областным Минздравом и отсутствием рассчитанной сметной стоимости строительства. В настоящее время рейтинг разработан, планируется предусмотреть средства в 2023 году (порядка 2 млн.) на проектирование типового проекта индивидуального жилого дома, что не требует внесения изменений в закон о бюджете. Строительство домов планируется силами ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» на следующий год.

3. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000) Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на 25 811,6 тыс. р. (с 57 360,7 до 83 172,3 тыс. р.) за счет средств федерального бюджета.

Наименование	Закон 112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	57 360,7	83 172,3	25 811,6	45
ОМ «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440100000)	57 360,7	83 172,3	25 811,6	45

В рамках данной подпрограммы предусматриваются субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области. Увеличение ассигнований на 25 811,6 тыс. р. планируется за счет подтвержденных остатков межбюджетных трансфертов 2022 года. На 2023 год субсидии предусмотрены девяти муниципальным образованиям за счет средств областного бюджета для переселения 29 помещений общей площадью 1 098,0 кв. м, в которых проживают 83 человека (таблица).

тыс. р.

Наименование		сумма	кв.м	помещения	чел.
1	Бажирское муниципальное образование Заларинского района	14 596,2	164,5	4	16
2	Хужирское сельское поселение Ольхонского муниципального района	3 646,2	41,5	2	4
3	Бильчирское сельское поселение Осинского муниципального района	5 965,7	66,5	1	2
4	Осинское сельское поселение Осинского муниципального района	17 970,1	202,4	6	18
5	Новонукутское сельское поселение Нукутского муниципального района	8 061,7	90,8	2	7
6	Мамонское сельское поселение Иркутского муниципального района	7 120,8	79,0	2	2
7	Муниципальное образование «Братский район»	5 527,1	78,0	2	4
8	Муниципальное образование «Шаралдай»	2 784,4	30,0	1	1
9	Баяндаевское сельское поселение	17 500,1	345,3	9	29
Итого:		83 172,30	1 098,0	29	83

4. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000) бюджетные ассигнования планируется увеличить на 1 640 565,6 тыс. р. (с 5 596 891,9 до 7 237 457,5 тыс. р.). Средства по подпрограмме предусмотрены на реализацию Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» (КЦСР 6450000000).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000)	5 596 891,9	7 237 457,5	1 640 565,6	29,3
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 645F300000)	5 596 891,9	7 237 457,5	1 640 565,6	29,3

Следует отметить, что с 13.12.2022 Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства присоединен к ППК Фонд развития территорий и наименование целевой статьи (КЦСР 6450000000) ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» не соответствует законодательству, что требует корректировки.

Объем бюджетных ассигнований увеличен для предоставления субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой ППК Фонд развития территорий», в том числе:

- 1 408 060,1 тыс. р. - за счет средств ППК Фонд развития территорий (в т. ч. 829 654,2 тыс. р. - подтвержденные остатки 2022 года);
- 232 505,5 тыс. р. - за счет средств областного бюджета (подтвержденные остатки 2022 года).

Постановлением Правительства Иркутской области от 04.04.2023 № 293-пп были внесены изменения в распределение объемов субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, которые учтены Законопроектом.

Распределение субсидий муниципальным образованиям Иркутской области (таблица 31 Приложения 10 к Законопроекту) произведено на меньшую сумму, чем предусмотрено Законопроектом (на сумму подтвержденных остатков прошлого года - 1 062 159,7 тыс. р.).

Потребность на сумму остатков прошлого года подтверждена распоряжениями Минстроя, на сумму остатков заключены соответствующие соглашения с муниципальными образованиями. Распределение субсидии муниципальным образованиям Иркутской области с учетом соглашений на подтверждение остатков приведено в таблице.

тыс. р.								
№	Наименование МО	Всего	Средства 2023 года	Остатки 2022 года	Средства Фонда	Остатки 2022 г. (Фонд)а	Средства ОБ	Остатки 2022 г. ОБ
Городские округа:								
1	Ангарский городской округ	162 929,7	65 725,4	97 204,3	65 725,4	82 920,6	0,0	14 283,7
2	Город Иркутск	1 218 587,4	1 218 587,4	0,0	1 186 747,3		31 840,1	
3	МО «город Черемхово»	1 555 464,9	1 421 642,7	133 822,2	1 402 742,1	127 040,6	18 900,6	6 781,6
4	Зиминское городское МО	821 065,7	773 790,7	47 275,0	750 164,8	33 384,0	23 625,9	13 891,0
5	Городской округ «город Свирск»	293 821,9	152 428,0	141 393,9	144 776,4	114 608,9	7 651,6	26 785,0
6	МО «город Усолье-Сибирское»	660 883,0	573 049,8	87 833,2	558 171,1	85 647,8	14 878,7	2 185,4
7	МО «город Шелехов»	1 806,0	1 806,0	0,0	1 806,0	0,0	0,0	0,0
Городские поселения:								
8	Городское поселение Вихоревское	500 316,8	498 199,1	2 117,7	483 439,7	2 117,7	14 759,4	0,0
9	Заларинское МО	72 300,8	72 300,8	0,0	67 427,5	0,0	4 873,3	0,0
10	Мамское МО	22 616,3	19 226,6	3 389,7	17 023,6	3 389,7	2 203,0	0,0
11	МО «Железногорск-Илимское гп.»	126 444,5	122 357,0	4 087,5	112 066,5	3 943,7	10 290,5	143,8
12	Байкальское МО	775 825,4	694 102,8	81 722,6	688 497,4	64 996,8	5 605,4	16 725,8
13	Слюдянское городское поселение	152 015,3	152 015,3	0,0	152 015,3	0,0	0,0	0,0
14	Тайтурское городское поселение	182 917,5	89 672,3	93 245,2	89 672,3	86 819,7	0,0	6 425,5
Сельские поселения:								
15	Карлукское сельское поселение	32 942,3	30 876,1	2 066,2	30 876,1	1 098,5	0,0	967,7
16	Кутуликское сельское поселение	291 464,8	289 517,8	1 947,0	289 517,8	1 947,0	0,0	0,0
Итого		6 871 402,2	6 175 297,8	696 104,4	6 040 669,3	607 914,9	134 628,5	88 189,5
Только подтвержденные остатки								
17	Нижнеудинск	134 218,9	0,0	134 218,9	0,0	0,0	0,0	134 218,9
18	Усть-Илимск	28 912,7	0,0	28 912,7	0,0	25 400,5	0,0	3 512,2
19	Сосновоборское	33 506,0	0,0	33 506,0	0,0	26 921,1	0,0	6 584,9
20	Братск	169 417,6	0,0	169 417,6	0,0	169 417,6	0,0	0,0
Всего		7 237 457,5	6 175 297,8	1 062 159,7	6 040 669,3	829 654,2	134 628,5	232 505,5

В сравнении с распределением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 04.04.2023 № 293-пп, Законопроектом увеличена сумма распределения за счет возвратов средств от муниципалитетов (39 844,5 тыс. р.). Сумма увеличения предусмотрена Тайтурскому городскому поселению на 9 734,7 тыс. р. и Кутуликскому сельскому поселению на 28 303,5 тыс. р.

Дополнительно 1 806,3 тыс. р. сложилось в результате внутренних изменений распределения между отдельными муниципальными образованиями. Изменения распределения субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, предусмотренные Законопроектом, приведены в таблице.

тыс. р.

Постановление от 04.04.2023 № 293-пп				Законопроект		Откл. Законопроекта от № 293-пп	
N п/п	Наименование МО	За счет средств, поступивших от Фонда	За счет средств ОБ	За счет средств, поступивших от Фонда	За счет средств ОБ	За счет средств, поступивших от Фонда	За счет средств ОБ
		2023 год	2023 год	2023 год	2023 год	2023 год	2023 год
1	Ангарский городской округ	65 725,4	0	65 725,4	0,0	0,0	0,0
2	город Иркутск	1 186 747,3	31 840,1	1 186 747,3	31 840,1	0,0	0,0
3	МО «город Черемхово»	1 123 001,0	18 900,6	1 402 742,1	18 900,6	279 741,1	0,0
4	Зиминское городское МО	750 164,8	23 625,9	750 164,8	23 625,9	0,0	0,0
5	Городской округ «город Свирск»	144 776,4	7 651,6	144 776,4	7 651,6	0,0	0,0
6	МО «город Усолье-Сибирское»	841 950,6	14 878,7	558 171,1	14 878,7	-283 779,5	0,0
7	Городское поселение Вихоревское МО	497 793,1	14 759,4	483 439,7	14 759,4	-14 353,4	0,0
8	Заларинское МО	67 427,5	4 873,3	67 427,5	4 873,3	0,0	0,0
9	Мамское МО	17 023,6	2 203,0	17 023,6	2 203,0	0,0	0,0
10	МО «Железногорск-Илимское г.п.»	93 674,7	10 290,5	112 066,5	10 290,5	18 391,8	0,0
11	Байкальское МО	688 497,1	5 605,4	688 497,4	5 605,4	0,3	0,0
12	Слюдянское городское поселение	152 015,3	0	152 015,3	0,0	0,0	0,0
13	Тайгурское городское поселение	79 937,6	0	89 672,3	0,0	9 734,7	0,0
14	Карлукское сельское поселение	30 876,1	0	30 876,1	0,0	0,0	0,0
15	Кутуликское сельское поселение	261 214,3	0	289 517,8	0,0	28 303,5	0,0
ИТОГО		6 000 824,8	134 628,5	6 040 669,3	134 628,5	39 844,5	0,0

Законопроектом в перечень городских округов включен город Шелехов, в связи с вступлением в силу судебного решения. Субсидия предусмотрена за счет средств, поступивших от администрации г. Шелехов за проданную квартиру (гражданин подал в суд на администрацию г. Шелехов о несогласии с предоставленным жилым помещением. Администрация по решению суда была вынуждена продать жилое помещение, вернуть средства в областной бюджет в 2023 году. Для исполнения решения суда и приобретения жилого помещения, городу Шелехову распределена данная субсидия.

Размер субсидии МО «город «Черемхово» увеличили на 279 741,1 тыс. р. в связи с защитой новой заявки городом Черемхово.

Уменьшение размера субсидии муниципальному образованию «город Усолье-Сибирское» на 283 779,5 тыс. р. связано с переносом субсидии на 2024 год, поскольку завершение строительства жилых помещений ожидается в следующем году.

5. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) планируется увеличить бюджетные ассигнования на 123 151,3 тыс. р. (с 2 878 335,2 тыс. р. до 3 001 486,5 тыс. р.), в том числе за счет средств областного бюджета – 98 046,6 тыс. р., за счет средств федерального бюджета – 25 104,7 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	2 878 335,2	3 001 486,5	123 151,3	4,2
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (КЦСР 64Г0100000)	1 453 058,8	1 478 163,5	25 104,7	1,7
ОМ «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возврата 23 лет в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 64Г0300000)	686 093,7	1 317 337,2	631 243,5	92,0
ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» (КЦСР 64Г0500000)	739 182,7	205 985,8	-533 196,9	27,9

По ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (КЦСР 64Г0100000) увеличение предусмотрено на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (далее – дети-сироты) в размере 25 104,7 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, не использованных в 2022 году.

По ОМ «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возврата 23 лет в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 64Г0300000) увеличение ассигнований в объеме 631 243,5 тыс. р. предусмотрено за счет перераспределения с Госпрограммы «Социальная поддержка населения» в размере 98 046,6 тыс. р. и за счет перераспределения с ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» в размере 533 196,9 тыс. р.

По ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» (КЦСР 64Г0500000) уменьшение предусмотрено на 533 196,9 тыс. р. в связи с тем, что на 2023 год планировалось строительство 208 жилых помещений, однако на начало 2023 года было заключено только пять государственных контрактов на строительство 48 жилых помещений (МО г. Тулун – 36, МО Ольхонского района п. Еланцы – 8, МО Нукутского района п. Нукуты – 4).

6. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000) ассигнования увеличены на 112 900,3 тыс. р. или на 881,3% (с 12 785,0 тыс. р. до 125 685,3 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000)	12 785,0	125 685,3	112 900,3	883,1%
ОМ «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0100000)	12 785,0	125 685,3	112 900,3	883,1%

Бюджетные ассигнования по Подпрограмме предусмотрены на предоставление мер поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, чье право установлено в судебном порядке. Увеличение предусмотрено:

- 68 383,5 тыс. р. за счет перераспределения с Госпрограммы «Развитие здравоохранения» - на строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года (КЦСР 64Ж0129420, КВР 400);

- 43 600,3 тыс. р. за счет перераспределения с Госпрограммы «Социальная поддержка населения» - на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, чье право установлено в судебном порядке (КЦСР 64Ж0129400, КВР 300);

- 916,5 тыс. р. за счет доходов областного бюджета – на предоставление социальных выплат на капитальный ремонт жилого помещения по решениям суда (КЦСР 64Ж0129430, КВР 300).

7. По ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000) ассигнования предусмотрены в размере 18 566,8 тыс. р. (ранее не были предусмотрены).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-оз (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000)	0,0	18 566,8	18 566,8	x
Основное мероприятие «Содействие развитию инфраструктуры Иркутской области, имея в виду обеспечение жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, путем строительства для них жилых помещений»	0,0	18 566,8	18 566,8	x

Бюджетные ассигнования предусмотрены по мероприятию «Строительство объектов государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 64Л0129500) на подготовку в 2023 году проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объектам «Комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Березовая роща города Тулуна Иркутской области. I и II этап строительства», «Комплекс многоквартирных жилых домов

в микрорайоне Угольщиков города Тулуна Иркутской области. VI этап строительства». По результатам проведения открытых конкурсов в электронной форме уже заключены соответствующие контракты на проектирование.

Реализация мероприятий Подпрограммы не завершена, в рамках Подпрограммы предусмотрено строительство МКД и предоставление жилых помещений из государственного жилищного фонда Иркутской области гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания или располагаются в МКД, признанных аварийными и подлежащими сносу (в результате подъема грунтовых вод). Мероприятие реализуется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 594-пп⁷⁹. Основной источник финансирования - средства федерального бюджета из резервного фонда Правительства РФ (79 %), софинансирование областного бюджета составляет 21 %.

Согласно информации Минстроя, количество семей, в отношении которых принято решение о предоставлении жилых помещений, составляет 371.

Проектирование осуществляется на строительство 5 МКД в расчете на 371 семью, что должно обеспечить потребность для завершения мероприятия. Сроки проектирования 180 дней с учетом получения положительного заключения, контракты заключены в конце мая 2023 года, строительство планируется на 2024 год, потребность на 2023 год обеспечена.

8. По ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64M0000000) бюджетные ассигнования планируется увеличить на 16 904,7 тыс. р. (с 384 421,0 до 401 325,7 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64M0000000)	384 421,0	401 325,7	16 904,7	4,4
ОМ «Государственная политика в сфере строительства» (КЦСР 64M0100000)	384 421,0	401 325,7	16 904,7	4,4

Увеличение предусмотрено по мероприятию «Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в сфере строительства и дорожного хозяйства» (ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области») на 16 904,7 тыс. р., в том числе:

- 7 515,7 тыс. р. - на индексацию заработной платы работникам (5 702,8 тыс. р.) с начислениями на нее (1 812,9 тыс. р.) на 6,3 % согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп;

- 3 680,0 тыс. р. - на затраты на подключение и внедрение информационной системы управления проектами (ИСУП);

- 5 709,0 тыс. р. для зачисления денежных средств на депозитный счет Арбитражного суда Иркутской области для проведения судебных строительно-технических экспертиз на соответствие завершаемых строительством объектов (жилых помещений для детей сирот) требованиям законодательства и проектной документации.

9. По Подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000) не учтены замечания КСП области, высказанные при подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год в части выделения бюджетных ассигнований на проектные и

⁷⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 17.07.2020 № 594-пп «О предоставлении жилых помещений из государственного жилищного фонда Иркутской области отдельным категориям граждан в целях развития инфраструктуры Иркутской области»

изыскательские работы по реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске в объеме 5 000,0 тыс. р. Минстрою в отсутствие полномочий.

Средства предусмотрены для проектирования реконструкции самотечного канализационного коллектора и рассеивающего оголовка от левобережных канализационных очистных сооружений г. Усть-Илимска⁸⁰ в связи с несоответствием качества очистки сточных вод левобережных КОС, реконструкция которых осуществлена в рамках инвестиционного проекта «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область» в 2013-2015 годах. Несоответствие качества очистки сточных вод нормативам допустимых сбросов и необеспечение требуемой скорости сточных вод на выпуске вызвано неисправным и нуждающимся в ремонте и модернизации оборудованием очистных сооружений, несоответствием фактического и проектного объема сточных вод, что относится к недостаткам проектной документации на строительство левобережных КОС.

В настоящее время штрафы за превышение уровня загрязнения эксплуатирующей организацией и собственником объекта - ТВСК Усть-Илимской ТЭЦ, входящей в структуру ООО «Байкальская энергетическая компания» (ПАО «Иркутскэнерго») выносятся судом на Иркутскую область, как ответчика, некачественно реализовавшего в свое время мероприятие по снижению уровня загрязнения в рамках инвестиционного проекта.

К полномочиям Минстроя не относится реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов капитального строительства коммунальной инфраструктуры поселений в сфере водоотведения (сооружения рассеивающего выпуска очищенных сточных вод).

КСП области в заключении по результатам экспертизы проекта закона о бюджете на 2023 год указывала на данный недостаток.

Кроме этого, вызывает сомнение результативность реализации самого мероприятия по реконструкции самотечного канализационного коллектора и рассеивающего оголовка от левобережных канализационных очистных сооружений г. Усть-Илимска, итогом которой должно стать снижение уровня загрязнения вод. Как показал анализ, соответствующие исследования причин загрязнения не проводились.

На основании изложенного, планирование средств на проектирование Минстроем реконструкции объекта водоотведения, находящегося в эксплуатации и собственности коммерческой организации, требуют отдельного обоснования, мероприятие в предусмотренном виде не может быть реализовано.

10. По ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» действующим законом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 193 365,0 тыс. р., в т.ч. 145 022,4 тыс. р. – средства федерального бюджета.

По информации представленной Минстроем, на территории Железнодорожного МО и Бодайбинского МО, осталось 48 не расселенных строений, по которым - либо сами строения, либо живущие в них семьи не подходят под критерии Федеральных правил для расселения в рамках данной подпрограммы.

Основными причинами, по которым не представляется возможным расселить оставшиеся семьи, является несоответствие граждан критерию предоставления помещения для проживания до 30.03.1999, а также критерию нуждаемости в жилом помещении.

⁸⁰ сооружения рассеивающего выпуска очищенных сточных вод по объекту «Инвестиционный проект, Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область. Книга 2. Реконструкция системы водоотведения, пос. Невон в и г. Усть-Илимск в зоне влияния Богучанской ГЭС»

В результате несоответствия критериям, расселить строения не представляется возможным. Таким образом, предусмотренные в настоящий момент ассигнования в сумме 193 365,0 тыс. р. останутся невостребованными, соответствующее письмо направлено в адрес Минстроя РФ 24.04.2023.

Выводы

1. Законопроектом в рамках ГП «Доступное жилье» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 2 359 385,8 тыс. р. или на 19,3 % (с 12 222 779,6 тыс. р. до 14 582 165,4 тыс. р., таблица). Изменения внесены по отдельным мероприятиям 8 подпрограмм.

Наибольшее увеличение (1 640 565,6 тыс. р.) предусмотрено по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с Фондом СР ЖКХ», из которых: 1 408 060,1 тыс. р. - средства Фонда (в т. ч. подтвержденные остатки МБТ - 829 654,2 тыс. р.), 232 505,5 тыс. р. - средства областного бюджета (подтвержденные остатки).

КСП области обращает внимание, что с 13.12.2022 ГК - Фонд содействия реформированию ЖКХ присоединен к ППК Фонд развития территорий и наименование целевой статьи (КЦСР 6450000000) не соответствует законодательству, что требует корректировки.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований на 444,8 тыс. р. на предоставление субсидий АО «Банк ДОМ.РФ в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных кредитов отдельным категориям граждан по пониженной ставке обусловлено отсутствием регионального правового регулирования, соответствующего требованиям АО «Банк ДОМ.РФ».

3. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в рамках Регионального проекта «Жилье» бюджетные ассигнования в сумме 604 807,5 тыс. р. (в т. ч. 580 615,0 тыс. р. - средства федерального бюджета), предусмотренные в виде субсидии Ангарскому городскому округу останутся невостребованными, поскольку Минстроем РФ не согласовано софинансирование на 2024 год проектов (строительство улично-дорожной сети в 256 и 259 кварталах г. Ангарска в рамках комплексного освоения территории в целях индивидуального строительства жилья для многодетных семей в Ангарском городском округе). Предварительное соглашение о софинансировании проекта с АГО расторгнуто, реализация мероприятия в 2023 году не состоится. Освободившиеся средства планируется направить МО г. Черемхово на строительство инженерных сетей (80 млн. р.) и МО г. Иркутск на софинансирование подключения (технологическое присоединение) жилых домов к инженерным сетям (50 млн. р.).

4. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений Иркутской области. При формировании бюджета бюджетные ассигнования не были предусмотрены в связи с отсутствием рейтинга (потребности в количестве жилых помещений для медицинских работников) в разрезе муниципальных образований. В настоящее время рейтинг разработан, планируется предусмотреть средства в 2023 году (порядка 2 млн.) на проектирование типового проекта индивидуального жилого дома. Строительство домов планируется силами ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» в 2024 году.

5. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей» планируется перераспределение средств с мероприятия по строительству жилья для детей сирот на предоставление социальных выплат. Кроме того Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 123 151,3 тыс. р. (в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 25 104,7 тыс. р.).

На 2023 год планировалось строительство 208 жилых помещений детям-сиротам, однако на начало 2023 года было заключено только пять государственных контрактов на строительство 48 жилых помещений (МО г. Тулун - 36, МО Ольхонского района п. Еланцы - 8, МО Нукутского района п. Нукуты - 4).

6. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 112 900,3 тыс. р. Средства предусмотрены на предоставление мер поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года.

7. Не учтены замечания, отмеченные при подготовке экспертизы на проект бюджета на 2023 год по Подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» в части планирования бюджетных ассигнований на проектные и изыскательские работы по реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске в объеме 5 000,0 тыс. р. Минстрою в отсутствие полномочий.

8. Законопроектом оставлен без изменений объем бюджетных ассигнований (193 365,0 тыс. р.) предусмотренный на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

Оставшиеся на территории Железнодорожного МО и Бодайбинского МО 48 семей, проживающих в не расселенных строениях не подходят под критерии Федеральных правил для расселения в рамках данной подпрограммы.

В результате несоответствия критериям, расселить строения не представляется возможным. Таким образом, предусмотренные в настоящий момент ассигнования в сумме 193 365,0 тыс. р. останутся невостребованными.

13. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)

Законопроектом на реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды»⁸¹ бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в объеме 3 588 120,3 тыс. р., с увеличением на 933 574,0 тыс. р. или 35,2%: с 2 654 546,3 тыс. р. до 3 588 120,3 тыс. р., в основном за счет средств областного бюджета - на 888 422,3 тыс. р.

На плановый период 2024 года предлагается увеличить объем финансового обеспечения на 713 209,1 тыс. р. или на 46% (с 1 557 093,0 до 2 270 302,1 тыс. р.). На плановый период 2025 года изменения не планируются, бюджетные ассигнования утверждены в объеме 1 538 486,8 тыс. р.

Изменения в объемы бюджетных ассигнований внесены в рамках 5-и подпрограмм, что отражено в таблице.

⁸¹ Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп (далее – ГП «Охрана окружающей среды»).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	2 654 546,3	3 588 120,3	933 574,0	35,2%
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000)	28 425,0	22 690,8	-5 734,2	-20,2%
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	569 493,4	1 457 915,7	888 422,3	156,0%
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000)	303 713,0	335 120,7	31 407,7	10,3%
ПП «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» (КЦСР 6540000000)	12 600,0	12 600,0	0,0	0,0%
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000)	565 879,7	586 701,7	20 822,0	3,7%
ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000)	128 378,0	128 378,0	0,0	0,0%
ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» (КЦСР 6590000000)	1 046 057,2	1 044 713,4	-1 343,8	-0,1%

Как видно из таблицы, в сравнении с актуальной редакцией Закона о бюджете, объем бюджетных ассигнований сократился по 2-м подпрограммам:

- ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» на 5 734,2 тыс. р. или на 20,2%;

- ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» на 1 343,8 тыс. р. или 0,1%.

Увеличены бюджетные ассигнования на 3-и подпрограммы:

- ПП «Отходы производства и потребления» - на 888 422,3 тыс. р. или на 1,5 раза (с 569 493,4 тыс. р. до 1 457 915,7 тыс. р.);

- ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 31 407,7 тыс. р. или на 10,3%;

- ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 20 822,0 тыс. р. или на 3,7%.

1. В рамках ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000), целью которой является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных экосистем, бюджетные ассигнования предлагается предусмотреть с уменьшением объема до 22 690,8 тыс. р. (на 5 734,2 тыс. р.) на реализацию мероприятий, относящихся к текущей деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – Минприроды, министерство КВСР 815).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000)	28 425,0	22 690,8	-5 734,2	-20,2%
ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КЦСР 6510100000)	19 525,0	12 890,8	-6 634,2	-34,0%
ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (КЦСР 6510200000)	8 900,0	9 800,0	900,0	10,1%

1.1. По ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КЦСР 6510100000) ассигнования планируется уменьшить на 6 634,2 или на 34,0% (с 19 525,0 до 12 890,8 тыс. р.) в том числе:

- по мероприятию «Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения» - 3 325,0 тыс. р.;

- по мероприятию «Установление и изменение границ лесопаркового зеленого пояса» - 3 309,0 тыс. р.

Изменение финансирования в объеме 3 325,0 тыс. р. обусловлено изменением полномочий Минприроды по осуществлению охраны и управлению ООПТ, в том числе путем реализации мероприятий по актуализации (обновлению) и представлению первичных сведений о природных особенностях ООПТ в части сведений о растительном и животном мире, о редких и находящихся под угрозой исчезновения объектах животного и растительного мира, которые переданы ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 18.01.2023 № 14-пп. Реализация мероприятия в части вышеуказанных полномочий планируется с 2024 года.

По информации Минприроды необходимость в изменении финансового обеспечения мероприятий обусловлена тем, что на текущую дату Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не предусмотрено внесение сведений в ЕГРН о границах лесопаркового зеленого пояса.

При формировании проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предполагалось утверждение изменений в Федеральный закон № 218-ФЗ до конца 2022 года. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе РФ находится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и статью 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

По этой причине работы по внесению сведений о лесопарковом зеленом поясе г. Иркутска в ЕГРН будут проведены только после принятия указанного законопроекта с последующим проведением работ по анализу состояния лесопаркового зеленого пояса.

1.2. Ассигнования на ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (КЦСР 6510200000) предлагается увеличить на 900,0 тыс. р. или на 10,1% (с 8 900,0 до 9 800,0 тыс. р.).

В рамках мероприятия «Повышение уровня правовой культуры, экологического просвещения населения Иркутской области» объем финансирования планируется увеличить за счет средств областного бюджета на сумму 900,0 тыс. р. в целях создания видеоролика по бережному отношению к ООПТ в ЦЭЗ БПТ для трансляции в социальных сетях и на сайтах.

2. Финансовое обеспечение ПП «Отходы производства и потребления» предлагается в целом увеличить на 888 422,3 тыс. р. или на 156%: с 569 493,4 тыс. р. до 1 457 915,7 тыс. р., что сложилось за счет уменьшения и увеличения ассигнований в рамках двух основных мероприятий подпрограммы.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	569 493,4	1 457 915,7	888 422,3	156,0%
ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000)	534 412,0	542 530,7	8 118,7	1,5%

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КЦСР 6520300000)	35 081,4	915 385,0	880 303,6	2509,3%

2.1. В рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000) ассигнования увеличены на 8 118,7 тыс. р. или 1,5% (с 534 412,0 тыс. р. до 542 530,7 тыс. р.), в том числе:

- на новое мероприятие «Проведение натуральных исследований (замеров) массы и объема твердых коммунальных отходов по объектам общественного и жилищного назначения в весенний, летний, осенний и зимний периоды года в населенных пунктах Иркутской области и проведение расчетов для определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов» предусмотрено 18 666,7 тыс. р.⁸²;

- исключены расходы на корректировку территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области⁸³ (далее – Территориальная схема) и ее электронной модели в сумме 5 000,0 тыс. р. в 2023 году⁸⁴;

- уменьшены объемы ассигнований в 2023 году на 5 357,1 тыс. р., в 2024 году на 3 597, 2 тыс. р. на предоставление субсидий местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее – субсидий), в связи с образованием у муниципальных образований – получателей субсидий экономии по итогам проведения конкурсных процедур⁸⁵.

2.2. В рамках ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» предусмотрено существенное увеличение объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности: на 880 303,6 тыс. р. с 35 081,4 тыс. р. до 915 385,0 тыс. р.

2.2.1. По мероприятию «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны

⁸² В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2022 № 54-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» с 1 июля 2022 года министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство) переданы полномочия по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Мероприятие будет реализовано в течение 2023 года путем заключения государственного контракта, объем финансирования мероприятия определен на основании анализа ценовой информации (коммерческих предложений подрядных организаций), собранной министерством согласно с ч. 5 ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁸³ Утверждена приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 07.12.2021 № 77-мпр «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 43-мпр».

⁸⁴ В ГП «Охрана окружающей среды» 06.03.2023 года внесены изменения, в результате которых ресурсное обеспечение корректировки Территориальной схемы перенесено на 2025 год. В 2023 году корректировка Территориальной схемы производится силами министерства, без привлечения подрядной организации. По оперативной информации Минприроды средства перераспределены на мероприятие по проведению замеров для определения нормативов ТКО.

⁸⁵ В 2023 году субсидии планируется предоставить Слюдянскому городскому поселению в объеме 12 060,0 тыс.р, городскому округу «город Свирск» - 12 694,0 тыс. р.

На 2024 год субсидия запланирована городскому округу «город Свирск» в объеме 26 402,7 тыс. р.

окружающей среды» объем бюджетных ассигнований уменьшен на 19 696,4 тыс. р.: с 35 081,4 тыс. р. до 15 385,0 тыс. р.

В связи с планируемым получением заключения государственной экспертизы на проектную документацию не ранее 2024 года ранее планировавшаяся к предоставлению в 2023 году субсидия Тайшетскому муниципальному району на разработку проектной документации на строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском районе в объеме 22 586,1 тыс. р. перераспределена с 2023 года на 2024 год.

Распределение субсидий на разработку проектной документации на строительство объектов обращения с ТКО на 2023 год утверждено в сумме 12 495,3 тыс. р., в том числе: Ольхонский муниципальный район - 6 201,7 тыс. р., Эхирит-Булагатский муниципальный район - 6 293,6 тыс. р. (по данным Законопроекта, таблица 11 Приложения 10).

Кроме того, на 2023 год подтвержден остаток субсидии в сумме 2 889,7 тыс. р., неиспользованный в 2022 году муниципальным образованием «город Саянск» на разработку проектной документации на строительство полигона твердых коммунальных отходов с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования на территории муниципального образования «город Саянск».

На 2024 год ассигнования на предоставление субсидий утверждены в сумме 59 113,2 тыс. р. и распределены между следующими муниципальными образованиями: Ольхонский муниципальный район - 10 023,4 тыс. р., Эхирит-Булагатский муниципальный район - 23 044,5 тыс. р., Тайшетский муниципальный район - 26 045,3 тыс. р.

2.2.2. Предусмотрено новое мероприятие, ассигнования на которое отражены министерству строительства Иркутской области (814) по коду целевой статьи 6520329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» среды») по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 1 590 623,0 тыс. р., в том числе на 2023 год - 900 000,0 тыс. р., на 2024 год - 690 623,0 тыс. р.

Формирование мероприятия с указанными объемами бюджетных ассигнований стало результатом действий органов исполнительной власти Иркутской области по заключению концессионного соглашения по созданию комплексного объекта в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

В ГП «Охрана окружающей среды» и РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» соответствующее мероприятие не предусмотрено.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 01.03.2023 №126-рп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов в Иркутской области в рамках единой зоны обслуживания - кластер «Центральный» утверждены основные условия концессионного соглашения в целях создания на территории Ангарского городского округа мусоросортировочного комплекса и объекта утилизации органических отходов в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный» (далее – объект концессионного соглашения).

Постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2023 № 193-пп⁸⁶ полномочия на заключение концессионного соглашения возложены на министерство

⁸⁶ Распределение полномочий концедента между органами исполнительной власти Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2023 №193-рп «Об определении органов исполнительной власти Иркутской области, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий концедента по концессионному соглашению в отношении создания и

природных ресурсов и экологии Иркутской области; полномочия по предоставлению капитального гранта – на министерство строительства Иркутской области.

Между Минприроды (концедент) и ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» (концессионер) 07.03.2023 заключено концессионное соглашение (далее - концессионное соглашение), по условиям которого концессионер обязуется на участке, принадлежащем концеденту, создать объект со сроком сдачи в эксплуатацию в 2026 году. Далее концедент передает объект в пользование и владение концессионеру на 20 лет до 31.12.2044, в целях предоставления концессионером услуг по обработке и утилизации ТКО по регулируемым ценам (тарифам) с использованием производственных мощностей объекта. Концессионер осуществляет содержание, страхование объекта, его текущий и капитальный ремонт.

Условиями концессионного соглашения предусмотрено принятие на себя концедентом части расходов на создание объекта концессионного соглашения путем предоставления концессионеру средств из областного бюджета, которые в концессионном соглашении определены как капитальный грант в размере 50 % от стоимости строительства объекта концессионного соглашения, но не более 1 590 623,0 тыс. р. (раздел 12 «Финансирование», п.2.1 приложения 8 к концессионному соглашению).

Согласно ч. 13 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения. Размер принимаемых концедентом на себя расходов должен быть указан в решении о заключении концессионного соглашения, в конкурсной документации, в концессионном соглашении.

В силу положений ст. 85 Бюджетного кодекса РФ, концессионное соглашение является расходным обязательством Иркутской области.

Согласно п.5 ст.79 Бюджетного кодекса РФ бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями.

Таким образом, правовые основания для отражения в областном бюджете ассигнований на предоставление капитального гранта имеются.

Однако, по результатам анализа отражения капитального гранта в областном бюджете по кодам бюджетной классификации и его объема в 2023 году КСП области имеет замечания.

Отражение средств капитального гранта по коду целевой статьи 6520329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» не соответствует Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области⁸⁷.

Согласно п. 4 указанного Порядка, целевые статьи расходов областного бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным программам Иркутской области и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств областного бюджета.

Несмотря на то, что выплата капитального гранта является значимым расходным обязательством Иркутской области, на создание комплексного объекта капитального

эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов в Иркутской области в рамках единой зоны обслуживания - кластер «Центральный».

⁸⁷ Утвержден приказом министерства финансов Иркутской области от 07.11.2022 № 64н-мпр

строительства в сфере обращения с ТКО, которое планируется осуществлять на протяжении 3-х лет, в бюджете ассигнования не обособлены специальной целевой статьей.

Более того, мероприятие планировалось и предусмотрено к реализации в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» (далее также - федеральный проект), в котором показателем решения задачи «Формирование комплексной системы обращения с ТКО» определено введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке), утилизации и размещению ТКО, включая комплексные объекты обращения с отходами, с финансированием публичной правовой компанией «Российский экологический оператор» (далее – ППК «РЭО»). Строительство объекта, определенного концессионным соглашением, предусмотрено с привлечением средств ППК «РЭО» для достижения показателей федерального проекта.

Таким образом, направление расходов областного бюджета на предоставление капитального гранта необходимо обособить с учетом расходного обязательства Иркутской области в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология», как предоставление капитального гранта с целью софинансирования расходов концессионера на создание объекта концессионного соглашения для обеспечения комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (или, как вариант, «софинансирование расходов на создание объекта в целях обеспечения комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»).

КСП области отмечает, исходя из условий концессионного соглашения, что не усматриваются основания и целесообразность планирования в областном бюджете на 2023 год ассигнований на предоставление части капитального гранта в объеме 900 000,0 тыс. р.

Условием предоставления концессионеру капитального гранта (п.п. 12.5.2, 12.5.4, 12.5.5 концессионного соглашения, приложение 8 к концессионному соглашению) является получение концессионером положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и достоверности сметной стоимости на объект соглашения, а также получение разрешения на строительство в отношении как минимум одного из участков объекта концессионного соглашения.

Сроки создания объекта и основные этапы реализации концессионного соглашения приведены в таблице в соответствии с приложением 1 к концессионному соглашению.

№	Наименование	Срок
Срок действия концессионного соглашения		концессионное соглашение вступает в силу со дня его подписания (07.03.2023) и действует до 31 декабря 2044 года
Общий срок создания Объекта, в том числе:		36 месяцев с даты предоставления земельного участка (последнего из земельных участков), необходимого для создания Объекта (земельный участок предоставлен 27.03.2023)
1 Этап	Предоставление в аренду земельного участка под создание объекта	В течение 60 дней с даты заключения концессионного соглашения
	Предпроектная подготовка и планирование строительства	В течение 2 месяцев с даты заключения концессионного соглашения
2 Этап	Обеспечение проектной документацией	В течение 10 месяцев после завершения первого этапа.
3 Этап	Организация строительства.	В течение 21 месяца после завершения второго этапа
4 Этап	Приемка в эксплуатацию законченного строительством Объекта	В течение 3 месяцев после завершения третьего этапа
ИТОГО		36 месяцев

Как следует из отраженных в концессионном соглашении сроков реализации его этапов (второй этап реализации концессионного соглашения, в рамках которого планируется разработка проектной документации и прохождение государственной экспертизы, составляет 10 месяцев после проведения предпроектной подготовки), принимая во внимание длительность процедур прохождения государственных экспертиз проектной документации и оценки достоверности сметной стоимости, в 2023 году не планируется получение положительного заключения на проектную документацию, отсутствие которого не позволит министерству строительства осуществить расходы на предоставление капитального гранта.

В связи с этим КСП области усматриваются риски неосвоения в 2023 году бюджетных ассигнований, выделенных на выплату капитального гранта, в сумме 900 000,0 тыс. р.

При этом, не обеспечены финансированием расходы, связанные с оплатой труда работников подведомственных органам государственной власти учреждений в ряде сфер.

Кроме этого, следует отметить, что в областном бюджете средства на выплату капитального гранта в 2023 и 2024 годах предусматриваются в максимальном размере, предусмотренном концессионным соглашением (не более 1 590 623,0 тыс. р.). Тогда как размер капитального гранта подлежит определению в доле 50 % от стоимости строительства объекта концессионного соглашения, которое будет установлено по итогам подготовки проектной документации и определения сметной стоимости строительства. Согласно п.1 приложения 2 к концессионному соглашению «Объемы и возврат инвестиций концессионера» общая стоимость создания объекта составляет не более 2 906 798,0 тыс. р. (без учета НДС) в ценах 2022 года.

По условиям концессионного соглашения предоставление средств капитального гранта может осуществляться в форме авансов, исключительно при условии предоставления концессионером обеспечения возврата аванса в виде банковской гарантии.

Сумма запрашиваемого концессионером аванса не может превышать размер вышеуказанной банковской гарантии.

Как установлено в ходе экспертизы, по договору от 28.02.2023 страхования ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению, заключенному между ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» и ООО страховая компания «Сбербанк – страхование», сумма страхового возмещения является агрегатной и составляет 67 147,0 тыс. р.

Таким образом, до конца 2023 года выполнение совокупности условий, позволяющих министерству строительства осуществить расходы капитального гранта в полном объеме 900 000,0 тыс. р., не будет обеспечено.

3. На реализацию мероприятий ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000) увеличены ассигнования в общей сумме на 31 407,7 тыс. р. или 10,3%: с 303 713,0 до 335 120,7 тыс. р., что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000)	303 713,0	335 120,7	31 407,7	10,3%
ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КСЦР6530100000)	86 281,5	145 071,9	58 790,4	68,1%
Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности	100 000,0	91 032,8	-8 967,2	-9,0%

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР6530200000)				
ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6530300000)	73 500,0	50 295,4	-23 204,6	-31,6%
ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений»(КЦСР 6530400000)	43 931,5	48 720,6	4 789,1	10,9%

3.1. По ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000) увеличение на 2023 год составило 58 790,4 тыс. р. или 68,1% (с 86 281,5 тыс. р. до 145 071,9 тыс. р.), в том числе:

- увеличен объем субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на сумму 10 315,4 тыс. р., за счет подтверждения остатков средств субсидий из областного бюджета, неиспользованных в 2022 году на разработку проектной документации по объекту «Инженерная защита п. Раздолье от негативного воздействия вод реки Китой»;

- за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, средств областного бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год на 17 280,7 тыс. р., в том числе на строительство инженерной защиты г. Нижнеудинска от затопления водами реки Уда - 3 698,2 тыс. р., на строительство инженерной защиты от затопления водами реки Бирюса в р.п. Шиткино Тайшетского района Иркутской области - 13 582,5 тыс. р.;

- в целях исполнения действующих контрактов из областного бюджета предусмотрено в рамках софинансирования федеральных межбюджетных трансфертов на сумму 29 797,0 тыс. р., в том числе: на строительство инженерной защиты в г. Тулуне от затопления водами реки Ия в сумме 22 819,8 тыс. р., строительство инженерной защиты в р.п. Октябрьский Чунского района от затопления водами реки Уда на 2023 год - 6 977,2 тыс. р.;

- 1 397,3 тыс. р. запланированы расходы на осуществление авторского надзора за разработкой проектной документации на объекты инженерной защиты.

3.2. По ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» ассигнования уменьшены на 8 967,2 тыс. р. или 9,0% в связи с уменьшением объема субсидии, выделенной на капитальный ремонт дамбы на р. Тайшетка в г. Тайшет в сумме 14 525,1 тыс. р. и увеличением бюджетных ассигнований за счет подтверждения остатков межбюджетных трансфертов, неиспользованных в 2022 году на разработку проектной документации по капитальному ремонту гидротехнического сооружения, расположенного в с. Мальта Белореченского муниципального образования Усольского района в сумме 5 557,9 тыс. р.

3.3. Бюджетные ассигнования по ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» уменьшены на 23 204,6 тыс. р. или на 31,6% в связи со снижением расходов Минприроды на определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области на 2023 год в рамках заключенных государственных контрактов.

Финансирование ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» увеличено на 4 789,1 тыс. р. в связи с подтверждением остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, неиспользованных в 2022 году, на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в сфере водных отношений.

4. На реализацию двух основных мероприятий ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» планируется увеличение объемов ассигнований на 20 822,0 тыс. р. или на 3,7% (с 565 879,7 до 586 701,7 тыс. р.), что отражено в таблице:

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000)	565 879,7	586 701,7	20 822,0	3,7
ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000)	509 754,0	530 576,0	20 822,0	4,1
ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» (КЦСР 6560200000)	56 125,7	56 125,7	0,0	0,0

тыс. р.

4.1. На реализацию ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000) предусмотрено 530 576,0 тыс. р., что больше действующих объемов бюджетных ассигнований на 20 822,0 тыс. р. (на 4,1%).

Дополнительные средства выделены на обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минприроды, в том числе:

- на финансовое обеспечение ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» планируется увеличить на 1 412,9 тыс. р. или на 2,1% (с 67 226,4 до 68 639,3 тыс. р.), в связи с увеличением должностных окладов, ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 №750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области»;

- на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» планируется увеличить на 19 409,1 тыс. р. или на 5,4% (с 331 418,1 до 350 827,2 тыс. р.)

По оперативной информации Минприроды дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» в целях увеличения фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области в сумме 19 409,1 тыс. р. по следующим основаниям:

- в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, дифференциацией заработной платы с учетом увеличения минимального размера оплаты труда, повышения на 6,3 % окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области в сумме 6 639,0 тыс. р.;

- в целях полного обеспечения фонда оплаты труда учреждения выделены дополнительные бюджетных ассигнований на сумму 12 770,1 тыс. р. в связи увеличением штатной численности работников учреждения в 2022 году до 133 штатных единиц и постепенным приемом сотрудников по мере необходимости.

Увеличение штатной численности учреждения связано с поэтапной передачей в течении 2022-2023 годов на обслуживание и обеспечение эксплуатации 11 ГТС, расположенных на территории Иркутской области, в том числе: инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района Иркутской области, инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области от затопления водами реки Уда, берегоукрепительные сооружения в пос. Соляная на реке Бирюса в

Тайшетском районе, инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района Иркутской области, инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в р.п. Шиткино Тайшетского района Иркутской области, инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия», инженерная защита с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока, инженерная защита г. Нижнеудинска от затопления водами реки Уда, защитная дамба в д. Шум и р.п. Шумский Нижнеудинского района Иркутской области, защитная дамба в п. Вознесенский Нижнеудинского района Иркутской области, защитная дамба в с. Алыгджер Нижнеудинского района Иркутской области.

5. Изменение финансового обеспечения ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» в разрезе основных мероприятий представлено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» (КЦСР 6590000000)	1 046 057,2	1 044 713,4	-1 343,8	-0,1%
ОМ «Охрана атмосферного воздуха» (КЦСР 6590100000)	28 937,2	27 593,4	-1 343,8	-4,6%
РП «Чистый воздух» (КЦСР 659G400000)	1 017 120,0	1 017 120,0	0,0	0,0%

На реализацию ОМ «Охрана атмосферного воздуха» Законопроектом предполагается утвердить ассигнования за счет средств областного бюджета в объеме 27 593,4 тыс. р., с уменьшением от действующей редакции Закона на 1 343,8 тыс. р. или на 4,6%.

Уменьшение сложилось в результате перераспределения ассигнований между мероприятиями этого основного мероприятия.

Предусмотрены ассигнования на новое мероприятие «Разработка проекта по организации и развитию территориальной сети мониторинга состояния атмосферного воздуха в Иркутской области»⁸⁸ в объеме 5 073,4 тыс. р., которые сложились за счет перераспределения ассигнований с мероприятия «Оценка климатических рисков на территории Иркутской области» в объеме 3 937,2 тыс. р., поскольку Минприроды признало нецелесообразным проведение этого мероприятия, и за счет экономии по результатам проведения конкурсных процедур по мероприятию «Проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ», которая сложилась в объеме 2 480,0 тыс. р.

Часть средств в объеме 1 343,8 тыс. р., образовавшаяся за счет экономии по мероприятию «Проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ», перераспределена на финансирование ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды».

Выводы

1. На реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды» на 2023 год бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 3 588 120,3 тыс. р. с увеличением на 933 574,0 тыс. р. или 35,2%: с 2 654 546,3 тыс. р. до 3 588 120,3 тыс. р., в основном за счет средств областного бюджета - на 888 422,3 тыс. р.

⁸⁸ Мероприятие включено в ОМ «Охрана атмосферного воздуха» в редакции ГП «Охрана окружающей среды» от 24.03.2023. Объем финансирования нового мероприятия определен на основании анализа ценовой информации согласно ч. 5 ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 3-х подпрограмм: ПП «Отходы производства и потребления» - на 888 422,3 тыс. р. (с 569 493,4 тыс. р. до 1 457 915,7 тыс. р.), ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 31 407,7 тыс. р. (с 303 713,0 тыс. р. до 335 120,7 тыс. р.); ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 20 822,0 тыс. р. (с 565 879,7 тыс. р. до 586 701,7 тыс. р.)

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований на 888 422,3 тыс. р. сложилось в рамках ПП «Отходы производства и потребления» (с 569 493,4 тыс. р. до 1 457 915,7 тыс. р.):

а) в рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000):

- предусмотрены ассигнования в объеме 18 666,7 тыс. р. на новое мероприятие «Проведение натурных исследований (замеров) массы и объема твердых коммунальных отходов по объектам общественного и жилищного назначения в весенний, летний, осенний и зимний периоды года в населенных пунктах Иркутской области и проведение расчетов для определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов», частично за счет сокращения ассигнований в объеме 5 000,0 тыс. р. на корректировку территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области;

- уменьшены объемы ассигнований в 2023 году на 5 357,1 тыс. р. на предоставление субсидий местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, в связи с образованием у муниципальных образований – получателей субсидий экономии по итогам проведения конкурсных процедур;

б) в рамках ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов»:

- уменьшены ассигнования на субсидии муниципальным образованиям в целях софинансирования расходных обязательств по разработке проектной документации на строительство объектов обращения с ТКО на 19 696,4 тыс. р. (с 35 081,4 тыс. р. до 15 385,0 тыс. р.);

- предусмотрены ассигнования министерству строительства Иркутской области на расходы в рамках концессионного соглашения по предоставлению в 2023 году капитального гранта в объеме 900 000,0 тыс. р. (на 2024 год - 690 623,0 тыс. р.) в целях создания на территории Ангарского городского округа мусоросортировочного комплекса и объекта утилизации органических отходов в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный».

КСП области имеет замечания к отражению капитального гранта в областном бюджете по кодам бюджетной классификации и его объему в 2023 году.

Так, отражение средств капитального гранта по коду целевой статьи 6520329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» не соответствует п. 4 Порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, поскольку расходы не обособлены с учетом расходного обязательства.

Выплата капитального гранта является значимым расходным обязательством Иркутской области на создание объекта капитального строительства в сфере комплексной системы обращения с ТКО, которое планируется осуществлять на протяжении 3-х лет. Более того, мероприятие реализуется в рамках федерального проекта «Комплексная

система обращения с ТКО» и направлено на достижение предусмотренных им показателей.

Кроме этого, КСП области не усматривает оснований отражения в областном бюджете ассигнований на капитальный грант в 2023 году в объеме 900 000,0 тыс. р., принимая во внимание, что начало его выплаты концессионеру авансом увязано с получением положительного заключения на проектную документацию и определения достоверности сметной стоимости строительства, разрешения на строительство на участок объекта концессионного соглашения, которые в 2023 году не планируется получить, исходя из сроков реализации этапов, предоставления банковской гарантии, которая в настоящее время обеспечивает обязательства концессионера на 67 147,0 тыс. р.

В условиях, когда не в полном объеме предусмотрено финансирование расходов на оплату труда работников подведомственных органам государственной власти учреждений в различных сферах, нецелесообразно планировать такие значительные объемы ассигнований, находящиеся в зоне риска их неосвоения или риска их неэффективного использования.

3. Увеличение бюджетных ассигнований по ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 31 407,7 тыс. р. (до 335 120,7 тыс. р.) связано с подтверждением остатков межбюджетных трансфертов, неиспользованных в 2022 году муниципальными образованиями на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики, а также необходимостью софинансирования федеральных межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета.

4. Увеличение бюджетных ассигнований в рамках ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» связано с потребностью дополнительного финансирования обеспечения деятельности подведомственных Минприроды учреждений (ОГБУ «Дирекция по ООПТ» и ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС») в связи с увеличением должностных окладов, ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 №750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» на 6,3% и необходимостью доведения объема фонда оплаты труда ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС» до нормативного уровня.

14. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в объеме 2 879 513,7 тыс. р., что на 168 226,7 тыс. р. или на 6,2% больше уровня финансирования, предусмотренного Законом № 112-ОЗ в действующей редакции (2 711 287,0 тыс. р.).

Общее увеличение объемов бюджетных ассигнований, предлагаемых Законопроектом, представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного	2 711 287,0	2 879 513,7	168 226,7	6,2

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)				
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 586 255,2	1 735 993,1	149 737,9	9,4
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	116 988,2	120 063,6	3 075,4	2,6
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	8 093,3	19 048,5	10 955,2	135,4
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	728 634,1	728 634,1	0,0	0,0
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66B0000000)	271 316,2	275 774,4	4 458,2	1,6

Проектом изменений в Закон № 112-ОЗ (далее – Законопроект) предложено увеличить финансирование по 4 подпрограммам из 5.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований в основном связано с оплатой труда (КВР 100) на общую сумму 94 467,1 тыс. р. (56,2 % от 168 226,7 тыс. р.), включая:

- 79 184,1 тыс. р. на оплату труда (КВР 100) работникам казенных государственных учреждений в рамках реализации Распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп и Постановления Правительства Иркутской области от 29.06.2020 № 524 – пп (далее - Распоряжение № 750-рп и Постановление № 524-пп);

- 14 567,2 тыс. р. на оплату труда работникам открытых новых пожарных частей (д. Грановщина ИРМО и п.Каменск Чунского РМО);

- 715,8 тыс. р. расходы на оплату командировочных расходов (проезд, проживание) связанные с командировками в ЛНР и ДНР 2 сотрудников.

Предусмотрено увеличение расходов по КВР 200 по 2-м подпрограммам, в том числе 2 ВЦП и 4 ОМ, на общую сумму 57 856,9 тыс. р. (34,4 % от 168 226,7 тыс. р.),

По КВР 500 дополнительное финансирование составило 10 955,2 тыс. р. (6,5 % от 168 226,7 тыс. р.);

По КВР 600 увеличение расходов составило 4 942,7 (2,9 % от 168 226,7 тыс. р.), включая расходы на оплату труда работникам бюджетного учреждения - 942,4 тыс. р. (индексация в соответствии с Распоряжением № 750-рп).

По КВР 300 увеличение расходов запланировано в сумме 4,8 тыс. р.

1. ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000).

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию ПП на сумму 149 737,9 тыс. р. или 9,4% к уровню Закона № 112-ОЗ в редакции от 20.02.2023 (с 1 586 255,2 тыс. р. до 1 735 993,1 тыс. р.), таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской	1 586 255,2	1 735 993,1	149 737,9	9,4

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
обороне и пожарной безопасности» (КЦСР6610000000)				
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 661010000)	169 244,8	178 327,7	9 082,9	5,4
ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000)	1,3	1 066,3	1 065,0	
ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР6610400000)	12 683,9	17 626,6	4 942,7	39
ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000)	585	585	0,0	0
ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» (КЦСР 661070000)	178,1	1 498,1	1 320,0	741,2
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР6610800000)	1 288 543,1	1 412 667,7	124 124,6	9,6
ОМ «Создание, реконструкция и развитие системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000)	80 711,5	80 711,5	0,0	-
ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000)	0,0	9 202,7	9 202,7	-
ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» (КЦСР 6611200000)	34 307,5	34 307,5	0,0	-

1.1. ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 661010000). В рамках ВЦП осуществляется деятельность ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области».

Законопроектом предлагается увеличить расходы бюджета на общую сумму 9 082,9 тыс. р. или 5,4% (с 169 244,8 тыс. р. до 178 327,7 тыс. р.) от предусмотренных бюджетных ассигнований в Законе №112-ОЗ.

Дополнительное финансирование в объеме 9 082,9 тыс. р. планируется направить на оплату труда (КВР 100), из них:

- 8 367,0 тыс. р. на индексацию заработной платы работников учреждения в соответствии с Распоряжением № 750-рп и на доведение фонда оплаты труда в соответствии с нормами пункта 7 Постановления № 524 - пп;

- 715,9 тыс. р. (КВР 112) на командировочные расходы в ЛНР, ДНР в соответствии с положениями постановления Правительства Иркутской области от 03.11.2022 № 849-пп и Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 263-уг.

Данными нормативными актами определены особенности и Правила сохранения среднего заработка за работникам органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, работникам государственных учреждений Иркутской области в период их нахождения в служебных командировках на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, а также размер суточных расходов лицам, командированным в указанные территории (16 980,0 тыс. р.).

Согласно информации ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области» недостаточность финансовой потребности на оплату труда работникам казенного учреждения (КВР 100) до конца 2023 года составляет 9 573,1 тыс. р. исходя из расчета доведенных лимитов в объеме 123 591,9 тыс. р., и общей необходимой потребности в объеме 133 165,0 тыс. р.

1.2. ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000).

Законопроектом предложено увеличить расходы на сумму 1 065,0 тыс. р. по КВР 200 (с 1,3 тыс. р. до 1 066,3 тыс. р.)

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, направленной в министерство финансов Иркутской области в рамках подготовки Законопроекта от 17.01.2023 № СЛ-53-264/23-05, увеличение расходов на сумму 1 065,0 тыс. р. необходимо для организации работы по фактическому накоплению материальных ресурсов министерством в полном объеме в соответствии с пунктом 2.2. протокола заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Иркутской области от 25.11.2022 № 26 (КСО-269/22).

На министерство возложены функции государственного заказчика по продовольствию, вещевому имуществу и предметам первой необходимости, включаемым в резерв материальных ресурсов, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера. Заказчик обеспечивает создание, хранение, восполнение, замену и освежение резерва материальных ресурсов (распоряжение от 19.05.2008 № 129-ра).

Распоряжениям Правительства Иркутской области от 12.08.2019 № 653-рп и от 08.04.2008 № 108-ра утверждена номенклатура и объем резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области, в номенклатуру включены спальные мешки в количестве 500 штук, а также увеличено количество мыла с 6,0 до 60,6 кг и моющего средства – с 17,0 до 166,6 кг.

1.3. ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР6610400000). В рамках ВЦП осуществляется деятельность ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области».

Законопроектом предлагается увеличить финансирование ВЦП на 4 942,7 тыс. р. по КВР 600 (39%) (с 12 683,9 тыс. р. до 17 626,6 тыс. р.) на реализацию мероприятия, связанного с профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области увеличение объема бюджетных ассигнований связано с доведением объемного показателя государственного задания по услуге «Реализация дополнительных профессиональных

программ повышения квалификации» до плана комплектования, утвержденного распоряжение Правительства Иркутской области от 05.04.2023 № 257-рп.

Из общей суммы увеличения объемов финансирования, расходы на оплату труда составляют 942,4 тыс. р. (реализация Распоряжения № 750-рп).

По информации учреждения недостаточность финансовой потребности на оплату труда в 2023 году в рамках выполнения государственного задания составляет 7 722,0 тыс. р. исходя из расчета доведенных лимитов в объеме 11 895,0 тыс. р. и общей финансовой потребности в объеме 25 395,6 тыс. р., и коэффициента платности обучения в размере 5 778,6 тыс. р.

1.4. ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» (КЦСР 661070000).

Законопроектом предлагается увеличить финансирование на 1 320,0 тыс. р. по КВР 200 (741,2%) (с 178,1 тыс. р. до 1 498,1 тыс. р.) за счет перераспределения с государственной программы Иркутской области «Доступное жилье».

По информации министерства строительства Иркутской области, вносимые изменения по КБК 0310 6610729999 232 направлены на создание, хранение, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области. Средства планируется направить на заключение договоров хранения резерва материальных ресурсов на сумму 1 320,0 тыс. р. (помещение 325 м²).

1.5. ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР661080000). В рамках ВЦП осуществляется деятельность ОГКУ ПСС Иркутской области.

Законопроектом предлагается увеличение расходов на сумму 124 124,6 тыс. р. (9,6%) (с 1 288 543,1 тыс. р. до 1 412 667,7 тыс. р.).

Основная доля увеличения расходов (8,4%) приходится на расходы по оплате труда (КВР 100) на сумму 79 995,4 тыс. р. (с 950 700,7 тыс. р. до 1 030 696,1 тыс. р.):

-14 567,2 тыс. р. в связи с открытием новых пожарных частей в д. Грановщина, п. Каменск.

- 65 428,2 тыс. р. (6,3%) на оплату труда работникам казенного учреждения в связи с индексацией заработной платы работников учреждения в соответствии с Распоряжением № 750-рп.

Расходы на закупки предложено увеличить в 2023 году на 44 129,2 тыс. р., в том числе на приобретение ГСМ (5 426,5 тыс. р.), приобретением работникам вещевого имущества личного пользования (2 523,1 тыс. р.), оплату услуг за поставку электроэнергии (4 944,4 тыс. р.), оплату расходов, связанных с привлечением авиации МЧС (11 719,0 тыс. р.), на открытие новых пожарных частей в д. Грановщина и п. Каменск – 19 516,2 тыс. р. из них на технологическое присоединение к электросетям ПЧ п. Каменск - 5 500,2 тыс. р., приобретение вычислительной оргтехники - 1 129,0 тыс. р., приобретение мебели и бытовой техники, контейнеров для хранения ГСМ и пожарного снаряжения - 2 990,7 тыс. р., приобретение ГСМ - 622,5 тыс. р., приобретение вещевого имущества - 3 673,5 тыс. р., приобретение средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде ПЧ д. Грановщина - 5 600,3 тыс. р. (открытие новых пожарных частей планируется в сентябре 2023 года)

1.6. ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 661100000). Реализация ОМ осуществляется министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Законопроектом предложено увеличить расходы по ОМ в сумме 9 202,7 тыс. р., в Законе №112-ОЗ в ред. от 20.02.2023 бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Средства планируется направить на оплату одного из трех контрактов, заключенных в 2020 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области по мероприятию «Разработка проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» (контракт от 29.09.2020 № 05-66-57-160/2020 заключен на сумму 28 000,0 тыс. р., из которых приняты и оплачены работы - 18 797,3 тыс. р.).

2. ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000).

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ПП на 3075,4 тыс. р. (2,6%) к уровню Закона № 112 - ОЗ в редакции от 20.02.2023 (с 116 988,2 тыс. р. до 120 063,6 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	116 988,2	120 063,6	3 075,4	2,6
ОМ «Осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (6640100000)	116 988,2	120 063,6	3 075,4	2,6

Согласно информации, направленной Службой Гостехнадзора Иркутской области в министерство финансов Иркутской области от 25.04.2023 года № СЛ- 78-282/23 на данный момент в Службе используется устаревшее серверное оборудование и программное обеспечение, приобретенное в 2017 году, используемое для работы ИС Гостехнадзор Эксперт, которое не соответствует современным требованиям безопасной эксплуатации. Также в рамках цифровой трансформации, закрепленной в национальной программе «Цифровая экономика», и в целях перевода ИС Гостехнадзор Эксперт на российское программное обеспечение Службе Гостехнадзора Иркутской области необходимо дополнительное финансирование по КВР 200 в сумме 3 075,4 тыс. р., в том числе на приобретение: серверного оборудования – 366,0 тыс. р.; серверной операционной системы «Astra Linux Special Edition», уровень защищенности «Усиленный» («Воронеж» версия 1.7.2), РУСБ.10015-01 (ФСТЭК), серверная до 2 сокетов, без ограничения срока, с включенной технической поддержкой тип «Привилегированная» на 36 мес. – 1 483,0 тыс. р., СУБД Postgres Pro Certified на 8 ядер x86 – 1 661,1 тыс. р., приобретение лицензии на право использования СКЗИ «КриптоПро JCP» версии 2.0 на одном сервере с неограниченным количеством ядер – 1 200,0 тыс. р. расходы на услуги по миграции данных (исполнитель ООО НПП «Интеллект Софт» а составят 780,0 тыс. р.

Законопроектом увеличение расходов на оплату труда (КВР 100) не предусмотрено. По информации Службы Гостехнадзора до конца 2023 года дополнительная финансовая потребность на оплату труда (КВР 100) составит 24 958,9 тыс. р. исходя из расчета доведенных лимитов 102 977,5 тыс. р., и общей финансовой потребности в объеме 127 936,4 тыс. р.

3. ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000).

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ПП на сумму 10 955,2 тыс. р. (135,4%) к уровню Закона № 112 - ОЗ в ред. от 20.02.2023 (с 8 093,3 тыс. р. до 19 048,5 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	8 093,3	19 048,5	10 955,2	135,4
ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области» (КЦСР 6690200000)	4 642,3	4 642,3	0,0	-
ОМ «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений» (КЦСР 6690300000)	1 242,0	1 242,0	0,0	-
ОМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ (КЦСР 6690400000)	2 209,0	13 164,2	10 955,2	495,9

Реализация мероприятия осуществляется в рамках полномочий Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Увеличение расходов бюджета на сумму 10 955,2 тыс. р. (495,9 %) (с 2 209,0 тыс. р. до 13 164,2 тыс. р.) предлагается Законопроектом на выполнение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ. Увеличение предусмотрено за счет перераспределения с государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». Финансовая потребность в объеме 13 164,2 тыс. р. на реализацию данных полномочий подтверждена протоколом № 3, направленным ГУ МВД РФ по Иркутской области в адрес Губернатора Иркутской области письмом от 16.06.2023 № 1/8861.

4. ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000). Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ПП на 4 458,2 тыс. р. (1,6%) к уровню Закона № 112 - ОЗ в редакции от 20.02.2023 (с 271 316,2 тыс. р. до 275 774,4 тыс. р.). В рамках данной подпрограммы финансируется деятельность ГКУ ИО «Безопасный регион».

Изменения Законопроектом предлагаются в рамках реализации ВЦП.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	271 316,2	275 774,4	4 458,2	1,6
ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66В0400000)	5 420,1	5 420,1	0,0	-
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0500000)	265 896,1	270 354,3	4 458,2	1,7

Увеличение на сумму 4 458,2 тыс. р. предлагается по КВР 100 (1,6%) (с 265 896,1 тыс. р. до 270 354,3 тыс. р.).

Согласно предоставленной министерством имущественных отношений Иркутской области информации увеличение расходов бюджета планируется направить на индексацию заработной платы (6,3%) в соответствии с Распоряжением № 750-рп и Постановлением № 524-пп.

С учетом мероприятий по изменению предельной штатной численности Учреждения с 01 июля 2023 года дополнительная потребность на оплату труда работникам ГКУ ИО «Безопасный регион» в 2023 году отсутствует.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в объеме 2 879 513,7 тыс. р., что на 168 226,7 тыс. р. или на 6,2% больше уровня финансирования, предусмотренного Законом № 112-ОЗ в действующей редакции (2 711 287,0 тыс. р.).

2. Основное увеличение объема бюджетных ассигнований в сумме 94 467,1 тыс. р., или 56,2% от общего объема изменений (168 226,7 тыс. р.) приходится на оплату труда работникам трех казенных учреждений (ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области», ОГКУ ПСС Иркутской области, ГКУ ИО «Безопасный регион»), в том числе на сумму 79 184,1 тыс. р. на индексацию в 2023 году оплаты труда работников трех учреждений в соответствии с Распоряжением № 750-пп, а также приведением заработной платы в соответствии с нормами Постановления № 524-пп. В связи с открытием новых пожарных частей в д. Грановщина и п. Каменск увеличение расходов составило 14 567,2 тыс. р., в связи с командированием двух работников ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области» в ЛНР и ДНР - 715,8 тыс. р.

3. Законопроектом предложено увеличить расходы в 2023 году на закупки на общую сумму 57 856,9 тыс. р. или 34,4 % от общего объема изменений (168 226,7 тыс. р.).

Основной объем дополнительных средств бюджета приходится на расходы по открытию новых пожарных частей в 2023 году в д. Грановщина и п. Каменск (19 516,2 тыс. р.), оплату расходов, связанных с привлечением авиации МЧС (11 719,0 тыс. р.), на приобретение ГСМ (5 426,5 тыс. р.), приобретение серверного оборудования (3 075,4 тыс. р.) и прочие расходы.

15. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2025 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп. В структуру ГП входят 7 подпрограмм и 2 региональных проекта (далее – ПП, РП). В течение 2023 года в ГП внесено 4 изменения⁸⁹. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП	СБР на 01.06.2023	ГП № 772-пп (с изм. от 24.05.2023 № 438-пп)	Закон ОБ № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.2023)	Проект закона
	2023 год			
Развитие сельского хозяйства и регулирование	4 876 460,8	4 834 697,0	4 978 874,6	4 886 103,9

⁸⁹ Постановления Правительства Иркутской области от 28.02.2023 № 148-пп, от 15.03.2023 № 212-пп, от 21.03.2023 № 237-пп, от 24.05.2023 № 438-пп.

Наименование ГП	СБР на 01.06.2023	ГП № 772-пп (с изм. от 24.05.2023 № 438-пп)	Закон ОБ № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.2023)	Проект закона
рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия				

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложено уменьшить на 92 770,7 тыс. р. (или на 1,86%) в сравнении с действующим Законом о бюджете. В сравнение с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 9 643,1 тыс. р. (или на 0,2%). Исполнение на 01.05.2023 по ГП составило 1 533,3 млн. р. (или 31,8%).

Основные объем изменений предусматривается по 4-м ПП, за счет перераспределения и приоритизации расходов. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (6800000000)	4 978 874,6	4 886 103,9	- 92 770,7	- 1,86
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (6810000000)	3 163 312,1	3 009 088,8	- 154 223,3	- 4,88
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (68В0000000)	184 313,7	184 313,7	0	0,0
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (68Г0000000)	822 769,5	871 635,2	48 865,7	5,94
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (68Д0000000)	224 195,5	241 782,4	17 586,9	7,84
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (68И0000000)	10 000,0	10 000,0	0,0	0,0
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (68К0000000)	73 785,1	68 785,1	- 5 000,0	-6,78
ПП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (68М0000000)	500 498,7	500 498,7	0,0	0,0

В целом предлагаемые изменения затрагивают государственную поддержку в сфере АПК, субвенцию на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, и пр. Сведения об изменении бюджетных ассигнований по ОМ, РП представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (6810000000)	3 163 312,1	3 009 088,8	-154 223,3	-4,88
ОМ «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» (6810100000)	921 957,4	900 467,4	-21 490,0	-2,33
ОМ «Оказание содействия развитию подотраслей	1 155 870,6	1 146 824,6	-9 046,0	-0,78

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» (6810200000)				
ОМ «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» (6810400000)	930 626,9	776 403,6	-154 223,3	-16,57
ОМ «Создание условий для научного обеспечения развития сельскохозяйственного производства» (6810600000)	13 950,0	44 486,0	30 536,0	218,90
ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей и оказание содействия в обеспечении специалистами» (6810800000)	43 467,2	43 467,2	0,0	0,00
ОМ «Создание условий для развития агробизнес-образования» (6810900000)	20 000,0	20 000,0	0,0	0,00
РП «Экспорт продукции АПК» (681Г200000)	77 440,0	77 440,0	0,0	0,00
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (68В0000000)	184 313,7	184 313,7	0,0	0,00
ОМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (68В0100000)	184 313,7	184 313,7	0,0	0,00
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (68Г0000000)	822 769,5	871 635,2	48 865,7	5,94
ОМ «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области» (68Г0100000)	746 979,8	796 432,0	49 452,2	6,62
ОМ «Осуществление проектных работ, строительства, реконструкции объектов государственной собственности Иркутской области с целью обеспечения деятельности в области ветеринарии» (68Г0200000)	9 860,3	9 860,3	0,0	0,00
ОМ «Осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере ветеринарии» (68Г0300000)	2 800,0		-2 800,0	-100,00
ОМ «Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев» (68Г0400000)	20 000,0	20 000,0	0,0	0,00
ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере ветеринарии» (68Г0500000)	42 283,2	44 496,7	2 213,5	5,23
РП «Экспорт продукции АПК» (68ГТ200000)	846,2	846,2	0,0	0,00
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (68Д0000000)	224 195,5	241 782,4	17 586,9	7,84
ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» (68Д0100000)	106 116,8	94 803,7	-11 313,1	-10,66
ОМ «Возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров» (68Д0200000)	90 978,7	90 978,7	0,0	0,00
ОМ «Оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»	15 000,0	15 000,0	0,0	0,00

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
(68Д0300000)				
ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» (68Д0400000)	12 100,0	41 000,0	28 900,0	238,84
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (68И0000000)	10 000,0	10 000,0	0,0	0,00
ОМ «Создание условий для развития региональной сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений» (68И0100000)	10 000,0	10 000,0	0,0	0,00
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (68К0000000)	73 785,1	68 785,1	-5 000,0	-6,78
РП «Экспорт продукции АПК» (68КТ2000000)	73 785,1	68 785,1	-5 000,0	-6,78
ПП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (68М0000000)	500 498,7	500 498,7	0,0	0,00
ОМ «Создание условий для увеличения, расширения и модернизации производственной базы субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (68М0100000)	356 014,1	356 014,1	0,0	0,00
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 68М1500000)	144 484,6	144 484,6	0,0	0,0

На дату проведения экспертизы в Проекте закона не учтены рекомендации, указанные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС. Сведения представлены в таблице.

№	Рекомендация	Информация об исполнении
Сфера сельского хозяйства (подпункт 8 пункта 1 постановления от 14.12.2022 № 62/34-ЗС)		
1.	при корректировке областного бюджета в 2023 году предусмотреть бюджетные ассигнования для обеспечения в полном объеме потребности в финансировании, возникшей по итогам приема заявок сельскохозяйственных товаропроизводителей на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и по договорам купли-продажи сельскохозяйственного оборудования за 2022 год	Минсельхозом подготовлена и направлена информация о дополнительной потребности на обеспечение в полном объеме потребности в финансировании, возникшей по итогам приема заявок сельскохозяйственных товаропроизводителей на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и по договорам купли-продажи сельскохозяйственного оборудования за 2022 год. В Законе № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023) на эти цели (КЦСР 6810428030) предусмотрено 929 126,9 тыс. р., из которых 901 600,1 тыс. р. на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и по договорам купли-продажи сельскохозяйственного оборудования за 2022 год. Дополнительная потребность составляет 137 237,6 тыс. р. (относительно 901 600,1 тыс. р.). В уточненной СБР на 01.05.2023 на эти цели предусмотрено 741 991,9 тыс. р., из которых 714 465,1 тыс. р. на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и по договорам купли-продажи сельскохозяйственного оборудования за 2022 год. Снижение в уточненной СБР от Закона № 112-ОЗ связано с временным заимствованием на другие направления.
2.	при корректировке областного бюджета в 2023 году предусмотреть бюджетные ассигнования для финансирования из областного бюджета затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на	Минсельхозом подготовлена и направлена информация о дополнительной потребности на финансирование из областного бюджета затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в размере 10% от стоимости строительства, в том числе по расходам, понесенным в 2023 году в объеме дополнительной потребности 51 563,7 тыс. р. В Законе № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023), а также уточненной СБР на 01.05.2023 на эти цели (КЦСР 68104R4720) предусмотрено 1 500,0 тыс. р. (ГП

№	Рекомендация	Информация об исполнении
	возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в размере 10% от стоимости строительства, в том числе по расходам, понесенным в 2022 году	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» ОМ «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса).

В часть 1 статьи 1 Проекта закона предложена корректировка основных характеристик областного бюджета на 2023 год, в том числе по прогнозируемому общему объему доходов областного бюджета в сумме 258 724 497,5 тыс. р. (в действующем Законе о бюджете 249 370 010,1 тыс. р., увеличение на 9 354 487,4 тыс. р.), из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, предложено увеличить на 2 831 835,3 тыс. р. (или на 5,9 %) с 45 086 084,3 тыс. р. до 47 917 919,6 тыс. р. Приложением № 2 к Проекту закона утверждены прогнозируемые доходы областного бюджета на 2023 год в сумме 258 724 497,5 тыс. р., из них в сфере сельского хозяйства на 2023 год - 815 169,5 тыс. р. (или 0,3 % от общего объема доходов, или 1,7 % объема МБТ), получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ.

На дату разработки Проекта закона (20.04.2023) действовало соглашение о предоставлении иного МБТ, имеющего целевое назначение, из ФБ субъекту РФ от 23.12.2022 № 082-17-2023-080 (с изм. от 10.04.2023 № 082-17-2023-080/2), в котором объем иного МБТ установлен в объеме 55 440,1 тыс. р. (указанный объем средств учтен в прогнозируемых доходах Проекта закона). Вместе с тем на дату проведения экспертизы в действующее соглашение внесены изменения от 19.05.2023 № 082-17-2023-080/3, в которых объем иного МБТ дополнительно увеличен на 55 821,2 тыс. р. до 111 261,3 тыс. р., однако не учтен в Проекте закона (приложении № 2) и, соответственно, в основных характеристиках областного бюджета на 2023 год. Сведения указаны в таблице.

тыс. р.

Наименование дохода	Закон № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.2023)	Проект закона	Не учтено в Проекте закона
Субсидии бюджетам на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	31 816,7	31 816,7	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур	74 342,4	74 342,4	-
Субсидии бюджетам на развитие сельского туризма	15 000,0	15 000,0	-
Субсидии бюджетам на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации	812,3	812,3	-
Субсидии бюджетам на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	138 705,0	138 705,0	-
Субсидии бюджетам на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	269 252,6	269 252,6	-
Субсидии бюджетам на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	217 069,1	217 069,1	-
Субсидии бюджетам на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне	12 069,3	12 069,3	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому	55 440,1	55 440,1	55 821,2

Наименование дохода	Закон № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.2023)	Проект закона	Не учтено в Проекте закона
обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур			
Субсидии бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	662,0	662,0	-
Итого:	815 169,5	815 169,5	55 821,2

Бюджетные ассигнования ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 681000000) предложено уменьшить на 154 223,3 тыс. р. (или на 4,88 %) (с 3 163 312,1 тыс. р. до 3 009 088,8 тыс. р.).

Часть ассигнований ГП временно перераспределены на ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – КРСТ). Так, по ОМ «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» (КЦСР 681040000) бюджетные ассигнования уменьшены на 154 223,3 тыс. р. (или на 16,57%) с 930 626,9 тыс. р. до 776 403,6 тыс. р. Ассигнования временно перемещены на контрактацию ГП «КРСТ» для своевременного строительства объектов, на которые из федерального бюджета в текущем году планируется выделение межбюджетных трансфертов (далее – МБТ). МБТ из ФБ ориентировочно ожидаются к поступлению в 3 квартале 2023 года. После чего последует восстановление объемов финансирования ОМ по тем же направлениям расходов, в том числе:

- 73 676,7 тыс. р. – на субсидии из ОБ в целях возмещения части затрат на приобретение (на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна получателям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий;

- 48 099,4 тыс. р. – на субсидии на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования, используемого в отрасли растениеводства, а также на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование и племенные сельскохозяйственные животные;

- 32 447,2 тыс. р. – на субсидии из ОБ в целях возмещения части затрат на приобретение (на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, племенных сельскохозяйственных животных, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых не устанавливается предельный размер субсидий.

Внутреннее перераспределение бюджетных ассигнований между двумя основными мероприятиями ГП связано с тем, что ряд федеральных государственных унитарных предприятий (получающих ранее до реформирования субсидии по порядкам, утвержденным постановлениями Правительства Иркутской области от 11.03.2013 № 78-пп, от 19.05.2021 № 343-пп, от 25.08.2021 № 595-пп) реформированы в федеральные государственные бюджетные научные учреждения, являющиеся также сельхозтоваропроизводителями (по направлениям животноводства и растениеводства). В

результате этого поддержка им может оказываться в виде субсидии на основании постановления⁹⁰ Правительства Иркутской области от 19.01.2023 № 22-пп.

Так, уменьшение предложено по ОМ «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» (КЦСР 6810100000, КВР 600) на сумму 21 490,0 тыс. р. (с 921 957,4 тыс. р. до 900 467,4 тыс. р.), а также по ОМ «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» (КЦСР 6810200000, КВР 600) на сумму 9 046,0 тыс. р. (с 1 155 870,6 тыс. р. до 1 146 824,6 тыс. р.).

Одновременно предложено увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Создание условий для научного обеспечения развития сельскохозяйственного производства» (КЦСР 6810600000) на сумму 30 536,0 тыс. р. В целях реализации указанного ОМ принято постановление Правительства Иркутской области от 19.01.2023 № 22-пп (новое РО). Расходные обязательства в Проекте закона учтены в полном объеме от расчетной потребности.

Кроме того, по ОМ «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» (КЦСР 6810200000) с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год - 1 146 824,6 тыс. р. предусматривается новое расходное обязательство в объеме 15 000,0 тыс. р. в виде субсидий из ОБ в целях возмещения части затрат на приобретение кормов для крупного рогатого скота, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 № 375-пп. В действующей ГП мероприятие включено в пункт 1.2.9 «Предоставление грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения затрат на строительство и комплектацию молочных ферм», из которого планируется выделить в отдельное мероприятие с объемом финансирования 15 000,0 тыс. р.

Объем бюджетных ассигнований РП «Экспорт продукции АПК» (КЦСР 681Т200000) не изменяется. Его объем 77 440,0 тыс. р. соответствует паспорту РП на 2023 год (субсидии на реализацию мероприятий в области государственной поддержки производства масляничных культур). Результат РП (15,5710 тыс. тонн) соответствует целевому показателю ГП.

По ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (68Г0000000) бюджетные ассигнования в целом предложено увеличить на 48 865,7 тыс. р. (или на 5,94%) с 822 769,5 тыс. р. до 871 635,2 тыс. р.). Изменения предложены по 3-м ОМ.

На ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере ветеринарии» (КЦСР 68Г0500000) предложено увеличить бюджетные ассигнования на 2 213,5 тыс. р. (или на 5,23 %) с 42 283,2 тыс. р. до 44 496,7 тыс. р. для выплаты заработной платы сотрудникам Центра, с целью повышения окладов на 6,3 % (учтена потребность по декабрь 2023 включительно) на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

По ОМ «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области» (КЦСР 68Г0100000) предложено увеличить бюджетные ассигнования на 49 452,2 тыс. р. (или на 6,62%) с 746 979,8 тыс. р. до 796 432,0 тыс. р. Сведения представлены в таблице.

⁹⁰ «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, на поддержку собственного производства сельскохозяйственной продукции» (вместе с «Порядком предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, на поддержку собственного производства сельскохозяйственной продукции»).

Наименование направления расходов, КЦСР	Закон № 112-ОЗ (с изм. от 20.02.2023)	Проект закона, тыс. р.	Откл., тыс. р.	Примечание
ОМ «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области» (КЦСР 68Г0100000), из них:	746 979,8	796 432,0	+ 49 452,2	-
1. организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению (КЦСР 68Г0128150), из них:	562 740,5	579 677,4	+ 16 936,9	16 936,9 = 21 700 тыс. р.+ 2800,0 тыс. р. – 6 563,1 тыс. р.- 1 000,0 тыс. р.
- на выплату ЗП сотрудникам подведомственных учреждений, выполняющих гос.задание в связи с увеличением МРОТ и на дифференциацию ЗП (расчет потребности по декабрь 2023 включительно)	-	21 700,0	+ 21 700,0	Дополнительные бюджетные ассигнования на КЦСР 68Г0128150
- на предоставление субсидии на иные цели бюджетному учреждению, подведомственному Службе ветеринарии для приобретения инсинератора для утилизации биологических отходов (пункт 6 протокола от 04.04.2022 № 4 заседания КЧС и ПБ Иркутской области). Ассигнования на эти цели перераспределены с ОМ «Осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области кап. вложений в объекты кап. строительства гос.собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в гос.собственность Иркутской области в сфере ветеринарии» (КЦСР 68Г0300000), за счет которого планировалось разработать ПСД на строительство приюта для собак в д. Московщина Иркутской области	-	2 800,0	+ 2 800,0	Перераспределение средства с КЦСР 68Г0300000 на КЦСР 68Г0128150. В случае принятия проекта закона необходимо внесение в ГП изменения целевой показатель ОМ «Количество обследованных и (или) приобретенных объектов» - 1 ед.) (пункт 3.8).
2. субвенции на осуществление отдельных областных гос.полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (КЦСР 68Г0173120) в результате изменения способа расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления гос.полномочий	81 748,1	113 263,4	+31 515,3 (в т. ч. + 6 563,1 тыс. р.)	Перераспределение средств с КЦСР 68Г0128150 на КЦСР 68Г0173120 в сумме 6 563,1 тыс. р. В связи с принятием Закона Иркутской области от 06.02.2023 № 3-ОЗ «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».
3. предоставление ЕДП молодым специалистам в области ветеринарии в Иркутской области» (КЦСР 68Г0128160)	1 000,0	2 000,0	+ 1 000,0	Перераспределение средств с КЦСР 68Г0128150 на КЦСР 68Г0128160 в сумме 1 000,0 тыс. р.

В ходе экспертизы установлено, что в составе материалов⁹¹ к Проекту закона приложен Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий и расчеты для 42 МО области. Расчеты соответствуют приложению № 2 к Закону от 09.12.2013 № 110-ОЗ (в ред. от 06.02.2023 № 3-ОЗ) и содержат показатели расчета средней стоимости, установленные приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 05.05.2023 № 80-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций».

Бюджетные ассигнования по ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000) предложено увеличить на 17 586,9 тыс. р. (или на 7,84%) с 224 195,5 тыс. р. до 241 782,4 тыс. р.) в части 2-х ОМ.

Так, по ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» (КЦСР 68Д0100000) уменьшаются ассигнования на сумму 11 313,1 тыс. р. (или на 10,66%) с 106 116,8 тыс. р. до 94 803,7 тыс. р.). Фактически из Перечня объектов капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог (приложение в ГП в ред. от 24.05.2023) полностью исключаются нераспределенные средства в объеме 11 313,1 тыс. р., в связи с отсутствием подтверждения МО области потребности в средствах на эти цели. В Перечне сохранены 19 объектов автомобильных дорог на сумму 94 803,7 тыс. р. (средства ОБ) и 15 144,6 тыс. р. (средства МБ).

По ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» (КЦСР 68Д0400000) предложено увеличение бюджетных ассигнований на 28 900,0 тыс. р. (с 12 100,0 тыс. р. до 41 000,0 тыс. р.). Ассигнования перераспределены с ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» для приобретения элементов систем учета ресурсов, обеспечивающих сбор показаний работы систем электроснабжения, находящихся в областной государственной собственности. Постановлением Правительства Иркутской области от 12.03.2018 № 183-пп утверждено Положение о предоставлении субсидий. Субсидия распределена на 2023 год между 4 МО (приложением № 3 с изм. от 05.05.2023). Первоначально субсидия распределена для 2-х МО на сумму 12 100,0 тыс. р. (Слюдянское МО – 10 000,0 тыс. р., Ангарский ГО – 2 100,0 тыс. р.). Учитывая наличие заявок от МО в 2022 году на 41 000,0 тыс. р. принято решение об увеличении бюджетных ассигнований на 28 900,0 тыс. р. В результате субсидия распределена следующим МО:

- Слюдянское МО – 10 000,0 тыс. р.,
- Ангарский ГО – 14 000,0 тыс. р. (+ 11 900,0 тыс. р.),
- Марковское МО – 5 000,0 тыс. р.,
- Иркутский район – 12 000,0 тыс. р.

На реализацию ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000) предложено уменьшить бюджетные ассигнования на 5 000,0 тыс. р. (или на 6,78 %) с 73 785,1 тыс. р. до 68 785,1 тыс. р. Ассигнования перераспределяются с РП «Экспорт продукции АПК» на ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» с целью финансового обеспечения деятельности Фонда развития

⁹¹ Таблица 8 приложения 11, таблица 12 приложения 16.

промышленности Иркутской области на 2023 год. В 2023 году Фондом оказывается поддержка пищевых перерабатывающих производств и производителей напитков.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023 год предложено уменьшить на 92 770,7 тыс. р. (или на 1,86%) в сравнении с действующим Законом о бюджете. В сравнение с СБР по состоянию на 01.06.2023 увеличение в Проекте закона предложено на 9 643,1 тыс. р. (или на 0,2 %). Исполнение на 01.05.2023 по ГП составило 1 533,3 млн. р. (или 31,8%).

2. На дату проведения экспертизы в Проекте закона не учтены рекомендации, указанные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС:

- в действующем Законе о бюджете на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и по договорам купли-продажи сельскохозяйственного оборудования (КЦСР 6810428030) предусмотрено 929 126,9 тыс. р., из которых 901 600,1 тыс. р. за 2022 год. Дополнительная потребность составляет 137 237,6 тыс. р. (относительно 901 600,1 тыс. р.), которая не учтена в Проекте закона.

- в действующем Законе о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в размере 10% от стоимости строительства в размере 1 500,0 тыс. р. При этом дополнительная потребность, в том числе по расходам, понесенным в 2023 году, составляет 51 563,7 тыс. р. (не учтена в Проекте закона).

3. Приложением № 2 к Проекту закона утверждены прогнозируемые доходы областного бюджета на 2023 год в сумме 258 724 497,5 тыс. р., из них в сфере сельского хозяйства на 2023 год - 815 169,5 тыс. р. (или 0,3 % от общего объема доходов, или 1,7 % объема МБТ), получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Вместе с тем на дату проведения экспертизы в действующее соглашение внесены изменения (от 19.05.2023 № 082-17-2023-080/3), в которых объем иного МБТ дополнительно увеличен на 55 821,2 тыс. р. до 111 261,3 тыс. р., однако не учтен в Проекте закона (приложении № 2) и, соответственно, в основных характеристиках областного бюджета на 2023 год.

4. По ОМ «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» (КЦСР 6810200000) с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год - 1 146 824,6 тыс. р. предусматривается новое расходное обязательство в объеме 15 000,0 тыс. р. в виде субсидий из ОБ в целях возмещения части затрат на приобретение кормов для крупного рогатого скота, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2023 № 375-пп.

5. По ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере ветеринарии» (КЦСР 68Г0500000) предложено увеличить бюджетные ассигнования на 2 213,5 тыс. р. (или на 5,23 %) с 42 283,2 тыс. р. до 44 496,7 тыс. р. для выплаты заработной платы сотрудникам Центра, с целью повышения окладов на 6,3 % (учтена потребность по декабрь 2023 включительно) на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

Кроме того, на выплату заработной платы сотрудникам подведомственных Службе ветеринарии учреждений, выполняющих государственное задание, в связи с увеличением

МРОТ и на дифференциацию заработной платы (учтена потребность по декабрь 2023 включительно) предусмотрено 21 700,0 тыс. р.

6. Бюджетные ассигнования в размере 2,8 млн.р. перемещены на предоставление субсидии на иные цели бюджетному учреждению, подведомственному Службе ветеринарии, для приобретения инсинератора для утилизации биологических отходов (пункт 6 протокола от 04.04.2022 № 4 заседания КЧС и ПБ Иркутской области) с ранее предусмотренных расходов (КЦСР 68Г0300000) для разработки ПСД на строительство приюта для собак в д. Московщина Иркутской области.

7. На 31 515,3 тыс. р. увеличен объем бюджетных ассигнований по субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (КЦСР 68Г0173120) в результате изменения способа расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (в связи с принятием Закона Иркутской области от 06.02.2023 № 3-ОЗ «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»). Общий объем средств по субвенции на 2023 год предусмотрен в размере 113 263,4 тыс. р.

Расчеты соответствуют приложению № 2 к Закону от 09.12.2013 № 110-ОЗ (в ред. от 06.02.2023 № 3-ОЗ) и содержат показатели расчета средней стоимости, установленные приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 05.05.2023 № 80-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций».

8. По ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» (КЦСР 68Д0100000) уменьшаются ассигнования на сумму 11 313,1 тыс. р. (полностью исключаются **нераспределенные средства** в объеме в связи с отсутствием подтверждения МО области потребности в средствах на эти цели). В Перечне сохранены 19 объектов автомобильных дорог на сумму 94 803,7 тыс. р. (средства ОБ) и 15 144,6 тыс. р. (средства МБ).

9. По ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» (КЦСР 68Д0400000) предложено увеличение бюджетных ассигнований на 28 900,0 тыс. р. (с 12 100,0 тыс. р. до 41 000,0 тыс. р.):

- Слюдянское МО – 10 000,0 тыс. р.,
- Ангарский ГО – 14 000,0 тыс. р. (+ 11 900,0 тыс. р.),
- Марковское МО – 5 000,0 тыс. р.,
- Иркутский район – 12 000,0 тыс. р.

16. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 690000000)

ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 767-пп.

В действующей редакции ГП ресурсное обеспечение утверждено в объеме 64 428,2 тыс. р., из них средства областного бюджета в сумме 59 297,3 тыс. р., федерального бюджета - 5 130,9 тыс. р.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП в Законопроекте предложено уменьшить на 1 185,5 тыс. р. (-1,8%) по сравнению с действующей редакцией Закона № 112-ОЗ. Изменение объема финансирования ГП представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000)	64 428,2	63 242,7	-1 185,5	-1,8
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000)	35 917,8	34 732,3	-1 185,5	-3,3
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 6920000000)	8 800,6	8 800,6	0,0	0,0
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000)	12 698,3	12 698,3	0,0	0,0
ПП «Развитие российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6940000000)	7 011,5	7 011,5	0,0	0,0

По состоянию на 01.05.2023 исполнение расходов по госпрограмме составило 3 186,2 тыс. р. (4,9%) от плановых назначений (таблица).

тыс. р.

Наименование	Утверждено на 2023 год	Исполнено на 01.05.2023	%
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	64 428,2	3 186,2	4,9%
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	35 917,8	319,5	0,9%
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве»	8 800,6	331,6	3,8%
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области»	12 698,3	1 220,0	9,6%
ПП «Развитие российского казачества на территории Иркутской области»	7 011,5	1 315,1	18,8%

На реализацию ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» предлагается направить 34 732,3 тыс. р., что меньше на 1 185,5 тыс. р. (-3,3%) бюджетных расходов, утвержденных действующей редакцией Закона № 112-ОЗ (35 917,8 тыс. р.). Ресурсное обеспечение остальных подпрограмм остается без изменений.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000)	35 917,8	34 732,3	-1 185,5	-3,3
ОМ «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» (КЦСР 6910100000)	15 242,9	15 242,9	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области» (КЦСР 6910500000)	386,6	386,6	0,0	0,0
ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнационального и межконфессионального согласия» (КЦСР 6910600000)	604,0	604,0	0,0	0,0
ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области»	7 000,0	7 000,0	0,0	0,0

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» (КЦСР 6910700000)				
ОМ «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве» (КЦСР 6910800000)	540,0	540,0	0,0	0,0
ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 6911100000)	1 743,0	2 470,0	727,0	41,7
ОМ «Проведение мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области» (КЦСР 6911300000)	1 912,5	0,0	-1 912,5	-100,0
ВЦП «Обеспечение условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» (КЦСР 6911500000)	8 488,8	8 488,8	0,0	0,0

Законопроектом предлагается увеличить объем финансового обеспечения мероприятий ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 727,0 тыс. р. (+41,7%) и утвердить в объеме 2 470,0 тыс. р.

В рамках ведомственной целевой программе «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» администрации Усть-Ордынского БО дополнительно выделены бюджетные ассигнования в сумме 727 тыс. р. на приобретение призов командам-победителям областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан-2023», который состоится в селе Баяндай.

Отмечаем, что расходование бюджетных средств на проведение культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан-2022» составило 1 037,6 тыс. р. (отчет КСП № 01/8-ЭАМ от 06.03.2023). Для организации и проведения праздника в 2022 году, состоявшегося в поселке Новонукутский, заключалось два контракта. Дополнительное увеличение финансирования проведения мероприятия ВЦП, в сравнении с расходами на проведения праздника в 2022 году, составляет 70%.

Ресурсное обеспечение по ОМ «Проведение мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области» перераспределено на ГП «Развитие физической культуры и спорта». В связи с изменением формата проведения международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» бюджетные ассигнования в сумме 1 912,5 тыс. р. планируется направить на увеличение фонда оплаты труда подведомственным министерству спорта учреждений по ГП «Развитие физической культуры и спорта».

Выводы

1. Законопроектом предлагается уменьшить объем ассигнований госпрограммы в 2023 году на 1 185,5 тыс. р. (-1,8%) и утвердить в сумме 63 242,7 тыс. р. На плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований ГП не корректируется.

2. По ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» средства областного бюджета уменьшены на 1 185,5 тыс. р. (с 35 917,8 тыс. р. до 34 732,3 тыс. р.), в том числе за счет:

- увеличения финансового обеспечения проведения областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан-2023» в сумме 727 тыс. р.

- перераспределения бюджетных ассигнований в сумме 1 912,5 тыс. р. на ГП «Развитие физической культуры и спорта» с целью увеличения фонда оплаты труда подведомственным министерству спорта учреждений.

**17. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»
(КЦСР 7000000000)**

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2023 году по сравнению с показателями Закона о бюджете № 112-ОЗ на сумму 2 661 830,2 тыс. р. (16,3%), с 16 348 573,4 тыс. р. до 19 010 403,6 тыс. р.

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» (7000000000)	16 348 573,4	19 010 403,6	2 661 830,2	16,3
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (7010000000)	1 487 253,0	1 557 148,2	69 895,2	4,7
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (7020000000)	600 634,2	602 800,0	2 165,8	0,4
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (7030000000)	14 062 616,5	16 652 385,7	2 589 769,2	18,4
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7040000000)	98 986,8	98 986,8	0,0	0,0
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (7050000000)	99 082,9	99 082,9	0,0	0,0

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по 3 из 5 ПП. Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований в сумме 2 589 769,2 тыс. р. (97,3% от общего объема увеличения) отмечается по ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000).

По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 69 895,2 тыс. р. или на 4,7%.

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (7010000000)	1 487 253,0	1 557 148,2	69 895,2	4,7
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (7010100000)	469 081,2	470 170,2	1 089,0	0,2
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» (7010200000)	318 171,8	367 261,8	49 090,0	15,4

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (7010300000)	700 000,0	719 716,2	19 716,2	2,8

Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000) на сумму 1 089,0 тыс. р., из них расходы на оплату труда (КВР 100) увеличены на сумму 134,0 тыс. р., расходы на закупку товаров (КВР 200) на 955,0 тыс. р.

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 19 716,2 тыс. р. за счет уменьшения объема субсидий, распределение которых предусмотрено законом об областном бюджете местным бюджетам, в связи с отсутствием потребности (ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» - 5 000,0 тыс. р., ГП «Охрана окружающей среды» - 14 716,2 тыс. р.).

По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» Законопроектом предлагается сокращение бюджетных ассигнований на сумму 5000,0 тыс. р. в связи с отказом МО «город Усть-Кут» от получения субсидии на проектирование газовой котельной.

ГП «Охрана окружающей среды» предлагается сокращение субсидий на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию (капитальный ремонт дамбы на р. Тайшетка в г. Тайшет) в сумме 14 525,1 тыс. р. в связи с отсутствием потребности; субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 191,1 тыс. р. в связи с экономией ассигнований.

В рамках ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» осуществлено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 49 090,0 тыс. р., или на 15,4% к Закону № 112-ОЗ, в связи с переносом на более ранние сроки осуществления государственных внутренних заимствований, а также увеличением объема привлечения кредитов кредитных организаций.

По ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 589 769,2 тыс. р. (с 14 062 616,5 тыс. р. до 16 652 385,7 тыс. р.) или на 18,4%.

тыс. р.

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	14 062 616,5	16 652 385,7	2 589 769,2	18,4
ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030100000)	3 545 841,9	3 545 841,9	0,0	0,0
ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000)	10 516 774,6	13 106 543,8	2 589 769,2	24,6
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (КЦСР	3 011 900,0	4 686 900,0	1 675 000,0	55,6

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект	Отклонение	
703037103)				
Субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим ОМС муниципальных районов (городских округов), а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу ОМС (КЦСР 7030372972)	3 319 411,8	3 319 411,8	0,0	0,0
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (КЦСР 7030373200)	4 185 462,8	5 100 232,0	914 769,2	21,9

Как видно из таблицы, Законопроектом по Ом «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000) увеличены бюджетные ассигнования на 2 589 769,2 тыс. р. или на 24,6% и составили 13 106 543,8 тыс. р., в том числе на:

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (914 769,2 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (1 675 000,0 тыс. р.).

К Законопроекту в составе документов и материалов представлен проект порядка расчета субвенций предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (далее – проект порядка).

В ходе экспертизы осуществлена проверка правильности расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в сумме 915 000,0 тыс. р. Расчет субвенции министерством финансов осуществлен, верно.

Следует отметить, что объем субвенции уменьшен в сумме 230,8 тыс. р. десяти муниципальными районами Иркутской области, поселениями которых допущено нарушение обязательств, предусмотренных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2022 году, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 19.01.2022 № 23-пп (МО «Баланский район» - 15,5 тыс. р., МО «Баяндаевский район» - 20,4 тыс. р., МО «Боханский район» - 37,0 тыс. р., МО «Заларинский район» - 41,0 тыс. р., МО «Киренский район» - 2,8 тыс. р., МО «Нукутский район» - 5,7 тыс. р., МО «Усольский район» - 72,0 тыс. р., Усть-Кутский муниципальный район - 4,1 тыс. р., Шелеховский муниципальный район - 2,3 тыс. р., Эхирит-Булагатский муниципальный район - 30,0 тыс. р.

Как указывалось выше, Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на сумму 1 675 000,0 тыс. р., или на 55,6% к Закону № 112-ОЗ. Объем дотации на сбалансированность составит 4 686 900,0 тыс. р.

Статьей 15 Закона Иркутской области № 112-ОЗ установлено, что в 2023-2025 годах местным бюджетам из областного бюджета предоставляются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случае обеспечения исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсации недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2023 года объема собственных доходов местных бюджетов. Методика распределения дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

При этом методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2023 год и распределение дотаций местным бюджетам (проект распределения) по состоянию на 01.06.2023 отсутствуют.

Оценить достаточность либо избыточность планируемого общего объема дотаций на сбалансированность местных бюджетов в рамках экспертизы не представляется возможным ввиду отсутствия его расчета, основанного, в том числе на прогнозных объемах поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований, что не вполне согласуется со ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (ст. 27). Статьей 27 предусмотрено Закона № 55-оз, что одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете представляется, в том числе пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в закон области об областном бюджете.

Между тем, пояснительная записка не содержит обоснование (расчет) увеличения объема дотации в сумме 1 675 000,0 тыс. р. На запрос КСП области о предоставлении расчета планируемого Законопроектом дополнительного объема дотации в сумме 1 675 000,0 тыс. р., министерством финансов также не представлен (письмо от 02.06.2023 № 02-52-1946/23-9-33/Э).

КСП области проведен анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты за январь-март 2023 года и январь-март 2022 года по видам доходов представлен в таблице

тыс. р.

Наименование показателя	Факт на 01.04.2022	Факт на 01.04.2023	изменение, тыс. р.	изменение, %
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	9 230 604,9	8 817 373,0	-413 232,0	-4,5
Налог на доходы физических лиц	5 639 985,4	4 882 667,6	-757 317,8	-13,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	301 240,9	337 533,2	36 292,3	12,0
Налоги на совокупный доход	1 067 706,3	891 462,5	-176 243,9	-16,5
Налог на имущество физических лиц	50 619,8	11 141,1	-39 478,7	-78,0
Земельный налог	515 614,9	387 106,4	-128 508,5	-24,9
Государственная пошлина	99 809,4	116 052,8	16 243,3	16,3
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-44,4	-15,4	29,0	-65,4
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	446 264,1	512 734,7	66 470,6	14,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	441 327,6	494 037,2	52 709,6	11,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	329 679,0	460 611,1	130 932,2	39,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	231 396,3	196 815,9	-34 580,4	-14,9
Административные платежи и сборы	19,9	5,3	-14,5	-73,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	87 545,1	168 754,2	81 209,1	92,8
Прочие неналоговые доходы	19 440,6	358 466,3	339 025,7	в 18,4 р.

В целом поступление налоговых и неналоговых доходов за январь-март 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года уменьшилось на 413 232,0 тыс. р. или 4,5% и свидетельствует о сокращении в 2023 году поступлений практически по всем видам налоговых доходов местных бюджетов.

Как указывалось в заключении выше, одной из причин сокращения налоговых доходов бюджетов всех уровней, в том числе местных бюджетов, в отчетном периоде является введение с 01.01.2023 единого налогового счета.

Введение нового способа учета начисления и уплаты налогов, повлекло списание Управлением федерального казначейства по Иркутской области (на основании распоряжений налоговых органов) в феврале 2023 года излишне уплаченных налогов с единых счетов бюджетов муниципальных образований Иркутской области в сумме 1 169 159,4 тыс. р., и как следствие, возникновение кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов.

Министерство финансов Иркутской области, в том числе с учетом предложений Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области об областном бюджете на 2023 год (постановление от 14.12.2022 № 62/34-ЗС) для своевременного финансирования первоочередных и социально значимых расходов местных бюджетов на регулярной основе осуществляет мониторинг исполнения бюджетов МО.

Полагаем, что в целях недопущения несбалансированности местных бюджетов необходимо своевременно принять меры, направленные на принятие нормативного правового акта Правительства Иркутской области о распределении дотаций с учетом фактического исполнения местных бюджетов в условиях изменения законодательства по введению единого налогового счета.

Выводы

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ассигнований ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2023 году по сравнению с показателями Закона о бюджете № 112-ОЗ на сумму 2 661 830,2 тыс. р. (16,3%), с 16 348 573,4 тыс. р. до 19 010 403,6 тыс. р.

2. По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 69 895,2 тыс. р. (на 4,7%), из них на резервный фонд Правительства Иркутской области - на 19 716,2 тыс. р. за счет уменьшения объема субсидий, распределение которых предусмотрено законом об областном бюджете местным бюджетам, в связи с отсутствием потребности.

3. Законопроектом увеличены ассигнования на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 49 090,0 тыс. р. (на 15,4%) в связи с переносом на более ранние сроки осуществления государственных внутренних заимствований, а также увеличением объема привлечения кредитов кредитных организаций.

4. Законопроектом на повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 589 769,2 тыс. р. (с 14 062 616,5 тыс. р. до 16 652 385,7 тыс. р.) или на 18,4%, в том числе:

- субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области в сумме 914 769,2 тыс. р.;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 1 675 000,0 тыс. р.

5. Оценить достаточность либо избыточность планируемого общего объема дотаций на сбалансированность местных бюджетов в рамках экспертизы не представляется возможным ввиду отсутствия его расчета, основанного, в том числе на прогнозных объемах поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований, что не вполне согласуется со ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (ст. 27). Статьей 27 предусмотрено Закона № 55-оз, что одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете представляется, в том числе пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в закон области об областном бюджете. Между тем, пояснительная записка не содержит обоснование (расчет) увеличения объема дотации в сумме 1 675 000,0 тыс. р.

6. Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за 1 квартал 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года свидетельствует о сокращении на сумму 413 232,0 тыс. р. (на 4,5%).

Одной из причин сокращения налоговых доходов местных бюджетов в отчетном периоде текущего года является введение с 01.01.2023 единого налогового счета, повлекшего списание УФК по Иркутской области излишне уплаченных налогов с единых счетов бюджетов муниципальных образований Иркутской области в сумме 1 169 159,4 тыс. р., и как следствие, возникновение кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов.

В целях недопущения несбалансированности местных бюджетов необходимо своевременно принять меры, направленные на принятие нормативного правового акта Правительства Иркутской области о распределении дотаций с учетом фактического исполнения местных бюджетов в условиях изменения законодательства по введению единого налогового счета.

18. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)

Законом № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023) бюджетные ассигнования в части ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2023 год утверждены в объеме 8 832 195,5 тыс. р.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2023 год в объеме 10 336 142,6 тыс. р., что на 1 503 947,1 тыс. р. (на 17%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (8 832 195,5 тыс. р.), на 2024 год – 8 097 996,4 тыс. р., на 2025 год – 5 416 000,5 тыс. р., что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)	8 832 195,5	10 336 142,6	1 503 947,1	17,0
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	1 713 663,1	1 717 027,9	3 364,8	0,2
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	434 186,9	584 186,9	150 000,0	34,5
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	263 695,1	263 695,1	0,0	0,0
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	3 521 239,8	3 887 021,9	365 782,1	10,4

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект	Отклонение	
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	1 734 589,6	1 846 312,6	111 723,0	6,4
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	811 956,0	833 765,1	21 809,1	2,7
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0000000)	151 119,3	139 652,3	-11 467,0	-7,6
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000)	166 308,3	221 308,3	55 000,0	33,1
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000)	35 437,4	43 172,5	7 735,1	21,8
ПП «Развитие промышленных территориально-производственных центров Иркутской области» (КЦСР 71Н0000000)	0,0	800 000,0	800 000,0	100,0

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования на 2023 год по 9 из 10 подпрограмм, не изменяются бюджетные ассигнования 2023 года по ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000). Кроме этого, Законопроектом предусматривается новая ПП «Развитие промышленных территориально-производственных центров Иркутской области» (КЦСР 71Н0000000).

По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 717 027,9 тыс. р. с увеличением на 3 364,8 тыс. р. (на 0,2%) к Закону № 112-ОЗ (таблица). Объем финансирования на 2024 год – 800 233,6 тыс. р., на 2025 год – 806 276,3 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	1 713 663,1	1 717 027,9	3 364,8	0,2
ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000), в т.ч.	1 657 332,4	1 660 055,8	2 723,4	0,2
финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	280 794,3	283 517,7	2 723,4	1,0
создание автоматизированной информационной системы по предоставлению мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	3 915,8	3 915,8	0,0	0,0
субсидии местным бюджетам на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров	20 436,1	20 436,1	0,0	0,0
субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	850 000,0	850 000,0	0,0	0,0
субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов	500 000,0	500 000,0	0,0	0,0
иные МБТ на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности	2 186,2	2 186,2	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым	56 330,7	56 972,1	641,4	1,1

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
развитием и связью Иркутской области» (КЦСР 7110200000), в т.ч.				
финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	56 330,7	56 972,1	641,4	1,1

Как видно из таблицы, в рамках подпрограммы увеличены бюджетные ассигнования на 3 364,8 тыс. р., в том числе 2 723,4 тыс. р. (КВР 200) на обеспечение деятельности службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (2 524,9 тыс. р. для оплаты арендной платы за пользование имуществом) и агентства по туризму Иркутской области (198,5 тыс. р. на покупку компьютера, на оказание услуг по абонентскому сопровождению программных продуктов для ЭВМ, на техническое обслуживание средств вычислительной техники), а также 641,4 тыс. р. (КВР 200) на обеспечение деятельности министерства цифрового развития и связи Иркутской области (для организации мобилизационной подготовки и обеспечения сохранения государственной тайны, на СПС «Гарант»).

Вместе с тем, дополнительная потребность на обеспечение фонда оплаты труда министерства цифрового развития и связи Иркутской области составляет 13 451,2 тыс. р., министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (с учетом потребности агентства по туризму Иркутской области) – 47 709,4 тыс. р.

По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 584 186,9 тыс. р. с увеличением на 150 000,0 тыс. р. (на 34,5%) к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законом № 112-ОЗ в действующей редакции (таблица). Бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в сумме 1 680 286,9 тыс. р., на 2025 год – 9 656,9 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	434 186,9	584 186,9	150 000,0	34,5
ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120100000)	8 772,0	158 772,0	150 000,0	1 710,0
ОМ «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7120300000)	424 530,0	424 530,0	0,0	0,0
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 712Т600000)	884,9	884,9	0,0	0,0

Как видно из таблицы, в рамках подпрограммы увеличены бюджетные ассигнования по ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120100000) на 150 000,0 тыс. р. на 2023 год в целях финансирования организации выставочной экспозиции Иркутской области в рамках Международной выставки-форума «Россия» и организацию выставочной экспозиции Иркутской области в Национальном форуме «Инфраструктура и экономика государства: устойчивость в современном мире».

Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) предлагается утвердить на 2023 год в сумме 3 887 021,9 тыс. р., что больше на 365 782,1 тыс. р. (на 10,4%), чем предусмотрено в действующей редакции Закона № 112-ОЗ. Объем бюджетных ассигнований на 2024-2025

годы Законопроектом не изменяется и запланирован на 2024 год в сумме 869 080,0 тыс. р., на 2025 год – 173 963,5 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	3 521 239,8	3 887 021,9	365 782,1	10,4
ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	29 662,8	19 770,1	-9 892,7	-33,4
ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области (КЦСР 7150400000)	1 410 594,6	1 410 594,6	0,0	0,0
ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000)		44 827,0	44 827,0	100,0
РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (КЦСР 715J100000)	2 080 982,4	2 373 238,8	292 256,4	14,0
РП «Повышение доступности туристических продуктов» (КЦСР 715J200000)		38 591,4	38 591,4	100,0

Законопроектом в сравнении с действующей редакцией Закона № 112-ОЗ включены бюджетные ассигнования на ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000) на увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в сумме 44 827,0 тыс. р. (КВР 400).

За счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (КЦСР 715J100000) на:

- предоставление субсидий местным бюджетам (КВР 500) в рамках осуществления государственной поддержки по проектированию туристского кода центра города в сумме 200 374,9 тыс. р. В целях выполнения условий софинансирования на данные цели предусмотрены средства областного бюджета в сумме 8 349,0 тыс. р. (перераспределение с ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области»). Средства планируется направить на реализацию проекта туристского кода центра г. Иркутска.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта постановлением Правительства Иркутской области от 09.06.2023 № 486-пп установлен порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области в рамках осуществления государственной поддержки по проектированию туристского кода центра города в 2023 году.

- строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области (КВР 400), в сумме 80 191,1 тыс. р. (восстановление средств федерального бюджета, не использованных в 2022 году). В целях выполнения условий

софинансирования на данные цели предусмотрены средства областного бюджета в сумме 3 341,4 тыс. р. за счет перераспределения с ГП «Развитие здравоохранения».

Законопроектом включены бюджетные ассигнования на РП «Повышение доступности туристических продуктов» (КЦСР 715J200000) в сумме 38 591,4 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 37 047,7 тыс. р.) в целях предоставления субсидий местным бюджетам на поддержку и продвижение событийных мероприятий (КВР 500). Средства областного бюджета для софинансирования 1 543,7 тыс. р. перераспределены с ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области». Средства планируется направить на реализацию туристического проекта «Ледовый город. Счастье чистой воды» (г. Иркутск). При этом, порядок предоставления данных субсидий отсутствует.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта постановлением Правительства Иркутской области от 09.06.2023 № 487-пп установлен порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку и продвижение событийных мероприятий в 2023 году.

Бюджетные ассигнования ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 846 312,6 тыс. р., что на 111 723,0 тыс. р. (на 6,4%) больше действующего объема ПП (таблица). Объем бюджетных ассигнований на 2024-2025 годы Законопроектом не изменяется и запланирован на 2024 год в сумме 1 547 623,2 тыс. р., на 2025 год – 1 443 328,9 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	1 734 589,6	1 846 312,6	111 723,0	6,4
ОМ «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» (КЦСР 7160300000)	20 000,0	20 000,0	0,0	0,0
ОМ «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» (КЦСР 7160400000)	4 358,2	4 358,2	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» (КЦСР 7160500000)	429 099,5	432 603,4	3 503,9	0,8
ОМ «Обеспечение деятельности ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160600000)	1 258 827,2	1 367 046,3	108 219,1	8,6
РП «Информационная безопасность (Иркутская область)» (КЦСР 716D400000)	15 124,7	15 124,7	0,0	0,0
РП «Цифровое государственное управление (Иркутская область)» (КЦСР 716D600000)	7 180,0	7 180,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы, увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках ПП в сумме 111 723,0 тыс. р. Данное увеличение направлено на содержание и обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству цифрового развития и связи Иркутской области (ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр

предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ»), ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области»), из них на расходы по выплате заработной платы – 65 838,5 тыс. р. (в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и повышения на 6,3% окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области), на развитие материально-технической базы ГАУ «МФЦ» и создание на его базе единого контакт-центра Правительства Иркутской области – 45 884,5 тыс. р.

Бюджетные ассигнования по ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) предлагается утвердить на 2023 год в сумме 833 765,1 тыс. р., что на 21 809,1 тыс. р. (на 2,7%) выше объема ПП согласно действующей редакции Закона № 112-ОЗ. Бюджетные ассигнования запланированы на 2024-2025 годы в сумме 681 212,2 тыс. р. ежегодно.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	811 956,0	833 765,1	21 809,1	2,7
ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000)	636 912,7	637 153,8	241,1	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000)	100 263,0	102 915,1	2 652,1	2,6
ОМ «Обеспечение деятельности ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» (КЦСР 7190400000)	12 233,7	12 821,7	588,0	4,8
ОМ «Обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» (КЦСР 7190500000)	27 000,6	42 592,7	15 592,1	57,7
ОМ «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7190700000)	6 300,0	6 300,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» (КЦСР 7191000000)	29 246,0	31 981,8	2 735,8	9,4

Как видно из таблицы, основная доля увеличения бюджетных ассигнований на 2023 год Законопроектом предусматривается на содержание и обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сумме 2 652,1 тыс. р. (командировочных расходов, связанных со служебными командировками на территории ДНР, ЛНР лиц, замещающих государственные должности Иркутской области) и подведомственных ему областных государственных казенных учреждений (ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», ИОГКУ «Институт муниципальной правовой информации им. М.М. Сперанского», ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»), в сумме 18 915,9 тыс. р., из них на расходы по выплате заработной платы – 4 677,9 тыс. р. (в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и повышения на 6,3% окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области).

Между тем, по данным аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях, необходимых для выплаты заработной платы с начислениями на нее по аппарату

составляет 152 473,3 тыс. р., по подведомственным ему областным государственным казенным учреждениям составляет 5 264,6 тыс. р.

Также в связи с индексацией социальных выплат с 01.04.2023, предусмотренных Законом Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», гражданам, награжденным Почетной грамотой Губернатора Иркутской области, а также гражданам, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью» и почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области», Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 241,1 тыс. р. (КВР 300).

Бюджетные ассигнования по ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0000000) предлагается утвердить на 2023 год в сумме 139 652,3 тыс. р. с уменьшением на 11 467,0 тыс. р. (на 7,6%) к действующему объему. Бюджетные ассигнования запланированы на 2024-2025 годы в сумме 111 983,0 тыс. р. ежегодно.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0000000)	151 119,3	139 652,3	-11 467,0	-7,6
ОМ «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0100000)	151 119,3	139 652,3	-11 467,0	-7,6

В рамках подпрограммы Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на информационное освещение деятельности органов государственной власти Иркутской области (обеспечение деятельности ОГКУ «Медиа-центр «Приангарье») на 2023 год в сумме 11 467,0 тыс. р., которые перераспределены на мероприятия ГП «Социальная поддержка населения» в сумме 511,8 тыс. р. и ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 10 955,2 тыс. р.

Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000) Законопроектом предлагается утвердить на 2023 год в сумме 221 308,3 тыс. р. с увеличением на 55 000,0 тыс. р. (на 33,1%) к действующему объему ПП (таблица). Бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в сумме 125 498,8 тыс. р., на 2025 год – 65 840,5 тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000)	166 308,3	221 308,3	55 000,0	33,1
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (КЦСР 71К0100000)	114 090,6	169 090,6	55 000,0	48,2
ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» (КЦСР 71К0200000)	4 500,0	4 500,0	0,0	0,0
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71КЛ200000)	47 717,7	47 717,7	0,0	0,0

Увеличение бюджетных ассигнований по ПП предусмотрено в целях финансового обеспечения деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Иркутской области в 2023 году в сумме 55 000,0 тыс. р., из них за счет перераспределения с ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в сумме 5 000,0 тыс. р.

На ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 43 172,5 тыс. р. с увеличением на 7 735,1 тыс. р. (на 21,8%) к действующему объему ПП (таблица). Бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в сумме 48 037,4 тыс. р., на 2025 год – 25 378,2 тыс. р.

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000)	35 437,4	43 172,5	7 735,1	21,8
ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0100000)	17 868,9	25 604,0	7 735,1	43,3
ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71М0200000)	17 568,5	17 568,5	0,0	0,0

Увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 7 735,1 тыс. р. предусмотрено в целях предоставления грантов в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030».

Вместе с тем, бюджет субъекта РФ предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта РФ (ст. 14 БК РФ). Формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами (ст. 65 БК РФ). Статьей 85 БК РФ установлены случаи возникновения расходных обязательств (принятие законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений)).

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств (ст. 174.2 БК РФ). При этом, расходное обязательство Иркутской области на предоставление грантов в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» отсутствует.

Законопроектом предусматривается новая ПП «Развитие индустриальных территориально-производственных центров Иркутской области» (КЦСР 71Н0000000) с бюджетными ассигнованиями на 2023 год в сумме 800 000,0 тыс. р., на 2024-2025 года по 2 000 000,0 тыс. р. ежегодно (таблица).

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие индустриальных территориально-производственных центров Иркутской области» (КЦСР 71Н0000000)		800 000,0	800 000,0	100,0
ОМ «Развитие индустриальных территориально-производственных центров Иркутской области» (КЦСР 71Н0100000)		800 000,0	800 000,0	100,0

В рамках данной подпрограммы за счет средств областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области, на 2023 год в сумме 800 000,0 тыс. р., на 2024-2025 годы - 2 000 000,0 тыс. р. ежегодно.

Постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2023 № 362-пп установлен Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области. При этом, в соответствии с п. 3 постановления данный документ вступает в силу со дня вступления в силу данного Законопроекта.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. При этом, в материалах к Законопроекту источник дополнительных поступлений в бюджет на финансирование данных расходных обязательств не отражен.

Выводы

1. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по ГП в объеме 10 336 142,6 тыс. р., что на 1 503 947,1 тыс. р. (на 17%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (8 832 195,5 тыс. р.), на 2024 год – 8 097 996,4 тыс. р., на 2025 год – 5 416 000,5 тыс. р.

2. Законопроектом предусмотрена новая ПП «Развитие индустриальных территориально-производственных центров Иркутской области» (КЦСР 71Н0000000) с бюджетными ассигнованиями на 2023 год в сумме 800 000,0 тыс. р., на 2024-2025 года по 2 000 000,0 тыс. р. ежегодно. Вместе с тем, в отклонение от ст. 83 БК РФ в материалах к Законопроекту источник дополнительных поступлений в бюджет на финансирование данных расходных обязательств не отражен.

3. По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 717 027,9 тыс. р. с увеличением на 3 364,8 тыс. р. (на 0,2%) по КВР 200 на обеспечение деятельности службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (2 524,9 тыс. р.), агентства по туризму Иркутской области (198,5 тыс. р.), министерства цифрового развития и связи Иркутской области (641,4 тыс. р.).

Вместе с тем, дополнительная потребность на обеспечение фонда оплаты труда министерства цифрового развития и связи Иркутской области составляет 13 451,2 тыс. р., министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (с учетом потребности агентства по туризму Иркутской области) – 47 709,4 тыс. р.

4. По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 584 186,9 тыс. р. с увеличением на 150 000,0 тыс. р. (на 34,5%) в целях финансирования организации выставочной экспозиции Иркутской области в рамках Международной выставки-форума «Россия» и организацию выставочной экспозиции

Иркутской области в Национальном форуме «Инфраструктура и экономика государства: устойчивость в современном мире».

5. Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) предлагается утвердить на 2023 год в сумме 3 887 021,9 тыс. р. с увеличением на 365 782,1 тыс. р. (10,4%), которое направлено на:

- увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в сумме 44 827,0 тыс. р. (КВР 400);

- РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (КЦСР 715J100000) на:

предоставление субсидий местным бюджетам (КВР 500) в рамках осуществления государственной поддержки по проектированию туристского кода центра города в сумме 208 723,9 тыс. р. (ФБ - 200 374,9 тыс. р., ОБ - 8 349,0 тыс. р.);

строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КВР 400) в сумме 83 532,5 тыс. р. (восстановление средств ФБ, не использованных в 2022 году, - 80 191,1 тыс. р., ОБ - 3 341,4 тыс. р.);

- РП «Повышение доступности туристических продуктов» (КЦСР 715J200000) в сумме 38 591,4 тыс. р. (ФБ - 37 047,7 тыс. р., ОБ - 1 543,7 тыс. р.) в целях предоставления субсидий местным бюджетам на поддержку и продвижение событийных мероприятий (КВР 500).

6. Бюджетные ассигнования ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 846 312,6 тыс. р. Увеличение на 111 723,0 тыс. р. (на 6,4%) направлено на содержание и обеспечение деятельности ГАУ «МФЦ», ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», из них на расходы по выплате заработной платы - 65 838,5 тыс. р., на развитие материально-технической базы ГАУ «МФЦ» и создание на его базе единого контакт-центра Правительства Иркутской области - 45 884,5 тыс. р.

7. Бюджетные ассигнования по ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) предлагается утвердить на 2023 год в сумме 833 765,1 тыс. р. с увеличением на 21 809,1 тыс. р. (на 2,7%). Основная доля увеличения предусматривается на содержание и обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сумме 2 652,1 тыс. р. и подведомственных ему областных государственных казенных учреждений (ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», ИОГКУ «Институт муниципальной правовой информации им. М.М. Сперанского», ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»), в сумме 18 915,9 тыс. р., из них на расходы по выплате заработной платы - 4 677,9 тыс. р.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях, необходимых для выплаты заработной платы с начислениями на нее аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области составляет 152 473,3 тыс. р., по подведомственным ему областным государственным казенным учреждениям - 5 264,6 тыс. р.

8. Бюджетные ассигнования по ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000) предлагается утвердить на 2023 год в сумме 139 652,3 тыс. р. с уменьшением на 11 467,0

тыс. р. (на 7,6%) в связи с перераспределением на мероприятия ГП «Социальная поддержка населения» (511,8 тыс. р.) и ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (10 955,2 тыс. р.).

9. Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) предусматриваются на 2023 год в сумме 221 308,3 тыс. р. с увеличением на 55 000,0 тыс. р. (на 33,1%) в целях финансового обеспечения деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Иркутской области, из них за счет перераспределения с ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в сумме 5 000,0 тыс. р.

10. На ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 43 172,5 тыс. р. с увеличением на 7 735,1 тыс. р. (на 21,8%). При этом, данное увеличение предусмотрено в целях предоставления грантов в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в отсутствие расходного обязательства Иркутской области на эти цели.

19. ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) в 2023 году на 77 279,9 тыс. р. или 4,7% к действующей редакции Закона № 112-ОЗ, утвердить объем финансирования ГП в сумме 1 705 079,4 тыс. р.

В разрезе подпрограмм ГП предлагаемый Законопроектом объем изменений на 2023 год выглядит следующим образом (таблица).

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)	1 627 799,5	1 705 079,4	77 279,9	4,7
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 627 799,5	1 703 336,5	75 537,0	4,6
ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» (КЦСР 7220000000)	0	1 742,9	1 742,9	100,0

ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000).

Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования ПП на 75 537,0 тыс. р. (4,6%), увеличив объем с 1 627 799,5 тыс. р. до 1 703 336,5 тыс. р.

ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» включает в себя один РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000) и одно ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000).

Изменения бюджетных ассигнований на 2023 год в рамках ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в сравнении с Законом № 112-ОЗ выглядит следующим образом, таблица.

Наименование	Закон №112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%

1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 627 799,5	1 703 336,5	75 537,0	4,6
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000)	1 602 799,5	1 678 336,5	75 537,0	4,7
ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000)	25 000,0	25 000,0	0	0

Как видно из таблицы законопроектом планируется увеличить финансирование на реализацию РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000) на 75 537,0 тыс. р. или 4,7% по отношению к действующей редакции Закона (с 1 602 799,5 тыс. р. до 1 678 336,5 тыс. р.)

Предлагаемый Законопроектом объем изменений на 2023 год в разрезе РП «Формирование комфортной городской среды» выглядит следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон №112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000)	1 602 799,5	1 678 336,5	75 537,0	4,7
«Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий» (КЦСР 721F255551)	1 096 986,4	1 096 986,4	0	0
«Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240)	504 570,1	580 107,1	75 537,0	15,0
«Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550)	1 243,0	1 243,0	0	0

Корректировка бюджетных ассигнований РП предусмотрена только по мероприятию «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240).

Финансовое обеспечение мероприятия по поощрению муниципальных образований Иркутской области увеличено на 75 537,0 тыс. р. или 15,0% по отношению к действующей редакции Закона (с 504 570,1 тыс. р. до 580 107,1 тыс. р.).

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 993-пп⁹² (в редакции от 26.12.2022 № 1059-пп) объем иных межбюджетных трансфертов по мероприятию «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» на 2023 год распределен в размере 483 200,0 тыс. р. в отношении 5 МО Иркутской области. При этом, в Законе № 112-ОЗ (в ред. от 20.02.2023) по мероприятию предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 504 570,1 тыс. р., т.е. 21 370,1 тыс. р. по мероприятию не распределены.

⁹² Постановление Правительства Иркутской области от 25.11.2019 N 993-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (в ред. от 15.03.2023).

Постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2023 № 209-пп «О внесении изменения в распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в перечень муниципальных образований Иркутской области дополнительно включено Зиминское городское МО, общий объем на 2023 год составил 573 200,0 тыс. р. (нераспределенные средства отсутствуют), таблица.

тыс. р.

№	Муниципальные образования	ОБ	ФБ	Всего
1	Бодайбинское городское поселение	20 000,0	70 000,0	90 000,0
2	МО «Железногорск-Илимское городское поселение»	7 200,0	85 000,0	92 200,0
3	МО «город Тулун»	0,0	85 000,0	85 000,0
4	МО «город Усолье-Сибирское»	1 000,0	95 000,0	96 000,0
5	МО «город Черемхово»	35 000,0	85 000,0	120 000,0
6	Зиминское городское МО	0,0	90 000,0	90 000,0
Итого:		63 200,0	510 000,0	573 200,0

Кроме того, министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области в 2023 году принято решение о восстановлении иных МБТ, предоставленных городу Усть-Илимску в 2022 году, в размере 6 907,1 тыс. р. (распоряжение от 06.03.2023 № 58-182-мр). В целом по мероприятию на 2023 предусмотрены расходы в сумме 580 107,1 тыс. р. (573200,0+6 907,1).

ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» (КЦСР 7220000000).

В целях реализации мероприятия по ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» в 2022 году министерством с администрацией МО «город Иркутск» заключено соглашение от 04.10.2022 № 05-58-351/22-58 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа МО «город Иркутск» в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

В рамках соглашения администрацией МО «город Иркутск» заключены контракты: от 21.11.2022 № 010-64-2026/22; от 21.11.2022 № 010-64-2027/22; от 21.11.2022 № 010-64-2028/22; от 21.11.2022 № 010-64-2029/22. Исполнение по контрактам № 010-64-2027/22 и № 010-64-2028/22 в сумме 1 742,9 тыс. р. перенесено на 2023 год.

В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 27.12.2022 № 78н-мпр министерством восстановлены средства субсидии, не использованные МО «город Иркутск» в 2022 году, в сумме 1 742,9 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) в 2023 году на 77 279,9 тыс. р. или 4,7% к действующей редакции Закона, утвердить объем финансирования ГП на уровне 1 705 079,4 тыс. р.

2. Финансовое обеспечение мероприятия по поощрению муниципальных образований Иркутской области увеличено на 75 537,0 тыс. р. или 15,0% по отношению к действующей редакции Закона, что связано с дополнительным распределением Зиминскому городскому МО иных МБТ на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания

комфортной городской среды. Всего в 2023 году на реализацию мероприятия в областном бюджете предусмотрено 580 107,1 тыс. р., из них 573 200,0 тыс. р. средства распределены 6 МО и 6 907,1 тыс. р. восстановлены средства МО «город Усть-Илимск».

3. Законопроектом увеличены расходы по ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» на 2023 год в сумме 1 742,9 тыс. р., что связано с восстановлением не использованных средств субсидий, распределенных МО «город Иркутск» в 2022 году.

20. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)

Законопроектом в рамках ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 64 137,1 тыс. р. или 3,6% (с 1 793 893,8 до 1 858 030,9 тыс. р.).

Реализация мероприятий ГП законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках ГП реализация региональных проектов не предполагается.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000)	1 793 893,8	1 858 030,9	64 137,1	3,6
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410000000)	901 831,9	913 672,4	11 840,5	1,3
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420000000)	152 967,6	158 471,4	5 503,8	3,6
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430000000)	739 094,3	785 887,1	46 792,8	6,3

Наибольший объем бюджетных ассигнований в разрезе соисполнителей ГП предусмотрен Минимущество (913 672,4 тыс. р. или 50,9 %) и Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления (далее – Управделами) (785 887,1 тыс. р. или 43,8%)

тыс. р.

ГРБС	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)		Проект закона		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
Минимущество (КВСР 813)	901 831,9	50,3	913 672,4	50,9	11 840,5	1,3
Управделами (КВСР 817)	739 094,3	41,2	785 887,1	43,8	46 792,8	6,3
Служба архитектуры (КВСР 845)	152 967,6	8,5	158 471,4	8,8	5 503,8	3,6
х	1 793 893,8		1 858 030,9		64 137,1	3,6

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов представлен в таблице:

тыс. р.

Вид расходов	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения»	687 355,7	38,3	712 698,5	39,7	25 342,8	3,7

Вид расходов	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»						
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	730 217,6	40,7	756 507,8	42,2	26 290,2	3,6
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	153 877,5	8,6	152 094,3	8,5	-1 783,2	-1,2
400 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности»	9 748,1	0,5	9 748,1	0,5	0,0	0,0
500 «Межбюджетные трансферты»	94 509,3	5,3	94 307,1	5,3	-202,2	-0,2
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	96 637,3	5,4	110 753,6	6,2	14 116,3	14,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	21 548,3	1,2	21 921,5	1,2	373,2	1,7
х	1 793 893,8		1 858 030,9		64 137,1	3,6

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2023 году занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) – 756 507,8 тыс. р. (42,2 %), а также расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 712 698,5 тыс. р. (39,7 %).

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2023 год запланированы в объеме 913 672,4 тыс. р., что на 11 840,5 тыс. р. или 1,3% выше, чем было предусмотрено Законом о бюджете на 2023 год.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410000000)	901 831,9	913 672,4	11 840,5	1,3
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» (7410100000)	2 439,2	2 439,2	0,0	0,0
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» (7410200000)	159 929,6	158 028,8	-1 900,8	-1,2
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410300000)	288 603,0	289 937,3	1 334,3	0,5
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (7410400000)	75 560,6	83 970,9	8 410,3	11,1
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (7410500000)	373 151,4	377 148,1	3 996,7	1,1
ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной	2 148,1	2 148,1	0,0	0,0

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» (7411000000)				

1.1. По ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» финансирование уменьшено на 1 900,8 тыс. р. или 1,2 % (с 159 929,6 до 158 028,8 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования перераспределены на реализацию:

- в сумме 1 647,8 тыс. р. на ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»;

- в сумме 253,0 тыс. р. на ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области».

Уменьшение произведено по мероприятию «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка». При внесении изменений в областной бюджет в феврале 2023 года также было произведено уменьшение финансирования по данному мероприятию в сумме 2 122,5 тыс. р.

Решение о внесении изменений в закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ⁹³ в части предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка было принято Минимуществом в связи с низкими темпами предоставления земельных участков в собственность гражданам, состоящим на земельном учете.

Положение о порядке и условиях предоставления данной социальной выплаты утверждено указом Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг⁹⁴, в соответствии с положением установлено, что социальная выплата предоставляется однократно в сумме 200,0 тыс. р.

КСП области неоднократно отмечала, что небольшой размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий в отношении многодетных семей, имеющих трех и более детей, поставленную Президентом РФ еще в 2011 году.

Так в подтверждение позиции КСП области, в течение 2022 года бюджетные ассигнования по мероприятию «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» были уменьшены с 250 000,0 тыс. р. до 94 400,0 тыс. р., исполнение на 01.01.2023 составило 93 103,9 тыс. р. (или 37,2% от суммы первоначального финансирования мероприятия). За 2023 год исполнение по мероприятию по состоянию на 01.04.2023 составило 13 583,3 тыс. р. или 8,8 %. Уменьшение бюджетных ассигнований и низкие темпы исполнения связаны с отсутствием заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер).

1.2. По ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления

⁹³ Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

⁹⁴ Указ Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта».

государственной собственностью Иркутской области» финансирование увеличено на 1 334,3 тыс. р. или 0,5 % (с 288 603,0 до 289 937,3 тыс. р.).

В рамках данного ОМ осуществляется содержание и обеспечение деятельности Минимущества.

Увеличение финансирования произведено за счет перераспределения бюджетных ассигнований в сумме 1 081,3 тыс. р. с ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» и в сумме 253,0 тыс. р. с ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования».

Денежные средства направлены на оплату исполнительных листов за содержание объектов казны.

Законопроектом финансирование на 2023 год расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Минимущества сохранено на уровне бюджетных ассигнований действующей редакции Закона о бюджете на 2023 год.

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что в связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг расходы Минимущества на выплаты персоналу на 2023 год составляют 340 799,1 тыс. р.

Фонд оплаты труда Минимущества определен в соответствии с действующим законодательством Иркутской области. Вместе с тем, расходы на выплаты персоналу обеспечены только на 80,1 % от заявленной потребности. Дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2023 год составляет 65 197,0 тыс. р.

1.3. По ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» финансирование увеличено на 8 410,3 тыс. р. или 11,1 % (с 75 560,6 до 83 970,9 тыс. р.).

В рамках данного ОМ осуществляется содержание и обеспечение деятельности ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» и предоставление субсидий местным бюджетам.

Законопроектом увеличен объем субсидии ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» на 6 762,5 тыс. р. или 8,9 % (с 75 560,6 до 82 323,1 тыс. р.), дополнительные средства предусмотрены, в том числе:

- в сумме 2 231,2 тыс. р. на повышение с 01.01.2023 года на 6,3 % окладов работников государственных учреждений Иркутской области⁹⁵;

- в сумме 4 531,3 тыс. р. на увеличение предельной штатной численности работников бюджетного учреждения с 46 до 50 единиц⁹⁶.

По информации от Минимущества в соответствии с действующим штатным расписанием расходы на выплаты персоналу обеспечены в полном объеме.

Бюджетные ассигнования в сумме 1 647,8 тыс. р. предусмотрены на реализацию нового мероприятия «Проведение комплексных кадастровых работ».

В рамках данного мероприятия осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ, положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 28.03.2023 № 263-пп⁹⁷.

⁹⁵ Распоряжение Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области»

⁹⁶ Распоряжение Правительства Иркутской области от 27.02.2023 № 102-рп «О внесении изменения в пункт 3 распоряжения Правительства Иркутской области от 30.05.2017 № 294-рп»

⁹⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 28.03.2023 № 263-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ»

В соответствии с п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение субсидии муниципальным образованиям Иркутской области приведено в таблице 19 приложения 10 к Законопроекту. Одновременно с Законопроектом представлены методики и расчеты распределения субсидии на проведение комплексных кадастровых работ.

КСП области неоднократно отмечала в своих заключениях о необходимости проведения комплексных кадастровых работ, поскольку данный механизм является одним из эффективных способов уточнения местоположения границ земельных участков. Основным результатом их проведения, наряду с устранением реестровых ошибок, установлением местоположения границ земельных участков и определением их фактической площади, которые позволяют объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога, является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования.

Отсутствие свободных земельных участков препятствует реализации Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»⁹⁸, Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в части имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в целом для стимулирования как массовой застройки, так и для индивидуального жилищного строительства, в том числе для реализации программ переселения граждан из аварийного жилья, строительства жилья для детей-сирот и т.д.

Кроме того, Распоряжением Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано осуществлять бесплатное предоставление земельных участков военнослужащим.

С 2020 года из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на проведение комплексных кадастровых работ предусмотрено предоставление субсидий⁹⁹. В 2022 году указанные субсидии были распределены 30 субъектам РФ в общей сумме 695,1 млн. р.¹⁰⁰, при этом Иркутская область не являлась получателем субсидий, не направляла соответствующих заявок.

В 2022 году Президент РФ¹⁰¹ поручил высшим должностным лицам субъектов РФ «предусматривать в бюджетах субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период средства на финансирование (софинансирование) мероприятий государственной программы Российской Федерации «Национальная система

⁹⁸ Проведенный в рамках контрольных мероприятий анализ свидетельствует о ежегодном росте очереди на получение земельных участков. По состоянию на 01.07.2020 в очереди стояло более 6,3 тыс. граждан, причем наибольшее количество поступило от граждан, имеющих трех и более детей (86,4%). Анализ проводился в соответствии с полномочиями Министерства по распоряжению федеральными земельными участками и земельными участками, собственностью на которые не разграничена (Иркутский район).

⁹⁹ До 2022 года в рамках реализации государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», после 2022 года в рамках государственной программы РФ «Национальная система пространственных данных».

¹⁰⁰ Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

¹⁰¹ Перечень поручений по вопросам реализации государственной программы «Национальная система пространственных данных» Пр-1424 от 11.08.2022.

пространственных данных», в том числе на проведение комплексных кадастровых работ и картографических работ».

1.4. По ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» финансирование увеличено на 3 996,7 тыс. р. или 1,1 % (с 373 151,4 до 377 148,1 тыс. р.).

В рамках данного ОМ осуществляется обеспечение деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области».

За счет добровольного целевого пожертвования, произведенного АО «КРИО», увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области на сумму 5 078,0 тыс. р.

Между АО «КРИО» и ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» заключено соглашение от 15.12.2022 № 2022-КРИО/Ф-01/П о внесении целевого пожертвования. Целевое назначение пожертвования: для обеспечения сохранности и содержания имущества, расположенного по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет, пер. Школьный и подлежащего передаче получателю от ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в лице его филиала «Иркутский областной радиотелевизионный передающий центр» по договору безвозмездного пользования имуществом (договору ссуды) от 15.12.2022 № Д-35-22.

Внесение целевого пожертвования в сумме 5 078,0 тыс. р. ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» осуществлено АО «КРИО» 16.01.2023.

Данный участок предлагается потенциальным инвесторам для размещения офисно-складского комплекса, производственных мощностей, логистического распределительного центра¹⁰².

КСП области в ходе проверки деятельности АО «КРИО»¹⁰³ отмечала, что с учетом действующего бюджетного законодательства оказание АО «КРИО» поддержки ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» путем предоставления безвозмездного целевого пожертвования, не соответствуют предмету и целям деятельности АО «КРИО» определенным Уставом.

Также КСП области отмечала, что подобные систематические расходы по внесению целевых взносов имеют риски возникновения убытков АО «КРИО» в будущем, риски потери финансовой устойчивости акционерного общества, которые впоследствии могут оказать негативное влияние на деятельность АО «КРИО», что свидетельствует об ином подходе Совета директоров к вопросам осуществления своей деятельности в интересах акционерного общества.

За счет перераспределения внутри ОМ увеличены бюджетные ассигнования на повышение с 01.01.2023 года на 6,3 % окладов работников государственных учреждений Иркутской области в сумме 6 069,3 тыс. р. По информации от ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в соответствии с действующим штатным расписанием расходы на выплаты персоналу обеспечены в полном объеме.

Бюджетные ассигнования в сумме 1 081,3 тыс. р. перераспределены на реализацию ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области».

¹⁰² https://invest.irkobl.ru/information-for-the-investor/invest-projects/proposals/promyshlennaya-ploshchadka-dlya-razmeshcheniya-logisticheskogo-tsentra/?sphrase_id=129

¹⁰³ Отчет от 14.03.2023 № 01/2-КМ о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Корпорация развития Иркутской области» по формированию и исполнению доходов и расходов, а также управлению имуществом в 2021-2022 годах»

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что в целях проведения в 2023 году капитальных ремонтов объектов, находящихся в оперативном управлении было выделено 102 000,0 тыс. р. Вместе с тем, на основании сметных расчетов стоимость работ по проведению капитальных ремонтов составляет 204 327,6 тыс. р., соответственно дополнительно требуется выделение бюджетных ассигнований в сумме 102 327,6 тыс. р.

Капитальные ремонты планируется осуществить на следующих объектах, находящихся в оперативном управлении: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 29; ул. Карла Маркса, д. 29 А; ул. Киевская, д. 1; ул. Сухэ-Батора, д. 16; респ. Бурятия, Тункинский р-н, п. Аршан, ул. Заречная, д.25.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2023 год запланированы в объеме 158 471,4 тыс. р., что на 3,6 % выше, чем было предусмотрено Законом о бюджете на 2023 год.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420000000)	152 967,6	158 471,4	5 503,8	3,6
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420100000)	115 586,0	121 089,8	5 503,8	4,8
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» (7420200000)	37 381,6	37 381,6	0,0	0,0

2.1. По ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» Законопроектом финансирование увеличено на 5 503,8 тыс. р. (4,8 %).

В рамках данного ОМ осуществляется обеспечение деятельности ОГБУ «Центр компетенций», а также предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области.

Объем субсидии ОГБУ «Центр компетенций» Законопроектом планируется увеличить на 7 353,8 тыс. р. или 34,9 % (с 21 076,7 до 28 430,5 тыс. р.), дополнительные средства предусмотрены, в том числе на:

- повышение с 01.01.2023 года на 6,3 % окладов работников государственных учреждений Иркутской области (1 214,0 тыс. р.);
- подготовку документов территориального планирования, региональных нормативов градостроительного проектирования, документации по планировке территории для размещения объектов в информационных системах (1 850,0 тыс. р);
- оплату договора аренды нежилого помещения по адресу ул. Степана Разина, 27 (за 2 полугодие 2023 года в сумме 658,5 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования в сумме 3 631,3 тыс. р. планируется направить на поддержание эксплуатации государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории Иркутской области (далее – ГИСОГД Иркутской области). Постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 976-пп¹⁰⁴ ОГБУ «Центр компетенций» уполномочен на создание, эксплуатацию и ведение ГИСОГД Иркутской области.

¹⁰⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 976-пп «Об определении областного государственного бюджетного учреждения «Центр компетенций» уполномоченным на создание, эксплуатацию и ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, в том числе государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности»

На данный момент, по информации ОГБУ «Центр компетенций», необходимо проведение конкурсных процедур по определению поставщика с последующим заключением контракта на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на дополнительные модули и их внедрению, включая:

- миграцию данных градостроительной документации муниципальных образований;
- модуль по интеграции с Национальной системой пространственных данных;
- техподдержка лицензий ГИСОГД;
- техническая и консультационная поддержка ГИСОГД (1 и 2 линии).

На основании с коммерческого предложения, полученного от ООО «Джемс Девелопмент», начальная максимальная цена закупки определена в размере 7 200,0 тыс. р., дополнительная потребность ОГБУ «Центр компетенций» составляет 3 568,7 тыс. р.

Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, предоставляются службой архитектуры Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп¹⁰⁵.

Субсидии из областного бюджета местным бюджетам предоставляются по следующим направлениям:

- 1) на актуализацию документов территориального планирования;
- 2) на актуализацию документов градостроительного зонирования;
- 3) на подготовку проектов документов территориального планирования;
- 4) на подготовку проектов документов градостроительного зонирования;
- 5) на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий);
- 6) на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области.

Финансирование в 2023 году осуществляется по 4 направлениям предоставления субсидий:

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	94 509,3	92 659,3	-1 850,0	-2,0
Субсидии местным бюджетам на подготовку проектов документов градостроительного зонирования (7420172913)	3 780,4	3 780,4	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на подготовку проектов документов территориального планирования	9 450,9	7 600,9	-1 850,0	-19,6
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов территориального планирования (7420172970)	30 243,0	30 243,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов градостроительного зонирования (7420172984)	51 035,0	51 035,0	0,0	0,0

Законопроектом предусмотрено уменьшение объема субсидии местным бюджетам на подготовку проектов документов территориального планирования на 1 850,0 тыс. р. или 19,6 % (с 9 450,9 до 7 600,9 тыс. р.).

В соответствии с п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за

¹⁰⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов градостроительного зонирования, субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий), субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп установлено, что распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставляемых службой архитектуры Иркутской области, осуществляется на конкурсной основе.

Распределение субсидий муниципальным образованиям Иркутской области утверждено постановлением Правительства области от 03.05.2023 № 383-пп в сумме 67 694,1 тыс. р. (73,1 %).

2.2. По ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» осуществляется обеспечение деятельности службы архитектуры Иркутской области.

Законопроектом финансирование на 2023 год сохранено на уровне бюджетных ассигнований действующей редакции Закона о бюджете на 2023 год.

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что в связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг расходы службы архитектуры Иркутской области на выплаты персоналу на 2023 год составляют 42 911,7 тыс. р.

Фонд оплаты труда службы архитектуры Иркутской области определен в соответствии с действующим законодательством Иркутской области. Вместе с тем, расходы на выплаты персоналу обеспечены только на 80,0% от заявленной потребности. Дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2023 год составляет 8 575,7 тыс. р.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2023 год запланированы в объеме 785 887,1 тыс. р., что на 6,3 % выше, чем было предусмотрено Законом о бюджете на 2023 год.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430000000)	739 094,3	785 887,1	46 792,8	6,3
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (7430100000)	663 754,0	710 546,8	46 792,8	7,0
ОМ «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430300000)	75 340,3	75 340,3	0,0	0,0

3.1. По ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» финансирование увеличено на 46 792,8 тыс. р. или 7,0 % (с 663 754,0 до 710 546,8 тыс. р.).

В рамках мероприятия «Осуществление функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» осуществляется обеспечение деятельности Управделами и его подведомственного учреждения ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области».

Законопроектом финансирование мероприятия увеличено на 46 792,8 тыс. р. или 7,4 % относительно действующей редакции Закона о бюджете на 2023 год (с 634 960,6 до

681 753,4 тыс. р.), дополнительные средства предусмотрены на содержание ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области», в том числе на:

- увеличение фонда оплаты труда работников в связи с повышением с 01.01.2023 года на 6,3 % окладов работников государственных учреждений Иркутской области, а также в связи с изменением порядка расчета фонда выплат компенсационного характера работникам учреждения¹⁰⁶ (18 128,4 тыс. р.). По информации от ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» расходы на выплаты персоналу обеспечены не в полном объеме, существует дополнительная потребность в сумме 10 232,4 тыс. р.;

- оказание услуг по техническому обслуживанию программно-аппаратных комплексов защиты информации (17 164,4 тыс. р.);

- представительские расходы (11 500,0 тыс. р.).

Законопроектом финансирование на 2023 год расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Управделами сохранено на уровне бюджетных ассигнований действующей редакции Закона о бюджете на 2023 год.

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что в связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг расходы Управделами на выплаты персоналу на 2023 год составляют 33 555,6 тыс. р.

Фонд оплаты труда Управделами определен в соответствии с действующим законодательством Иркутской области. Вместе с тем, расходы на выплаты персоналу обеспечены только на 87,6 % от заявленной потребности. Дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2023 год составляет 4 167,4 тыс. р.

3.2. По ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственным ему учреждением на праве оперативного управления» финансирование на 2023 год сохранено на уровне бюджетных ассигнований действующей редакции Закона о бюджете на 2023 год.

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что в соответствии с обоснованием бюджетных ассигнований на капитальный ремонт стоимость работ по проведению капитальных ремонтов в 2023 году составляет 147 818,7 тыс. р. Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 72 478,4 тыс. р.

Капитальные ремонты планируется осуществить на следующих объектах:

- г. Иркутск, ул. Ленина, 1а (Часовня-памятник на месте разрушенного кафедрального собора во имя Казанской иконы Божией Матери);

- г. Иркутск, ул. Ленина, 1а (капитальный ремонт системы электроснабжения);

- г. Иркутск, ул. Подгорная, 78 (капитальный ремонт системы электроснабжения в здании гаража);

- г. Иркутск, ул. Горького, 31 (выборочный капитальный ремонт сети освещения);

- г. Иркутск, ул. Мухиной, 2а (выборочный капитальный ремонт сети освещения).

Выводы

1. Законопроектом финансирование Госпрограммы «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2023 год увеличено на 64 137,1 тыс. р. или на 3,6 % в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете на 2023 год (с 1 793 893,8 до 1 858 030,9 тыс. р.).

¹⁰⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 01.02.2023 № 54-пп «О внесении изменения в абзац восьмой пункта 6 Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственного казенного учреждения «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»

2. На 1 900,8 тыс. р. уменьшены бюджетные ассигнования для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка (при внесении изменений в областной бюджет в феврале 2023 года также было произведено уменьшение финансирования по данному мероприятию в сумме 2 122,5 тыс. р.).

КСП области неоднократно отмечала, что небольшой размер социальной выплаты (200,0 тыс. р.) не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий многодетных семей.

В подтверждение позиции КСП области на данное мероприятие в течение 2022 года бюджетные ассигнования были уменьшены с 250 000,0 тыс. р. до 94 400,0 тыс. р., а исполнение составило 93 103,9 тыс. р. (или 37,2% от суммы первоначального финансирования мероприятия), по состоянию на 01.04.2023 составило 13 583,3 тыс. р. или 8,8 %.

3. В связи с реализацией распоряжения Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп о повышении с 01.01.2023 года на 6,3 % окладов работников государственных учреждений Иркутской области произведено увеличение расходов по выплате заработной платы.

В полном объеме обеспечены расходы на выплаты персоналу ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости», ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», ОГБУ «Центр компетенций». У ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» расходы на выплаты персоналу обеспечены не в полном объеме, дополнительная потребность составила 10 232,4 тыс. р.

4. Предусмотрена реализация нового мероприятия «Проведение комплексных кадастровых работ» с финансированием в сумме 1 647,8 тыс. р. В рамках данного мероприятия осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ.

КСП области неоднократно отмечала в своих заключениях о необходимости проведения комплексных кадастровых работ, с 2020 года из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на эти цели предусмотрено предоставление субсидий, при этом Иркутская область не являлась получателем субсидий, не направляла соответствующих заявок.

В 2022 году поручение высшим должностным лицам субъектов РФ о необходимости предусматривать в бюджетах средства на финансирование мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ и картографических работ дал Президент РФ.

5. За счет добровольного целевого пожертвования, произведенного АО «КРИО», увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области на сумму 5 078,0 тыс. р.

Пожертвования предназначено для обеспечения сохранности и содержания имущества по адресу: Иркутская область, Ангарский район, р.п. Мегет, пер. Школьный. Данный участок предлагается потенциальным инвесторам для размещения логистического распределительного центра.

Ранее, при проведении контрольных мероприятий КСП области отмечала, что оказание АО «КРИО» поддержки ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» путем предоставления безвозмездного целевого пожертвования, не соответствуют предмету и целям деятельности АО «КРИО» определенным Уставом.

6. Законопроектом увеличен объем субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Центр компетенций» на 7 353,8 тыс. р., дополнительные средства в сумме 3 631,3 тыс. р. предусмотрены на поддержание эксплуатации ГИСОГД Иркутской области.

Вместе с тем по информации учреждения необходимо проведение конкурсных процедур по определению поставщика с последующим заключением контракта на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на дополнительные модули ГИСОГД и их внедрение. В связи с этим дополнительная потребность ОГБУ «Центр компетенций» составляет 3 568,7 тыс. р.

7. Законопроектом финансирование на 2023 год расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственных органов сохранено на уровне бюджетных ассигнований действующей редакции Закона о бюджете на 2023 год.

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что в связи с реализацией указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг сложилась дополнительная потребность на выплаты персоналу в сумме 77 940,1 тыс. р., из них Минимущество – 65 197,0 тыс. р., службе архитектуры Иркутской области – 8 575,7 тыс. р., Управделами – 4 167,4 тыс. р.

8. При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что не в полном объеме предусмотрена потребность на проведение капитальных ремонтов объектов государственной собственности, находящихся в оперативном управлении ОГКУ «Фонд имущества» и ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области». Вместе с тем, согласно ежегодным отчетам Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью одной из ключевых проблем является высокая степень физического износа и неудовлетворительное состояние областного государственного имущества, и, как следствие, использование имущества иных форм собственности на условиях аренды, что влечет увеличение расходов бюджета Иркутской области.

При этом необеспеченная (обоснованная) потребность по проведению капитальных ремонтов в 2023 году составляет около 175 млн. р.

21. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 750000000)

Законопроектом предлагается увеличить объем финансового обеспечения мероприятий госпрограммы в 2023 году на 32 691,9 тыс. р. (+2,4%) и утвердить в сумме 1 412 203,3 тыс. р. На плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований ГП не корректируется.

Предлагаемые Законопроектом изменения произведены по двум подпрограммам, в наибольшем объеме по ПП «Развитие юстиции в Иркутской области (таблица).

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 750000000)	1 379 511,4	1 412 203,3	32 691,9	+2,4
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 751000000)	1 082 992,1	1 114 389,8	31 397,7	+2,9
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 752000000)	26 947,6	28 241,8	1 294,2	+4,8
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 753000000)	269 571,7	269 571,7	0,0	0,0

По состоянию на 01.05.2023 кассовое исполнение расходов по госпрограмме 392 576,9 тыс. р. или 28,5% от плановых назначений (таблица).

Наименование	Утверждено на 2023 год	Исполнено на 01.05.2023	%
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 379 511,4	392 576,9	28,5
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области»	1 082 992,1	313 826,6	29,0%

Наименование	Утверждено на 2023 год	Исполнено на 01.05.2023	%
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения»	26 947,6	6 806,1	25,3
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области»	269 571,7	71 944,1	26,7

Законопроектом бюджетные ассигнования по ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 7510000000) увеличиваются на 31 397,7 тыс. р. или на 2,9%. С учетом предлагаемых изменений объем расходов подпрограммы составит 1 114 389,8 тыс. р. (таблица).

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 7510000000)	1 082 992,1	1 114 389,8	31 397,7	+2,9
ОМ «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 7510100000)	645 497,8	645 497,8	0,0	0,0
ОМ «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» (КЦСР 7510200000)	437 382,2	468 779,9	31 397,7	+7,0
ОМ «Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (КЦСР 7510300000)	112,1	112,1	0,0	0,0

Как следует из таблицы, увеличение расходов планируется по основному мероприятию «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» (КЦСР 7510200000) на сумму 31 397,7 тыс. р., с учетом изменений объем средств составит 468 779,9 тыс. р.

Из представленных агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области к экспертизе обоснований (письмо от 02.06.2023 № 02-64-4-683) следует, что дополнительное финансирование в сумме 31 397,7 тыс. р. предусматривается:

- на увеличение фонда оплаты труда работников подведомственного агентству учреждения ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков» в сумме 10 071,0 тыс. р.;
- на оплату услуг почтовой связи – 13 050,0 тыс. р.;
- на возмещение расходов по капитальному ремонту крыши объекта по адресу Иркутская область, г. Ангарск, проспект Карла Маркса, строение 101 – 5 576,6 тыс. р.;
- для оплаты коммунальных услуг в связи с ростом тарифов – 2 700,1 тыс. р.

Увеличение ассигнований на ФОТ ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков» обусловлено индексацией с 01.01.2023 на 6,3% окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области». По результатам анализа материалов агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области установлено, что расчетная потребность на увеличение ФОТ ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков» в сумме 10 071,0 тыс. р. Законопроектом учтена в полном объеме.

В действующей редакции Законопроекта бюджетные ассигнования на оплату услуг почтовой связи предусмотрены на 2023 год в сумме 101 696,0 тыс. р. при расчетной потребности с учетом количества дел, рассматриваемых мировыми судьями, - 140 922,7 тыс. р., не учтено 39 226,7 тыс. р.

Дополнительные бюджетные ассигнования на оплату услуг почтовой связи, предусмотренные Законопроектом, в сумме 13 050,0 тыс. р., учтены на 33,3% от

потребности, заявленной агентством, не обеспечены расходы на данные цели на сумму 26 176,7 тыс. р.

Предлагаемые к утверждению Законопроектом дополнительные расходы на оплату коммунальных услуг в сумме 2 700,1 тыс. р., учтены в полном объеме.

Законопроектом предусмотрены ассигнования на возмещение расходов по капитальному ремонту крыши объекта по адресу Иркутская область, г. Ангарск, проспект Карла Маркса, строение 101 в сумме 5 576,6 тыс. р. на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 06.03.2023 № А19-24356/2022 в пользу ООО «МАКСиМАКС», которым осуществлен ремонт кровли здания, частично занимаемого ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков».

Как следует из материалов, представленных агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области по запросу (письмо от 02.06.2023 № 02-64-4-683 с приложениями), не учтены в действующей редакции закона об областном бюджете, а также Законопроекте расчетные дополнительные ассигнования на оплату труда с начислениями работников агентства в сумме 155 277,5 тыс. р.

Расчет ФОТ с начислениями произведен с учетом положений Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области», иных правовых актов, регулирующих вопросы оплаты труда указанных лиц. Расчетный объем ФОТ с начислениями составляет 788 645,7 тыс. р.

Между тем, проведенный агентством анализ фактических расходов на оплату труда с начислениями свидетельствует о достаточности средств, предусмотренных законом об областном бюджете в сумме 633 368,2 тыс. р. Увеличение бюджетных ассигнований до нормативного объема не требуется ввиду наличия вакантных должностей (помощник мирового судьи, секретарь участка, секретарь заседания), фактически сложившегося среднего размера надбавки за выслугу лет (15%), а также размеров за классный чин).

По ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 7520000000) увеличены бюджетные ассигнования на 1 294,2 тыс. р., или на 4,8% (с 26 947,6 тыс. р. до 28 241,8 тыс. р.). По данной подпрограмме средства направляются на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» и обеспечение оказания бесплатной юридической помощи по отдельным категориям граждан и юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области.

Дополнительные ассигнования связаны с индексацией с 01.01.2023 на 6,3% окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп. Заявленная потребность агентства на увеличение ФОТ работников учреждения в сумме 1 294,2 тыс. р. Законопроектом учтена в полном объеме.

Законопроектом предусмотрено увеличение объема субвенций на 2023 год на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий на сумму 14 826,7 тыс. р.

Исходя из способа расчета определения общего объема субвенций, утвержденного Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 20-ОЗ (в ред. от 12.03.2020) «О наделении

органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 20-ОЗ), объем субвенции на 2023 год составляет 66 224,8 тыс. р., в том числе ФОТ с начислениями на оплату труда – 60 645,99 тыс. р., материальные затраты (9,2% от ФОТ с начислениями на него) – 5 579,43 тыс. р.

Действующим законом о бюджете на 2023 субвенции предусмотрены в объеме 50 034,6 тыс. р., предлагается Законопроектом – 64 861,3 тыс. р. Не обеспечена расчетная потребность согласно Закону 20-ОЗ составляет 1 363,5 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

ФОТ с начислениями на оплату труда	Материальные затраты, 9,2%	Итого субвенция по расчету на год	Утверждено БА на 2023 год	Доп. объем субвенции на согласно Законопроекту	БА на 2023 год с учетом изменений	Не обеспечено Законопроектом
60 645,99	5 579,43	66 224,8	50 034,6	14 826,7	64 861,3	1 363,5

Бюджетные ассигнования по ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000) Законопроектом не корректируются. Действующим законом об областном бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования по подпрограмме утверждены в объеме 269 571,7 тыс. р. (198 533,2 тыс. р. – средства субвенции из федерального бюджета; 71 038,5 тыс. р. – средства областного бюджета), из которых 226 051,7 тыс. р. предусмотрены на выплату заработной платы и страховых взносов. Заработная плата обеспечена на десять месяцев текущего года.

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем ассигнований госпрограммы в 2023 году на 32 691,9 тыс. р. (+2,4%) и утвердить в сумме 1 412 203,3 тыс. р. На плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований ГП не корректируется.

Предлагаемые Законопроектом изменения произведены по двум из трех подпрограммам: «Развитие юстиции в Иркутской области» на сумму 31 397,7 тыс. р. (+2,9%) и «Развитие системы правового обеспечения населения» на сумму 1 294,2 тыс. р. (+4,8%).

2. По подпрограмме «Развитие юстиции в Иркутской области» предусматривается увеличение на сумму 31 397,7 тыс. р., в том числе:

- на фонд оплаты труда ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков» в связи с индексацией с 01.01.2023 на 6,3% окладов (на 10 071,0 тыс. р.), учтены в полном объеме;
- на оплату услуг почтовой связи в сумме 13 050,0 тыс. р., учтены на 33,3% от потребности, не обеспечены расходы на данные цели на сумму 26 176,7 тыс. р.;
- на оплату коммунальных услуг в сумме 2 700,1 тыс. р., учтены в полном объеме;
- на возмещение расходов по капитальному ремонту объекта по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, проспект Карла Маркса, строение 101 в сумме 5 576,6 тыс. р. на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 06.03.2023 № А19-24356/2022 в пользу ООО «МАКСиМАКС», которым осуществлен ремонт кровли здания, частично занимаемого ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков».

3. По подпрограмме «Развитие системы правового обеспечения населения» увеличены бюджетные ассигнования на 1 294,2 тыс. р., или на 4,8% (с 26 947,6 тыс. р. до 28 241,8 тыс. р.). Дополнительные ассигнования связаны с индексацией с 01.01.2023 на 6,3% окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников

государственных учреждений Иркутской области согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 22.12.2022 № 750-рп. Заявленная потребность агентства на увеличение ФОТ работников учреждения в сумме 1 294,2 тыс. р. Законопроектом учтена в полном объеме.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение объема субвенций на 2023 год на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий на сумму 14 826,7 тыс. р. Действующим законом о бюджете на 2023 субвенции предусмотрены в объеме 50 034,6 тыс. р., предлагается Законопроектом – 64 861,3 тыс. р. Не обеспечена расчетная потребность согласно Закону 20-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» составляет 1 363,5 тыс. р. (требуется по методике - 66 224,8 тыс. р.).

22. ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства»¹⁰⁷ по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается в 2023 году увеличить на 261 148,4 тыс. р. или 7,1%: с 3 696 371,6 тыс. р. до 3 957 520,0 тыс. р. Ассигнования, предусмотренные на плановый период 2024 года и 2025 года, оставлены без изменения.

Изменение объемов финансового обеспечения произведено в рамках одной подпрограммы, что отражено в таблице.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	3 696 371,6	3 957 520,0	261 148,4	7,1
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000)	2 228 366,1	2 489 514,5	261 148,4	11,7
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000)	1 468 005,5	1 468 005,5	0,0	0,0

КСП области отмечает, что в пояснительной записке к проекту закона (таблица 24) приведен некорректный анализ изменений ресурсного обеспечения госпрограммы.

Проведено сравнение показателей законопроекта с показателями Закона об областном бюджете в редакции, утратившей силу¹⁰⁸, в связи с чем по ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) вместо 261 148,4 тыс. р. увеличение показано в объеме 288 005,7 тыс. р. а по ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000), несмотря на отсутствие изменений, уменьшение показано в объеме 26 857,3 тыс. р.

2. Законопроектом предусмотрено увеличение объемов финансирования по ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) на 261 148,4 тыс. р. или 11,7% (с 2 228 366,1 тыс. р. до 2 489 514,5 тыс. р.).

¹⁰⁷ Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2018 № 861-пп (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства», госпрограмма).

¹⁰⁸ Закон Иркутской области от 12.12.2022 №112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

За счет средств областного бюджета на 253 648,4 тыс. р. или 13,2% (с 1 920 962,5 тыс. р. до 2 174 610,9 тыс. р.) увеличены бюджетные ассигнования по ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000).

Дополнительные средства¹⁰⁹ выделены на обеспечение выплаты заработной платы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, дифференциацией заработной платы с учетом увеличения минимального размера оплаты труда и повышения на 6,3% окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области и иным основаниям.

По оперативной информации министерства, выделенное финансирование на оплату труда работникам лесопожарных станций ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» не обеспечивает потребность, которая сохраняется по расчетам министерства в объеме 293 637,0 тыс. р.

Увеличены ассигнования по ОМ «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710500000) на 7 500,0 тыс. р. или 12,3% (с 60 900,0 тыс. р. до 68 400,0 тыс. р.) за счет восстановления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, не освоенных по итогам 2022 года.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на оплату государственного контракта по разработке Лесного плана Иркутской области, который не был оплачен в 2022 году по причине нахождения проекта Лесного плана Иркутской области на согласовании в Федеральном агентстве лесного хозяйства и отсутствия в министерстве заключений на него по завершению 2022 года. Изменения объемов финансового обеспечения мероприятий подпрограммы отражены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 20.02.2023)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000)	2 228 366,1	2 489 514,5	261 148,4	11,7
ОМ «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710100000)	18 833,0	18 833,0	0,0	0,0
ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000)	1 920 962,5	2 174 610,9	253 648,4	13,2
ОМ «Защита лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710300000)	106 637,3	106 637,3	0,0	0,0
ОМ «Воспроизводство лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710400000)	13 126,8	13 126,8	0,0	0,0
ОМ «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710500000)	60 900,0	68 400,0	7 500,0	12,3
РП «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000)	107 906,5	107 906,5	0,0	0,0

3. По ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) бюджетные ассигнования не изменены и составили 1 468 005,5 тыс. р.

Произведено перемещение ассигнований в рамках ОМ «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства», в результате которых:

- уменьшены ассигнования по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 1 683,1 тыс. р. в результате

¹⁰⁹ Согласно служебной записке министерства финансов от 12.05.2023 № СЛ-52-966/23-2-1-24/Э, направленной министерству лесного комплекса.

сложившейся экономии по торгам, КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 26,0 тыс. р.;

- увеличены ассигнования по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 228,3 тыс. р. для выплаты материальной работникам умершего и компенсации расходов по переезду из районов Крайнего Севера и приравненной к ним местности, КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 1 480,8 тыс. р., в том числе 1 403,0 тыс. р. на оплату процентов и госпошлины по исполнительным листам.

4. Министерством по ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) заявлена потребность об увеличении в текущем году расходов на оплату труда работников министерства в сумме 636 749,2 тыс. р.¹¹⁰ с учетом проведения организационно-штатных мероприятий в связи с исключением из его структуры территориальных управлений и созданием областных казенных учреждений.

По данным министерства проведение организационно-штатных мероприятий (в т.ч. обеспечение принятия правовых актов об исключении из структуры министерства территориальных управлений министерства с 11 декабря 2023 года, создании подведомственных министерству государственных казенных учреждений области) поручено министерству председателем Правительства Иркутской области К.Б. Зайцевым в рамках совещания по вопросу реорганизации территориальных управлений министерства, состоявшегося 14.02.2023 (протокол от 16.02.2023 № 06-09-233/23).

На сегодняшний день Указ Губернатора Иркутской области об изменении структуры министерства не принят. Финансово-экономическое обоснование организационно-штатных мероприятий министерства и структура министерства находятся на стадии разработки. При этом изданы распоряжения Правительства Иркутской области от 03.04.2023 о создании 37 государственных казенных учреждений Иркутской области, которыми министерству в срок до 01.08.2023 поручено осуществить все юридические действия, связанные с созданием учреждений.

Таким образом, действия по изменению структуры министерства путем исключения из нее территориальных управлений и созданию на их базе казенных учреждений, не синхронизированы.

С учетом изложенного, в силу отсутствия правового регулирования указанных изменений, заявленная потребность является преждевременной. Законопроектом расходы, связанные с изменениями структуры министерства, не предусмотрены.

Кроме этого, в рамках формирования проекта изменений в областной бюджет, министерством в министерство финансов направлялись предложения по предоставлению ассигнований на проведение ремонта и обслуживание лесопожарной техники в сумме 64,7 млн р.; создание двух лесопожарных станций 3 типа в г. Киренске и г. Тулуне - 367,2 млн р.; приобретение лодок моторных - 18,5 млн р. в соответствии с распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области от 29.11.2022 № 43-рз; на обучение 4-х летчиков наблюдателей - 6,9 млн р.; по увеличению ассигнований на отвод лесосек в целях осуществления рубок лесных насаждений, выполнения лесосечных работ и заготовки древесины – 26,5 млн р. (с 15,0 млн р. до 41,5 млн р.). Проектом закона предложения министерства не учтены.

¹¹⁰ Служебная записка в министерство финансов от 25.04.2023 № СЛ-91-1657/23.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) предлагается увеличить на 261 148,4 тыс. р. или 7,1% (с 3 696 371,6 тыс. р. до 3 957 520,0 тыс. р.), в том числе за счет средств областного бюджета - на 253 648,4 тыс. р., федерального бюджета - на 7 500,0 тыс. р.

2. По ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» предусмотрены ассигнования в объеме 2 489 514,5 тыс. р. с увеличением на 261 148,4 тыс. р. или 11,7%, в том числе:

- на расходы по выплате заработной платы работникам лесопожарных станций ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» за счет средств областного бюджета в объеме 253 648,4 тыс. р. или 13,2% по ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области»; потребность не обеспечена по расчетам министерства в объеме 293 637,0 тыс. р.

- на оплату государственного контракта на разработку Лесного плана Иркутской области за счет восстановления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, не освоенных по итогам 2022 года, в сумме 7 500,0 тыс. р. или 12,3% по ОМ «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов».

3. Заявленная министерством потребность в объеме 636 749,2 тыс. р. на проведение организационно-штатных мероприятий в связи с принятым решением об исключении из его структуры территориальных управлений является преждевременной в силу отсутствия правового регулирования этих изменений. Действия по изменению структуры министерства путем исключения из нее территориальных управлений и создания на их базе казенных учреждений, не синхронизированы, обоснование расходов отсутствует.

4. КСП области отмечает, что в пояснительной записке к проекту закона некорректно отражен объем отклонения ассигнований по подпрограммам, в связи с тем, что анализ изменений ресурсного обеспечения проведен в сравнении с первоначальной редакцией Закона об областном бюджете, тогда как следовало осуществлять сравнение с актуальной редакцией закона.

Непрограммные направления деятельности

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области увеличены на 2023 год на 323 477,0 тыс. р. и составили 2 795 111,2 тыс. р.

В таблице представлены расходы непрограммных направлений деятельности в разрезе ГРБС.

Наименование ГРБС	Закон о бюджете	Проект Закона	Отклонение	тыс. р.	
					%
Министерство социального развития, опеки и попечительства	0,0	52 458,0	52 458,0		
Министерство финансов	500 000,0	500 000,0	0,0	0,0	
Министерство имущественных отношений	151 742,0	376 629,5	224 887,5	148,2	
Законодательное собрание Иркутской области	691 571,0	691 695,1	124,1	0,0	
Управление делами губернатора и правительства Иркутской области	8 619,9	8 619,9	0,0	0,0	
Избирательная комиссия	702 251,1	733 211,8	30 960,7	4,4	
Уполномоченный по правам человека	41 618,7	41 618,7	0,0	0,0	
Аппарат губернатора и правительства Иркутской области	142 462,5	142 462,5	0,0	0,0	
Контрольно-счетная палата Иркутской области	141 921,0	141 921,0	0,0	0,0	
Уполномоченный по правам ребёнка	25 308,7	25 308,7	0,0	0,0	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	15 787,6	16 007,6	220,0	1,4	
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	50 351,7	65 178,4	14 826,7	29,4	

Наименование ГРБС	Закон о бюджете	Проект Закона	Отклонение	%
Итого:	2 471 634,2	2 795 111,2	323 477,0	13,1

За счет средств областного бюджета увеличены бюджетные ассигнования на 2023 год на:

финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией мероприятий в рамках специального инфраструктурного проекта, в сумме 224 887,5 тыс. р. в соответствии с решениями Правительства Иркутской области;

финансовое обеспечение мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов гражданам Российской Федерации, покинувшим город Херсон и часть Херсонской области, в сумме 52 458,0 тыс. р. в соответствии с соглашением от 12 декабря 2022 года № ФРТ-29/4145-22 с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий»;

проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области в сумме 30 960,7 тыс. р. в связи с удорожанием товаров, работ, услуг;

предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий в сумме 14 826,7 тыс. р.;

обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в сумме 220,0 тыс. р. (командировочные расходы);

обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в сумме 124,1 тыс. р. на осуществление индексации социальных выплат с 1 апреля 2023 года в соответствии с Законом № 32-ОЗ.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

Внесенные изменения в объем прогнозируемых доходов и планируемых расходов бюджета повлекли увеличение дефицита бюджета на 2023 год в сумме 10 769 851,1 тыс. р., на 2024 год – 3 299 984,2 тыс. р., на 2025 год – 2 100 000,0 тыс. р.

Планируемое увеличение размера дефицита до 16,3% соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1 БК РФ (не более 15%), с учетом превышений, являющихся допустимыми в силу особенностей исполнения бюджетов в 2023 году, установленных ст. 10 Федерального закона от 22.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации...».

Объем допустимых превышений размера дефицита областного бюджета составил 12 439 969,3 тыс. р., в том числе за счет:

- предусмотренных в составе источников финансирования дефицита бюджета, в том числе остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в сумме 8 306 073,6 тыс. р.; бюджетных средств, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных объектов – 3 993 905,0 тыс. р.;

- бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, – 29 714,9 тыс. р. и проведением в РФ мобилизации – 110 275,2 тыс. р.

Размер дефицита областного бюджета без учета объема допустимых превышений составил 21 027 551,1 тыс. р., или 10,2% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Следует отметить, что по условиям заключенных с Министерством финансов РФ

соглашений о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и дополнительных соглашений к ним, размер дефицита не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Анализ предлагаемого Законопроектом изменения размера дефицита свидетельствует о его росте с 22 697 669,3 тыс. р. (11,4%) до 33 467 520,4 тыс. р. (16,3%).

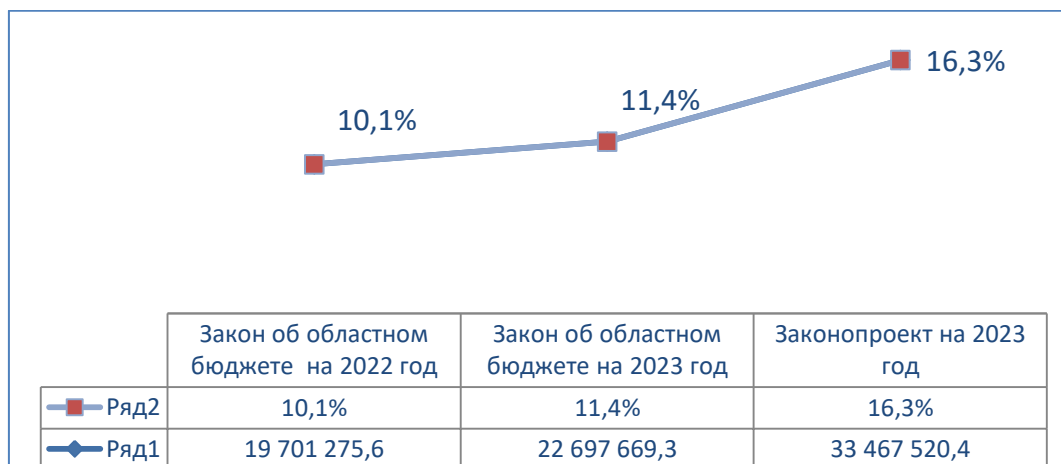


Рис. Динамика размера дефицита областного бюджета в 2022-2023 гг., тыс. р.

В целях покрытия дефицита бюджета прогнозируется увеличить в 2023-2025 годах привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций.

Год	Привлечение	Погашение
2023	2 463 777,5	0,0
2024	21 670 176,0	18 370 191,6
2025	12 153 239,1	10 053 239,1

При планируемых основных параметрах областного бюджета верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит:

на 01.01.2024 года – 40 872 490,3 тыс. р.;

на 01.01.2025 года – 55 487 753,9 тыс. р.;

на 01.01.2026 года – 56 939 790,2 тыс. р.

Прогнозируемые источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год характеризуются следующими данными:

Наименование	Закон 112-ОЗ	Законопроект	Отклонение	%
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	22 697 669,3	33 467 520,4	10 769 851,1	47,4
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	15 906 414,1	18 370 191,6	2 463 777,5	15,5
Привлечение кредитов от кредитных организаций	35 383 085,7	37 846 863,2	2 463 777,5	7,0
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	-19 476 671,6	-19 476 671,6	0,0	0,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ	3 289 735,0	3 289 735,0	0,0	0,0
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ	23 470 576,6	23 470 576,6	0,0	0,0
Привлечение бюджетных кредитов из ФБ на финансовое обеспечение реализации	3 993 905,0	3 993 905,0	0,0	0,0

Наименование	Закон 112-О3	Законопроект	Отклонение	%
инфраструктурных проектов)				
Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ	-20 180 841,6	-20 180 841,6	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	3 763 165,4	12 069 239,0	8 306 073,6	220,7
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-261 645,2	-261 645,2	0,0	0,0
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ	-350 000,0	-350 000,0	0,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте РФ	88 354,3	88 354,3	0,0	0,0

Представление государственных гарантий Иркутской области в областном бюджете 2023-2025 годов не предусмотрено. Согласно выписке из долговой книги Иркутской области на 01.05.2023 государственный долг Иркутской области составляет 19 335 533,7 тыс. р., или на 0,6% в сравнении с 01.01.2023 года.

тыс. р.

Вид заимствований	01.01.2023	01.05.2023	отклонение
Государственные ценные бумаги Иркутской области	0,0	0,0	0
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы РФ	19 212 563,7	19 335 533,7	100,6
Кредиты, привлеченные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0,0	0,0	
Государственные гарантии Иркутской области	0,0	0,0	
Всего:	19 212 563,7	19 335 533,7	

Согласно данным Единого портала бюджетной системы РФ <https://budget.gov.ru> государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.05.2023 составил 19 335,5 млн р., или 9,7% к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета безвозмездных поступлений. Государственный долг Иркутской области сложился за счет привлечения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в соответствии с соглашениями.

млн р.

Субъект СФО	Государственный долг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета безвозм. поступлений, %	Государственный долг, всего	в том числе:			
			по государственным ценным бумагам	по кредитам от кредитных организаций	по бюджетным кредитам	иные долговые обязательства
Сибирский федеральный округ	26,5 %	317 825,2	64 261,2	1 300,0	246 401,5	5 862,6
Алтайский край	10,2 %	7 947,1	0,0	0,0	7 947,1	0,0
Красноярский край	16,7 %	50 722,2	28 707,8	0,0	22 011,2	3,2
Иркутская область	9,7 %	19 335,5	0,0	0,0	19 335,5	0,0
Кемеровская область - Кузбасс	34,5 %	58 744,0	4 500,0	0,0	48 384,6	5 859,4
Новосибирская область	20,5 %	45 631,2	10 750,0	0,0	34 881,2	0,0
Омская область	57,1 %	52 695,4	5 000,0	0,0	47 695,4	0,0
Томская область	68,3 %	52 226,1	13 303,4	0,0	38 922,7	0,0
Республика Алтай	26,9 %	2 523,7	0,0	0,0	2 523,7	0,0
Республика Тыва	49,9 %	4 417,8	0,0	1 300,0	3 117,8	0,0
Республика Хакасия	61,1 %	23 582,2	2 000,0	0,0	21 582,2	0,0

В сравнении с бюджетами субъектов РФ входящих в состав СФО, уровень долговой нагрузки Иркутской области ниже – 9,7%.

Экспертиза текстовой части Проекта закона

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 31.05.2023 № 372-рп) на основании ст. 11 БК РФ, ст. 30 Устава Иркутской области, ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Срок внесения Законопроекта Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области (не позднее чем за 20 дней до дня проведения очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области) соблюден.

Ранее высказанные Контрольно-счетной палатой Иркутской области предложения о корректировке Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в части порядка внесения проекта закона области об областном бюджете учтены, необходимые уточнения внесены Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 49-ОЗ.

К Законопроекту имеются следующие предложения.

1. Пунктом 2 ст.1 предусмотрено признать утратившей силу статью 5 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 01.04.2023.

Частью 1 указанной статьи установлены с 1 января 2023 года размеры социальных выплат, предусмотренных в 26 областных законах (от 19.07.2010 № 73-ОЗ, от 10.07.2014 № 91-ОЗ, и др.) с учетом их индексации на 1,055 согласно приложению 7 к Закону.

Частью 2 установлены с 1 апреля 2023 года размеры социальных выплат, предусмотренных в 26 областных законах (от 03.11.2011 № 101-ОЗ, от 18.07.2008 № 49-оз, от 18.07.2008 № 48-оз) с учетом их индексации на 1,1194 относительно размеров социальных выплат, установленных на 2022 год, согласно приложению 7(1) к Закону.

В соответствии с Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области» размер индексации и размеры социальных выплат с учетом их индексации ежегодно определяются единым нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, который подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Положения данного Закона применяются к правоотношениям, возникшим при индексации установленных на день вступления его в силу размеров социальных выплат, начиная с 1 апреля 2023 года.

Вместе с тем, постановление Правительства Иркутской области, которым были бы установлены размер индексации и размеры социальных выплат с учетом их индексации с 01.04.2023 до настоящего времени не принято.

В связи с этим необходимо отметить, что в случае признания статьи 5 и приложений 7 и 7.1. Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утратившими силу с 01.04.2023 до вступления в силу указанного выше постановления Правительства области, может возникнуть пробел в правовом регулировании. А именно, будут отсутствовать правовые основания для предоставления социальных выплат в размерах, установленных законом об областном бюджете с учетом индексации с 01.01.2023 и с 01.04.2023.

Во избежание данной ситуации размер индексации и размеры социальных выплат с учетом их индексации с 01.04.2023 должны быть утверждены постановлением

Правительства Иркутской области до принятия закона о внесении изменений в областной бюджет (июнь 2023 года).

2. Законопроектом (п. 7 ст. 1) устанавливаются дополнительные случаи предоставления в 2023-2025 годах за счет средств областного бюджета субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели, связанные, в том числе:

с обеспечением бесплатным питанием несовершеннолетних обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, один из родителей (законных представителей) которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года;

с обеспечением бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

В связи с этим обращаем внимание, что предусмотренные законом, иным областным нормативным правовым актом расходные обязательства Иркутской области по предоставлению указанных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета отсутствуют.

При этом ранее КСП области в заключении от 23.12.2022 по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-1096) уже отмечала, что в государственных профессиональных организациях имеется такая категория обучающихся, как инвалиды, не относящиеся к категории с ОВЗ, для которых Законом «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» меры социальной поддержки в виде бесплатного питания не установлены.

В целях устранения указанного правового пробела предлагаем внести изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования Иркутской области».

В подготовке настоящего заключения принимали участие и. о. председателя КСП области Ризман О.М., аудиторы Махтина Ю.Б., Корень К.С., Мулярова Л.Н., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

И. о. председателя



О. М. Ризман