

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"15" июня 2023 г. № 15/12-765

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

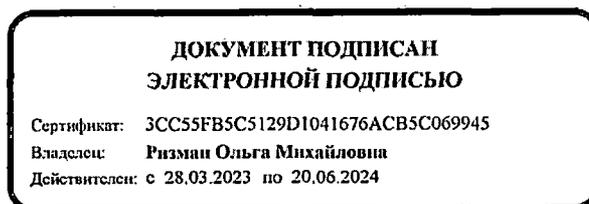
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 15.06.2023
№ 12/39-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 12/39-Э от 15.06.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-1212).

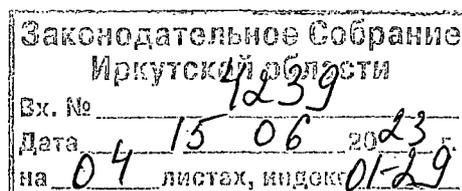
Приложение: на 3 л.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Корень К.С..
Тел. 8 (3952) 24-02-94





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 12/39 -Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы
Иркутской области»
(ПЗ-1212)

«15» июня 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 02.06.2023 № исх.1851. Установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в ряд областных законов.

Так, в Законе Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» предусматривается предоставление меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета в виде **обеспечения один раз в день бесплатным питанием**, для школьников, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых: является гражданином Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, либо проходящим военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту (не являющимся лицом, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации) или находящимся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в п. 6 ст. 1 Федерального закона от 3.05.96 № 61-ФЗ «Об обороне», для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции, либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции; являлся таким гражданином и получил увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач в ходе специальной военной операции или погиб (умер) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции, до истечения одного года со дня его увольнения с военной службы (службы) или расторжения контракта. **Действие вносимых изменений предлагается установить до 31.05.2024.**

В Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим, семьям» (далее – Закон области № 76-оз) вносятся **изменения, расширяющие перечень областных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления.**

Предусмотрено, что к категории обучающихся, обеспечивающихся один раз в день бесплатным питанием, относятся также дети, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых является гражданином Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, или проходящим военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту (не являющимся лицом, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации), или находящимся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, или заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции, либо лицом, являвшимся участником специальной военной операции, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач в ходе специальной военной операции или погибшим (умершим) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции, до истечения одного года со дня его увольнения с военной службы (службы) или расторжения контракта.

Действие вносимых изменений в Закон № 76-ОЗ также предлагается установить до 31.05.2024.

В статье 1 Закона Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» категории получателей мер социальной поддержки по организации и обеспечению отдыха и оздоровления за счет средств областного бюджета дополняются пасынками и падчерицами участников специальной военной операции.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для уточнения категории получателей дополнительных мер социальной поддержки, установленных законом области, имеются.

В то же время КСП области обращает внимание на следующее:

1. Принятие закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета. Произвести расчет объема финансовых средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки с учетом предлагаемых Законопроектом изменений, не представляется возможным ввиду отсутствия достаточных сведений о количестве лиц, которые соответствуют установленным критериям.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено.

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2023 год на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся предусмотрены в размере 696 359,5 тыс.р. (КЦСР 5350573050).

Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

2. Законопроектом предлагается ограничить срок действия ст. 1 и ст. 2 закона до **31.05.2024**. При этом в ст. 1 Законопроекта корректируется не только текстовая часть Закона области № 76-оз, но также его индивидуализированный заголовок, а также наименование приложения к Закону области № 76-оз, что в дальнейшем может привести к затруднениям при его применении.

Наименование Закона области № 76-оз ранее уже изменялось Законом Иркутской области от 31.01.2023 № 2-ОЗ на период с 01.01.2023 до 31.05.2023, что повлекло необходимость внесения соответствующих изменений в подзаконные нормативные правовые акты (постановление Администрации Иркутской области от 06.12.2007 № 283-па «О Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся») и другие также с ограниченным сроком действия.

Согласно Закону Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны составляться при соблюдении требований полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключаяющих их неоднозначное толкование. Индивидуализированный заголовок правового акта области должен четко формулироваться и быть максимально информационно насыщенным.

В связи с этим представляется целесообразным сохранить предложенное настоящим Законопроектом наименование Закона области № 76-оз и после 31.05.2024.

Исходя из выше изложенного, КСП предлагает дополнительно обсудить формулировку переходных положений Законопроекта.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

Аудитор



К.С. Корень